



# 改性活生物体、生物安全 和外来入侵物种

2001年通过 | 2021年出布

国际植物保护公约秘书处编制

粮农组织鼓励对本信息产品中的材料进行使用、复制和传播。除非另有说明，材料可拷贝、下载和打印，供个人学习、研究和教学所用，或供非商业性产品或服务所用，但必须恰当地声明粮农组织为信息来源及版权所有，且不得以任何方式暗示粮农组织认可用户的观点、产品或服务。

引用此项植检委建议时，应提及已通过的现有植检委建议版本可从以下网站下载：[www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/cpm-recommendations-1/cpm-recommendations/](http://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/cpm-recommendations-1/cpm-recommendations/)。

所有关于翻译权、改编权以及转售权和其他商业性使用权的申请，应递交至 <http://www.fao.org/contact-us/licence-request/en> 或 [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org)。

粮农组织信息产品可在粮农组织网站（[www.fao.org/publications](http://www.fao.org/publications)）获得并通过 [publications-sales@fao.org](mailto:publications-sales@fao.org) 购买。本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。本出版物中表达的观点系作者的观点，并不一定反映粮农组织的观点。

© FAO 2001/国际植保公约秘书处

## 出台背景说明

此部分不属于本建议的正式内容。

1999 年 10 月 植检临委第二届会议设立开放性探索工作组。

2001 年 4 月 植检临委第三届会议通过了植检委建议即改性活生物体、生物安全和外来入侵物种（R-01）。

2016 年 12 月 植检委主席团审议并同意国际植保公约秘书处提出的文字修改。

2017 年 4 月 植检委第十二届会议同意对文字修改进行重新排版和整合。

最新修改时间：2017 年 4 月

## 背景

本建议为《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）和植物检疫措施委员会（简称“植检委”）在改性活生物体和外来入侵物种方面发挥作用提供准则。本建议还为与《生物多样性公约》开展交流合作提供准则。

## 对象

缔约方、国家植物保护机构(国家植保机构)。

## 建议

### 1. 《国际植保公约》的宗旨、范围和活动

植检委赞同：

- (a) 《公约》的宗旨是“采取共同而有效的行动，防止影响植物和植物产品的有害生物的扩散和传入，并促进采取适当防治措施”第I.1条。这样做是希望为制定和采用统一的植检措施、制定国际植物检疫措施标准（国际植检措施标准）提供一个框架，并考虑国际上赞同的关于保护动植物、人类健康及环境的原则。
- (b) 植物不限于栽培植物，保护不限于有害生物造成的直接破坏。《国际植保公约》的有害生物定义是“有害于植物和植物产品的任何动植物或病原体的任何品种、品系或生物型”。《国际植保公约》的植物有害生物定义范围包括对植物有间接影响的杂草和其它物种。因此《公约》的范围适用于野生植物保护，从而对生物多样性保护作出重要贡献。
- (c) 《国际植保公约》规定了由一系列标准和程序支持的权利和义务，这些标准和程序用于确定威胁植物健康的有害生物、评估其风险、确定用以防止其传入和扩散的措施力度。多数国家已按照《国际植保公约》建立了对威胁植物健康的有害生物风险进行评估和管理方面具有经验的管理组织。

尽管《国际植保公约》明确适用于与国际贸易有关的有害生物的扩散，但《公约》不仅限于这一方面。许多形式的国际合作都属于《公约》的范围。《国际植保公约》与其它相关组织开展合作以避免工作重复，鼓励协调一致地履行其它文书规定的义务。

### 2. 《国际植保公约》在改性活生物体和现代生物技术产品方面的作用

植检委赞同：

- (a) 按照《国际植保公约》的植物健康保护使命，改性活生物体和现代生物技术产品可能带来的植物有害生物问题属于《国际植保公约》的范围。

- (b) 《国际植保公约》风险分析和管理系统适用于评估及必要时管理改性活生物体和现代生物技术产品给栽培植物、野生植物及植物产品可能带来的直接或间接有害生物风险。
- (c) 《国际植保公约》系统和程序关系到并适用于管理改性活生物体和现代生物技术产品给植物健康保护所带来的风险。
- (d) 现有植物检疫系统的国家机制和结构可以为制定用以管理改性活生物体和现代生物技术产品所带来风险的其它可行方法奠定基础或模式。

### 3. 拟定关于改性活生物体和现代生物技术产品的国际植检措施标准的必要性

植检委赞同：

- (a) 改性活生物体和现代生物技术产品所带来植物有害生物风险显然属于《国际植保公约》的范围。

### 4. 外来入侵物种与检疫性有害生物之间关系

植检委赞同：

- (a) 对可能入侵、直接或间接影响植物或植物产品、或可能用作生物防治剂的物种，应根据《国际植保公约》条款和标准进行评估和监测及必要时进行管理。
- (b) 在下一节中确定的、在某一地区不存在（或若存在但分布有限并得到官方控制）的那些物种，应视为检疫性有害生物，应按照《国际植保公约》条款和标准采取措施。

### 5. 《国际植保公约》关于外来入侵物种方面的作用

植检委赞同：

- (a) 《国际植保公约》规定了权利和义务，并制定了旨在防止包括外来入侵物种在内的植物和植物产品有害生物传入和扩散的标准和程序。
- (b) 实施《国际植保公约》，包括其条款和标准直接关系到国家实施《生物多样性公约》第 8(h)条及其它相关条款和活动，以及进一步制定《生物多样性公约》关于外来物种的工作计划。此外，它还与《生物多样性公约》“关于对生态系统、生境或物种构成威胁的外来物种的预防、传入及影响减缓的指导原则”<sup>1</sup>（缔约方大会第六届会议第 VI/23 号决定）的意图直接相关并与之重叠。

---

<sup>1</sup> 《生物多样性公约》指导原则：<https://www.cbd.int/decision/cop/?id=7197>

(c) 《国际植保公约》的许多条款和标准与《生物多样性公约》指导原则的明确范围和意图直接相关并与之重叠。相关领域包括：

- 提供法律和监管框架
- 发展中国家的能力建设和技术援助
- 评估和管理潜在的植物有害生物风险
- 保护可能受到植物有害生物威胁的地区
- 采取措施防止植物有害生物的意外传入
- 确认已采用风险管理程序
- 评估和管理可能成为植物有害生物，包括声称有益生物和生物防治生物体的生物的有意传入
- 交流有关植物有害生物的科学和监管信息
- 各国间为尽量减少植物有害生物影响开展合作
- 检测、控制和根除农业和野生植物中的有害生物。

除了与《生物多样性公约》指导原则相关的《国际植保公约》条款之外，《国际植保公约》还根据植物有害生物风险管理方面的长期经验制定了标准和业务程序。

植检委强烈敦促：

(d) 国家植保机构向本国从事《生物多样性公约》关于外来入侵物种工作计划（包括《生物多样性公约》“关于对生态系统、生境或物种构成威胁的外来物种的预防、传入及影响减缓的指导原则”（缔约方大会第六届会议第 VI/23 号决定））的官员通报《国际植保公约》的范围和职责。

## 6. 拟定关于外来入侵物种的国际植物检疫措施标准的必要性

植检委：

- (a) 赞同第 2 号国际植检措施标准（《有害生物风险分析准则》）具体说明有关植物有害生物的环境问题。
- (b) 注意到第 11 号国际植检措施标准（《检疫性有害生物风险分析》）介绍了植物有害生物所带来环境风险的详细情况，帮助澄清《国际植保公约》的作用及协助各缔约方履行其权利和义务。

- (c) 注意到一些国家利用《国际植保公约》有害生物风险分析方法和管理系统来处理主要是园艺、农业和林业部门的植物有害生物的环境影响，但按照《国际植保公约》的使命这些系统在其它国家得到更广泛利用。
- (d) 同意植检委继续审查新的标准主题，以确保这些主题适当处理植物有害生物的环境风险。

植检委特别认识到：

- (e) 按照《国际植保公约》的现有使命，考虑到环境问题，在第 11 号国际植检措施标准中进一步澄清关于植物有害生物潜在环境风险的以下五点：
  - 减少或根除濒危（或受到威胁的）当地植物物种
  - 减少或根除关键植物物种（在保持生态系统方面可发挥重大作用的物种）
  - 减少或根除成为当地生态系统主要成份的植物物种
  - 引起植物生物多样性变化、造成生态系统不稳定
  - 促成制定有害生物防治、根除或管理计划（若检疫性有害生物传入则需要此类计划），及这些计划对生物多样性产生影响（如杀虫剂或释放非当地捕食生物和寄生虫）。

## **7. 关于《国际植保公约》的改性活生物体、现代生物技术产品和外来入侵物种方面的能力建设**

植检委：

- (a) 敦促缔约方确定其植检能力建设需要并认识到发展中国家在改性活生物体、现代生物技术产品和外来入侵物种方面的特殊需要。
- (b) 同意将《国际植保公约》的改性活生物体、现代生物技术产品和外来入侵物种方面以及相关环境风险问题纳入《国际植保公约》能力建设活动。
- (c) 同意与《生物多样性公约》及其它相关机构共同努力制定和执行适当的计划，以满足缔约方在共同关心领域的需要。

## **8. 改性活生物体、现代生物技术产品及外来入侵物种方面的交流和合作**

植检委认识到：

- (a) 改性活生物体、现代生物技术产品和外来入侵物种为各类国际协定和举措所涵盖。因此，植检委认为，为了实现在实施这些协定时协调一致、互相支持这一目标，必须加强《国际植保公约》与《生物多样性公约》之间的合作。

植检委同意：

- (b) 国际植保公约秘书处适时邀请植检委成员代表植检委出席其他组织的相关会议。
- (c) 国际植保公约秘书处与《生物多样性公约》秘书处密切合作，出席《生物多样性公约》相关会议；国际植保公约秘书处邀请《生物多样性公约》出席《国际植保公约》相关会议。
- (d) 国际植保公约秘书处与其它标准制定机构进行合作，以确保共同关心的领域得到适当的处理。
- (e) 把交流和合作问题作为植检委战略规划过程的一部分进行处理。

植检委强烈敦促：

- (f) 缔约方向国内负责《生物多样性公约》（包括科学、技术和工艺咨询附属机构）事务的官员通报《国际植保公约》所关心事项和问题以及涉及《卡塔赫纳议定书》的问题，以确保他们了解《国际植保公约》规定的义务并在确定立场时认为这些义务适宜。这方面工作包括：
  - 与国内相关官员联系
  - 向他们通报《国际植保公约》和各国如何实现这些目标（法律、政策、计划）
  - 概述哪些植检措施标准促进这些目标及如何促进
  - 协助国内为参加《生物多样性公约》、科学、技术和工艺咨询附属机构、《卡塔赫纳议定书》工作和相关活动做准备。

## 取代的建议

取代植检委 ICPM-2/1 号建议。



## 国际植保公约

《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）是一项旨在保护全球植物资源和促进安全贸易的国际植物卫生协定，其愿景是，所有国家都有能力实施协调一致的措施，防止有害生物的传入和传播，并最大限度地减少有害生物对粮食安全、贸易、经济增长和环境的影响。

### 组织情况

- ◆ 《国际植保公约》共有180多个缔约方。
- ◆ 每个缔约方都有一个国家植保机构和一个《国际植保公约》官方联络点。
- ◆ 已设立10家区域植保组织，负责在世界各区域协调国家植保机构的工作。
- ◆ 《国际植保公约》秘书处与相关国际组织保持联络，协助提升区域和国家能力。
- ◆ 秘书处由联合国粮食及农业组织提供。

《国际植保公约》秘书处  
ippc@fao.org | www.ippc.int

联合国粮食及农业组织  
意大利罗马

