



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



International
Plant Protection
Convention



IPPC Global Workshop on Systems Approaches

Santiago, Chile
1 – 4 December 2025

In partnership with:



Canada



Australian Government
Department of Agriculture,
Fisheries and Forestry

COSAVE y el ENFOQUE DE SISTEMAS

Ing. Agr. Beatriz Melchó Ariztia – Secretaria Coordinación



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



International
Plant Protection
Convention



IPPC Global
Workshop
on Systems
Approaches

En esta presentación

- ✓Antecedentes
- ✓Ejemplos de Enfoques de Sistemas (ES) en los países de la región
- ✓Beneficios de los ES como medida fitosanitaria alternativa
- ✓Principales desafíos
- ✓Consideraciones finales





Antecedentes

Por iniciativa de los países de COSAVE, ante la necesidad de facilitar el comercio tanto regional como extrarregional, se comienza a trabajar en los Grupos Técnicos sobre el ES como alternativa a medidas ya existentes pero muy restrictivas o sin el suficiente sustento científico.

1996 se inicia el trabajo interno en COSAVE para desarrollar un Estándar Regional, Argentina y Chile inician su aplicación para exportación de citrus y kiwi respectivamente.

En la 9° CT-ORPF (1997) COSAVE solicita incluir como tema para elaborar una NIMF el ES para la certificación fitosanitaria.

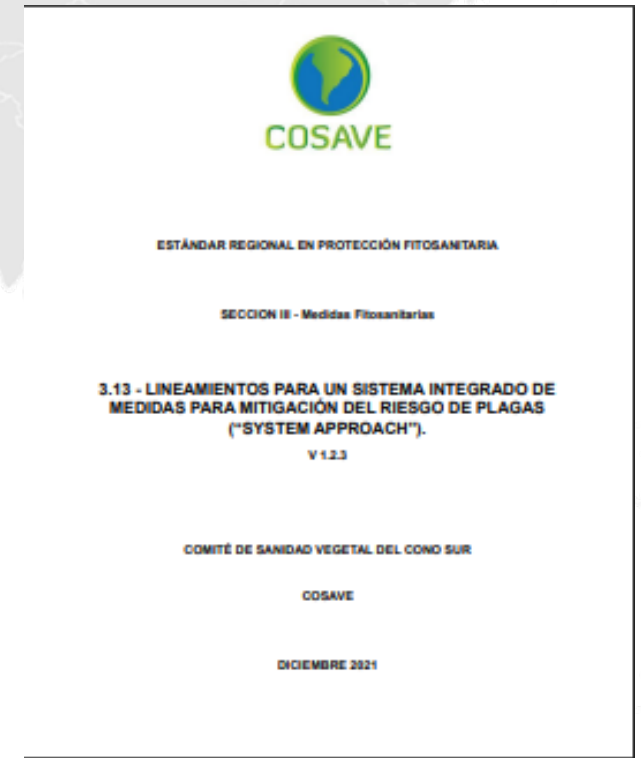
1998: Como resultado del trabajo de los especialistas se establecen los lineamientos para un ES los cuales se aprueban en 1998 como ERPF3.13 COSAVE "Lineamientos para un sistema integrado de medidas para mitigación del riesgo de plagas (systems approach)", aprobado en la XXIII Reunión del Comité Directivo, del 27 a 31 de julio de 1998, Salvador, Bahía, Brasil.



Antecedentes

ERPF 3.13 Lineamientos para un sistema integrado de medidas para mitigación del riesgo de plagas (systems approach)

- **Ámbito** : describe requisitos y procedimientos a cumplir para la implementación de un sistema integrado de medidas para la mitigación del riesgo de plagas, durante su producción, precosecha, cosecha y postcosecha .
- **Objetivo** . Garantizar el movimiento de artículos reglamentados libres de plagas cuarentenarias en la región, a través de un sistema integrado de medidas .





Antecedentes

ERPF 3.13 Lineamientos para un sistema integrado de medidas para mitigación del riesgo de plagas (systems approach)

Conceptos :

- Conjunto de prácticas complementarias, aplicadas a un cultivo durante su producción, pre cosecha, cosecha y post cosecha, que garantizan la seguridad cuarentenaria requerida y posibilitan el movimiento de plantas o productos vegetales libres de plagas determinadas.
- Requieren dos o más medidas.
- Pueden incluir medidas de resguardo.
- Consideran el efecto combinado de diferentes procedimientos.
- Consideran toda la cadena desde la producción hasta la distribución en el país importador.



Antecedentes

ERPF 3.13 Lineamientos para un sistema integrado de medidas para mitigación del riesgo de plagas (systems approach)

Información previa necesaria :

- de la plaga (identificación, biología, daño, hospedantes, etc.)
- del área objetivo (localización, superficie cultivo, existencia de otros hospedantes, condiciones de aislamiento, etc.)
- del cultivo (especies, fenología, manejo fitosanitario, época de exportación)
- de postcosecha (ubicación plantas de empaque, descripción de procesos en planta de empaque (selección, tratamientos, empaque), embalajes, ubicación instalaciones para tratamientos.
- del transporte (condiciones, medios, medidas de resguardo, ruta de movilización, etc.)



Antecedentes

- **1999:** COSAVE aprueba ERPF 3.15 *“Requisitos fitosanitarios armonizados por categoría de riesgo para el ingreso de artículos reglamentados”*
- *Establece categorías de riesgo fitosanitario según el grado de procesamiento y uso previsto, entre otros y define medidas fitosanitarias armonizadas, entre ellas declaraciones adicionales (DA).*
- *DA 14: El (envío) se encuentra libre de (plaga/s), por la aplicación de medidas integradas en un enfoque de sistemas para el manejo del riesgo, acordado con el país importador.*
- **1999- 2002 :** Incluido por la CIMF 2, como tópico para norma de la CIPF y adopción NIMF 14.



COSAVE

ESTÁNDAR REGIONAL EN PROTECCIÓN FITOSANITARIA

SECCIÓN II - Medidas Fitosanitarias

3.13 - LINEAMIENTOS PARA UN SISTEMA INTEGRADO DE MEDIDAS PARA MITIGACIÓN DEL RIESGO DE PLAGAS ("SYSTEM APPROACH").

V 1.2.3

COMITÉ DE SANIDAD VEGETAL DEL CONO SUR

COSAVE

DICIEMBRE 2021

Aplicación de medidas integradas en un enfoque de sistemas para el manejo del riesgo de plagas

Referencias

La presente norma refiere a las Normas Internacionales para Medidas Fitosanitarias (NIMF). Las NIMF se encuentran disponibles en el PFI en <https://www.ippc.int/core-activities/standards-setting/standards>.

CIPF. 1997. *Convención Internacional de Protección Fitosanitaria*. Roma, CIPF, FAO.

Codex Alimentarius. 2003. *Hazard analysis and critical control point (HACCP) system and guidelines for its application*. Annex to CAC/RCP 1-1969 (*General principles of food hygiene*) (Rev. 4 - 2003). Rome, Codex Alimentarius, FAO.

COSAVE. 1998. Lineamientos para un sistema integrado de medidas para mitigación del riesgo de plagas ("system approach") [Guidelines for an integrated system of measures to mitigate pest risk ("system approach")]. Estandar Regional en Protección Fitosanitaria 3.13, v. 1.2. Asunción, Paraguay, Comité de Sanidad Vegetal del Cono Sur.

OMC. 1994. *Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias*. Ginebra, Organización Mundial del Comercio.

Definiciones

Las definiciones de los términos fitosanitarios utilizadas en la presente norma se pueden encontrar en la NIMF 5 (*Glosario de términos fitosanitarios*).

Antecedentes

MERCOSUR/GMC/RES 48/05: "Sistema integrado de medidas fitosanitarias para el manejo de riesgo de *Xanthomonas axonopodis* pv . *citri* en frutos cítricos"

- Considera que un sistema basado en puntos críticos de control permite manejar el riesgo de la plaga y representa una medida equivalente menos restrictiva para el comercio .
- Considera procedimientos pre y postcosecha que contribuyen a la eficacia del manejo del riesgo de la plaga .
- En base a las conclusiones de la evaluación del riesgo de la plaga analiza el manejo del riesgo considerando una combinación de medidas fitosanitarias que pueden aplicarse en el país exportador .
- Identifica las medidas fitosanitarias en pre y postcosecha y la evaluación de la eficacia de dichas medidas .



Antecedentes

- **2012: 24° CT- ORPF** Documento de posición COSAVE “Enfoque de sistemas: concepto y aplicación”
- Medida fitosanitaria puede aplicarse mejor a productos Categoría 3 que para productos de la Categoría 4 (NIMF 32)
- **Preocupaciones de COSAVE**
 - ES para productos Categoría 3 no se han desarrollado como una medida fitosanitaria alternativa, algunos incluyen tratamientos con eficacia comprobada para eliminar la plaga. Estos casos no constituyen una integración de medidas sino una suma de medidas fitosanitarias.
 - Productos categoría 4, confusión entre los controles realizados en el marco de los Programas de Certificación, los Esquemas de Certificación o las Normas para la producción de plantas para plantar, con los puntos críticos de control NIMF 14.



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



International
Plant Protection
Convention



IPPC Global
Workshop
on Systems
Approaches

Ejemplos de ES en países de la región COSAVE





Ejemplos de ES en países de la región: Brasil cucurbitáceas/*Anastrepha grandis*



Medidas independientes y auditables:

- registro de productores y LdP
 - LdP baja prevalencia
- monitoreo en campo de *A. grandis*
 - Trampeo
- inspección pre-cosecha (muestreo y corte de frutos)



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

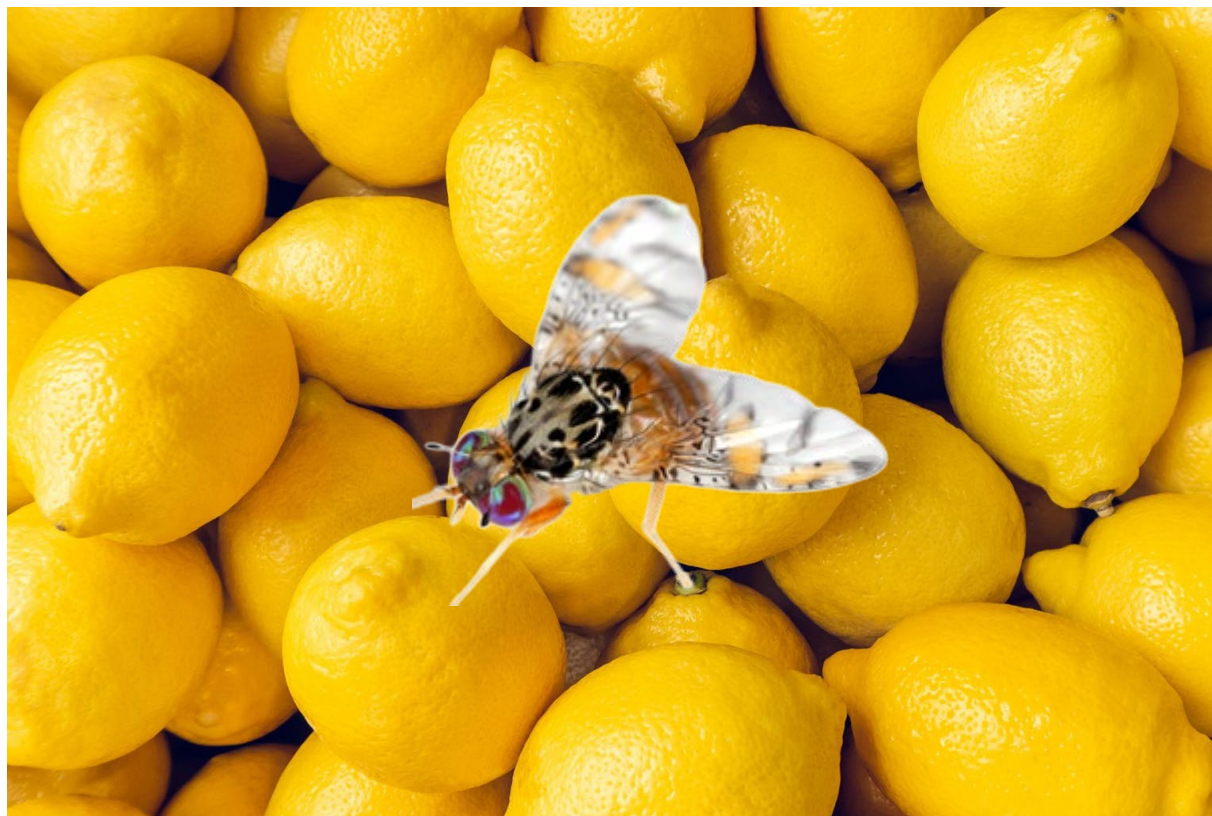


International
Plant Protection
Convention



IPPC Global
Workshop
on Systems
Approaches

Ejemplos de ES en países de la región: Argentina: limón/Moscas de la fruta



Medidas

- Registro de L de P (ONPF)
- Capacitación, habilitación y registro del personal
- Red de trampeo
- Control (MTD > umbral)
- Color fruto a cosecha (ventana de cosecha)
- Identificación, trazabilidad y resguardo
- Registro plantas de empaque (ONPF)
- Inspección y emisión CF
- Registro puntos de salida





Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



International
Plant Protection
Convention



IPPC Global
Workshop
on Systems
Approaches

Ejemplos de ES en la región. Argentina manzana/

Cydia pomonella



Medidas

- Registro de L de P (ONPF)
- Capacitación, habilitación y registro de personal
- Red de trampeo
- Manejo plaga (remoción frutos remanentes cosecha, control químico primera generación, etc)
- Inspección pre - cosecha
- Medidas de identificación y trazabilidad
- Registro plantas empaque (ONPF)
- Inspección pre - proceso
- Inspección fruta procesada
- Inspección de envío y emisión del CF



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



International
Plant Protection
Convention



IPPC Global
Workshop
on Systems
Approaches

Ejemplos de ES en países de la región Perú palta/moscas de la fruta



Medidas

- Registro de LdP (ONPF)
- Baja población de moscas
- Red de trampa o
- Manejo plaga (remoción frutos remanentes cosecha)
- Inspección pre-cosecha
- Madurez fisiológica de la fruta
- Protección de fruta cosechada en campo
- Movilización LdP a la planta de empaque en 24hs
- Registro plantas empaque (ONPF)
- Inspección fruta procesada





Ejemplos de ES en la región: Acuerdo COSAVE Américas (SAA)

- Asociación de Semillas de las

2019: Plan de Trabajo COSAVE- SAA
Línea estratégica del Plan de Trabajo :
Trabajar en **Enfoque de Sistemas**,
como medida fitosanitaria a
considerar como medida equivalente
que puede contribuir al manejo de
riesgo de plagas .

2020 : COSAVE propone elaborar un
Plan Piloto Regional en semilla
experimental de maíz .





Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



International
Plant Protection
Convention



IPPC Global
Workshop
on Systems
Approaches

Acuerdo COSAVE- Asociación de Semillas de las Américas (SAA)

2023: CD aprueba el “Plan Piloto Regional para la Certificación Fitosanitaria de Semilla de *Zea mays* con uso previsto propagación y propósito experimentación bajo un ES” (Resol. 314/108-23D)

2024 - 2025: Inicio de la implementación, exportación desde Argentina y Chile, evaluación y ajustes en base a la aplicación.



PLAN PILOTO REGIONAL PARA LA CERTIFICACIÓN
FITOSANITARIA DE SEMILLA DE ZEA MAYS CON USO
PREVISTO PROPAGACIÓN Y PROPÓSITO
EXPERIMENTACIÓN BAJO UN ENFOQUE DE SISTEMAS

Julio 2023



Plan Piloto Regional – Semillas de Maíz con propósito experimental

Prácticas por etapas
del proceso de
producción (SAA)

Listado de plagas a
regular por los países
(COSAVE)

Análisis de las prácticas
de la industria como
medidas de mitigación de
riesgo para las plagas a
regular - identificación de
puntos críticos de control

Plan Piloto Regional
para Semilla de Maíz
con destino
propagación y
propósito
Experimentación
bajo un Enfoque de
Sistemas

MEDIDA ALTERNATIVA
de adhesión voluntaria
para las empresas
semilleras



Beneficios como alternativa de medida fitosanitaria

✓ Plagas reglamentadas por producto:

Mejor conocimiento a nivel de área, sitio o lugar de producción (prevalencia, incidencia, relación hospedante - plaga)

Evaluación de estrategias de monitoreo y control.

✓ Sistemas de producción:

Registro de lugares de producción

Registro y evaluación de prácticas agrícolas y de manejo de plagas, desde antes de plantar hasta la poscosecha.

✓ Certificación Fitosanitaria

Determinación de puntos críticos de control

Sistema de trazabilidad

✓ Mejora en la confianza con el sector privado (productivo y exportador).



Principales desafíos de las ONPF de los países miembros de COSAVE

- ✓ Determinar una combinación eficiente de medidas fitosanitarias y cuantificar la contribución que hace cada una para reducir el riesgo, en cada producto - especie en que se trabaje.
- ✓ Evitar medidas que en el futuro lleven a costos innecesarios, por ejemplo equipos de inspectores del país de destino trabajando en el país de origen.
- ✓ Desarrollar bases de datos completos que respalden las medidas integradas en el ES.
- ✓ Evitar la sobre regulación, multiplicidad de medidas que desaliente el uso del ES.





Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



International
Plant Protection
Convention



IPPC Global
Workshop
on Systems
Approaches

Principales desafíos de las ONPF de los países miembros de COSAVE

- ✓ Consolidar alianzas entre la ONPF, sector privado y academia con objetivos claros, basada en la confianza mutua y con roles claramente definidos de las instituciones que las integran, con el liderazgo de la ONPF, para el desarrollo en conjunto del plan de trabajo y su aprobación por consenso.
- ✓ Bajo nivel de organización del sector privado en algunos casos (productores, industria, exportadores, importadores).
- ✓ Limitado conocimiento, de las ONPF, del concepto y alcances del ES.
- ✓ Disponibilidad de los recursos humanos capacitados que requiere la aplicación del ES para intervención directa o indirecta (auditoria) considerando la NIMF 45.



Consideraciones finales

✓ Los países miembros de COSAVE comparten características productivas, fitosanitarias y comerciales que hacen que los enfoques de sistema sean especialmente valiosos en la región .

✓ Dichos países son grandes exportadores de frutas, hortalizas y otros productos vegetales (cítricos, uva, arándanos, manzanas, peras, etc) y los ES les permiten:

Reducir efectivamente el riesgo de plagas mediante la combinación de medidas

Cumplir requisitos fitosanitarios de mercados exigentes (EEUU, UE, Asia)

✓ Facilita el comercio incluso cuando una única medida no es viable .

✓ Documentan cada etapa en la cadena de producción lo que facilita las auditorías, certificaciones, identificación de puntos críticos y acciones correctivas rápidas .



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



International
Plant Protection
Convention



IPPC Global Workshop on Systems Approaches

Santiago, Chile
1 – 4 December 2025

In partnership with:



Canada



Australian Government
Department of Agriculture,
Fisheries and Forestry

Thank you