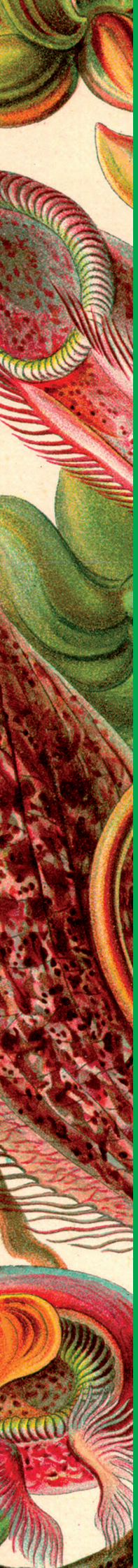


植物检疫措施委员会第9号建议

联合国粮食及农业组织

国际植物保护公约

R-09
2021

中文

在紧急情况下安全提供粮食和其他人道主义援助，防止植物有害生物入侵

2021年通过 | 2021年出布

国际植物保护公约秘书处编制

引用格式要求：

《国际植保公约》秘书处。2021年。《**在紧急情况下安全提供粮食和其他人道主义援助，防止植物有害生物入侵**》。植物检疫措施委员会第9号建议。罗马。粮农组织代表《国际植保公约》秘书处出版。

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状况，或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

本信息产品中陈述的观点是作者的观点，不一定反映粮农组织的观点或政策。

©粮农组织，2021年

保留部分权利。本作品根据署名-非商业性使用-相同方式共享3.0政府间组织许可（CC BY-NC- SA 3.0 IGO; https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.zh）公开。

根据该许可条款，本作品可被复制、再次传播和改编，以用于非商业目的，但必须恰当引用。使用本作品时不应暗示粮农组织认可任何具体的组织、产品或服务。不允许使用粮农组织标识。如对本作品进行改编，则必须获得相同或等效的知识共享许可。如翻译本作品，必须包含所要求的引用和下述免责声明：“该译文并非由联合国粮食及农业组织（粮农组织）生成。粮农组织不对本翻译的内容或准确性负责。原英文版本应为权威版本。”

除非另有规定，本许可下产生的争议，如通过调解无法友好解决，则按本许可第 8 条之规定，通过仲裁解决。适用的调解规则为世界知识产权组织调解规则（https://www.wipo.int/amc/zh/mediation/rules），任何仲裁将遵循联合国国际贸易法委员会（贸法委）的仲裁规则进行仲裁。

第三方材料。欲再利用本作品中属于第三方的材料（如表格、图形或图片）的用户，需自行判断再利用是否需要许可，并自行向版权持有者申请许可。对任何第三方所有的材料侵权而导致的索赔风险完全由用户承担。

销售、权利和授权。粮农组织信息产品可在粮农组织网站（www.fao.org/publications/zh/）获得，也可通过 publications-sales@fao.org 购买。商业性使用的申请应递交至 www.fao.org/contact-us/licence-request。关于权利和授权的征询应递交至 copyright@fao.org。

复制本植检委建议时，应提及现已通过的植检委各项建议可从以下网址获取：www.ippc.int/zh/。

出台背景说明

此部分不属于本标准的正式内容

2019年3月 太平洋植物保护组织提议将该主题纳入《国际植保公约》标准工作计划。

2019年4月 植检委第十四届会议将该主题纳入《国际植保公约》工作计划，以制定一项植检委建议。

2019年5月 植检委第十四届会议结束后进行了调整。

2019年7月 磋商。

2019年11月 《国际植保公约》秘书处和提交国回应磋商中提出的意见。

2019年12月 植检委主席团审查并建议进行新一轮磋商。

2020年7月 第二轮磋商。

2020年12月 提交国回应磋商中提出的意见。《国际植保公约》秘书处审查。

2020年12月 植检委主席团审查并建议通过。

2020年3月 植检委第十五届会议通过了题为《**在紧急情况下安全提供粮食和其他人道主义援助，防止植物有害生物入侵**》的植检委建议（第9号建议）。

发布背景最后更新：2021年4月

背景

提供粮食和其他人道主义援助是为了帮助那些因冲突、作物歉收以及风暴、地震、海啸和火山爆发等自然灾害而面临粮食和经济不安全风险的地区或国家。援助可以是紧急和短期的，也可以是长期的。制定这项建议的原因是提供紧急救灾援助，但植物检疫准备和应对的原则同样适用于提供持续援助。

恶劣天气事件（这可能是由于气候变化造成的）以及人为和自然灾害显著增加，导致迫切需要粮食、水和机械设备来预防或减轻人道主义危机。例如，自 2010 年以来，汤加经历了三次四级气旋和一次五级气旋，而整个太平洋地区正日益遭受破坏性风暴和风暴潮。这些事件不仅限于低收入和中低收入国家或太平洋地区，而是发生在世界所有地区。例如，在非洲，许多国家遭受政治动荡、干旱和季节性病虫害暴发。

在提供援助时，捐助方应意识到，除非作好适当准备以满足受援国的植物检疫进口要求，否则提供援助本身会造成长期损害。有几个例子表明，在有关国家从紧急情况中恢复后，伴随援助引入的有害生物对经济、环境和社区产生了长期影响。捐助方在准备援助时应当考虑到这一点。国家植物保护组织受到这些紧急情况的影响，但仍根据其职能要求，需要有效管理与此类灾难后进口的救援物资相关的有害生物所带来的风险。例如，作为粮食援助提供的作物和谷物可能会感染检疫性有害生物，因此应符合受援国的植物检疫进口要求。

在紧急情况下有效管理有害生物风险可能是一项挑战。其他政府主管部门（非国家植保机构）可能会要求救援物资在没有进行植物检疫检查的情况下清关，并提供给有需要的人。然而，在正常情况下，将启动基于风险的清关程序，任何有害生物风险都需要进行处理，否则货物将被退回或销毁。海运或空运集装箱中的混合托运货物包括一系列货物，具有各种有害生物风险，在清关和放行时可能会出现延误，因为它们需要完全打开包装才能进行检查。受损的基础设施可能会阻碍用于减轻已识别有害生物风险的处理方法的实施，而用于管理与偏离预期用途相关的有害生物风险的正常程序也可能会受到类似的影响。退回货物可能也不是一个可选择的做法，这使国家植保机构需要来处理未受管理的有害生物风险。

国家植物保护机构承认并感谢其他国家和国际组织的援助。然而，为了帮助最大限度地减少此类援助的任何意外植物检疫后果，植物检疫措施委员会的建议为有效管理与通常提供的食品和其他人道主义援助相关的有害生物风险提供了明确的指导。

建议的对象

参与人道主义援助活动的缔约方、政府机构和非政府组织。

建 议

植检委注意到，接受粮食和其他人道主义援助的国家可能会遭受有害生物入侵，除非得到适当的管理，有害生物可能会在其领土上蔓延，并在紧急情况恢复后很长时间内对经济、环境和社区产生影响。通常提供的援助包括粮食（新鲜、干燥和加工的植物和植物产品）、水、建筑材料、种植材料（种子和其他种植用植物）、支持人员（如志愿者）、车辆、机械和设备。粮食和其他人道主义援助应符合受援国的植物检疫进口要求。

虽然无法预见自然灾害，但植检委**鼓励**潜在的进口（受援方）和出口（捐助方）缔约方以及区域植物保护组织（视情况而定）采取以下行动：

(a) **制定**和维持应急计划，并**开展**备灾活动，以减少在紧急情况或灾难发生时通过粮食和其他人道主义援助传入限定有害生物的风险；

(b) **确定**并与相关利益相关方（如援助机构、出口商、进口商、监管机构）**合作**，以提高对与粮食和其他援助物资相关的有害生物风险的认识，这些物资是为了帮助各国在自然灾害或其他紧急情况发生后开展应对和恢复措施而提供的，并提高对有效管理这种有害生物风险的必要性的认识；

(c) **使用**已通过的国际植物检疫措施标准（如第 32 号国际植物检疫措施标准“**基于有害生物**风险的商品分类”）中的指南和其他可用资料；

(d) 与相关利益相关方（如援助和捐助机构）**合作**，更好地规划其方案的有效运作，以减少有害生物风险，包括使多个国家的供应和分销业务标准化，以提高边境清关程序的效率，并有可能减轻监管负担；

(e) **鼓励**捐助国的国家植保机构在粮食和其他人道主义援助的运送前处理、转运期间开展处理或预检，以加快接收国的清关速度；

(f) **建立**向潜在捐助者、援助机构、进口商和出口商提供信息的机制，以减少紧急情况下构成有害生物风险的货物流动；

(g) 如果出口国的国内立法框架允许，**鼓励**出口国的国家植保机构敦促其对外粮食援助机构确保人道主义援助物资符合受援国的植物检疫要求。

参考文献

CPM R-03. 2017. *Replacement or reduction of the use of methyl bromide as a phytosanitary measure*. CPM Recommendation. Rome, IPPC Secretariat, FAO.

CPM R-06. 2017. *Sea containers*. CPM Recommendation. Rome, IPPC Secretariat, FAO.

ISPM 4. 2017. *Requirements for the establishment of pest free areas*. Rome, IPPC Secretariat, FAO.

ISPM 10. 2016. *Requirements for the establishment of pest free places of production and pest free production sites*. Rome, IPPC Secretariat, FAO.

ISPM 15. 2019. *Regulation of wood packaging material in international trade*. Rome, IPPC Secretariat, FAO.

ISPM 28. 2016. *Phytosanitary treatments for regulated pests*. Rome, IPPC Secretariat, FAO.

ISPM 32. 2016. *Categorization of commodities according to their pest risk*. Rome, IPPC Secretariat, FAO.

ISPM 36. 2019. *Integrated measures for plants for planting*. Rome, IPPC Secretariat, FAO.

ISPM 38. 2017. *International movement of seeds*. Rome, IPPC Secretariat, FAO.

ISPM 39. 2017. *International movement of wood*. Rome, IPPC Secretariat, FAO. [Some preservatives are toxic and should not be used where they impact human health.]

ISPM 40. 2017. *International movement of growing media in association with plants for planting*. Rome, IPPC Secretariat, FAO.

ISPM 41. 2019. *International movement of used vehicles, machinery and equipment*. Rome, IPPC Secretariat, FAO.

植检委建议和国际植检措施标准可分别在以下网址从国际植物检疫门户网站获取：https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/cpm-recommendations-1/cpm-recommendations/和 https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/ispms/。

上述建议取代的建议

无。

国际植保公约

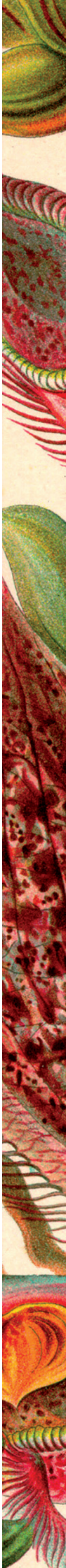
《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）是一项旨在保护全球植物资源和促进安全贸易的国际植物卫生协定，其愿景是，所有国家都有能力实施协调一致的措施，防止有害生物的传入和传播，并最大限度地减少有害生物对粮食安全、贸易、经济增长和环境的影响。

组织情况

- 《国际植保公约》共有180多个缔约方。
- 每个缔约方都有一个国家植保机构和一个《国际植保公约》官方联络点。
- 已设立10家区域植保组织，负责在世界各区域协调国家植保机构的工作。
- 《国际植保公约》秘书处与相关国际组织保持联络，协助提升区域和国家能力。
- 秘书处由联合国粮食及农业组织提供。

《国际植保公约》秘书处

ippc@fao.org | www.ippc.int

联合国粮食及农业组织

意大利罗马