

植物检疫措施委员会
第二十届会议
非洲植物检疫计划（非洲植检计划）最新情况
议题 17.1

（《国际植保公约》秘书处编写）

背景

- [1] 常规性监测有害生物对于全球保护植物卫生、促进植物及植物产品安全贸易非常重要，能够确保符合国际植物检疫措施标准（国际植检措施标准）的要求。《国际植保公约》秘书处通过[非洲植物检疫计划（非洲植检计划）](#)与粮农组织和非洲联盟农业、农村发展、蓝色经济和可持续环境司开展合作，赋权国家植物保护机构，加强其运用先进科学方法以及数字化工具开展有害生物监测工作的能力。
- [2] 通过能力提升工作，非洲植检计划旨在加强非洲植物卫生系统的韧性，包括针对具有监管、经济和环境重要意义的有害生物暴发开展主动监测、快速发现、及时响应和有效恢复。非洲植检计划是实施《国际植保公约》秘书处全球植物检疫计划（全球植检计划）的起始点；试点阶段于 2023 年 9 月启动，包括 11 个非洲国家：喀麦隆、刚果民主共和国、埃及、几内亚比绍、肯尼亚、马里、摩洛哥、塞拉利昂、乌干达、赞比亚和津巴布韦，目标是为非洲大陆上的所有国家提供支持。

启动非洲植检计划二期

- [3] 非洲植检计划二期于 2025 年 6 月 23-27 日在南非普马兰加省举行的培训师培训研讨会上正式启动，现已进入实施阶段。新一期计划增加了 9 个国家：阿尔及利亚、佛得角、乍得、刚果共和国、利比里亚、马拉维、塞内加尔、南非和突尼斯，参与计划国家总数增至 20 个。与试点阶段一样，参与国家是根据其实施准备情况从各次区域遴选，在此过程中与非洲区域经济委员会、非盟非洲间植物卫生理事会以及近东和北非植物保护组织进行了合作。秘书处感谢创业-农业-发展联络委员会（[COLEAD](#)）的支持；该委员会借助标准及贸易发展基金 STDF/PG/946 号项目（“加强植检能力，推动塞内加尔园艺产品出口”）支持塞内加尔参加了二期的启动仪式。

- [4] 粮农组织副总干事贝丝·贝克多、南非农业部长约翰·斯汀霍森和粮农组织常驻南非代表 Ahmadu Babagana 等高级别代表在启动会上致辞。在录制视频中，贝克多副总干事强调了非洲植检计划对于建设整个非洲植检人才队伍的贡献；这些人才将通过项目实施积累经验，有效预防和管理威胁粮食安全、农业贸易、经济增长和环境的植物有害生物。出席启动仪式的还有来自欧洲委员会、美国农业部动植物卫生检验局、非盟非洲间植物卫生理事会以及近东和北非植物保护组织的代表。
- [5] 来自 6 个试点国家（喀麦隆、几内亚比绍、肯尼亚、马里、赞比亚和津巴布韦）的植检官员分享了他们实施非洲植检计划的经验。他们介绍了取得的进展，着重讲述了成功、挑战、问题和机遇。
- [6] 两期计划 20 个参与国每一个都提交了国家实施方案（2025-27 年）；此外，[非洲植检计划地理信息系统枢纽平台](#)也进行了更新，包含了二期的 9 个国家，并详细说明了各方所关注有害生物的调查情况。

加强有害生物监测能力

国家研讨会

- [7] 根据各国向《国际植保公约》秘书处提交的国家实施方案，若干国家组织了国家培训研讨会，之前参加过 2023 年埃及开罗的培训师培训研讨会的植检官员对他们的同事进行了培训，并与国家利益相关方分享了知识。
- [8] 在欧盟和英国的供资支持下，《国际植保公约》秘书处邀请各国提交了供资建议书（培训计划和预算）。在秘书处的总体资金和技术支持下，500 多位植检检查员和国家利益相关方参加了培训。此外，非洲植检计划绘图软件（ArcGIS）有 746 名活跃用户。
- [9] 2025 年 1 月，秘书处将两个试点国家的国家培训与 2023 年接受培训官员的进修培训结合起来。肯尼亚植物卫生检验局主办了面向[英语区](#)试点国家（埃及、肯尼亚、塞拉利昂、乌干达、赞比亚和津巴布韦）的进修培训，而喀麦隆国家植物保护机构则面向[法语区](#)国家（喀麦隆、几内亚比绍、刚果民主共和国、马里和摩洛哥）组织了类似的培训。两个培训都得到了《国际植保公约》秘书处团队的支持。
- [10] 2025 年 7 月，《国际植保公约》秘书处面向 20 个参与国家的英语和法语与会人员组织了两次线上培训，主题分别为非洲植检计划手机应用的使用，以及绘图和地理信息系统枢纽平台的使用。
- [11] 2025 年 9 月至 12 月，又在试点和二期国家组织了 6 次国家培训研讨会，包括：[埃及](#)、[塞拉利昂](#)、[南非](#)、[乌干达](#)、[赞比亚](#)和[津巴布韦](#)。这些研讨会是与粮农组织驻国家代表处和国家植保机构共同主办，与会人员使用秘书处提供的平板电脑测试了运用数字化工具和实施方案开展国家有害生物调查。

编写有害生物调查规范

[12] 2023/24 年在美国农业部动植物卫生检验局的支持下，编制了有害生物调查规范，对数字化有害生物调查工具予以补充，加强有害生物的识别和报告。随后，根据植检委第十九届会议的建议，《国际植保公约》秘书处通过粮农组织的出版物工作流程系统（PWS）发布了这些技术资源，确保各缔约方和感兴趣的用户都可以方便地获得这些线上资源。截至目前，已经发布了 9 项规范，上传至粮农组织数据库，并在非洲植检计划网页培训资料板块下提供了链接（[这里](#)）。大约还有 9 个规范已经编辑完成，预计将在 2026 年发布。秘书处还计划将规范翻译成不同语言，提高规范的可及性。

- (1) 红棕象甲（*Rhynchophorus ferrugineus*）田间调查指南
- (2) 草地贪夜蛾（*Spodoptera frugiperda*）田间调查指南
- (3) 实蝇（*Bactrocera spp*）田间调查指南
- (4) 青枯雷尔氏菌（*Ralstonia solanacearum*）田间调查指南
- (5) 苹果异形小卷蛾（*Thaumatotibia leucotreta*）田间调查指南
- (6) 柑橘黄龙病菌（*Candidatus Liberibacter asiaticus*）田间调查指南
- (7) 尖孢镰刀菌古巴专化型（*Fusarium oxysporum f. sp. cubense*）热带 4 号生理小种田间调查指南
- (8) 香蕉束顶病毒田间调查指南
- (9) 木质部难养菌（*Xylella fastidiosa*）田间调查指南

[13] 由国际科学家组成的非洲植检计划技术工作组正在审查各国的重点有害生物，支持开发适当的规范。

[14] 秘书处也正在围绕部分有害生物的调查规范以及非洲植检计划地理信息系统枢纽平台开发培训视频。

平板电脑和田间物资

[15] 《国际植保公约》秘书处为所有 11 个一期国家都配置了平板电脑；其中 10 个国家已将平板电脑分配出去，并提交了接收植检检验员的名单。各国已经开始使用非洲植检计划的数字化工具监测主要的有害生物。肯尼亚、乌干达、埃及、马里和喀麦隆最为活跃。面向二期国家采购的 400 台平板电脑已经进入运输前的最后检查阶段。

[16] 秘书处采购并向一期实施国家交付了调查所需物资，例如信息素诱捕器、杀虫条和诱捕器。田间物资已经派发给粮农组织驻国家代表处，随后将移交给国家植保机构。

人员支持

- [17] 在《国际植保公约》秘书处中，Avetik Nersisyan - 高级农业官员 - 负责总体监督非洲植检计划的工作。10 月，《国际植保公约》秘书处迎来 Levon Rukavishnikov 担任非洲植检计划的计划专家，负责支持财政和预算事宜。支持非洲植检计划的其他秘书处职工包括 Arop Deng - 顾问（2025 年 12 月底退休），Descartes Koumba - 农业官员，Tanja Lahti - 会议助理，Anita Tibasaaga - 宣传专家，以及来自数字化及信息技术司¹的 Alessandra Falcucci - 地理信息系统专家，支持绘图和手机应用工作。该团队每周召开会议，讨论计划的最新进展，审查各项方案。基于有效的资源筹集工作，人员安排可能会灵活调整，确保非洲植检计划拥有适当的资源交付各项计划工作。
- [18] 只有 Arop Deng、Levon Rukavishnikov 和 Alessandra Falcucci 通过非洲植物检疫计划基金获得报酬。其他提到的个人，包括 Avetik Nersisyan、Descartes Koumba、Tanja Lahti 和 Anita Tibasaaga 通过《国际植保公约》秘书处提供的实物捐赠支持实施非洲植检计划。

治理

- [19] 在初步治理安排中，非洲植检计划通过一套内部工作机制进行协调：业务协调组确保区域植保组织与非洲植检计划各国之间的协调，并就计划活动的实施和监督提供指导；技术工作组由若干科学家和研究人员组成，负责提供技术专业知识，审核用于绘制有害生物地图的规范；宣传工作组围绕更好地宣传非洲植检计划在国家和国际层面的工作和成绩提供指导。
- [20] 植检委第十九届会议要求探索加强非洲植检计划的治理方案，包括建立国际指导机制。为此，已经编写了治理方案和非洲植检计划指导小组职责范围草案，并于 2025 年 6 月和 12 月向植检委主席团进行了介绍。此外，应植检委第十九届会议要求，秘书处编制并发布了详细的 2025-2026 年非洲植检计划行动计划；行动计划一直引导计划实施至今。
- [21] 植检委主席团重新梳理了非洲植检计划的治理安排，批准了修订后框架，同意建立非洲植检计划指导小组（指导小组），职责范围载于附录 1。指导小组引入了更有条理、更具代表性的治理模式，确定会员要求、职能和汇报关系，并提出了清晰的职责，包括战略指导、实施监督以及对资源筹措的积极支持。
- [22] 下一步，提请植检委审议非洲植检计划的下列治理模式：1）批准植检委主席团建议的非洲植检计划指导小组（职责范围见附录 1）并支持其行使职能；2）采纳综合治理模式，将非洲植检计划指导小组与部分现有工作组结合，确保技术和业务职能的延续性，同时强化战略监督；或 3）暂时保持当前的治理安排，同时要求就替代治理模式开展进一步的分析。提出这些方案是为了帮助植检委根据实施需要、资源到位情况以及长期可持续性考量就非洲植检计划的治理指明战略方向。

¹ 粮农组织数字化及信息技术司(CSI)

供 资

- [23] 2025 年 3 月，英国通过国际生物安全计划[为非洲植检计划提供 950000 英镑（约合 120 万美元）](#)，支持两年的实施工作。此外，欧洲委员会还提供了 600000 美元，截止日期为 2027 年。在植检委第十九届会议上，粮农组织总干事屈冬玉宣布，粮农组织在《2026-27 年工作计划和预算》中追加拨款 [500000 美元](#)。这一决定在 2025 年 7 月举行的粮农组织大会上得到了确认。这些资金初步确定为支持“电子植检证书解决方案、非洲植检计划，以及加强国家和区域层面的早期预警系统和植物检疫能力。”
- [24] 为推动更广泛的参与，设立了非洲植检计划多方捐助信托基金，用于接收捐助方和《国际植保公约》缔约方的捐助。敬请《国际植保公约》缔约方和伙伴组织为基金捐款，支持开展工作，让相关人员提升能力，掌握更加先进的技能，开展有害生物监测，确保粮食安全和安全贸易。
- [25] 基于已确认的捐款（包括粮农组织的预期拨款）和 2025 年的净结转，2026 年非洲植检计划的预算在当前的分期实施模式下，只能维系参与国家的初始实施阶段，例如国家培训，以及举办一次培训师培训。每个国家的意向性实施费用约为 150000 美元，当前供资不足以支撑该工作模式。若干规划内容，例如平板电脑和田间物资的采购，尚无资金安排。因此，需要筹集更多的资金来保持当前的实施成效，巩固已经取得的成绩，确保非洲植检计划投资能够转化为国家和区域层面可持续的植检能力。为此，2026 年 6 月将组织召开捐助方协调会议，邀请非洲各国和捐助方为非洲植检计划的可持续发展筹措资源。

与粮农组织和《国际植保公约》相关工作的结合

- [26] 秘书处正在联络粮农组织数字化及信息技术司为非洲植检计划的地理信息系统部分提供支持，包括开发田间调查地图，通过 [Esri](#) 管理软件程序中的用户账户，分享非洲植检计划国家地图中的现有粮农组织绘图层级，以及开发预警系统。
- [27] 秘书处还将《国际植保公约》的网络课程 - [《国际植保公约》植物健康校园](#) 的有害生物监测和国家报告义务纳入非洲植检计划的培训计划，这些内容与非洲植检计划的目标密切相关。参加非洲植检计划培训的学院在参加国家培训前要上完这些课程；强烈建议各国将《国际植保公约》学院纳入其培训计划。
- [28] 病虫害暴发预警及响应系统（POARS）指导小组主席在南非的培训师培训会上进行了发言，着重介绍了该系统用于评估新发病虫害的标准，并简要说明了可与非洲植检计划合作的领域。
- [29] 此外还可以考虑与委员会国家报告义务团队进一步合作；此种合作需要评估非洲植检计划各国的限定有害生物清单，基于各国收集的数据寻找在国际植检门户网站上报告有害生物的机会。

宣传

- [30] 2025 年 6 月，秘书处制作了一个[视频](#)；该视频面向国家植保机构、区域植保组织、当前和未来捐赠方以及国家领导部门对非洲植检计划进行了总体介绍。该视频旨在让各方了解非洲的有害生物问题，以及《国际植保公约》如何通过非洲植检计划开展数字化有害生物监测能力建设，推动寻找解决方案。视频现有[英文](#)、[法文](#)、[阿拉伯文](#)和[西班牙文](#)。
- [31] 2025 年（1-10 月），非洲植检计划至少被国际和非洲区域媒体（纸媒、电视、广播）提及 54 次，比 2024 年增加 53%。增加媒体曝光度得益于与国家植保机构以及粮农组织驻国家代表处和驻区域办事处密切合作。报导内容展现了系列活动，例如各个国家平板电脑的交接，宣布英国供资，在南非举行非洲植检计划培训师培训研讨会，在喀麦隆和肯尼亚举行进修培训研讨会，以及在埃及、塞拉利昂、南非、乌干达和津巴布韦举行国家培训研讨会。新闻和广播报导让各方更好地了解了《国际植保公约》如何支持各国提升国家植检和有害生物监测能力。
- [32] [非洲植检计划二期培训师培训](#)启动后，非洲区域 [10 多个新闻报导](#)中提及《国际植保公约》和非洲植检计划。粮农组织驻区域办事处发布了覆盖非洲大陆的新闻稿，此外通过量身定制的讯息发布以及与南非国家植保机构的密切合作，极大提升了在社交媒体上的曝光度。
- [33] 2025 年 9 月，秘书处发布了关于[非洲植检计划在马里的成功实施经验](#)的主题新闻。文章着重介绍了马里对于实施非洲植检计划的坚定承诺，将其与国家目标对齐，通过强有力的伙伴合作提升有害生物监测能力。秘书处正在收集其他国家的成功故事，包括埃及、乌干达和津巴布韦。另外，还计划与非洲两个区域植保组织的执行干事开展问答访谈。
- [34] 《国际植保公约》秘书处正与国家植保机构和粮农组织驻国家代表处合作，确保各项研讨会为各方所知。秘书处设计分享了统一的易拉宝模式，以及可定制的证书模板。各国还收到了用于记录研讨会资料的指南文件，例如通过新闻报导、照片以及邀请媒体。
- [35] [非洲植检计划网页](#)更新后包含了新闻报导、照片合集、培训材料、演讲材料、非洲植检计划工作计划和报告，以及修订后的综述文本。2025 年 1 月至 10 月间，非洲植检计划网页上发布了 8 个新闻报导和 1 个专题报导（头条），并在非洲植检计划网页上提供了链接。这些文章也在《国际植保公约》秘书处和植物生产及保护司简报中进行了推广。

展望未来

- [36] [非洲植检计划两年度工作计划](#)应 2025 年 3 月植检委第十九届会议要求编写，经 6 月植检委主席团会议批准，将向植检委第二十届会议（2026 年）进行介绍，供了解情况并采取下一步行动。
- [37] 2025 年 9 月的会议上，植检委主席团注意到非洲植检计划实施工作取得的成绩，非洲各国的有害生物监测能力也因此得以提升。主席团承认计划实施方面要采取合乎逻辑的下

一步，并讨论了将非洲植检计划向非洲以外区域拓展的需要。为支持各项工作的持续实施，秘书处就治理结构提出了建议，目的是确保所有缔约方都能获得能力支持。

[38] 2026 年，非洲植检计划实施将聚焦于国家层面的持续能力开发和核心技术交付。秘书处将根据已批准的 2025-2027 年国家计划，支持国家培训研讨会，包括面向 8 个二期国家和剩余的 2 个一期国家组织国内培训。技术活动将包括编制调查规范，绘制有害生物分布地图，以及开发针对重点有害生物的网络化工具。

[39] 在战略层面上，相关工作将聚焦于协调、可见度和可持续性，包括区域培训和捐助方协调会议，加强宣传和意识提高产品开发，以及视资金到位情况吸纳三期国家。非洲植检计划的总体实施工作，包括国家覆盖面、培训交付和技术工作，将视资金到位情况和资源筹集情况灵活调整。

建议

[40] 提请植检委：

- (1) 注意到非洲植检计划实施工作的最新情况。
- (2) 批准附录 1 所载非洲植检计划指导小组职责范围草案。
- (3) 批准非洲植检计划的适当治理方案。
- (4) 邀请非洲国家和捐助方参加 2026 年 6 月举行的捐助方协调会议，为非洲植检计划的可持续发展筹集资源。
- (5) 就改进非洲植检计划的实施工作提供指导。

附录 1：非洲植物检疫计划指导小组职责范围

背景

非洲植物检疫计划（非洲植检计划）是《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）和非洲联盟农业、农村发展、蓝色经济和可持续司联合发起的一项倡议，旨在赋权非洲国家植物保护机构和国家利益相关方的植检官员，让他们掌握现代科学和先进的数字化工具，能够快速检测、响应植物有害生物的暴发并从中恢复。非洲植检计划旨在加强非洲植物卫生系统的韧性，使之能够更好地应对具有监管、经济和环境意义的有害生物，推动农产品安全贸易，促进实现粮食安全和经济增长。

目的

- (1) 指导小组将为规划和监督非洲植检计划的实施工作提供战略指引，支持《国际植保公约》秘书处和各参与国开展资源筹集工作，确保非洲植检计划有效实施。
- (2) 指导小组将提供指导和建议，重新确定范围焦点，确保非洲植检计划的可持续性和全球推广模型。

成员资格

指导小组将由 9 位熟悉《国际植保公约》专业 and 知识以及了解非洲植检计划目标的成员组成，同时考虑到公平代表性和性别平衡，具体安排如下：

- 2 位成员代表非洲区域植物保护组织：非盟-非洲植物检疫理事会以及近东和北非植物保护组织
- 1 位成员代表粮农组织驻非洲办事处（最好是植物卫生官员）
- 2 位成员代表植检委主席团
- 1 位成员代表病虫害暴发预警及响应系统指导小组
- 1 位成员代表《国际植保公约》秘书处的非洲植检计划协调员
- 2 位成员代表捐助方组织作为观察员

指导小组可邀请特定领域的专家分享信息，但受邀专家不作为指导小组成员。

职能

- 根据资源到位情况确定非洲植检计划的优先重点。
- 审查非洲植检计划的原定目标，评估当前的非洲植检计划是否与这些目标相称。
- 在启动下一阶段工作之前，与各伙伴共同确定计划中需要改进以及需要调整的领域。

- 围绕非洲植检计划的行动计划提供指导，监督实施，并酌情建议定期报告最新情况。
- 推动合作，认可植检计划在全球、区域和国家层面的重要性。
- 提供反馈，促进与各成员代表/未代表的合作伙伴开展对话，例如政府、国际组织、科研机构、民间社会和私营部门。
- 围绕识别资源筹措的潜在捐助方/合作伙伴提供指导。
- 提供指导并积极促进筹集财政支持（包括协调非洲植检计划多方捐助信托基金的资源筹集），支持实施非洲植检计划的行动计划，监督预算执行。
- 就围绕非洲植检计划开发的主要宣传行动计划、材料和工具提供建议。
- 监督编写非洲植检计划报告，并向《国际植保公约》管理机构和附属机构汇报最新实施情况。
- 探索非洲植检计划与病虫害暴发预警及响应系统（POARS）指导小组以及国家报告义务团队的潜在协同发力点，避免重复产出。
- 就非洲植检计划的下一步工作提供方案，包括但不限于将其转为一个全球性计划。

流程

指导小组主席将在首届会议上选举产生。在整个实施期内，《国际植保公约》秘书处的非洲植检计划团队都将协助主席开展工作。2026年至2027年，指导小组预计每半年将举行一次线上会议。会议语言为英语。

会议将采取协商一致的方式做出决定。若无法达成一致，指导小组将通过出席成员的简单多数做出决定。

任期

指导小组成员任期将为两年，在植检委主席团建议下可以连任。

报告

指导小组将每年及视需要向植检委主席团进行汇报。

本文件中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。