

تفويض الكيانات لأداء أعمال الصحة النباتية (002)- (2014

المشاورات الاولى

من 1 يوليو حتى 30 سبتمبر 2018

سكرتارية الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات
ورشة العمل الإقليمية للاتفاقية الدولية لوقاية
النباتات 2018

المراحل الرئيسية

الموضوع المقدم: تفويض الكيانات من غير المنظمات
القطرية لوقاية النباتات لأداء أعمال الصحة النباتية

دعوة للمواضيع
2013

SC Nov
2013

أوصت إضافة إلى قائمة المواضيع

CPM-9
(2014)

يضاف إلى قائمة الموضوعات
ذات الأولوية 3 (تمت ترقية إلى
(2) في اجتماع هيئة التدابير
10

SC May
2016

المواصفة المعتمدة 65: ترخيص الكيانات لأداء
أعمال الصحة النباتية.

EWG
2017

ISPM مسودة

SC May
2018

الموافقة على مشروع المعيار
الدولي لتدابير الصحة النباتية
لفترة التشاور الأولى

اعتبارات عامة

سبب المعيار الدولي

أصبح من الشائع في العديد من البلدان أن تقوم المنظمات الوطنية لوقاية النباتات بتفويض كيانات لأداء إجراءات صحة نباتية محددة مثل المسوحات الحقلية والتفتيش الحقلية والفحوصات وكذلك المعاملات.

ومع ذلك كانت هنالك حالات ادى فيها عدم الالمام ببرامج التفويض الى اثاره الشكوك حول مصداقية هذه التفويضات وما اذا كانت الممارسات تتماشى مع مبادئ الاتفاقية الدولية و للتأكد من توافق معايير هذه التفويضات مع مبادئ الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات اقترح هذا المعيار



يوفر المعيار الدولي لتدابير الصحة النباتية إطار عمل يمكن المنظمات القطرية لوقاية النباتات من تفويض الكيانات الخاصة بتنفيذ إجراءات صحة نباتية محددة مرتبطة بالواردات والتصدير والأنظمة المحلية نيابة عن المنظمة القطرية لوقاية النباتات.

القضايا الرئيسية لمسودة المشروع

توضيح "الكيانات"

تقوم المنظمات القطرية لوقاية النباتات بتفويض العديد من أنواع الكيانات المختلفة

في هذا المعيار (الكيانات) بمن فيهم مجهزي فعاليات الصحة النباتية (الافراد ، المنظمات و الشركات) وحسب مقتضى الحال مع تسهيلاتهم مثل (المعدات ، المختبرات ، واماكن اجراء المعاملات مثل الحاويات)

وفي بعض الحالات ، قد يتطلب تخويل الكيانات أن تقوم المنظمة القطرية لوقاية النباتات بالموافقة على الأفراد داخل الكيان (مثل المسؤولين عن إجراءات صحة نباتية محددة) أو الوثائق ذات الصلة أوتسهيلاتهم أو أي مزيج من ذلك.

القضايا الرئيسية لمسودة المشروع

الكيانات الخاصة
والكيانات العامة

يوضح مشروع المعيار أنه ينبغي على المنظمات القطرية لوقاية النباتات استخدام المعيار لتفويض الكيانات الخاصة وقد تستخدم بعض عناصر هذا المعيار عند إشراك الكيانات العامة

توجد اختلافات بين تفويض الهيئات الحكومية ، على سبيل المثال الجمارك ، وتفويض الكيانات الخاصة مثل المختبرات

تعتمد ترتيبات التفويض على الوضع في بلد ما وسيكون من الصعب تغطية جميع الاحتمالات في المعيار الدولي لتدابير الصحة النباتية

تحدد المنظمة القطرية لوقاية النباتات كيفية إجراء التفويض وتحديد الكيانات التي ينبغي تغطيتها بمتطلبات المعيار

القضايا الرئيسية لمسودة المشروع

تطوير برنامج
التفويض

ينبغي أن تحدد المنظمة القطرية لوقاية النباتات أهدافها ووضع برنامج ترخيص مناسب لخدمة هذا الهدف

* يتطلب التفويض "عملية البدء والموافقة".

* ولمعالجة القلق من أن المنظمات القطرية لوقاية النباتات قد لا تملك المهارات اللازمة لأداء عمل للصحة النباتية ويمكن أن تستخدم كيانا ، ينبغي أن يكون "على الأقل مكافئ لتلك المطلوبة لموظفي المنظمة القطرية لوقاية النباتات»

* ينبغي على المنظمة القطرية لوقاية النباتات أن تضع خطة طوارئ لضمان استمرارية العمل في حالة عدم قيام الكيان المرخص له باتخاذ إجراءات الصحة النباتية

إذا تقرر أن هناك إطاراً قانونياً مناسباً ، ينبغي أن تحدد المنظمة القطرية لوقاية النباتات ، من أجل التقدم ، أهدافها ووضع برنامج ترخيص مناسب لأغراضه. عند وضع برنامج ترخيص ، ينبغي للمنظمة القطرية لوقاية النباتات أن تقوم بما يلي

- وضع وتحديد المتطلبات التي يجب الوفاء بها من قبل الكيان المفضل
- أن يؤذن لها بتنفيذ إجراءات صحة نباتية معينة نيابة عن المنظمة القطرية لوقاية النباتات
- تطوير وضمان الاستمرارية
- وضع خطة تدريب لضمان تدريب موظفي المنظمة القطرية لوقاية النباتات والحصول على الخبرة اللازمة لإدارة برنامج الإذن
- تحديد الحد الأدنى من متطلبات التدريب والكفاءة والمهارة لكيانات لأداء أعمال الصحة النباتية ، وتكون هذه المتطلبات مساوية على الأقل لتلك المطبقة على موظفي المنظمة القطرية لوقاية النباتات التي تتخذ نفس إجراءات الصحة النباتية.
- وضع صيغة أو نموذج للتفويض، مثل عقد أو مذكرة تفاهم ، يمكن استخدامه لإضفاء الطابع الرسمي على ترخيص الكيانات
- تطوير عملية تدقيق وأدوات دعم ، بما في ذلك قوائم مراجعة التدقيق وتقارير الإجراءات التصحيحية
- تطوير معايير لتحديد عدم المطابقة
- تطوير عملية لمعالجة عدم المطابقة ، بما في ذلك ، عند الاقتضاء ، تعليق أو إلغاء الترخيص
- تطوير عملية للكيان للانسحاب طوعية من برنامج التفويض
- تطوير عملية لضمان التواصل الفعال والفعال بين المنظمة القطرية لوقاية النباتات والجهة المعتمد

القضايا الرئيسية لمسودة المشروع

معايير أهلية الكيانات

ينبغي على المنظمات القطرية لوقاية النباتات أن تضمن استيفاء الكيان للمعايير قبل الترخيص للقيام بأعمال الصحة النباتية.

تشير المسودة إلى أنه ينبغي على الكيان أن يقدم إلى المنظمة القطرية لوقاية النباتات نظامها الموثق لإدارة الجودة ، بما في ذلك دليل موثق للجودة وإجراءات التشغيل الموحدة ، ما لم تعتبر المنظمة الوطنية لوقاية النباتات أن الوثائق الأخرى كافية. يجب أن تصف إجراءات التشغيل القياسية كيفية تنفيذ إجراءات صحة نباتية معينة (أي من يقوم بماذا ومتى وأين وكيف)

تضارب المصالح: من الواضح أن الكيان يجب أن يعلن تضارب المصالح ويحدد كيفية إدارته. قد لا تأذن المنظمات القطرية لوقاية النباتات بما إذا كان تضارب المصالح غير مقبول

لها وضع قانوني لكي تعمل في البلد التفويض

لها الموارد الكافية (مالية وبشرية) بما في ذلك الخبرة والمعدات والبنى التحتية اللازمة لأجراء فعاليات الصحة النباتية وضمان استمرارها

الادوار والمسؤوليات

- * تنفيذ والحفاظ على اتصال يتسم بالشفافية والكفاءة والفعالية فيما يتعلق ببرنامج التحويل بين المنظمات القطرية لوقاية النباتات ، ولا سيما بين المنظمة القطرية لوقاية النباتات والكيانات المعتمدة

الحفاظ على الوثائق ، بما في ذلك السجلات وقوائم الكيانات المعتمدة

تقييم الكيان للمتطلبات التي حددتها المنظمة القطرية لوقاية النباتات فيما يتعلق بدليل الجودة الموثق (أو الوثائق الكافية لمعالجة إجراءات الصحة النباتية المحددة) وتنفيذ إجراءات التشغيل القياسية في الموقع ، واقتراح اقتراحات لتحسينها حسب الضرورة

توضيح وإثبات فوائد الحصول على إذن

أدوار ومسؤوليات المنظمة القطرية لوقاية النباتات

إجراء عمليات مراجعة منتظمة للكيان المرخص له للتحقق من مطابقته لمتطلبات برنامج ترخيص المنظمات القطرية لوقاية النباتات

تنفيذ عمليات لمعالجة حالات عدم المطابقة المحددة ، بما في ذلك ، عند الاقتضاء ، تعليق أو إلغاء الترخيص ، الذي قد يشمل إنفاذ القوانين

تدريب موظفي المنظمة القطرية لوقاية النباتات والتأكد من الحفاظ على مهاراتهم وكفاءاتهم عند مستوى ملائم لتنفيذ برنامج التحويل بصورة متسقة

إجراء عمليات تدقيق داخلية للتحقق من استمرار تحقيق أهداف برنامج التحويل

الادوار والمسؤوليات

أدوار ومسؤوليات الكيان المفوض

تنفيذ نظام موثق لإدارة الجودة ليتوافق مع المتطلبات التي تضعها المنظمة القطرية لوقاية النباتات ، والتي قد تشمل ما يلي

التقدم بطلب إلى المنظمة القطرية لوقاية النباتات للحصول على تصريح لأداء أعمال صحة نباتية معينة نيابة عن المنظمة القطرية لوقاية النباتات

إجراءات التشغيل القياسية، كفاءات الموظفين، تدريب الموظفين ، التحكم بالمستند ، مراجعة الوثائق والسجلات ، لا سيما الأنشطة المضطلع بها فيما يتعلق بإجراءات الصحة النباتية المحددة و التدقيق الداخلي

عمليات التدقيق

التدقيق هي عملية منتظمة ومستقلة للحصول على المعلومات وفحصها بشكل موضوعي لتحديد درجة المطابقة مع المتطلبات المحددة للمنظمة القطرية لوقاية النباتات



تم تبسيط القسم الخاص بعمليات التدقيق لأن لجنة المعايير أشارت إلى أن التدقيق في سياق الصحة النباتية (2015-2014) مدرج في قائمة الموضوعات الخاصة بمعايير الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات ، ولا ينبغي أن يتعارض هذا المشروع مع أو يكرر المعيار الدولي لتدابير الصحة النباتية في المستقبل

يجب إجراء عمليات التدقيق قبل تفويض الكيان ، ويجب إجراء عمليات التدقيق للنظام بأكمله للكيان مرة واحدة على الأقل في السنة للمحافظة على الإذن. يمكن إجراء عمليات تدقيق إضافية حسب الضرورة.

هناك نوعان من عمليات التدقيق

تدقيق المراقبة او الاشراف:
هي تقييم لجزء أو أجزاء محددة من نظام الكيان ، للتأكد من أن مخرجات نظامه تتوافق مع متطلبات المنظمة الوطنية لوقاية النباتات من أجل ترخيص الكيانات

يجب إجراء مراجعة للمراقبة بشكل عام أكثر من مرة سنوياً

تدقيق النظام:
هو تقييم للنظام بأكمله للكيان ، بما في ذلك الوثائق ، للتوافق مع متطلبات المنظمة القطرية لوقاية النبات من أجل ترخيص الكيانات

ينبغي إجراء مراجعة للنظام بشكل عام سنوياً على الأقل من أجل الحفاظ على التفويض

عدم المطابقة وحالة الترخيص

عندما لا يستوفي الكيان المرخص للمتطلبات المحددة من قبل المنظمة القطرية لوقاية النباتات ، ينبغي اعتبار ذلك عدم مطابقة
يمكن تحديد عدم المطابقة خلال عمليات المراجعة أو التحقيقات أو من خلال الإخطار بعدم الامتثال (المعيار الدولي لتدابير الصحة النباتية رقم 13 (المبادئ التوجيهية للإخطار بعدم الامتثال وإجراءات الطوارئ)

عدم المطابقة الحرجة : هو عدم المطابقة التي تؤثر على الفور على سلامة نظام الصحة النباتية لدى المنظمة القطرية لوقاية النباتات وتلك التي تتطلب اتخاذ إجراءات تصحيحية فورية لتحديد وتتنفيذها
إذا لم ينفذ الكيان المعتمد الإجراء التصحيحي المتفق عليه على الفور أو لم ينفذ الإجراء التصحيحي بما يرضي المنظمة القطرية لوقاية النباتات، فيجب تعليق أو إبطال إذن الكيان بواسطة المنظمة القطرية لوقاية النباتات

عدم المطابقة الأخرى : هو عدم المطابقة التي لا تؤثر بشكل مباشر أو فوري على سلامة نظام الصحة النباتية لدى المنظمة القطرية لوقاية النباتات والثقة به ، ولكنها ستحتاج إلى اتخاذ إجراءات تصحيحية في إطار زمني تحدده المنظمة القطرية لوقاية النباتات (أو الكيان المرخص لها)

* ينبغي أن تستخدم المنظمة القطرية لوقاية النباتات عدد ونوع حالات عدم المطابقة المحددة لتحديد الحالة المستمرة للكيان (مرخص بها أو معلقة أو ملغاة) وتكرار المراجعة اللاحق

التعليق والإلغاء وإعادة

تعليق. قد يستمر الكيان المعلق في العمل تحت الإشراف المباشر من المنظمة القطرية لوقاية النباتات (أو الكيان المرخص له)

الإلغاء. يجب ألا يكون لدى الكيان الذي تم إلغائه تصريحه بعد الآن إجراءاته الخاصة بالصحة النباتية المعترف بها من قبل المنظمة القطرية لوقاية النباتات المعتمدة ضمن نظام الصحة النباتية لدى المنظمة القطرية لوقاية النباتات

إعادة التفويض. وينبغي للمنشأة التي رُفِضَ الإذن بها والتي ترغب في إعادة وضع ترخيصها ، أن تتطبق على المنظمة القطرية لوقاية النباتات لإعادة وضعها. كيان انسحب طوعا من برنامج الإذن ويرغب في إعادة وضع تصريحه ينبغي أن ينطبق أيضا على المنظمة القطرية لوقاية النباتات لإعادة وضعها

بعض القضايا المحتملة عند التنفيذ

* قد تحتاج المنظمات القطرية لوقاية النباتات إلى إعداد أو تعديل إطارها القانوني لدعم اعتماد الكيانات

* ستكون مواد تطوير القدرات المتعلقة بأنظمة الجودة ، وأدلة الجودة ، والكيانات المعتمدة لمراجعة الحسابات ذات أهمية خاصة للمساعدة في تعزيز قدرة المنظمات القطرية لوقاية النباتات على الإلمام بمنح التفويض الى الكيانات

* قد تدرك بعض المنظمات القطرية لوقاية النباتات أن تفويض الكيانات يصعب تنفيذه بسبب احتمال مقاومة أفراد المنظمة القطرية لوقاية النباتات إذا تم إسناد مهامهم ومسؤولياتهم إلى مصادر خارجية. لذلك قد تكون هناك حاجة إلى إجراءات التعليم وبناء الثقة

Contacts

IPPC Secretariat
Food and Agriculture Organization of the United Nations
Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy
Tel.: +39-0657054812
Email: IPPC@fao.org

Websites:
www.fao.org
www.ippc.int

