



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ
ДВАДЦАТАЯ СЕССИЯ
ГЛОБАЛЬНЫЙ СЕМИНАР МККЗР ПО СИСТЕМНЫМ ПОДХОДАМ
ПУНКТ 18.1 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Подготовлено Секретариатом МККЗР и Председателем КФМ)

ВВЕДЕНИЕ

- [1] Предложение о проведении глобального семинара МККЗР по системным подходам было выдвинуто на девятнадцатой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам. Оно основывалось на результатах заседания по научным вопросам, которое состоялось в рамках 18-й сессии КФМ (2024 год), и параллельного заседания, прошедшего в ходе 19-й сессии КФМ (2025 год)¹. Это предложение было составлено с целью преодоления разрыва между техническим потенциалом интегрированных мер и их недостаточным использованием в международной торговле. Несмотря на то, что системные подходы являются надежной альтернативой отдельным фитосанитарным обработкам, многие Договаривающиеся Стороны по-прежнему не очень хорошо понимают, что это такое. Эта инициатива направлена на улучшение понимания и содействие применению Международного стандарта по фитосанитарным мерам (МСФМ) 14 "Использование интегрированных мер в системном подходе к управлению фитосанитарным риском" и предусматривает создание глобальной платформы для гармонизации и принятия таких мер.
- [2] Секретариат МККЗР в сотрудничестве с Межамериканским институтом по сотрудничеству в области сельского хозяйства (ИИКА), Службой сельского хозяйства и животноводства Чили (SAG-Chile), Комитетом по охране здоровья растений Южного конуса (КОСАВЕ), правительством Канады, Министерством сельского хозяйства Соединенных Штатов (USDA) и Министерством сельского хозяйства, рыболовства и лесного хозяйства Австралии (DAFF) совместно разработали и провели четырехдневную программу Глобального семинара МККЗР по системным подходам "Углубление понимания и содействие применению интегрированных мер по управлению фитосанитарным риском"², который был проведен 1–4 декабря 2025 года в Сантьяго, Чили. После этого семинара, в пятницу, 5 декабря 2025 года, ИИКА, КОСАВЕ, Служба сельского хозяйства и животноводства и ассоциация Frutas de Chile организовали ознакомительную поездку в хозяйство по выращиванию черешни и упаковочные цеха, где можно было понаблюдать за применением системных подходов на местах.
- [3] В семинаре приняли участие более 100 человек, представлявших 48 национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР), две региональные организации по карантину и защите растений (РОКЗР), пять заинтересованных сторон из отрасли и шесть международных

¹ Параллельное заседание на 19-й сессии КФМ: <https://www.ippc.int/ru/commission/cpm/cpm-sessions/cpm-19/cpm-19-side-sessions/cpm-19-side-session-the-systems-approach-principles-practical-tools-and-an-upcoming-ippc-workshop/>

² Глобальный семинар МККЗР по системным подходам: <https://www.ippc.int/ru/events/webinars/ippc-global-workshop-on-systems-approaches-advancing-understanding-and-implementation-of-integrated-measures-for-pest-risk-management/>

организаций. Договаривающимися Сторонами МККЗР и РОКЗР были представлены 18 тематических исследований. Семинар проводился на английском и испанском языках (с устным переводом) и проходил только в очной форме.

Подготовка семинара

- [4] Глобальный семинар МККЗР по системным подходам был организован в качестве высокоприоритетной инициативы 19-й сессии КФМ (2025 год) по итогам конкурсного отбора принимающих стран, который состоялся в ходе этой сессии. В апреле 2025 года Бюро КФМ официально выбрало принимающей страной Чили. Успешно справившись с временными трудностями, касающимися руководства и кадровых вопросов, Секретариат продемонстрировал институциональную устойчивость и включил этот семинар в годовой план работы. Проведение семинара было организовано в соответствии с процедурами управления глобальными мероприятиями МККЗР (см. Приложение 2 к [Руководству по процедурам управления](#)). Как показывает опыт, для организации любого глобального мероприятия МККЗР крайне важно предусмотреть какое-то разумное время на его подготовку и выделить необходимые ресурсы: это позволяет обеспечить стабильную работу Секретариата МККЗР и членов организационного комитета, а также эффективное и плодотворное участие экспертов – представителей Договаривающихся Сторон. Выделить время на подготовку очень важно потому, что это позволяет установить стратегические приоритеты и эффективно мобилизовать кадровый потенциал, финансовые ресурсы и вклад стран или экспертов РОКЗР без ущерба для выполнения основной программы работы МККЗР.
- [5] Выработкой стратегического направления занимался Организационный комитет, в состав которого вошли Бюро КФМ, ИИКА, Служба сельского хозяйства и животноводства Чили, КОСАВЕ и эксперты из Канады, Австралии и Министерства сельского хозяйства США. Для обеспечения технической части были созданы три специализированные подгруппы: 1) подгруппа по программе во главе с Таней Стаффен (Канада), которой было поручено подготовить техническую учебную программу и интерактивные упражнения; 2) подгруппа по коммуникациям во главе с Секретариатом МККЗР, которая занималась обеспечением глобального охвата и цифровыми активами; 3) подгруппа по логистике и бюджету – ее работу возглавил Секретариат МККЗР, и она курировала вопросы логистики, служебных поездок и финансового управления, а также координировала работу с Региональным представительством в Латинской Америке и Карибском бассейне (ФАО-ЛАК), ИИКА и КОСАВЕ.
- [6] В целях содействия глобальному обмену знаниями Секретариат объявил конкурс тематических исследований, на который было представлено более 20 различных материалов; они легли в основу технических совещаний. Для сохранения прозрачности и создания постоянного справочного ресурса все презентации с тематическими исследованиями и биографические данные докладчиков³ были опубликованы на специальной веб-странице семинара.

Финансовые взносы

- [7] Семинар был проведен благодаря применению успешной модели многостороннего донорского финансирования. Финансовые взносы в Секретариат МККЗР были предоставлены правительствами Канады, Австралии (DAFF) и Соединенных Штатов (USDA), а также региональными партнерами, включая ИИКА, КОСАВЕ и Службу сельского хозяйства и животноводства Чили. Эта многосторонняя поддержка была подкреплена большой помощью в неденежной форме (рабочее время персонала и технические знания всех организаторов и координаторов семинара), а также необходимой технической поддержкой со стороны ФАО-ЛАК.

³ Презентации тематических исследований и биографические справки:
<https://www.ippc.int/en/events/webinars/ippc-global-workshop-on-systems-approaches-advancing-understanding-and-implementation-of-integrated-measures-for-pest-risk-management/speakers-and-case-studies/>

- [8] Совокупные расходы Секретариата МККЗР в связи с этим четырехдневным мероприятием⁴ составили порядка 170 000 долл. США⁵. Эти средства были разумно распределены и направлены на покрытие расходов на синхронный перевод (английский/испанский языки) и логистику (помещения для проведения совещаний и сопутствующие услуги). Значительная часть бюджета была выделена на оплату проезда и суточных расходов участников из НОКЗР развивающихся стран, что обеспечило широкое географическое представительство и инклюзивный глобальный диалог.

Программа семинара

- [9] Мероприятие включало церемонию открытия на высоком уровне, в которой приняли участие министр сельского хозяйства Чили Ее Превосходительство Игнасиа Фернандес Гатика и заместитель Генерального директора ФАО по региону Латинской Америки и Карибского бассейна Рене Орельяна.
- [10] Это мероприятие обеспечило платформу для НОКЗР, РОКЗР, представителей отрасли и других заинтересованных сторон, которые рассматривают вопрос о применении системного подхода или уже занимаются его разработкой и внедрением в качестве альтернативы отдельным мерам по снижению рисков, связанных с вредными организмами, для обеспечения фитосанитарной безопасности в торговле растениями и растительной продукцией.
- [11] [Программа этого четырехдневного семинара](#) включала широкий круг тем в области содействия использованию системных подходов в соответствии с МСФМ и руководствами по их применению. На совещаниях рассматривались такие вопросы, как определение конкретных фитосанитарных мер в рамках системного подхода, разработка комплексных двусторонних программ по применению системного подхода к экспорту, обмен опытом, полученным в ходе двусторонних тематических исследований импорта, а также изучение и решение проблем, связанных с внедрением многосторонних системных подходов.
- [12] Семинар включал 25 совещаний. Участники получили более глубокое представление о стандартах МККЗР, в частности о МСФМ 14 и связанных с ним стандартах МККЗР, таких как МСФМ 2, МСФМ 5, МСФМ 10, МСФМ 11, МСФМ 13, МСФМ 32, МСФМ 35, МСФМ 36, МСФМ 38 и МСФМ 46. Кроме того, участники рассмотрели реальные примеры и тематические исследования и выполнили практические упражнения с использованием [инструментов оценки системных подходов МККЗР](#).
- [13] В течение недели была проведена серия из четырех групповых занятий продолжительностью по полтора часа. На этих занятиях участники ознакомились с методикой, основанной на оценке рисков, которая была разработана Научно-промышленной исследовательской организацией Австралийского Союза (КСИРО) для создания, оценки и внедрения системных подходов. На первых двух занятиях делегаты, разбившись на подгруппы, выступали в роли стран-экспортеров. Вместе они рассмотрели потенциальный сценарий торговли и выбрали меры для системного подхода, используя Перечень мер и Механизм снижения рисков. На третьем занятии для оценки предлагаемого системного подхода подгруппы участников рассмотрели ситуацию с позиции страны-импортера. Последнее занятие было посвящено разработке многостороннего системного подхода и тем проблемам и возможностям, которые сопряжены с созданием системных подходов силами нескольких стран. В рамках занятия на тему региональных перспектив ИИКА представил результаты проведенного им в ряде стран Американского континента исследования, касающегося внедрения системных подходов. Факты и выводы,

⁴ В качестве одного из параллельных мероприятий была предусмотрена ознакомительная поездка, организатором которой выступили ИИКА, КОСАВЕ, Служба сельского хозяйства и животноводства Чили и ассоциация Frutas de Chile.

⁵ Дополнительные расходы покрыли организации-партнеры.

полученные по результатам этого исследования, могут быть использованы для корректировки дальнейших усилий по внедрению таких подходов.

- [14] На семинаре была предоставлена возможность обсудить инструмент Beyond compliance ("Прочие инструменты обеспечения соответствия") МККЗР, а также имеющиеся проблемы, полученный опыт и возможные изменения существующих материалов по применению системных подходов; все это также способствовало сотрудничеству всего мирового фитосанитарного сообщества.

Итоги и рекомендации семинара⁶

- [15] Семинар способствовал углублению понимания МСФМ МККЗР, связанных с системными подходами и их практической реализацией. Ниже представлен перечень основных рекомендаций, которые были сформулированы и согласованы участниками семинара.

1) Разъяснение сути МСФМ 14

- [16] **Возможные действия:** КФМ может рассмотреть возможность поручить Комитету по стандартам (КС) МККЗР оценить необходимость пересмотра МСФМ 14. Если такое поручение будет дано, КС может рекомендовать Договаривающимся Сторонам или РОКЗР представить это предложение на проводимый МККЗР конкурс тем⁷. Оно может включать обеспечение согласованности определений МСФМ 5 ("Глоссарий фитосанитарных терминов") или их пересмотр и выявление возможностей для совершенствования структуры этого стандарта, включая использование простых формулировок.

[17] **Ожидаемые результаты:**

- Обеспечение согласованности определений (МСФМ 5)
- Возможный пересмотр МСФМ 14
- Выявление возможностей для совершенствования

2) Исследование Обсерватории МККЗР по системным подходам

[18] **Возможные действия:**

- Использовать результаты семинара для подготовки предлагаемого исследования Обсерватории МККЗР по системным подходам
- Если этой работе будет присвоен соответствующий приоритет и на ее проведение будут выделены достаточные ресурсы – провести опрос Договаривающихся Сторон и, возможно, представителей отрасли

[19] **Ожидаемые результаты:**

- База данных конкретных примеров
- Выявление проблем, с которыми сопряжены критически важные факторы
- Перечень инструментов, которые помогут внедрить системный подход
- Содействие использованию существующих инструментов
- Выявление пробелов в подготовке и доступе к инструментам (таким как Beyond compliance, PRResTO и т. д.)
- Углубление знаний об использовании и приемлемости системных подходов
- Разработка механизма сбора данных

3) Совершенствование систем сбора данных об эффективности и прослеживаемости

⁶ Все мероприятия, предложенные с целью ликвидации выявленных пробелов и выполнения рекомендаций, требуют соответствующего финансирования.

⁷ Прием предложений по темам МККЗР "Стандарты и применение": <https://www.ippc.int/ru/calls/call-for-topics-standards-and-implementation/>

[20] Повышение доступности данных и инвестирование в непрерывное обучение и укрепление потенциала заинтересованных сторон.

[21] **Возможные действия:** Рекомендовать НОКЗР и партнерам – представителям отрасли расширять доступ к данным об эффективности. Обновить исследование Обсерватории МККЗР 2014 года по "эквивалентности" с целью приведения его в соответствие современным стандартам данных, включив его в предлагаемое новое исследование Обсерватории МККЗР (подробнее см. выше).

4) Совершенствование инструментов МСФМ 14

[22] Исследование Обсерватории МККЗР позволит выявить потребности в упрощенных рекомендациях, практических руководствах, онлайн-инструментах и удобных для пользователя материалах.

5) Многостороннее сотрудничество

[23] Содействие углублению координации между государственным и частным секторами с целью обеспечения инклюзивного участия заинтересованных сторон в разработке и реализации фитосанитарных программ.

6) Обеспечение практической пользы и эффективности

[24] Содействие использованию механизма ранжирования рисков, электронного мониторинга и непрерывных циклов оценки для обеспечения постоянной эффективности системных подходов и их адаптации к возникающим угрозам.

7) Синергия с соответствующими МСФМ, включая товарные стандарты в рамках МСФМ 46

[25] Обеспечение надежных связей между общими системными подходами и МСФМ, включая приложения к МСФМ 46 "Стандарты по фитосанитарным мерам для отдельных сырьевых товаров" и другими стандартами (например, МСФМ 35, 38 и 39). Благодаря этому у стран появятся четкие стандартизированные варианты применения системных подходов в качестве фитосанитарных мер в отношении конкретных товаров и путей распространения.

Коммуникации и освещение в СМИ

[26] Семинар освещался на нескольких платформах в социальных сетях, где были приведены реплики ЗДГ ФАО, а также в социальных сетях Чили:

- См. также: <https://www.ippc.int/ru/news/ippc-global-workshop-charts-new-path-for-systems-approaches-in-plant-health/>
- Пресс-релиз: <https://www.ippc.int/ru/news/ippc-global-workshop-on-systems-approaches-to-advance-pest-risk-management-and-safe-trade/>
- [Reporte Agricola](#); [Diario Fruticola](#); [ФАО-ЛИАК](#)

Рекомендации

[27] КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* информацию о результатах работы Глобального семинара МККЗР по системным подходам, который состоялся в декабре 2025 года в Сантьяго, Чили, несмотря на нехватку персонала и дефицит времени у МККЗР;
- 2) *поручить* Бюро КФМ совместно с Секретариатом МККЗР провести оценку и обсуждение опыта, полученного в результате проведения этого семинара (от замысла до реализации);
- 3) *предложить* Комитету по стандартам (КС) оценить целесообразность пересмотра определений, имеющих отношение к системным подходам и МСФМ 14, в целях

- обеспечения их согласованности с соответствующими МСФМ, принимая во внимание технические проблемы, выявленные в ходе семинара;
- 4) *рекомендовать* Договаривающимся Сторонам и РОКЗР использовать механизм приема предложений по темам МККЗР для представления конкретных предложений по совершенствованию стандартов по системным подходам, если это будет сочтено необходимым;
 - 5) *принять к сведению* информацию о том, что Комитет по применению и развитию потенциала (КП) и его Подгруппа по Обсерватории МККЗР учтут результаты этого семинара в процессе оценки представленного НОКЗР Австралии нового предложения по темам для Обсерватории МККЗР "Исследование текущего регуляторного статуса фитосанитарных систем и применяемых в настоящее время подходов к их использованию для содействия безопасной торговле растительной продукцией" (2025-012);
 - 6) *рекомендовать* НОКЗР и заинтересованным сторонам – представителям отрасли наладить сотрудничество по вопросам предоставления данных об эффективности и участия в предстоящих мероприятиях Обсерватории МККЗР, связанных с этой темой, отметив, что все эти мероприятия ожидают получения финансирования;
 - 7) *поблагодарить* всех участников и организаторов семинара: ИИКА, КОСАВЕ и Службу сельского хозяйства и животноводства Чили, правительства Австралии (DAFF) и Канады, Министерство сельского хозяйства США и КСИРО за финансовую и техническую поддержку, Региональное представительство в Латинской Америке и Карибском бассейне (ФАО-ЛАК) за оказание помощи в неденежной форме, а также всех сотрудников и технических экспертов, чьи самоотверженные усилия и опыт сыграли важную роль в подготовке и проведении этой работы.

Используемые обозначения и представление материала в настоящем документе не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их принадлежности, или относительно делимитации их границ или рубежей.