R

联合国粮食及农业组织 Food and Agriculture Organization of the United Nations Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Девятая сессия
Рим, 31 марта – 4 апреля 2014 года
Национальные обязательства по оповещению
Пункт 12 повестки дня
Подготовлено Секретариатом МККЗР

1. Международный фитосанитарный портал (МФП: www.ippc.int) был создан КФМ в качестве предпочтительного инструмента для обмена официальной фитосанитарной информацией, в том числе как национальной информацией, так и информацией, предоставленной Секретариатом МККЗР. МФП помогает национальным контактным лицам для связи с МККЗР поддерживать связь друг с другом, предоставляет веб-страницы Секретариату МККЗР для размещения документов по заседаниям, распространения публикаций и фитосанитарной информации, а также оказывает поддержку Секретариату в выполнении многих из его обязательств по оповещению в рамках МККЗР.

I. Консультативная группа по национальным обязательствам по оповещению (КГНОО)

2. В ходе восьмой сессии КФМ (2013 год) был согласован пересмотр программы национальных обязательств по оповещению (НОО) под руководством Консультативной группы по НОО (КГНОО), состоящей из 11 представителей и Секретариата. Создание группы заняло больше времени, чем планировалось, но в настоящее время она функционирует. Номинированные члены КГНОО, как было согласовано Бюро КФМ:

Африка	**г-жа Серафин МИНКО**
Азия	**г-н Тасанее ПРАДЬЯБУМРУНГ**
Председатель КРП	**г-н Корне ВАН АЛЬФЕН**
Бюро КФМ	**г-н Люсьен КУАМЕ КОНАН**
Европа	**г-н Стив ЭШБИ**

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

Латинская Америка и Карибский бассейн:	**г-н Эзеквиэл ФЕРРО**
Ближний Восток	**Свободно (требуется номинация)**
Северная Америка	**г-жа Лотти ЭРИКСОН**
Председатель ВОУС	**г-жа Менни ГЕРРИТСЕН-ВИЛАРД**
Председатель КС	**г-жа Джейн ЧАРД**
Юго-западный Тихоокеанский регион	**г-н Пила КАМИ**

3. Ближневосточный регион ФАО все еще должен назначить представителя в КГНОО.

4. Круг полномочий, согласованный Бюро КФМ, приведен в Приложении 1. Большая часть работы КГНОО будет проходить в удаленном режиме, встречи будут организовываться при необходимости, когда будут доступны ресурсы.

5. КГНОО проведет заседание в течение первой недели июля 2014 года. Подготовительная работа будет проводиться по электронной почте.

6. Ожидаемые сроки остаются следующими: предварительный план будет завершен до октября 2014 года для рассмотрения Группой по стратегическому планированию КФМ (ГСП) и возможного представления плана в отношении национальных обязательств по оповещению КФМ-10 в 2015 году.

II. Обязательства по оповещению

7. В 2013 году информация о контактных лицах для связи с МККЗР была обновлена, так как ее большая часть не отражала последних изменений. Снова было изменено более 90% детальной информации о контактных лицах для связи с МККЗР, при этом большая часть изменений пришлась на контактную информацию.

8. Договаривающиеся Стороны, которые не назначили должным образом своих контактных лиц для связи с МККЗР (т.е. неофициальных контактных лиц): Камбоджа, Казахстан и Багамские острова. Южный Судан, последняя присоединившаяся Договаривающаяся Сторона, еще должна назначить контактное лицо для связи с МККЗР.

9. Количество Договаривающихся Сторон (ДС), выполняющих свои национальные обязательства по оповещению, все еще нуждается в существенном улучшении, хотя некоторые улучшения были отмечены в течение последних 12 месяцев в отношении некоторых стран – см. таблицу 1.

10. Подробный анализ оповещения на МФП в настоящее время проводится КГНОО. Некоторую статистическую информацию можно найти на: https://www.ippc.int/countries/nro.

11. Секретариат хотел бы напомнить Договаривающимся Сторонам, что выполнение требований по уведомлению ВТО-СФС ни в коей мере не означает, что они выполнили свои обязательства по оповещению согласно МККЗР, так как они являются независимыми юридическими соглашениями. Недавнее исследование, проведенное 17 февраля 2014 года, показало, что только 1,7% уведомлений СФС (которые также могут быть доведены до сведения МККЗР для выполнения обязательств по оповещению) были на самом деле сообщены через МФП – см. таблицу 2. Большая часть этих уведомлений связана с изменениями в законодательных и нормативных актах, но они также включают уведомления о чрезвычайных мерах и вредных организмах. Остается надеяться, что Договаривающиеся Стороны будут улучшать эту ситуацию, так как подобные данные в принципе уже готовы для сообщения через МФП, и в большинстве случаев нужно только внести незначительные изменения.

Таблица 2. *Сравнение данных, представляемых в соответствии с обязательствами по оповещению в рамках МККЗР, с данными, представляемыми в ВТО*

Год	**СОИ* ВТО**	**Информация МФП**	**Кол-во общих докладов**
2008	349	64	3
2009	145	54	2
2010	262	109	2
2011	232	112	3
2012	225	106	10
2013	198	137	4
2014	32	12	0
Итого	**1443**	**594**	**24 (1,7%)**

* Система обработки информации

III. Оповещение о вредных организмах

12. Оповещение о вредных организмах на МФП наконец было изменено (это планировалось сделать в течение последних 3-х лет) для решения двух проблем:

a) повышение точности названий вредных организмов, с учетом базы данных ЕОКЗР EPPT;
b) улучшение представления данных посредством картирования и более детальной сортировки данных о вредных организмах, например, поиск по вредным организмам, по стране или по дате.

13. Метод и содержание данных о вредных организмах остаются прежними. Любые дальнейшие уточнения будут внесены только после того, как КГНОО завершит свою работу.

14. Секретариат продолжает поддерживать связь с ЕОКЗР для обеспечения автоматического получения МФП официального оповещения о вредных организмах через систему оповещения ЕОКЗР для стран, которые разрешают оповещать о вредных организмах через ЕОКЗР. В настоящее время проходит этап тестирования, Договаривающиеся Стороны будут уведомлены, когда процесс будет запущен в полном объеме.

15. КФМ предлагается:

1) *призвать* Договаривающиеся Стороны выполнять свои обязательства по оповещению;
2) *призвать* Договаривающиеся Стороны обеспечить, чтобы информация в уведомлениях ВТО, которая могла бы быть использована для выполнения обязательств по оповещения согласно МККЗР, также сообщалась через контактных лиц для связи с МККЗР на МФП;
3) *попросить* Ближневосточный регион ФАО назначить представителя для КГНОО.

	РЕГИОНЫ						
	Африка	**Азия**	**Европа**	**Латинская Америка и Карибский бассейн**	**Ближний Восток**	**Северная Америка**	**Тихоокеанс-кий регион**
ОСНОВНОЕ ОПОВЕЩЕНИЕ							
Структура НОКЗР	48	39	57	56	6	100	31
Пункт ввоза	46	37	39	62	19	100	50
Перечень регулируемых вредных организмов	17	27	52	53	6	100	25
Фитосанитарные ограничения	42	33	54	44	25	100	25
ОПОВЕЩЕНИЕ НА ОСНОВЕ ОБЫТИЙ							
Несоответствие	4	3	0	3	0	0	6
Экстренные действия	4	3	7	3	0	100	13
Оповещение о вредных организмах	19	23	30	41	0	100	44
ОПОВЕЩЕНИЕ НА ОСНОВЕ АПРОСА							
Функции НОКЗР	12	7	3	9	0	0	12
АФР (основание фитосанитарных требований)	0	3	7	6	0	0	13
Статус вредного организма	4	7	4	3	0	0	13

Обновление: 3 февраля 2014 года (МФП: https://www.ippc.int)

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Круг полномочий и Правила процедуры Консультативной группы НОО

История вопроса

1. В ходе восьмой сессии КФМ (2013 год)[1] было решено создать Консультативную группу по национальным обязательствам по оповещению согласно МККЗР (НОО) для предоставления консультаций при пересмотре программы НОО МККЗР и разработки пересмотренного рабочего плана, направленного на повышение потенциала стран-членов для выполнения ими своих НОО согласно МККЗР.

Цели

2. КГНОО предоставляет консультации Секретариату МККЗР с целью:

- оказания помощи в разработке пересмотренной рабочей программы НОО для представления КФМ-10 (2015 год), включая предложения по определению приоритетов и разработке поэтапного подхода; а также
- конкретного сотрудничества с Секретариатом и Договаривающимися Сторонами для обеспечения увеличения количества оповещений о вредных организмах и перечнях регулируемых вредных организмов.

Задачи

3. КГНОО будет предоставлять консультации Секретариату при пересмотре существующей программы НОО МККЗР, в том числе:

a) при выявлении препятствий и проблем, которые были причиной ограниченного оповещения в прошлом, в частности ограничений, присущих разработке комплексных перечней регулируемых вредных организмов;
b) для обеспечения рассмотрения мнений, опыта и меняющихся потребностей Договаривающихся Сторон (ДС) в обзорных справочных документах и документах, представляемых ДС (например, в исследованиях и заключениях СППВ), так как они связаны с оповещением о вредных организмах и разработкой перечней регулируемых вредных организмов.

4. КГНОО будет предоставлять консультации при разработке новой программы НОО МККЗР, чтобы помочь ДС выполнять свои национальные обязательства по оповещению путем рассмотрения:

a) юридической основы для механизмов оповещения, включая посредством региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР), и возможной роли Секретариата МККЗР для обеспечения точности данных на МФП в отношении расположения, формата и качества данных;
b) дополнения XV доклада ВКФМ-8 по положениям Конвенции, касающимся НОО, включая все МСФМ, принятые с 2002 года; этот обзор должен выявить пробелы и возможные пути улучшения существующих МСФМ и МККЗР;
c) следует ли отдавать приоритет данным оповещениям, как определено в МККЗР;
d) выявления основополагающих компетенций и функций, необходимых НОКЗР для того, чтобы она могла эффективно выполнять обязательства по оповещению в соответствии с Конвенцией;
e) того, как предоставляются данные, а также соответствующих временных сроков;

[1] Соответствующие документы КФМ: CPM 2013/INF/16 и CPM 2013/CRP/11

f) дополнительных услуг, которые может предоставлять Секретариат в дополнение к тем, которые уже разрабатываются для оповещения;
g) существующих и новых механизмов, чтобы Договаривающиеся Стороны могли легко предоставить такую же или подобную информацию другим международным организациям, таким как ВТО и РОКЗР, и совместно с ними обеспечить согласованность оповещения и сокращение дублирования;
h) наиболее приемлемого алгоритма выполнения Договаривающимися Сторонами своих национальных обязательств по оповещению;
i) наиболее подходящего способа усиления роли РОКЗР в обеспечении выполнения Договаривающимися Сторонами своих национальных обязательств по оповещению;
j) наиболее подходящего способа сообщения информации при оповещении заинтересованными сторонами, кроме НОКЗР и РОКЗР.

5. После обзора текущей рабочей программы НОО КГНОО будет предоставлять консультации Секретариату и Договаривающимся Сторонам для обеспечения увеличения числа сообщений о вредных организмах и оповещений по перечням регулируемых вредных организмов.

6. КГНОО будет предоставлять консультации по рабочему плану НОО в отношении информационно-пропагандистской работы, в качестве компонента программы НОО, для улучшения НОО ДС в соответствии с МККЗР.

7. КГНОО будет предоставлять консультации во время разработки доклада и проекта рабочего плана НОО, в том числе приоритетных и поэтапных действий с временными рамками, для рассмотрения ГСП в 2014 году и последующего рассмотрения на КФМ-10 в 2015 году. В докладе будут конкретно рассмотрены:

a) преимущества выполнения НОО;
b) проблемы, которые стали ограничивающим фактором при реализации положений об обмене информацией МККЗР;
c) потребности ДС для улучшения оповещения о вредных организмах и о перечнях регулируемых вредных организмов; а также
d) возможные решения с альтернативными вариантами, чтобы оказать содействие странам при выполнении ими НОО, с конкретными ссылками на вредных организмов и перечни регулируемых вредных организмов.

Членский состав

8. Участники КГНОО должны быть из Договаривающихся Сторон и должны иметь широкий круг знаний в области МККЗР, ее целей, обязательств по оповещению и МСФМ.

9. КГНОО будет состоять из:

- одного эксперта от каждого из семи регионов ФАО (Африка, Азия, Европа, Латинская Америка и Карибский бассейн, Ближний Восток, Северная Америка и Юго-Западная часть Тихого океана);
- членов других органов: одного (1) члена Бюро, Председателя КРП, Председателя ВОУС и Председателя КС.
- Эксперты будут привлекаться по мере необходимости для выполнения конкретных задач.

10. Секретариат МККЗР рассмотрит возможность предоставления финансовой помощи участникам от развивающихся стран из внебюджетных ресурсов.

11. КГНОО будет работать в виртуальном формате, физические встречи КГНОО будут зависеть от получения Секретариатом МККЗР внебюджетных средств для их проведения.

12. Роль Консультативной группы будет пересмотрена после завершения пересмотренной программы НОО.