


2013 年 2 月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

# 植物检疫措施委员会

第八届会议
2013 年 4 月 8—12 日，罗马
实施情况审查及支持系统—2012 年报告
议题 13.1
国际植保公约秘书处起草

## I. 背景

1. 实施情况审查及支持系统是国际植保公约秘书处的一项跨部门活动，涉及包括标准制定、能力发展和信息交流等在内的秘书处各领域间的密切合作。实施情况审查及支持系统的主要目的是推动和促进《国际植保公约》及国际植检措施标准（国际植检措施标准）的实施。实施情况审查及支持系统分析当前的实施状况，确定挑战以及改进工作的机遇。该项目与秘书处的其他工作相互协调，将吸取的教训转变为实际行动。
2. 植检委第三届会议（2008 年）批准了建立实施情况审查及支持系统的规划，由于欧盟的慷慨支持，该项目于 2011 年启动。欧盟的支持为将于 2014 年 3 月结束的第一轮三年项目和资助期提供了部分资金。该项目的延续取决于能否落实更多的资助。
3. 实施情况审查及支持系统团队目前正在收集有关国际植检措施标准实施情况的全球基础信息。期待这一工作将有助于找出并设法解决实施中存在的问题。可通过能力发展活动和支持实施的其他机遇，如增加服务平台信息、促进以合作

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，  
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

为基础的解决途径，以及其他办法等，来应对已确定的实施中遇到的具体挑战。该项目已开始增强国际植保公约秘书处在合作和无对抗的框架内，监督、鼓励和支持国际植检措施标准协调统一实施的能力。

4. 实施情况审查及支持系统研究结果将用于将来的能力建设活动、标准制定讨论和三年期审查小组的报告。基于两项实施情况审查及支持系统案例研究的成果，已提出了一套提议批准的植检委建议（CPM 2013/17）。实施情况审查及支持系统的调查分析报告、服务平台，以及其他资源与工具很快可从国际植检门户网站的实施情况审查及支持系统网页上获取。

5. 实施情况审查及支持系统项目目前正处于第二个实施年度，该项目已成功实现其分期目标。一个主要的挑战是在翻译费用方面存在资金缺口，不能确保用尽可能多的联合国语言提供实施情况审查及支持系统活动情况及成果。实施情况审查及支持系统团队由 2 位技术官员和 1 位行政辅助人员组成，并可获得秘书处其他成员的支持。

6. 植检委成员或国际植保公约秘书处找到确保实施二期项目的资助至关重要。

## **II. 2012 年实施情况审查及支持系统活动**

### **A. 实施情况审查及支持系统对《国际植保公约》和部分国际植检措施标准实施过程中遇到的挑战的分析**

#### **A.1 对《国际植保公约》的全面调查**

7. 实施情况审查及支持系统对《国际植保公约》及其标准实施情况开展了一项全面调查。问卷于 2012 年 9 月至 2013 年 2 月 15 日间开放供国家植保机构填写。调查结果可于植检委第八届会议后在线获取。

8. 如果实施情况审查及支持系统能够延至二期，本研究结果作为将来进行比较的基础将极富价值。这些结果对实施情况审查及支持系统的实施情况审查反馈部分同样有帮助（见下文三年期审查小组报告）。另外，实施情况审查及支持系统产生的数据类型作为新的粮农组织战略规划进程的一个部分将十分有用，在此进程中将制作计分卡来评估各缔约方在总体实施水平方面的进步。这些指标也可支持《国际植保公约》的资源调度工作，并有助于确保与粮农组织其他活动进行有力的协调。

#### **A.2 第 6 号国际植检措施标准（1997 年）：监视准则**

9. 2011 年开展了一项有关有害生物监视方面存在的挑战与最佳做法，以及第 6 号国际植检措施标准（1997 年）的实施情况的调查，分析结果可从国际植检门户网站的实施情况审查及支持系统网页上获取。2012 年，实施情况审查及支持系统继续开展了这一分析。

10. 实施情况审查及支持系统与亚洲及太平洋区域植物保护委员会合作，于 2012 年 11 月举办了一次有关监视的专题研讨会。该专题研讨会使用第 6 号国际植检措施标准（监视准则，1997 年）的调查结果作为编写监视系统指南提纲的基础。该研讨会会有亚洲区域内和来自其他几个粮农组织区域的专家参加。

A.3 第 4 号国际植检措施标准（1995 年）：建立非疫区的要求和第 8 号国际植检措施标准（1998 年）：某一地区有害生物状况的确定

11. 2011 年向缔约方发放了简短的问卷，收集用于修订这些国际植检措施标准的信息。2012 年，对调查结果进行了分析，并提交给了标准委。标准委在其 2012 年 11 月会议上讨论了有关信息。一些技术性成果也提交给了能力发展委员会，并提交给了区域植保组织间技术磋商会。

A.4 第 13 号国际植检措施标准（2001 年）：违规和紧急行动通知准则

12. 争端解决附属机构在主席团 2012 年 3 月会议上请求实施情况审查及支持系统支持开展一项有关第 13 号国际植检措施标准（违规和紧急行动通知准则，2001 年）实施过程中存在的挑战的研究。期待其结果可支持争端解决附属机构在 2012 年 7 月审查其自身的作用和职责。尽管时间很短，实施情况审查及支持系统在限定时间内成功完成了对研究收集的数据的分析。然而，争端解决附属机构会议推迟到 2013 年举行。因此，实施情况审查及支持系统重新开放了该研究，让各国在 2012 年 12 月截止日期前继续参与。

13. 基于最初反馈的初步结果显示，国家间信息交流不够是沟通重大违规案例方面的一个主要限制因素，如难以获取植物检疫输入要求，以及经常随意应对违规案例等。结果还显示，各国对第 13 号国际植检措施标准（2001 年）有不同的理解，在实施过程中可能对贸易构成选择性壁垒。然而，研究发现，该国际植检措施标准有关强调第一步要通过双边渠道解决问题的内容似乎对各缔约方很有效。多数调查对象表明，多数问题在双边范围内得到了解决，而不需要独立的争端解决系统。这一研究的初步成果已在能力发展委员会 2012 年 12 月会议上与其分享。基于那些成果，能力发展委员会建议采取的具体行动包括：策划有关如何实施第 13 号国际植检措施标准的研讨会/培训，并将重点放在操作和制定应对通知不充分问题的标准操作程序/指导材料上。这一研究的最终分析结果可从国际植检门户网站的实施情况审查及支持系统网页上获取。

A.5 第 17 号国际植检措施标准（2002 年）：有害生物报告和第 19 号国际植检措施标准（2003 年）：限定有害生物清单准则

14. 应能力发展专家工作组要求，主席团在其 2012 年 10 月会议上要求实施情况审查及支持系统项目分析第 17 号国际植检措施标准（2002 年）和第 19 号国际植检措施标准（2003 年）。实施情况审查及支持系统团队制定了用于这两项标准

的问卷，并准备在 2013 年 5—9 月间开展调查。问卷的设计征求了能力发展委员会、标准委员会和三年期审查小组的意见。

**A.6 实施情况审查及支持系统对国际植检措施标准实施过程中遇到的挑战所做分析的后续工作（相关文件：CPM 2013/INF/04）**

15. 实施情况审查及支持系统的所有研究信息为遇到的挑战和最佳做法提供了有价值的分析，供缔约方、区域植保组织，以及技术服务提供者在改进植物检疫措施时加以考虑。实施情况审查及支持系统团队综合了 2012 年所开展的全部调查结果中的核心问题，并将其和建议的后续活动一并提交给了能力发展委员会（2012 年 12 月）。能力发展委员会在制定国际植保公约短期和长期能力建设工作规划时考虑了有关信息（CPM 2013/21）。根据实施情况审查及支持系统分析提出的后续活动建议见 CPM 2013/INF/04 号文件。

### **B. 案头研究及后续工作（相关文件：CPM 2013/17）**

16. 实施情况审查及支持系统项目在 2011—2012 年开展了两项研究：一项关于水生植物，另一项关于植物网络贸易。秘书处将两项研究的成果提交给了植检委第七届会议（2012 年）。两项研究同样提交给了植检委第七届会议的科学专题会议，并收到了有关下一步工作的一些建议。另外，两项研究的成果推动了世界贸易组织于 2012 年 7 月举办的国际贸易与外来入侵物种研讨会的讨论。实施情况审查及支持系统起草了提议批准的建议，作为这些案头研究的后续工作供植检委讨论，这些建议见 CPM 2013/17 号文件。

### **C. 实施情况审查及支持系统网站资源**

17. 在植检委第七届会议期间展示了一个最初的实施情况审查及支持系统的测试网页。2012 年，实施情况审查及支持系统网页得到了进一步开发，目前已拥有众多资源。这一网站正在启用过程中，其主要特色简要总结如下：

#### **C.1 实施情况审查及支持系统活动**

18. 这一特色为缔约方提供了有关当前和过去实施情况审查及支持系统活动的详细信息和链接，例如实施情况审查及支持系统的调查及其结果、已开展的实施情况审查及支持系统研究的更新，以及三年实施周期中建立的实施情况审查及支持系统成果文件库（如三年期审查报告等）。

#### **C.2 国家简介区**

19. 此处汇集了各国具有植物检疫重要性的具体信息。网页包括各缔约方经济、贸易和其他相关统计数据。最初信息来自公开发表的渠道。国际植保公约联络点将应邀编辑页面，并提供更新更具体的信息。

### C.3 服务平台

20. 实施情况审查及支持系统网站的服务平台特色在获取和交流信息方面为各国际植保公约联络点提供了合作机遇，并使其更为有效。具体特色包括：

- 经常询问的问题（FAQs）：实施情况审查及支持系统网页上的这一版块集中了国际植检门户网站上经常问到的所有问题，并包括了编自国际植检门户网站历史档案的一般性和具体的帮助答案。
- 论坛：是联络点在测试阶段（2012 年 12 月—2013 年 3 月）提问的平台。植检委第八届会议后，该平台将对普通植物检疫团体和公众开放，供其讨论并提交答案。实施情况审查及支持系统团队将主持该论坛，并将其用作强化服务平台 FAQs 版块的一种机制。
- 工具：实施情况审查及支持系统服务平台网站得到一种“工具”特色的强烈支持。那些已能获取或很快就能获取的工具包括：
  - 项目数据库：该数据库使用附有地图标记的可搜索的格式对植物检疫项目和干预措施进行登记分类。数据来源于很多公认的项目信息来源，包括粮农组织、美国农业部、欧盟、世界银行、标准与贸易发展基金，以及许多其他的技术援助和捐赠者渠道。
  - 活动数据库：此处包括国家、区域和全球范围内过去、当前和将来的事件及活动。该数据库旨在补充《国际植保公约》的活动日历，并包括了缔约方的事件（如专题研讨会、会议等）和活动（培训课程、研讨会等）。
  - 技术资源：此处是植物检疫团体易于使用的各类资源的中心存储库（包括一个媒体库）。该版块可望在今后两年得到拓展，成为实施情况审查及支持系统服务平台上一个有价值的资源。
  - 植物检疫顾问专家库：此处以可检索的格式提供具有各领域植物检疫专业知识的顾问数据库查询。
  - 其他工具：提供了与其他国际植保公约工具的链接，如植物检疫能力评估、在线评议系统、电子学习模块等。
  - 捐赠者优先领域表：明确表明其支持的国家 and 活动的捐赠者目录。该版块目前正在开发，并将随时间的推移进行更新。

## III. 实施情况审查及支持系统互动

21. 主席团同意建立一个由国际植保公约附属机构（标准委员会和争端解决附属机构）、能力发展委员会及国际植保公约秘书处成员组成的三年期审查小组。2012 年 3 月召开了第一次会议，第二次会议将于 2013 年 4 月召开。

22. 实施情况审查及支持系统与国际植保公约实施官员及能力发展委员会密切合作。对实施情况审查及支持系统调查问卷设计的技术支持特别有价值。实施情况审查及支持系统提出的建议已开始服务于能力建设活动与信息资源。
23. 秘书处的信息交流团队支持实施情况审查及支持系统开发网页，并提供程序设计支持。信息交流团队已应邀分析国际植检门户网站上的缔约方报告数据，为实施情况审查及支持系统提供更多的数据，供其审查《公约》的实施情况并找出可能的差距。
24. 实施情况审查及支持系统参加了 2012 年区域植保组织间技术磋商会，并建议在实施情况审查及支持系统活动的基础上采取后续行动，这些活动包括分析具体标准的实施情况（1995 年第 4 号国际植检措施标准、1997 年第 6 号国际植检措施标准和 1998 年第 8 号国际植检措施标准）、案例研究（水生植物和网络贸易），以及与 2005 年在加拿大温哥华举行的第 15 号国际植检措施标准实际实施情况研讨会期间提出的评议意见有关的成果等。区域植保组织应邀参加了实施情况审查及支持系统的所有活动，并鼓励其成员应要求提出反馈意见。
25. 实施情况审查及支持系统为 2012 年举办的亚洲及太平洋区域植物保护委员会植物有害生物监视专题研讨会提供了资料与支持。另外，有关水生植物和网络贸易的研究成果促进了世界贸易组织于 2012 年 7 月举办的国际贸易与外来入侵物种研讨会期间的讨论。

#### IV. 实施情况审查反馈报告

26. 实施情况审查及支持系统计划每三年起草一份报告—实施情况审查反馈。该报告将包括国际植检措施标准的分析结论、来自国际植检门户网站的相关数据，以及诸如水生植物和电子商务之类的研究。实施情况审查及支持系统三年期审查小组将为起草实施情况审查反馈提供指导。三年期审查小组在植检委第七届会议前举行了会议，提出了实施情况审查反馈的内容提纲，该提纲预期将于 2014 年 3 月完成。秘书处已开始按照三年期审查小组建议的格式编写实施情况审查反馈的内容。
27. 提请植检委：
- 1) 注意到实施情况审查及支持系统项目的最新进展；
  - 2) 鼓励缔约方参加实施情况审查及支持系统活动，尤其是按时参加调查；
  - 3) 鼓励缔约方使用服务平台，并向国际植保公约秘书处提出改进平台的反馈意见；
  - 4) 提供更多的资源以确保实施情况审查及支持系统能够惠及使用粮农组织语言的所有缔约方；
  - 5) 鼓励缔约方提供进一步资助，以确保实施情况审查及支持系统二期项目的开展（2014—2017 年）。