


2013 年 2 月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

植物检疫措施委员会

第八届会议
2013 年 4 月 8—12 日，罗马
《国际植物保护公约》能力发展工作概要
议题 10.3
国际植保公约秘书处起草

1. 植物检疫措施委员会在第七届会议（2012 年）上设立了能力发展委员会。依据商定的职责范围，该委员会职责之一即在于为秘书处工作计划中的能力发展活动提供指导。

I. 长期规划的时间范围

2. 在能力发展委员会首届会议（2012 年 12 月，罗马）中，秘书处要求为制定《国际植保公约》能力发展长期工作规划提供指导。能力发展委员会在表示其暂定职责期限为两年的同时，也认为长期规划对于能力发展工作成功与否十分关键，同时也能对《国际植保公约》战略框架（2012—2019 年）下更广范的工作形成补充。委员会同意制定能力建设工作的长期规划，认为尽管相关活动无法在其为期两年的暂定职责期限内完成，但将为秘书处的工作提供有益指导。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

II. 与其他战略和文件的关系

3. 植检委第七届会议批准《国际植保公约》的《能力发展工作计划》¹，作为植检委第五届会议（2010 年）所批准《国家植检能力建设战略》的补充文件。该工作计划包括由《国际植保公约》秘书处、国家植保机构、区域植保机构、捐助方及其他国际组织所领导的各项活动。能力发展委员会对这份全球工作计划进行了审议，仅侧重由《国际植保公约》秘书处领导的活动内容。委员会建议应鼓励国家植保机构、区域植保机构、捐助方以及其他国际组织研究这项全球工作计划，并对各自职责范围内的具体活动予以说明。

4. 此外，委员会考虑到了最近通过的《国际植保公约战略框架》（植检委第七届会议，2012 年）²以及能力发展专家工作组在 2010 年首届会议中制定的短期运作计划。对于《国际植保公约》战略框架，能力发展委员会认可其《国家植检能力建设战略》的工作计划活动有助于实现公约战略框架下的所有四项目标。具体而言，这些活动将支持战略框架目标 D，即建设成员的植检能力以实现战略目标 A、B 和 C：

- A—保护可持续农业，通过预防有害生物的传播加强全球粮食安全；
- B—保护环境、森林和生物多样性不受植物有害生物的影响；
- C—通过促进协调一致的有科学依据的植物检疫措施来推动经济和贸易发展。

5. 这表明能力发展对于增强《国际植保公约》工作的各方面具有跨领域重要性。

III. 能力建设工作的战略领域

6. 《国际植保公约》的《国家植检能力建设战略》由下列八项战略领域构成：

- 战略领域 1：国家植检规划和管理
- 战略领域 2：参加标准制定
- 战略领域 3：标准实施
- 战略领域 4：交流和协调
- 战略领域 5：有害生物信息
- 战略领域 6：资源筹集（资金筹集）
- 战略领域 7：宣传
- 战略领域 8：监测和评价。

¹ 见

[https://www.ippc.int/index.php?id=1110798&frompage=1110702&tx_publication_pi1\[showUid\]=2180149&type=publication&L=0](https://www.ippc.int/index.php?id=1110798&frompage=1110702&tx_publication_pi1[showUid]=2180149&type=publication&L=0)。

² 见 https://www.ippc.int/file.../1344410402_IPPC_StrategicFramework_e_W.pdf

7. 附件 A 针对《国际植保公约》秘书处在各战略领域中计划实现的结果和活动提出了指示性架构和内容。部分战略领域在秘书处能力发展的职能范围外与其他计划交叉。将就各分项活动和目标制定详细表格以拓展附件所列出的各项活动。与本《国际植保公约秘书处能力发展工作概要》相关的计划将被视为一份可以进行更改的文件，由能力发展委员会定期予以审议、更新和确定优先次序，作为对秘书处的指导。

8. 拟请植检委：

- 1) 注意文件《国际植保公约能力发展工作概要》；
- 2) 鼓励国家和区域植保机构开展类似于《国家植检能力建设战略》全球工作计划的研究工作，为各自职责范围内的活动制定计划并向秘书处报告。

附件 A

《国际植保公约》能力发展工作概要

战略领域 1：国家植检规划和管理	产出	活动
	1. 植检系统规划所用的工具和过程	确定和审查植检能力评价工具
		开发新的或修改现有工具
		开发、部署并维护《国际植保公约》核心培训材料
		鼓励包括捐助组织在内的各方进行植检能力评价
战略领域 2：参加标准制定	1. 加强对标准制定过程的投入进行区域协调	为编写国家植检行动计划制定工具和准则
		为国家植保机构开展工作编写书面步骤制定准则
	2. 改善缔约方参与质量	培训区域植保组织人员和区域专家参与标准制定过程的各个阶段（如,主题、规范、参与标准委和其他技术机构、标准草案等阶段），
		培训区域植保组织人员和区域专家，促进/协调标准制定会议
		为植检委新代表组织情况介绍
战略领域 3：标准实施	1. 加强国家一级利益相关方的参与	为《国际植保公约》附属机构的新成员组织同行介绍/训导/辅导
		确定指导范例和机会
	2. 加深对具体标准实施要求的认识	开发资源支持国家层面对实施《国际植保公约》的协调工作
		通过实施情况审查及支持系统确定标准实施面临的挑战
战略领域 3：标准实施	3. 为实施优先重点国际植检措施标准提供支持	开发手册和工具增强对实施要求的理解
		对实施工作加以培训，并就制定实施计划提供指导

	产出	活动
战略领域 4: 交流和协调	1. 查明、管理和协调国际、区域及国家机构的信息和资源	建立基线信息
		建立和维护可供捐助方及受援国使用的数据库系统，利用定期计划调查的结果推广该系统，并提供顾问名册（见 www.phytosanitary.info ）
	2. 采用的沟通方式和路径	设立和鼓励使用“求助服务台”，以促进和维持缔约方、其他利益相关方、捐助方和技术服务提供方之间的沟通。
	3. 协调通过国家植检行动计划予以确认和支持的资源筹集和管理需要	在区域和国际组织，包括能够提供资源的各方之间建立联系
战略领域 5: 有害生物信息	产出	活动
	1. 缔约方更新限定有害生物清单，并及时提供有害生物报告	鼓励（运用植检能力评价和实施情况审查及支持系统）进行差距分析，确定监测、诊断、参考收集品与信息系统等方面的要求。
		提高诊断能力（通过网络和提供诊断工具来实现）
战略领域 6: 资源筹集（资金筹集）	产出	活动
	1. 促使捐助方参与各级活动的的能力	为国家植保机构与捐助方接触制定准则
		制定标准供捐助方在赠与资金支持时采用
		通过组织与捐助方的会议等方式协调取自各种来源的资金，令其有效性实现最大化
	2. 加强向国家来源筹集资金的能力	发展国家能力，以分析所需资金和财政可持续性方案（包括成本分摊方案），以并通过国家预算过程争取恰当供资

战略领域 7: 宣传	产出	活动
	1. 国家植保机构制定相关国家政策的能力得到增强	编制政策制定培训材料；提供培训；评价培训对政策的影响
	2. 国家植保机构促进其自身能力发展需要的能力得到增强	根据“巴黎原则”制定植检能力建设准则
	3. 区域机构影响、协助和促进国家政策的能力得到加强	鼓励区域组织间就宣传植检问题交流经验
	4. 编写能力开发的宣传材料	促进植检宣传经验和技能的交流
		编写能力开发宣传材料并在发布前审阅最终文件
		在国家和国际层面，促进在大学、高级人才中心和其他机构的课程中纳入与《国际植保公约》相关的问题并推动相关课程的发展，以此开展能力建设，并成为人力资源和组织发展工作的一部分。
战略领域 8: 监测和评价	产出	活动
	1. 制定监测和评价工具，并在各层面实施全球植检战略时予以应用	确定缔约方和其他利益相关方现有的监测和评价工具，及其使用情况
		制定和/或改进监测和评价工具，并在必要时予以调整
		开展培训、推广和提供相关工具
	2. 定期对工作计进行审议和评估	与领导组织建立伙伴关系，审议并评估《国际植保公约》的能力发展工作计划
	3. 建立和应用实现持续改进的过程	酌情共享审议结果并采取纠正措施