

植物检疫措施委员会
第二十届会议
《国际植保公约》秘书处 2025 年报告
议题 7

（《国际植保公约》秘书处编写）

引言

- [1] 本报告期内，《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）秘书处持续稳步推进各项战略重点任务，有效统筹应对诸多突出体制性挑战。在人员编制缩减与《国际植保公约》新任秘书人选未决之际，秘书处彰显强劲的组织韧性，在此过渡阶段圆满完成《工作计划》各项核心任务。
- [2] 阶段性重要成果相继达成，不仅在技术层面推进多项国际植物检疫措施标准（国际植检措施标准）起草进程，更推动植物检疫措施委员会（植检委）第十九届会议以划时代意义通过首项“新一代”商品标准：第 46 号国际植检措施标准 01 号附件（《新鲜芒果（*Mangifera indica*）果实的国际运输》）。此项附件的通过标志着战略重心向特定商品的协调统一发生转移。此外，秘书处在能力发展领域取得关键突破：2025 年 3 月，正式上线与粮农组织网络学院共同研发的多语种数字平台《国际植保公约》植物健康校园。2025 年 6 月，非洲植物检疫计划推进至第二阶段，借助先进的有害生物数字监测工具赋能 20 个非洲国家，显著强化相关能力建设成效。
- [3] 除上述举措外，还以“植物健康在‘同一个健康’中的重要性”为主题，举行 2025 年国际植物健康日系列全球宣传活动，并以超 10 亿次数字曝光引发各界强烈反响，同时持续推进电子植检证书解决方案在更多《国际植保公约》缔约方落地应用，并于 2025 年 12 月成功举办《国际植保公约》系统方法全球研讨会。相关努力共同保障《2020-2030 年战略框架》连贯实施，巩固《国际植保公约》作为全球植物检疫领域合作核心平台的地位。
- [4] **植检委及附属机构。**《国际植保公约》秘书处持续为《国际植保公约》治理提供支持。2025 年 3 月 17-21 日，植物检疫措施委员会（植检委）第十九届会议在意大利罗马粮农组织总部举行，《国际植保公约》缔约方及观察员组织逾 300 名代表与会。

- [5] 2025 年，植检委主席团在《国际植保公约》秘书处支持下举行五次会议。2025 年 10 月，植检委主席团在意大利罗马举行会议，随后《国际植保公约》秘书处协助举行战略规划小组第十四次会议。标准委员会（标准委）和实施工作和能力发展委员会于 5 月和 11 月在罗马举行会议。
- [6] **植检委焦点小组。**2025 年，植检委共设有六个焦点小组，其中五个处于工作状态（包括气候变化与植检问题焦点小组和全球植物检疫研究协调焦点小组），另设一个病虫害暴发预警及响应系统指导小组。各小组有力支持落实《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》发展议题。诊断实验室网络建设焦点小组现已成立，并已依据职责范围启动工作。各小组将在议题 13 下单独提交文件，向植检委第二十届会议（2026 年）全面报告最新情况。此外，植检委海运集装箱焦点小组、安全提供粮食和其他人道主义援助焦点小组与“同一个健康”框架下植物健康焦点小组依据各自职责范围持续推进工作。三小组将在议题 14 下向植检委第二十届会议（2026 年）全面报告最新情况。

标准制定

- [7] 2025 年，《国际植保公约》秘书处继续提供专项技术与行政支持，协助标准委推进《国际植保公约》标准制定工作计划。标准委依据磋商与通过程序，推进多项国际植物检疫措施标准（国际植检措施标准）草案、附件及诊断规程制定工作，并就涉及国际植检措施标准未来方向与关键植物检疫术语澄清的战略性议题进行探讨。标准委进一步加强与实施工作和能力发展委员会合作，标准委成员积极推动 2025 年《国际植保公约》各区域研讨会，促进缔约方参与标准制定进程。标准委报告全文详见植检委第二十届会议（2026 年）议题 9.1。

实施和能力发展

- [8] 《国际植保公约》秘书处下设实施促进组持续协调《国际植保公约》指南和培训材料编制工作，管理能力建设项目，并为缔约方落实《国际植保公约》和国际植检措施标准提供支持。此项工作在实施工作和能力发展委员会指导下，根据实施促进组 2025 年工作计划开展，详见植检委第二十届会议（2026 年）议题 9.2。
- [9] 以下概述实施促进组牵头的**五项重点发展议题**推进进展，彰显全球层面切实成效。

发展议题1：电子数据交换的协调统一 — 《国际植保公约》电子植检证书解决方案

- [10] 《国际植保公约》电子植检证书解决方案持续发挥基石作用，有力推动全球植物检疫贸易单证数字化转型。2025 年，交换量增长 30%，电子植检证书处理中心目前月均处理证书约 25 万份。截至 2025 年 12 月，已有 98 个国家参与交换，用户规模稳

步扩大，不仅有效提升贸易效率、透明度与防欺诈能力，还有力强化卫生与植物卫生措施合规水平。

- [11] 2025 年，大力推进电子植检证书计划运行基础建设。主要成就包括组建一支更精干的特设电子植检证书团队，推进流程标准化建设，并制定治理、变革管理与自愿捐款模式优化方案，详见植检委第二十届会议（2026 年）议题 13.1 下介绍。定期向缔约方和利益相关方通报电子植检证书最新情况，进一步加强沟通与透明度。

发展议题3：对电子商务和邮寄/快递途径的管理

- [12] 广泛分发《国际植保公约》电子商务指南并译成多个语种，发布图文并茂的宣传视频在全球范围内开展宣介，完成并计划发布《国际植保公约》观测系统电子商务调查报告，调查结果详见植检委第二十届会议（2026 年）议题 13.3 下介绍。

发展议题4：就利用第三方实体制定指导意见

- [13] 两项高优先级指南（《授权实体开展植物检疫工作》和《植物检疫审计》）编制工作已由概念设计推进至启动实施阶段。此项发展议题的报告在议题 13.4 下提交植检委第二十届会议。

发展议题5：强化病虫害暴发预警及响应系统

- [14] 关于病虫害暴发预警及响应系统的发展议题，已由试点测试推进至初期运行实施阶段，期间指导小组依据既定标准判定引发全球关切的新发有害生物，并基于风险筛查结果与国家报告义务履约报告信息，发布全球有害生物预警，锁定相关有害生物。持续发布月度有害生物报告摘要，并通过特设工作组进一步汇总全球重点新发有害生物信息。此项发展议题的报告在议题 13.5 和 19 下提交植检委第二十届会议。

发展议题6：评估和管理气候变化给植物卫生带来的影响（详见议题13.6）

- [15] 气候变化焦点小组圆满完成各项既定任务，任期即将届满。主要成果包括举办系列网络研讨会并发布系列出版物，开展宣传倡导，同时提出并计划发布建议，系统性推动气候变化议题纳入植物健康框架和《国际植保公约》秘书处核心活动。此项发展议题的报告在议题 13.6 下提交植检委第二十届会议。

能力发展与植物检疫领域核心工具（详见议题 15）

- [16] 2025 年初，依托粮农组织网络学院，成功推出[《国际植保公约》植物健康校园](#)（详见植检委第二十届会议（2026 年）议题 15.1），打造独具特色的全球线上学习平台。平台以英文和法文推出 12 门认证课程（西班牙文课程即将上线），收录 20 余份

《国际植保公约》指南，并为全球植物健康领域专业人员规划结构化学习路径。截至 2025 年 12 月，校园平台注册学员人数突破 1.5 万，全球多所高校对此表现浓厚兴趣，计划在本校硕士学位课程体系中引入平台资源，推动下一代植物健康领域专业人才培养工作。

- [17] **植物检疫能力评价**（详见植检委第二十届会议（2026 年）议题 15.2）作为旗舰活动持续开展，应用广度不断拓展，有力协助各国评价并加强国家植物检疫体系。植检能力评价推动国家植保机构内部制度变革，并在若干实践案例中为项目开发与资源筹措提供关键参考，切实推进国家优先重点落实。2025 年，实施促进组协助开展多项评估，明确优化植检能力评价工具的清晰路径，并发布专题研究报告，系统梳理植检能力评价在各国的积极成效，包括推动纳入青年与性别议题。

跨领域实施和能力发展活动

- [18] **植检委“同一个健康”框架下植物健康焦点小组**（详见植检委第二十届会议（2026 年）议题 14.3）圆满完成各项既定任务（核心成果为起草“同一个健康”框架下植物健康研究报告），任期即将届满。植检委将审议一项植物健康领域抗微生物药物使用建议的相关性。
- [19] **《国际植保公约》观测系统**作为《国际植保公约》秘书处专司监测、评价与分析的职能平台，负责采集、分析与汇总缔约方植物检疫数据和信息，为决策过程提供透明化、实证化与时效性支撑。2025 年，《国际植保公约》观测系统完成两项研究（分别聚焦电子商务与植物健康领域抗微生物药物使用），贡献扎实的国际洞察，明确发展动向与薄弱环节，为政策制定、战略规划与植物检疫实施监测奠定更坚实的决策基础。
- [20] 2025 年，观测系统另一项重要成就是重新设计**第三次《国际植保公约》普查**，打造一套流程更简化、标准更统一的工具，生成更精确、更具可比性、更具可行性的数据，深入掌握缔约方国家义务落实情况。基于这套创新方法体系，普查工作可每两到三年定期开展一次，实现对《国际植保公约》系统实施进展、趋势、成就与挑战的持续连贯监测。
- [21] 面对当前资源瓶颈，实施促进组不断**调动各方伙伴资源，倡导建立可持续供资机制，并拓宽能力建设覆盖领域**。指南、病虫害暴发预警及响应系统、电子植检证书与《国际植保公约》核心实施活动的长期供资保障，仍是当前面临的突出挑战。

宣传外联

- [22] 宣传工作采用**战略传播策略**，聚焦内容深度开发、定向精准投放与成效系统评估，推动社交媒体互动与关注持续增长，其中[新闻通讯](#)订阅量增加 65%，更有 90 家[媒体](#)密集报道《国际植保公约》全球活动。《国际植保公约》秘书处亮相罗马首届粮农组织“从良种到美食”全球展览，接待近万人观展，显著提升《国际植保公约》公众知晓度。借助植检委第十九届会议在粮农组织总部举办的契机，开展现场[品牌宣传](#)活动，全面加深各方对《国际植保公约》与植检委在粮农组织整体植物保护工作中作用的认识。详见议题 21.1 下提交的文件。

2025 年国际植物健康日

- [23] 国际动植物卫生区域组织在萨尔瓦多主办以“[植物健康在‘同一个健康’中的重要性](#)”为主题的 2025 年国际植物健康日纪念活动。粮农组织总干事屈冬玉在开幕致辞中强调，值此粮农组织成立 80 周年之际，《国际植保公约》长期深耕植物保护事业，别具特殊意义。
- [24] 国际植物健康日全球宣传活动[线上曝光量突破 10 亿次](#)，这一标志性成就反映出国家植保机构、区域植保组织、相关机构与广大公众对该国际日的关注和参与热情达到新的高度。详见议题 21.1 下提交的文件。

国际合作

- [25] 《国际植保公约》秘书处与 50 多个国际及区域组织持续开展对外合作。详见议题 22.2 下提交的文件。

《国际植保公约》网络

- [26] 2025 年，《国际植保公约》秘书处举办七场《国际植保公约》区域研讨会，围绕国际植检措施标准草案分析并提交网上评议意见；开展植物检疫能力建设，宣传《国际植保公约》系统各项活动；打造区域经验与理念交流平台。作为研讨会核心成果，各方就国际植检措施标准草案和植检委建议形成一致性评议意见，并就各区域关注的议题及其他植物检疫事项广泛交换信息。研讨会成果详见议题 22.1 下提交的文件。
- [27] 《国际植保公约》秘书处持续为区域植保组织参与植检委焦点小组和举办区域研讨会及其他活动提供支持。第一季度，《国际植保公约》秘书处为在泰国曼谷线下召开第三十七届区域植保组织技术磋商会提供支持。会议成果详见议题 16.1 下提交的文件。

[28] 2025 年，澳大利亚、加拿大、爱尔兰、大韩民国、新西兰和美利坚合众国向《国际植保公约》多方捐助信托基金捐款共计 614 372 美元。此外，欧盟委员会承诺分三年出资 1 666 666 美元，推进三大重点领域工作：制定商品标准；加强病虫害暴发预警及响应系统；实施非洲植物检疫计划。大不列颠及北爱尔兰联合王国也向非洲植物检疫计划提供 119.7 万美元捐款支持。针对电子植检证书解决方案，截至 2025 年 11 月，植检委第十八届会议（2024 年）鼓励提供自愿捐款的 72 个缔约方中，已有 22 个在 2025 年完成捐款（详见植检委第二十届会议（2026 年）议题 13.1.3 “《国际植保公约》电子植检证书解决方案供资模式”）。此外，欧盟委员会确认设立新项目，计划配置专项资金渠道与专职团队，在五个中部非洲国家（乍得、中非共和国、喀麦隆、加蓬、刚果民主共和国）及选定的欧洲国家全面推行电子植检证书，总预算约 400 万美元（详见植检委第二十届会议（2026 年）议题 13.1.1 “《国际植保公约》电子植检证书解决方案最新实施情况（包括治理状况）”）。

非洲植物检疫计划

[29] 非洲植检计划由《国际植保公约》秘书处发起，旨在推动非洲国家植保机构及本国利益相关方与合作方技术能力革新，依托科学实证与先进技术和工具，针对构成重大经济、监管与环境风险的植物病虫害，进行主动监测、高效快速识别，最终实现有效应对与系统恢复。该计划提供培训、数字工具、现场作业物资与合作平台，全方位增强非洲植物检疫体系韧性，切实应对植物有害生物。该计划作为覆盖全非洲大陆的植物检疫项目，旨在通过技术赋能，协助非洲各国提升植物有害生物防治水平。2025 年，该计划新增 9 个国家加入，参与国家总数已增至 20 个。此外，该计划在喀麦隆、肯尼亚、南非、津巴布韦、赞比亚、乌干达、埃及和塞拉利昂举办一次师资培训研讨会、两次区域培训和六次国家培训。目前，该计划正向参与国发放 400 台平板设备及现场作业物资。该计划将在议题 17.1 下全面报告最新情况，更多信息在[此](#)获取。

内部管理

[30] 《国际植保公约》秘书处谨对植检委主席团、标准委与实施工作和能力发展委员会成员的宝贵指导与监督深表谢意，对各缔约方（国家植保机构）与区域植保组织（包括战略规划小组会议与会代表）的大力支持与积极贡献表示衷心感谢，并对所有伙伴与合作方的紧密配合致以诚挚谢忱。

建议

[31] 提请植检委：

(1) 注意《国际植保公约》秘书处2025年报告。