

Convención Internacional de Protección Fitosanitaria

Taller Regional de la CIPF 2016

Verificación de importaciones Agosto de 2016

Esquema

Ejercicio en grupo n.º 1 – Reglamentación de importaciones en el contexto de la CIPF

Sistema de reglamentación de importaciones - NIMF 20

Estudio del IRSS - implementación de la NIMF 20

- Verificación de importaciones - Guía para la verificación de importaciones para las organizaciones nacionales de protección fitosanitaria
- Ejercicio en grupo n.º 2 – Brechas organizacionales
- Conclusiones

Ejercicio en grupo n.º 1 - Reglamentación de importaciones en el contexto de la CIPF

En grupos de 3 a 5 personas:

Identifiquen en el texto de la CIPF las responsabilidades de las partes contratantes y de las ONPF en materia de reglamentación de importaciones

Debatan si los sistemas de reglamentación de importaciones de sus respectivos países cumplen con las disposiciones de la Convención.

En plenario:

- El grupo 1 presenta su informe
- Los siguientes grupos informarán solo aquellas conclusiones que no hayan sido enumeradas.

¡PAUSA PARA REALIZAR EL EJERCICIO!



Reglamentación de importaciones

Objetivo – párrafo 1 del Artículo VII de la CIPF:

Con el fin de prevenir la introducción y/o la diseminación de plagas reglamentadas en sus respectivos territorios, las partes contratantes tendrán autoridad soberana para reglamentar, de conformidad con los acuerdos internacionales aplicables, la entrada de plantas, productos vegetales y otros artículos reglamentados.



Reglamentación de importaciones

Responsabilidades de una ONPF - párrafo 2 del Artículo IV de la CIPF:

- vigilancia
- inspección de los envíos
- desinfestación o desinfección de los envíos
- realización de análisis del riesgo de plagas
- capacitación y formación de personal

Reglamentación de importaciones

Derechos soberanos de una parte contratante (PC) -
párrafo 1 del Artículo VII de la CIPF:

- imponer y adoptar medidas fitosanitarias.
- prohibir la entrada o detener, o exigir el tratamiento, la destrucción o la retirada, del territorio de la parte contratante, de los artículos reglamentados.
- prohibir o restringir el traslado de plagas reglamentadas en sus territorios.
- prohibir o restringir, en sus territorios, el desplazamiento de agentes de control biológico.

Reglamentación de importaciones

Obligaciones de una PC - párrafo 2 del Artículo VII de la CIPF:

- establecer solamente medidas fitosanitarias que estén técnicamente justificadas
- publicar y divulgar las prohibiciones, restricciones y requisitos fitosanitarios a todas las partes contratantes
- poner a su disposición [de las partes contratantes] los fundamentos de los requisitos, restricciones y prohibiciones fitosanitarios.
- dichos puntos [de entrada] deberán ser seleccionados de manera que no se entorpezca sin necesidad el comercio internacional.

Reglamentación de importaciones

Obligaciones de una PC - párrafo 2 del Artículo VII de la CIPF:

- garantizar que todo procedimiento fitosanitario sea efectuado lo más pronto posible, teniendo debidamente en cuenta la perecibilidad del envío.
- informar de los casos importantes de incumplimiento de la certificación fitosanitaria a la parte contratante exportadora interesada o, cuando proceda, a la parte contratante reexportadora interesada.
- establecer solamente medidas fitosanitarias que estén técnicamente justificadas

Reglamentación de importaciones

Obligaciones de una PC - párrafo 2 del Artículo VII de la CIPF:

- asegurar, cuando cambien las condiciones y se disponga de nuevos datos, la modificación pronta o la supresión de las medidas fitosanitarias si se considera que son innecesarias.
- establecer y actualizar listas de plagas reglamentadas, con sus nombres científicos.
- llevar a cabo una vigilancia de plagas y desarrollar y mantener información adecuada sobre la situación de las plagas para facilitar su clasificación, así como para elaborar medidas fitosanitarias apropiadas.

Sistema de reglamentación de importaciones

NIMF 20 - Directrices sobre un sistema fitosanitario de reglamentación de importaciones

El sistema fitosanitario de reglamentación de importaciones tiene como objetivo prevenir la introducción de plagas cuarentenarias o limitar la entrada de las plagas no cuarentenarias reglamentadas, con los productos básicos y otros artículos reglamentados importados.

Sistema de reglamentación de importaciones

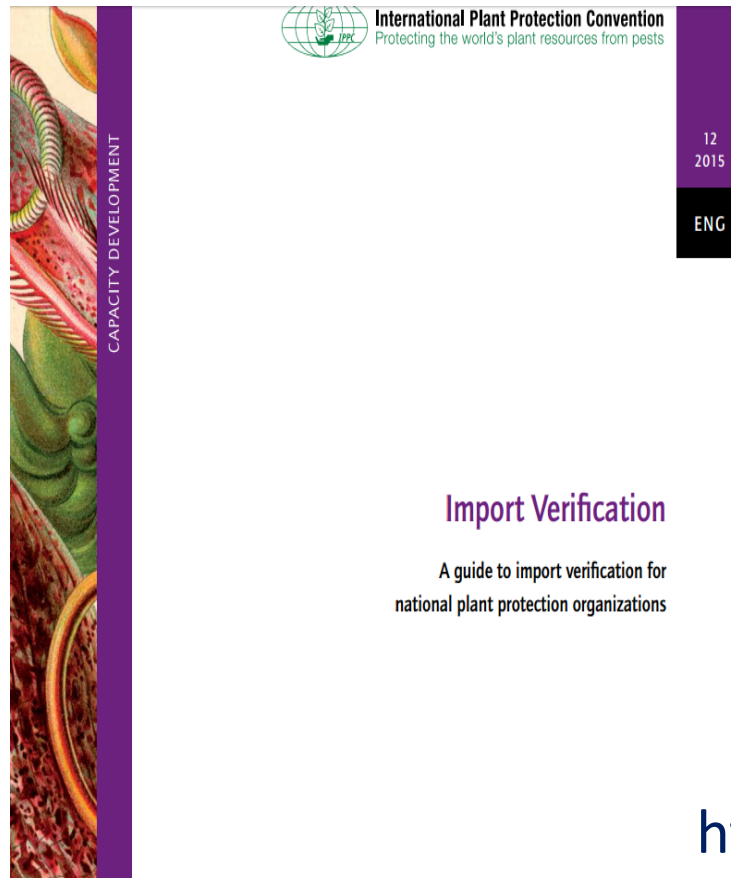
Estructura - NIMF 20:

- un marco normativo de legislación, reglamentos y procedimientos fitosanitarios.
- la ONPF es el servicio oficial encargado de la operación del sistema.

Estudio del IRSS - Encuesta general sobre la aplicación de la CIPF 2012-2013

Implementación y orden prioritario de la NIMF 20:

- grado de aplicación – cuarta entre las NIMF con mayor grado de aplicación (80,9%)
- factores clave que contribuyen a la aplicación:
 - La NIMF es alta o medianamente pertinente (71,7%)
 - Hay suficiente personal calificado para apoyar la aplicación (56,6%)



<http://www.phytosanitary.info/information/import-verification-manual>



Verificación de importaciones

Guía para la verificación de importaciones para las organizaciones nacionales de protección fitosanitaria:

- aborda la verificación de importaciones como parte de un tema más amplio, la reglamentación de importaciones.
- describe un enfoque sistemático de la verificación de los artículos reglamentados importados.
- identifica las áreas clave que deben ser tomadas en consideración al determinar la conformidad con los requisitos fitosanitarios del país importador.



Verificación de importaciones

Pasos para establecer requisitos de importación:

- realizar un análisis del riesgo de plagas (ARP).
- determinar las plagas que deben ser reglamentadas.
- establecer requisitos de importación
- especificar un punto de entrada apropiado para los envíos con el fin de verificar la documentación y de llevar a cabo el nivel/grado de inspección que sea necesario.

Verificación de importaciones

Comunicación y transparencia:

- para promover el cumplimiento de los requisitos de importación, los socios comerciales deben conocer dichos requisitos.
- la ONPF o la parte contratante deberían, por lo tanto, poner a disposición de los socios comerciales la información pertinente disponible, de conformidad con el párrafo 2 b) del Artículo VII de la CIPF.

Verificación de importaciones

Artículos reglamentados:

- entre los productos básicos importados que pueden reglamentarse se incluyen los artículos que puedan estar infestados o contaminados con plagas reglamentadas.
- las plagas reglamentadas son plagas cuarentenarias o plagas no cuarentenarias reglamentadas.
- los productos para consumo o elaboración no pueden reglamentarse con respecto a las plagas no cuarentenarias reglamentadas.
- las plantas para plantar son las únicas que pueden reglamentarse con respecto a las plagas no cuarentenarias reglamentadas.

Verificación de importaciones

Exigencias organizacionales:

- los inspectores de la ONPF y los funcionarios autorizados deben contar con:
- requisitos y reglamentos fitosanitarios de importación
- documentos de orientación, procedimientos e instrucciones de trabajo, según corresponda, que abarquen los aspectos pertinentes de la operación del sistema de reglamentación de importaciones
- la inspección, el muestreo, las pruebas, la vigilancia y los procedimientos de verificación de envíos
- la comunicación y el acceso a la información



Verificación de importaciones

Exigencias organizacionales:

Para la verificación efectiva de las importaciones, la ONPF debería:

- establecer una red para la comunicación y el intercambio de la información que contribuya a la toma de decisiones en los puntos de entrada y las sedes.
- brindar información utilizando bases de datos y hojas de cálculo sobre plagas que deben ser reglamentadas.
- emplear o autorizar al personal que posea los requisitos y conocimientos apropiados

Verificación de importaciones

Exigencias organizacionales:

Para la verificación efectiva de las importaciones, la ONPF debería:

- asegurar que se ofrezca capacitación adecuada y continua a todo el personal
- asegurar que el equipo y las instalaciones adecuados estén disponibles para la inspección, el muestreo, las pruebas, la vigilancia y los procedimientos de verificación de envíos
- establecer la colaboración necesaria con otros organismos en los puntos de entrada para la reglamentación efectiva de las importaciones (p. ej., aduana en la reglamentación de materiales de embalaje de madera asociados con productos básicos que no sean de interés fitosanitario)



Verificación de importaciones

Exigencias organizacionales:

Los inspectores deben estar autorizados a:

- entrar a las instalaciones, medios de transporte y a otros lugares en donde puedan estar presentes las plantas, los productos vegetales u otros artículos reglamentados importados con fines de verificación
- inspeccionar o realizar pruebas a las plantas, los productos vegetales y otros artículos reglamentados importados
- tomar muestras de las plantas, los productos vegetales u otros artículos reglamentados importados



Verificación de importaciones

Exigencias organizacionales:

Los inspectores deben estar autorizados a:

- detener los envíos u otros artículos reglamentados importados en los casos de incumplimiento de las condiciones de importación
- aplicar o exigir tratamiento de los artículos reglamentados (incluidos los envíos)
- rechazar la entrada de envíos, ordenar su reembarque o destrucción.

Ejercicio en grupo n.º 2 – Brechas organizacionales

En grupos de 3 o 4 personas:

Debatan en grupo, según su criterio, cuáles son las brechas organizacionales (3-5) más importantes para la verificación de importaciones que pueden enfrentar los países.

Para cada elemento identificado, enumeren por lo menos 2 ideas de cómo se podría mejorar la situación.

En plenario:

El grupo 1 presenta su informe

Los siguientes grupos informarán solo aquellas conclusiones que no hayan sido enumeradas.



¡PAUSA PARA REALIZAR EL EJERCICIO!



Verificación de importaciones

Principios de la reglamentación de importaciones:

- los requisitos de importación para los artículos reglamentados deben ser compatibles con los certificados fitosanitarios modelo incluidos en el Anexo de la CIPF.
- todo requisito de declaraciones adicionales deberá limitarse a lo que esté técnicamente justificado (párrafo 3 del Artículo V).
- las medidas fitosanitarias para las plagas reglamentadas deben ser:
 - no más restrictivas que las medidas aplicadas a las mismas plagas, si están presentes en el territorio de la parte contratante importadora
 - limitadas a lo necesario para proteger la sanidad vegetal y/o salvaguardar el uso propuesto y está técnicamente justificado por la parte contratante interesada (Artículo VI).

Verificación de importaciones

Principios de la reglamentación de importaciones:

- no se exigirán medidas fitosanitarias para las plagas no reglamentadas (Artículo VI).
- reconocer las medidas fitosanitarias alternativas que propongan las partes contratantes exportadoras como equivalentes (NIMF 1, sección 1.10; NIMF 24).
- medidas integradas para el manejo del riesgo de plagas, aplicadas en forma definida, pueden brindar una alternativa a las medidas individuales (NIMF 1, sección 2.5; NIMF 14).



Verificación de importaciones

Las medidas fitosanitarias para los envíos importados pueden ser:

- aplicadas en el país exportador.
- requeridas durante el envío.
- aplicadas en el punto de entrada.
- requeridas posterior a la entrada.
- otras medidas.



Verificación de importaciones

Procedimientos de auditoría y cumplimiento:

- el historial de cumplimiento de los países exportadores puede dar lugar a limitar la verificación de las importaciones a la verificación del cumplimiento.
- La ONPF del país importador podrá realizar una auditoría de los procedimientos de producción y certificación del país exportador.

Verificación de importaciones

La legislación nacional y la verificación de importaciones desactualizadas pueden conducir a:

- fumigación obligatoria, p. ej., granos.
- uso de una cláusula opcional por parte del país importador.
- pedidos de tratamiento fitosanitario adicionales para los productos básicos certificados como provenientes de ALP, SPLP y LPLP.
- acciones en el punto de entrada contra plagas cuarentenarias no reglamentadas.

Ejercicio en grupo – incumplimiento y acciones de emergencia

En grupos de 3 a 5 personas:

Debatan cuáles son los casos más frecuentes de incumplimiento en sus países y las acciones de emergencia relativas, si procede.

Durante el debate, consulten la sección del manual sobre incumplimiento y acciones de emergencia

En plenario, informen solo las conclusiones.