



COMISIÓN DE MEDIDAS FITOSANITARIAS

20.^a REUNIÓN

INFORME DEL GRUPO DE DEBATE DE LA COMISIÓN DE MEDIDAS FITOSANITARIAS SOBRE SANIDAD VEGETAL EN EL CONTEXTO DE UNA SOLA SALUD

TEMA 14.3 DEL PROGRAMA

(Preparado por la Secretaría de la CIPF y el Grupo de debate sobre sanidad vegetal en el contexto de Una sola salud)

1. Introducción

- [1] En los últimos años, la Comisión de Medidas Fitosanitarias (CMF), sus órganos auxiliares y el Grupo sobre planificación estratégica (GPE) han examinado a fondo el concepto de Una sola salud. En sus debates se han centrado en velar por que se conceda a la sanidad vegetal el reconocimiento que le corresponde como parte integrante del marco más amplio de Una sola salud. La Comisión, en su 18.^a reunión (2024), estableció el Grupo de debate de la CMF sobre sanidad vegetal en el contexto de Una sola salud, cuyo mandato¹ incluía la realización de un estudio destinado a entender los vínculos entre la sanidad vegetal y Una sola salud y la elaboración de un plan de acción en materia de comunicación y promoción para fomentar la sanidad vegetal en el marco de Una sola salud.
- [2] Con arreglo al mandato, se elaboró y aprobó un detallado plan de trabajo, que figura en el Apéndice 1 del presente documento e incluye la situación de las actividades y los resultados. El Grupo de debate realizó avances en su labor pese a no existir una asignación presupuestaria específica y depender fundamentalmente de contribuciones en especie y del apoyo voluntario de expertos.
- [3] En el presente documento se ofrece información actualizada sobre los progresos realizados por el Grupo de debate de conformidad con su mandato.

2. Tareas del mandato: información actualizada sobre los progresos realizados

2.1 Composición del Grupo de debate

- [4] El Grupo de debate se estableció formalmente en enero de 2025, tras la ampliación de la convocatoria de expertos anunciada en junio de 2024 y, desde entonces, ha celebrado reuniones mensuales en modalidad virtual para avanzar en su plan de trabajo.
- [5] La composición del Grupo de debate incluye a siete representantes regionales, además de los representantes de la Mesa de la CMF y de organizaciones regionales de protección fitosanitaria (ORPF), así como a un representante del Grupo de trabajo técnico de la FAO sobre Una sola salud². A fin de reforzar las sinergias, también participan en las reuniones miembros del personal de la División

¹ Mandato del Grupo de debate de la CMF sobre sanidad vegetal en el contexto de Una sola salud: <https://www.ippc.int/en/publications/93481/> (en inglés).

² Lista de miembros del Grupo de debate de la CMF sobre sanidad vegetal en el contexto de Una sola salud: <https://www.ippc.int/es/publications/94284/>

de Producción y Protección Vegetal de la FAO (NSP), que trabajan en el ámbito de la resistencia a los antimicrobianos (RAM), y de Una sola salud.

2.2 Sesión científica: la importancia de la sanidad vegetal en Una sola salud

- [6] En la 19.^a reunión de la CMF (2025)³, la Secretaría organizó una sesión científica específica sobre la importancia de la sanidad vegetal en Una sola salud. El Grupo de debate realizó aportaciones técnicas, contribuyó al programa y seleccionó los estudios de casos presentados en el acto. En la sesión se puso de relieve la forma en que la sanidad vegetal sustenta el marco de Una sola salud, se presentaron pruebas científicas e interacciones, se intercambiaron distintas perspectivas y se mostraron estudios de casos reales de las partes contratantes de la CIPF. Esta sesión fue la primera y única oportunidad para reunir a oradores de alto nivel de la FAO, el Codex Alimentarius, el Convenio sobre la Diversidad Biológica, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, la Organización Mundial de la Salud y la Organización Mundial de Sanidad Animal, que solicitaron el fortalecimiento de la colaboración estratégica y la adopción de una perspectiva unificada para la acción.
- [7] Uno de los estudios de casos presentados en la sesión se publicó más adelante en forma de artículo destacado y se difundió a través del Grupo de trabajo técnico de la FAO sobre Una sola salud y los boletines informativos pertinentes⁴.

2.3 Estudio sobre la sanidad vegetal y Una sola salud redactado con la plena colaboración de la División de Producción y Protección Vegetal

- [8] El estudio sobre la sanidad vegetal y Una sola salud es la principal tarea del Grupo de debate. En la 19.^a reunión de la CMF, en respuesta a la propuesta del Presidente de la Comisión de formular una recomendación específica de la CMF en materia de RAM, la Comisión expresó su preocupación acerca de la falta de claridad sobre el papel de la sanidad vegetal en el marco de Una sola salud, las posibles limitaciones del alcance de esa recomendación y la capacidad del Grupo de debate. Por consiguiente, en la 19.^a reunión de la CMF se solicitó al Grupo de debate que diera prioridad a la labor relacionada con la tarea 7 de su mandato, relativa al examen de una recomendación oficial de la CMF, y que presentara las conclusiones y recomendaciones en la reunión del GPE de 2025.
- [9] Siguiendo esta orientación, el Grupo de debate inició el estudio para aclarar los vínculos entre la sanidad vegetal y Una sola salud. En este, se llevó a cabo en primer lugar un amplio examen teórico y bibliográfico para evaluar la representación actual de la sanidad vegetal en el marco de Una sola salud, la interrelación entre la sanidad vegetal y otros pilares de Una sola salud, las experiencias nacionales y regionales de las organizaciones nacionales de protección fitosanitaria (ONPF) y las ORPF y la situación del uso de los antimicrobianos y la RAM en la sanidad vegetal.
- [10] El plan inicial de contratar a un especialista fitosanitario internacional fue reconsiderado cuando Michelle Gray, miembro del Grupo de debate y de la Mesa en representación de América del Norte, se ofreció voluntaria para codirigir el examen teórico y bibliográfico con la Secretaría. Su ofrecimiento fue aprobado por el Grupo. Los miembros del Grupo de debate aportaron recursos y examinaron los resultados a lo largo del proceso.
- [11] El informe sobre el examen teórico y bibliográfico, que incluyó una evaluación de la sanidad vegetal en el marco de Una sola salud y la situación con respecto al uso de antimicrobianos y la RAM en la

³ Sesión científica celebrada en el marco de la 19.^a reunión de la CMF: la importancia de la sanidad vegetal en Una sola salud: <https://www.ippc.int/en/commission/cpm/cpm-sessions/cpm-19/cpm-19-side-sessions/cpm-19-science-session-the-importance-of-plant-health-within-one-health/> (en inglés).

⁴ La República Dominicana lidera la innovación de Una sola salud para salvaguardar la seguridad alimentaria: <https://www.ippc.int/en/news/spotlight-dominican-republic-leads-with-one-health-innovation-to-safeguard-food-security-2/>

sanidad vegetal, se presentó al GPE en 2025⁵. El GPE encomió a la Secretaría y al Grupo de debate por la calidad y la pertinencia del trabajo y reconoció las recomendaciones y los avances realizados.

- [12] Sobre la base del examen teórico, el estudio ha seguido elaborándose con vistas a preparar una publicación conjunta en colaboración con el equipo de la NSP que trabaja en el ámbito de la RAM y de Una sola salud. La publicación incluirá un conjunto de recomendaciones y abordará la solicitud de la CMF, presentada en su 19.^a reunión, de que el Grupo de debate asesore acerca del posible valor de una recomendación de la CMF sobre la RAM.
- [13] Marie Verhaegen, la coordinadora de la NSP que ha participado en las reuniones del Grupo de debate desde su creación, está al frente del estudio en representación de la NSP. El Grupo de debate sigue realizando aportaciones y desarrollando su labor de supervisión. El proyecto inicial de estudio será objeto de una revisión por pares llevada a cabo por el Grupo de debate, otros grupos de debate pertinentes de la CMF —entre ellos los relacionados con los Sistemas de alerta y respuesta ante brotes de plagas (SARBP), los contenedores para transporte marítimo y el suministro seguro de ayuda—, y los grupos de trabajo técnico de la FAO sobre Una sola salud y la RAM.
- [14] Marie Verhaegen también estará al frente del informe para el estudio del Observatorio de la CIPF sobre el uso de antimicrobianos, lo que garantizará la armonización y la sinergia entre los dos estudios y apoyará la continuidad y la preservación de conocimientos, como se explica en el tema 13.9 del programa.

2.4 Promoción y sensibilización en colaboración con la FAO

- [15] Sobre la base de las recomendaciones del estudio, la Secretaría está elaborando una estrategia de comunicación para elevar el perfil de la sanidad vegetal como pilar central de Una sola salud. Esta labor se está llevando a cabo en estrecha colaboración con el equipo de la NSP que trabaja en el ámbito de la RAM y de Una sola salud, bajo la supervisión del Grupo de debate.
- [16] La Secretaría participa asimismo en las reuniones mensuales del Grupo de trabajo técnico de la FAO sobre Una sola salud y presenta periódicamente información actualizada sobre las actividades del Grupo de debate. Este grupo coordinó la elaboración del marco de la FAO para Una sola salud en los sistemas agroalimentarios en favor de la salud y la seguridad alimentaria a escala mundial, que está en consonancia con las cuatro mejoras de la FAO y proporciona orientación intersectorial encaminada a abordar los riesgos complejos para la salud en todos los sistemas agroalimentarios. El centro de coordinación de la CIPF contribuyó a elaborar el marco para asegurarse de que la sanidad vegetal quedara bien reflejada. El proyecto se sometió a una revisión por pares externa durante la cual se eligió a Michelle Gray como revisora experta. El marco se presentó de forma preliminar el 17 de octubre de 2025, durante un acto de alto nivel titulado “Una sola salud en los sistemas agroalimentarios es la salud de todos”, celebrado en el Foro Mundial de la Alimentación⁶.

Recomendaciones

- [17] Se invita a la CMF a:
- 1) *tomar nota* de los progresos realizados por el Grupo de debate sobre sanidad vegetal en el contexto de Una sola salud;
 - 2) *tomar nota* del estudio sobre la sanidad vegetal y Una sola salud y de sus recomendaciones, que se presentaron a la CMF en su 20.^a reunión (2026) como documento de sesión;
 - 3) *tomar nota* de la elaboración de una estrategia de comunicación para fortalecer la visibilidad de la sanidad vegetal en el marco de Una sola salud;

⁵ Informe sobre el examen teórico y bibliográfico, anexo 1: <https://www.ippc.int/en/publications/95076/> (en inglés).

⁶ “Una sola salud en los sistemas agroalimentarios es la salud de todos”: <https://www.fao.org/science-technology-and-innovation/science-innovation-forum-2025/programme-sif-2025/one-health/en> (en inglés).

- 4) *prestar asesoramiento* acerca del posible valor de una recomendación específica de la CMF sobre la RAM para la comunidad de la sanidad vegetal, sobre la base de las conclusiones y las recomendaciones del estudio;
- 5) *reconocer* que el Grupo de debate ha concluido sus tareas de conformidad con su mandato y examinar la conveniencia de disolverlo en marzo de 2026.

Apéndice 1: Plan de trabajo del Grupo de debate de la CMF sobre sanidad vegetal en el contexto de Una sola salud

Este plan de trabajo fue elaborado sobre la base del [mandato](#) del Grupo de debate, aprobado por la CMF en su 18.^a reunión (2024), y permanecerá activo hasta la 20.^a reunión de la Comisión (2026).

*** El establecimiento del Grupo de debate, con la garantía de la plena participación de todos los Miembros, llevó más tiempo de lo previsto. Este retraso se refleja en el calendario de las actividades.

Actividades y subactividades	Realizaciones	Responsable	Calendario previsto del objetivo	Progresos
Estudio sobre cómo contribuye la sanidad vegetal al enfoque de “Una sola salud”				
Publicación de una convocatoria para la presentación de estudios de casos nacionales y regionales relacionados con la sanidad vegetal en el contexto de Una sola salud	Se recopilan estudios de casos nacionales y regionales	Secretaría de la CIPF	Primer trimestre de 2025	Completada
Contratación de un experto fitosanitario del ámbito internacional con conocimientos especializados sobre Una sola salud para llevar a cabo el estudio y prestar apoyo en especie	Se contrata al experto/se recibe el apoyo en especie	Secretaría de la CIPF	Segundo trimestre de 2025	Completada
Investigación teórica para entender las interrelaciones e interdependencias entre la sanidad vegetal y los otros pilares del enfoque de “Una sola salud”	Se lleva a cabo un examen teórico y bibliográfico	Secretaría de la CIPF/experto fitosanitario del ámbito internacional	Segundo trimestre de 2025	Completada
Coordinación con el Grupo directivo de los sistemas de alerta y respuesta ante brotes de plagas, el Grupo de debate de la CMF sobre las repercusiones del cambio climático en la sanidad vegetal, y otros grupos de debate y órganos pertinentes de la CMF, las Naciones Unidas o la FAO para redactar el estudio	Se establece una coordinación con todos los grupos pertinentes y se reciben aportaciones Se presenta el examen teórico y bibliográfico al GPE en 2025	Secretaría de la CIPF/ Grupo de debate de la CMF sobre sanidad vegetal en el contexto de Una sola salud/experto fitosanitario del ámbito internacional	Segundo y tercer trimestre de 2025	En curso
Publicación del estudio	Se elabora y publica el informe	Secretaría de la CIPF/experto fitosanitario del ámbito internacional	Cuarto trimestre de 2025, primer trimestre de 2026	En curso

Comunicación y promoción			<i>Actividad en curso desde 2024</i>	
Elaboración de un plan de acción de comunicación y promoción sobre la sanidad vegetal como uno de los pilares de Una sola salud	Se elabora un componente adicional de la Estrategia de comunicación de la CIPF dedicado a Una sola salud sobre la base del contenido del estudio	Secretaría de la CIPF/ Grupo de debate de la CMF sobre sanidad vegetal en el contexto de Una sola salud	Cuarto trimestre de 2025	En curso
Elaboración de un plan estratégico para mejorar la participación, la promoción y la eficacia de la CIPF en la estructura y la actividad del Comité de Una sola salud de la FAO	Se elabora el plan estratégico Marco de la FAO para Una sola salud en los sistemas agroalimentarios en favor de la salud y la seguridad alimentaria a escala mundial, con presencia de la CIPF y la sanidad vegetal	Secretaría de la CIPF/ Grupo de debate de la CMF sobre sanidad vegetal en el contexto de Una sola salud	Segundo trimestre de 2025	Completada
Coordinación, presentación de informes y gobernanza				
Asesoría sobre la organización de una reunión paralela de la CMF sobre sanidad vegetal en el marco del enfoque de “Una sola salud”	Se organiza la reunión paralela	Secretaría de la CIPF/ Grupo de debate de la CMF sobre sanidad vegetal en el contexto de Una sola salud	Primer trimestre de 2025	Completada
Examen de si una recomendación oficial de la CMF (sobre la RAM o, en general, sobre Una sola salud) sería útil y valiosa y, en caso afirmativo, aportación de un esbozo de qué cuestiones podría abordar	Se elabora una recomendación sobre los beneficios de una recomendación de la CMF, en caso necesario	Secretaría de la CIPF/ Grupo de debate de la CMF sobre sanidad vegetal en el contexto de Una sola salud	Tercer y cuarto trimestre de 2025	En curso
Presentación en la reunión del GPE de 2025 del asesoramiento acerca del posible valor y el contenido de una recomendación de la CMF (sobre la RAM o, en general, sobre Una sola salud) y aportación de un esbozo de su contenido	Se presenta una evaluación acerca de la pertinencia de una recomendación de la CMF sobre la RAM y un esbozo de la recomendación de la CMF sobre la RAM	Secretaría de la CIPF/ Grupo de debate de la CMF sobre sanidad vegetal en el contexto de Una sola salud	Octubre de 2025 (reunión del GPE de 2025)	Completada

Presentación en la 20. ^a reunión de la CMF de cualquier otra observación o recomendación que se considere oportuna en relación con la definición y la recomendación de una estrategia de colaboración con la CMF en materia de Una sola salud	La CMF recibe periódicamente información actualizada	Secretaría de la CIPF/ Grupo de debate de la CMF sobre sanidad vegetal en el contexto de Una sola salud	Primer trimestre de 2026	En curso
--	--	---	--------------------------	----------

Apéndice 2: Mandato para el estudio sobre la sanidad vegetal y Una sola salud

1. Finalidad del estudio

- [1] El Grupo de debate de la CMF sobre sanidad vegetal en el contexto de Una sola salud fue establecido en la 18.ª reunión de la CMF (2024) para realizar un estudio cuyo objetivo era entender los claros vínculos entre la sanidad vegetal y Una sola salud. Este estudio fundamentará la elaboración de una estrategia y un plan de acción más amplios a fin de aumentar la visibilidad de la sanidad vegetal y su inclusión en los diálogos y las iniciativas sobre Una sola salud a escala mundial.
- [2] La finalidad del estudio es examinar y definir el papel de la sanidad vegetal en el marco del enfoque de “Una sola salud”. Eso incluye determinar los vínculos, las deficiencias y las oportunidades existentes para la integración entre la sanidad vegetal y otros sectores de Una sola salud, entre ellos la salud de las personas, los animales y el medio ambiente.

2. Objetivos

- [3] En el estudio se llevarán a cabo las tareas siguientes:
1. **Determinar y trazar las interconexiones** entre la sanidad vegetal y los otros pilares de Una sola salud: la salud de los animales, de las personas y del medio ambiente.
 2. **Analizar la importancia de la RAM para la sanidad vegetal** con el fin de determinar las vías, las prácticas y las medidas fitosanitarias que pueden contribuir a los riesgos de RAM o mitigarlos.
 3. **Evaluar los efectos** de las iniciativas relacionadas con Una sola salud en los sistemas de sanidad vegetal.
 4. **Determinar los mecanismos de colaboración** o foros existentes en el marco de Una sola salud que incluyan o puedan incluir partes interesadas en el ámbito de la sanidad vegetal.
 5. **Poner de relieve las esferas temáticas fundamentales** en las que la sanidad vegetal pueda aportar valor añadido en el marco del programa de Una sola salud (por ejemplo, la seguridad alimentaria, los brotes de plagas, la biodiversidad y el uso de plaguicidas).
 6. **Definir las deficiencias en materia de conocimientos, políticas y funcionamiento** en la descripción y la aplicación actuales de Una sola salud en relación con la sanidad vegetal.

3. Metodología

- [4] El estudio se realizará mediante la combinación de los siguientes métodos:
- El examen teórico de la bibliografía científica, reglamentaria y normativa sobre la sanidad vegetal en los contextos de Una sola salud y la RAM.
 - Las experiencias nacionales y regionales de las ONPF, las ORPF y otras partes interesadas.
 - Entrevistas semiestructuradas con expertos y representantes seleccionados de sectores y organizaciones pertinentes.
 - Ejercicio de catalogación para ilustrar las relaciones, deficiencias y oportunidades de colaboración institucionales.

4. Resultados

- [5] A más tardar, en octubre de 2025 estarán disponibles los siguientes resultados:
- Un proyecto de informe del examen teórico y bibliográfico que resuma las conclusiones sobre la función de la sanidad vegetal en el marco de Una sola salud.

- Un conjunto de recomendaciones que describan las principales prioridades y oportunidades para integrar la sanidad vegetal en el marco de Una sola salud a escala mundial y nacional, incluida la importancia de la RAM para la sanidad vegetal.

5. Calendario

- Mediados de mayo de 2025: inicio del estudio: examen bibliográfico y examen teórico
 - a. Junio de 2025: recopilación y análisis de datos
 - b. Julio de 2025: proyecto de informe y revisión interna
 - c. Agosto-septiembre de 2025: finalización del informe del examen bibliográfico y el examen teórico
- Octubre de 2025: presentación del informe del examen bibliográfico y del examen teórico en la reunión del GPE
- Enero de 2026: continuación del trabajo sobre el estudio y preparación del proyecto inicial
- Febrero de 2026: revisión del proyecto de estudio en coordinación con las partes interesadas pertinentes, a saber, los grupos y los grupos auxiliares de la CMF (los SARBP, el Grupo de trabajo técnico de la FAO sobre Una sola salud, el Grupo de trabajo interdepartamental de la FAO sobre la RAM, etc.)
- Marzo/abril de 2026: finalización del segundo proyecto de estudio y presentación en la 20.^a reunión de la CMF (2026)

6. Coordinación y apoyo

- [6] El estudio lo llevará a cabo un consultor internacional —experto o científico fitosanitario—, con las aportaciones y la orientación del Grupo de debate de la CMF y el apoyo en cuanto a coordinación de la Secretaría de la CIPF.

Apéndice 3: Matriz de la investigación: preguntas para orientar el examen teórico y bibliográfico

	Ámbito de la investigación	Preguntas de investigación
1	Comprensión conceptual	¿Cuáles son los vínculos conceptuales entre la sanidad vegetal y el enfoque de “Una sola salud”?
		¿Cómo se define en la actualidad la sanidad vegetal en los marcos, estrategias y diálogos mundiales de Una sola salud?
2	Interrelaciones con otros ámbitos de Una sola salud	¿Cuáles son los vínculos entre la sanidad vegetal, la salud animal, la salud humana, la salud de los animales acuáticos y el medio ambiente?
3	RAM y sanidad vegetal	¿Cuáles son las vías más significativas por las que la sanidad vegetal contribuye a la resistencia a los antimicrobianos (RAM) o se ve afectada por ella?
		¿Cuál es el riesgo del desarrollo de resistencia cuando se utilizan antimicrobianos en los vegetales (según el tipo de aplicación; por ejemplo, la pulverización puede dar lugar a deriva) dirigidos a microorganismos objetivo y no objetivo, y de que los residuos permanezcan en los vegetales?
		¿Cuál es el riesgo para el consumidor cuando ingiere vegetales tratados con antimicrobianos (por ejemplo, debido a la absorción de residuos de antimicrobianos)? ¿Existen LMR definidos para los antimicrobianos? (Enlace a inocuidad alimentaria)
		¿Cuáles son los antibióticos utilizados en la sanidad vegetal y cuáles son los efectos de su uso en otros ámbitos de Una sola salud (las personas, los animales, la tierra y el medio ambiente, etc.)?
		¿Cuáles son los fungicidas utilizados en sanidad vegetal y cuáles son los efectos de su uso en otros ámbitos de Una sola salud (las personas, los animales, la tierra y el medio ambiente, etc.)?
4	Sanidad vegetal en el marco de Una sola salud: factores propicios, deficiencias y necesidades de capacidad	¿Cómo colaboran en la práctica las ONPF o las ORPF en las iniciativas de Una sola salud?
		¿Qué mecanismos o foros existentes en el marco de Una sola salud incluyen en la actualidad a partes interesadas en el ámbito de la sanidad vegetal?
		¿Qué políticas o marcos reglamentarios apoyan u obstaculizan la integración de la sanidad vegetal en Una sola salud?
		¿Cuáles son las principales lagunas de conocimientos en la comprensión del papel de la sanidad vegetal en Una sola salud?
		¿Cuáles son las necesidades de creación de capacidad existentes para que las ONPF participen en las iniciativas de Una sola salud?
5	Recomendaciones	¿En qué esferas temáticas puede la sanidad vegetal proporcionar valor añadido a Una sola salud?
		¿Cuáles son las medidas prioritarias para que la comunidad de la CIPF potencie la visibilidad y la integración de la sanidad vegetal en Una sola salud?
		¿Cómo puede la CIPF contribuir a la promoción y la comunicación a escala mundial sobre la sanidad vegetal en el marco de la descripción de Una sola salud?

Las denominaciones empleadas en este documento y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), juicio alguno sobre la condición jurídica o el nivel de desarrollo de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.