

# Международная конвенция по карантину и защите растений

## Региональный Семинар МККЗР 2016

### Проверка Импорта

Сентябрь, 2016

## Краткое содержание

- Дискуссия в группах N1 – регулирование импорта в контексте МККЗР
- Система регулирования импорта – МСФМ 20
- Исследование СППВ – внедрение МСФМ 20
- Проверка импорта – руководство по проверке импорта для НОКЗР
- Дискуссия в группах N2 – организационные недочеты
- Выводы



# Дискуссия в группах N1 – регулирование импорта в контексте МККЗР

- Разделитесь на группы от 3 до 5 человек.
- Определите обязательства договаривающихся сторон и НОКЗР по регулированию импорта в тексте МККЗР.
- Обсудите вопрос соответствия систем регламентации импорта ваших стран положениям Конвенции.
- На пленарном заседании:
  - Доклад первой группы
  - Следующие группы докладывают только те данные, которые не были уже отмечены.



# ПЕРЕРЫВ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ!



## Регулирования импорта

Цель – МККЗР пункт VII (1):

Для предотвращения интродукции и/или распространения регулируемых вредных организмов на свою территорию договаривающиеся стороны имеют суверенное право регулировать ввоз растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов согласно соответствующим международным соглашениям.

## Регулирование импорта

Задачи НОКЗР - МККЗР пункт IV (2):

- надзор
- досмотр грузов
- обеззараживание или дезинфекция грузов
- проведение АФР
- обучение и развитие сотрудников



## Регулирование импорта

Суверенные права договаривающихся сторон (ДС) – МККЗР пункт VII (1):

- предписание и принятие фитосанитарных мер.
- отказ в ввозе, задержание, требование проведения обработок, уничтожение или изъятие регулируемых объектов с территории договаривающихся сторон.
- запрет или ограничение проникновения регулируемых вредных организмов.
- запрет или ограничение завоза агентов биологической борьбы.



## Регулирование импорта

Обязанности ДС – МККЗР пункт VII (2):

- применение технически обоснованных мер.
- публикация и передача фитосанитарных требований, ограничений и запретов любой договаривающейся стороне.
- предоставление разумного обоснования своих фитосанитарных требований, ограничений и запретов договаривающимся сторонам.
- выбор определенных пунктов ввоза, чтобы не препятствовать без особой необходимости международной торговле.



## Регулирование импорта

Обязанности ДС – МККЗР пункт VII (2):

- обеспечение незамедлительного проведения фитосанитарных процедур с учетом возможности их порчи.
- информирование экспортирующей договаривающейся стороны или реэкспортирующей договаривающейся стороны о серьезных случаях несоответствия с фитосанитарной сертификацией.
- установление только технически обоснованных фитосанитарных мер

# Import regulation

## Обязанности ДС – МККЗР пункт VII (2):

- по мере изменения условий и появления новых фактов должны незамедлительно быть внесены изменения в части фитосанитарных мер или они должны быть отменены, если они не будут сочтены необходимыми.
- составление и обновления перечней регулируемых вредных организмов с использованием их научных названий.
- Проведение надзора за вредными организмами, подготовка и поддержка соответствующей информации о статусе вредных организмов с целью обоснования их распределения по категориям, а также для выработки соответствующих фитосанитарных мер.



# Система регулирования импорта

## МСФМ 20 - Руководство по фитосанитарной системе регламентаций импорта:

Целью фитосанитарной системы регламентации импорта является предотвращение интродукции карантинных вредных организмов или ограничение проникновения регулируемых некарантинных вредных организмов с импортируемыми товарами и другими подкарантинными материалами.



# Система регулирования импорта

## Структура – МСФМ 20:

- регулирующие положения фитосанитарного законодательства, регламентаций и процедур.
- Национальная организация по карантину и защите растений (НОКЗР), ответственная за работу системы.

# СППВ - Общий опрос МККЗР 2012-2013

## Внедрение и приоритетность МСФМ 20:

- степень внедрения – четвертая позиция среди МСФМ с высокой степенью внедрения (80.9%)
- ключевые факторы, способствующие внедрению:
  - МСФМ в высшей или средней степени актуальен (71.7%)
  - достаточное количество квалифицированной рабочей силы для поддержки внедрения (56.6%)



<http://www.phytosanitary.info/information/import-verification-manual>





# Проверка импорта

## Руководство по проверке импорта НОКЗР:

- проверка импорта рассматривается как один из аспектов более широкой темы регулирования импорта.
- в документе описывается системный подход к проверке импортируемых регулируемых объектов.
- в документе определяются ключевые моменты, которые должны учитываться при установлении соответствия фитосанитарным требованиям импортирующей страны.



## Проверка импорта

### Алгоритм для установления импортных требований:

- проведение АФР.
- определение вредных организмов, подлежащих регулированию.
- установление требований в отношении импорта
- определение подходящий пункт ввоза грузов с целью проведения проверки документации и досмотра на должном уровне, который может быть необходим.



# Проверка импорта

## Обмен информацией и прозрачность:

- торговые партнеры должны быть осведомлены об импортных требованиях, чтобы обеспечивать соответствие им.
- НОКЗР или договаривающаяся сторона должны обеспечить доступ своих торговых партнеров к необходимой информации в соответствии со статьей VII пункт 2(б) МККЗР



# Проверка импорта

## Регулируемые объекты:

- к импортируемым товарам, которые могут регулироваться, относятся материалы, которые могут быть заражены или засорены регулирующими вредными организмами.
- регулирующими могут быть как карантинные вредные организмы, так и РНКВО.
- товары, предназначенные для потребления или переработки, не могут регулироваться в части, касающейся РНКВО.
- РНКВО могут регулироваться только в части, касающейся посевного и посадочного материала



# Проверка импорта

## Организационные требования:

Инспекторам НОКЗР и уполномоченным государственным служащим должны быть предоставлены:

- фитосанитарные регламентации и требования
- Методические документы, процедуры подтверждения соответствия и рабочие инструкции, которые охватывают важные аспекты проведения проверки импортируемых грузов
- средства для досмотра, отбора образцов, обработки, надзора и процедур проверки грузов
- средства обмена информации и доступа к информации

# Проверка импорта

## Организационные требования:

Для эффективной проверки импорта НОКЗР может:

- создать информационную сеть для оказания содействия в принятии решений в пунктах ввоза и в головном офисе.
- предоставлять информацию, используя базы данных и информационные листки о подлежащих регулированию вредных организмах.
- нанимать или уполномочивать сотрудников, имеющих соответствующую квалификацию и навыки.





# Проверка импорта

## Организационные требования:

Для эффективной проверки импорта НОКЗР может:

- обеспечивать предоставление всем сотрудникам необходимого и непрерывного обучения
- наличие надлежащих материально-технических средств, оборудования, инструментов и процедур для проведения проверки импортируемых грузов, досмотра, отбора образцов, обработок и надзора
- для эффективного импортного регулирования установить необходимое сотрудничество с ведомствами в пунктах ввоза (например, с таможенной службой по вопросам регулирования древесных упаковочных материалов, связанных с товарами, не попадающими в область фитосанитарного контроля)



# Проверка импорта

## Организационные требования:

Инспекторы должны иметь полномочия на:

- вход в помещения, транспортные средства и другие места, где могут находиться импортируемые растения, растительные продукты или другие подкарантинные материалы, с целью проведения проверки
- досмотр импортируемых растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов или проведение их диагностики
- отбор образцов импортируемых растений, растительных продуктов или других подкарантинных материалов



# Проверка импорта

## Организационные требования:

Инспекторы должны иметь полномочия на:

- Задержание импортируемых грузов или других подкарантинных материалов, если выявлено их несоответствие условиям импорта.
- обработку или требование проведения обработки импортируемых грузов, других подкарантинных материалов (в том числе транспортных средств).
- запрет на ввоз грузов и предписание их переотправки или уничтожения.



## Дискуссия в группах N2 – организационные недочеты

- Разделитесь на группы от 3 до 4 человек.
- Обсудите в группе наиболее важные недочеты (3-5) проверки импорта, которые могут иметь разные страны.
- Для каждого выявленного элемента предложите как минимум 2 решения для исправления ситуации.
- На пленарном заседании:
  - Докладывает первая группа
  - Другие группы докладывают только о тех элементах и причинах, которые не были уже обсуждены.

# ПЕРЕРЫВ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ!



# Проверка импорта

## Принципы регулирования импорта:

- Импортные требования в отношении подкарантинных материалов не должны противоречить модели фитосанитарного сертификата, приведенной в Приложении к МККЗР.
- Любые требования о предоставлении дополнительных деклараций должны ограничиваться технически обоснованными требованиями (статья V.3).
- Фитосанитарные меры в отношении регулируемых вредных организмов должны:
  - быть не более строгими, чем меры, применяемые в отношении к этим же вредным организмам, если они присутствуют на территории импортирующей договаривающейся стороны
  - быть ограничены мерами обеспечения защиты растений или их предполагаемым использованием, которые могут быть технически обоснованы заинтересованной договаривающейся стороной (статья VI)



# Проверка импорта

## Принципы регулирования импорта:

- не требовать принятия фитосанитарных мер в отношении нерегулируемых вредных организмов (статья VI)
- признавать эффективность альтернативных фитосанитарных мер, предлагаемых экспортирующими договаривающимися сторонами, когда эти меры являются аналогичными (МСФМ 1, раздел 1.10; МСФМ 24)
- интегрированные меры по управлению фитосанитарным риском, применяемые определенным способом, могут стать альтернативой единичным мерам (МСФМ 1, раздел 2.5; МСФМ 14).



# Проверка импорта

## Фитосанитарные меры для импортируемого груза:

- применяемые в экспортирующей стране.
- требуемые в процессе перевозки.
- применяемые по прибытии в пункт ввоза.
- требуемые после ввоза груза.
- другие меры.



# Проверка импорта

## Аудит и процедуры проверки на соответствие:

- история выполнения экспортирующими странами требований позволяет ограничить проверку импортируемых грузов лишь проверками на соответствие.
- НОКЗР импортирующей страны может потребовать проведение аудиторской проверки в отношении процедур производства и сертификации экспортирующей страны.



# Проверка импорта

**Устаревшее национальное законодательство и проверка импорта могут привести к:**

- обязательной фумигации, например, зерна.
- использованию импортирующей страной дополнительного необязательного пункта.
- запросу на применение дополнительных фитосанитарных обработок в отношении товаров, полученных и сертифицированных в свободных от вредных организмах зонах, участках и местах производства.
- действие в отношении нерегулируемых вредных организмов в пункте ввоза.



## Дискуссия в группах – несоответствие и экстренные действия

- Разделитесь на группы от 3 до 5 человек.
- Обсудите наиболее частые случаи несоответствия в Ваших странах и соответствующие экстренные действия при возникающей необходимости.
- В ходе обсуждений рассмотрите раздел руководства по импорту о «Несоответствии» и «Экстренных действиях».
- На пленарном заседании группы докладывают о результатах своих дискуссий.

