

2005 年



植物检疫措施临时委员会

第七届会议

2005 年 4 月 4 - 8 日，罗马

战略计划和工作计划

暂定议程议题 8.6

1. 植检临委第六届会议决定一个焦点小组对植检临委的活动进行一次审查，并更新战略和工作计划，供战略规划和技术援助小组于 2004 年和植检临委于 2005 年审议。
2. 焦点小组于 2004 年 7 月举行了会议。战略规划和技术援助小组在其于 2004 年 10 月举行的会议上审议了焦点小组的报告。焦点小组及战略规划和技术援助小组的报告刊登在国际植检门户网站。修订的工作计划含有修订的战略计划，作为本文件附件 1 附后。
3. 请植检临委：

核准附件 1 中修订的工作计划和战略计划，同时 **注意到**在修订的工作计划第 5 部分中提出的建议。

为了节约起见，本文件印数有限。谨请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从因特网 www.fao.org 网站获取。

附件 1

国际植物保护公约的工作计划**内容提要**

国际植物保护公约是保护世界植物资源，防止植物有害生物传入和传播的重要国际条约。1995 年，世界贸易组织承认国际植物保护公约应负责制定和通过国际植物检疫措施标准，从而赋予该公约与植物和植物产品国际贸易有关的重要职责。国际植物保护公约是食品法典委员会和世界动物卫生组织（分别负责食品安全与动物健康）的姊妹组织。

制定国际植物检疫措施标准，是谈判植物和植物产品在全世界范围内市场准入问题的先导。这些标准为植物检疫措施确立了国际公认的依据，因而极大地便利了市场准入。这种贸易准入对所有国家都很重要，尤其是对大部分发展中国家，因为它们的主要出口品是植物和植物产品，因而市场准入对可持续发展和减轻贫困都具有关键性意义。

国际植物检疫措施标准也为各国保护种植的植物和野生植物不受有害生物的侵害提供了重要的技术基础。这一点极为重要，因为传入的有害生物极大地危害农业，威胁到粮食安全，并对野生生物和生态系统造成破坏。继续制定概念性的植物检疫标准并开始制定针对具体有害生物的标准，对于在这些领域向发展中国家提供支持和援助都是十分重要的。

由于在 2002—2003 年向粮农组织各领导机构提供了国际植物保护公约的工作计划，因而该公约的工作得到了强有力的支持。在 2004-2005 年，公约获得粮农组织正常计划供资 3,497,744 美元，粮农组织成员拖欠款供资 2,094,000 美元，总共 5,591,744 美元。尽管粮农组织预算总体出现下降，但仍然实现了实际增长（在矫正通货膨胀因素之后）。

由于在 2004—2005 年对公约的核心资助有了增加，并设立了特别信托基金和预算外资金，因而制定标准的活动和技术援助工作都明显增加，例如在粮农组织各个区域为发展中国家举行了关于标准草案的区域研讨会。2004 年，安排了讨论国际标准草案的七次区域研讨会，并规划了负责制定具体标准的四个技术小组的第一次会议。但是，这些经费的增加尚不能满足技术小组的设立和运作对经费的需要，也不能满足发展中国家在实施标准和一般能力建设方面对援助的需要。

在 2006—2007 年，将没有因交付粮农组织拖欠款而得到的额外资助。为了维持相同的活动水平，必须找到能够代替拖欠款供资的资金来源。另外，为了支持各

国实施标准，建立国家能力，并加快各缔约方确立为优先事项的具体标准的制定，需要提供额外的资助。这些资助既能支持发展中国家参加，又能为开展这些活动提供足够的的工作人员。最后，由于预计 1997 年修订的公约新文本将在近期内生效，也有必要对此引起的一系列问题作出反应。

提议的国际植保公约两年度支出额分列如下：

2004-2005:	两年度为 6,485,624 美元
2006-2007:	两年度为 7,344,332 美元
2008-2009:	两年度为 7,564,662 美元

国际植物保护公约的工作计划

1. 重要性和必要性

保护植物不受有害生物的侵害对于粮食安全、贸易准入和环境保护都具有根本性的意义：

- 为保护全球粮食生产系统不受病虫害和杂草的侵害，需要有成功的植物检疫措施。
- 各国之间能否建立植物产品贸易，取决于市场准入。国际检疫措施标准为谈判植物产品的市场准入提供了基本的基础。有了准入，便能促进贸易、可持续发展和减贫工作。
- 为了防止危害生物多样性的有害生物的扩散，需要有国际检疫措施标准。
- 有许多因素可以影响到发展中国家的粮食安全，病虫害和杂草的侵害便是其中重要的因素。

国际植保公约作为植物保护概念、合作和行动方面的国际论坛和参考点，发挥着综合性作用。现有的标准主要属于概念性的，为将来制定详细的标准，处理具体作物的具体虫害提供了基础。例如，为了对关于无有害生物区域的概念性标准作出补充，需要有针对性有害生物的标准。具体标准对发展中国家建立适当的植物检疫制度具有指导作用，并且是谈判新的市场准入的基础，因而对于促进发展中国家的贸易特别重要。

植检临委中的发展中国家成员反复强调需要在执行标准方面提供援助。为了满足对技术援助的需求，国际植保公约制定并实施了国际上著名的发展中国家评估制度，即人们所说的“植物检疫能力评估”。作为第二步，并且根据植物检疫能力评估的结果，现在提议制定一项计划，协助植检临委的标准执行工作。这一计划的内容将包括：继续实施由粮农组织技术合作计划资助的项目，开展与每一项标准相关的援助工作，改善信息系统，并在发展法律框架方面提供协助。

虽然检疫措施历来被用于保护农业、园艺和林业，防止外来有害生物对各国的侵入或在其境内扩散，各国政府现在对于控制危害生物多样性和环境的有害生物的传播更为感到关切。国际植保公约工作计划借助于通过新的关于风险分析的国际植保公约标准，处理了具体的环境关切和活体转基因生物问题。国际植保公约必须在这方面作出更多努力，积极地与诸如生物多样性公约等其它公约建立联系。并开展合作。

2. 国际植保公约及其现状

国际植保公约于 1952 年生效。该公约作为植物保护方面的第一项国际文书，发挥着独特的作用。公约的领导机构负责制定国际检疫标准制度。每个国家都设有国家植物保护组织，依据国际植保公约担负着管理和业务职责，并主要侧重于防止植物有害生物的侵入，对出口品进行认证，保护环境等工作。

国际植保公约的战略规划工作最后产生了一项工作计划，并获得所有政府的同意。国际植保公约的任务说明中列有六个战略性方向，每个战略性方向之下又列出了一系列目标（提议的经修订的战略计划和目标见附录 I）。

在 1998 年到 2001 年期间的工作计划中，只有少量资源用于制定标准、执行技术援助计划和进行信息交流。这几方面的工作后来不断增加，达到了 2002—2003 年两年度工作计划中所描述的水平。据认为这些制定标准的活动是提供必要的概念性标准的最低限度活动。在国际植保公约的会议上以及其它国际组织例如世界贸易组织的会议上，各国经常提出关于为发展中国家的具体贸易关切制定标准的请求。由于从粮农组织收到的拖欠款中得到了预算外资源，植检临委得以为制定这些标准启动了一项规模不大的工作计划。

2004 年 4 月，植检临委批准设立技术小组，以制定具体的技术标准。这些技术小组是该委员会自成立以来最重要的发展。这些技术小组将负责制定在一定时期内使用的针对具体的有害生物具体技术标准。另外也需要大幅度增加标准的数量，以满足缔约方确定的优先要求。

粮农组织领导机构对国际植保公约的计划给予了强有力的支持，这样，尽管粮农组织总体实际预算额有所下降，但粮农组织正常计划给予该公约的资助（在矫正通货膨胀因素之后）有所增加。因此，在 2004—2005 年，粮农组织正常计划供资 3,497,744 美元，另外粮农组织收到的拖欠款供资 2,094,000 美元，合计 5,591,744 美元（见附录 II）。

资金的增加导致活动成果的大幅度增加。2004 年，向各国提交了五条国际植物检疫措施标准草案以及对植物检疫术语表提的修改意见，征求它们的意见。2005 年，这一数字有可能大大超过。就国际植物检疫措施标准草案举行的区域研讨会也增加到七个。发展中国家参加会议的专家人数也明显增加。

作为其资金计划的一部分，植检临委设立了国际植保公约特别信托基金，专门用于向发展中国家提供资助，使其能够参加委员会的各项活动。由信托基金资助的活动包括：

- 资助各国代表参加植检临委的年度会议
- 资助举行全球性研讨会，帮助开展用于执行国际植物检疫措施标准第 15 条（木材包装材料）的能力建设
- 支持植物检疫能力评估和信息交流
- 支持为发展中国家举行关于国际植物检疫措施标准草案的区域研讨会。

必须承认的是，目前阶段是植检临委开展标准制定计划的重要阶段，因为委员会正在转向针对具体有害生物制定植物检疫措施标准的重大任务。由于技术小组最近开始了活动，必须提供强有力的可持续的资助。国际植保公约工作计划中需要开展的主要工作包括：

- 制定标准，尤其是具体标准
- 作为技术援助计划的一部分，为标准的执行提供指导
- 通过国际植物检疫门户网站，扩大信息交流活动。

3. 工作计划：现状

下文详细叙述了现状（3.1—3.6 节）和下一个两年度以及以后的需要（第 4 节）。相关的财政需要要点见附录 II。

根据任务说明中的六个战略方向，对工作计划中的活动进行了分类。

3.1 制定标准

制定标准是国际植保公约的高度优先工作。同时连续性地开展了四种重要的制定标准活动：

- 拟定概念性和参考性标准；
- 设立技术小组并随后提出具体的有害生物和商品标准；
- 对现有标准进行审查和修订；以及
- 对急迫问题、发展中国家提出的要求或其它组织提出的要求作出反应。

国际植保公约努力便利发展中国家参加制定标准活动及其所有会议，包括植检临委年度会议（该会议由各国政府代表参加）。发展中国家的植物检疫官员派出了大量代表，并积极参与了国际植保公约的制定标准工作。附录 III 提供了概况介绍。这方面的活动在国际植保公约制定标准的费用中占了最大比例。可以指出的是，由于能够使用预算外资金，发展中国家得以派出更多的人参加国际植保公约会议。

国际植保公约为协助发展中国家积极地参加制定标准的工作，正在作出进一步的努力。这包括为各国官员举行区域研讨会，使他们能够充分地参加国际植物检疫措施标准草案的磋商过程。2004 年举行了七次区域研讨会。植检临委认为这些会议对发展中国家来说十分重要，并对将这些会议作为未来的制定标准工作计划中的永久性内容给予了高度重视。

由于这两年度资金增加，秘书处人员相应有所增加，业务经费也有所增加（主要是用于支持发展中国家参加上述工作组会议）。每个两年度将拿出大约 100 万美元用于开展这一活动，这实际上将使原来这一活动所用的资金额翻番，足以能够满足工作计划的基本目标的需要。

3.2 信息交流

公约规定必须在成员之间（提供正式信息的政府之间）和成员与秘书处之间开展有效的信息交流。

植检临委认定，发展建立在互联网基础上的系统，即国际植物检疫门户网站，是进行信息交流的最有效的办法。秘书处已经初步开发了这一网站，现在正进行大幅度修改。但是这一网站能否的迅速发展，取决于能否获得资金，能否得到秘书处的支持以及有关专业人员是否具备足够的能力。

将通过编写使用说明，举行研讨会等办法，为各国和各区域植物保护组织开展信息交流提供关于如何使用这一门户网站的培训和支持，并提供便利。

3.3 解决争端

解决争端问题工作组已经完成了关于制定国际植保公约争端解决机制的详细程序的工作。近期内还将编写一份作业手册，并建立专家名册，从而对这些程序作出补充。另外也在编写一份宣传文件。

3.4 通过促进技术援助，发展植物检疫能力

植检临委承认技术援助对于国际植保公约的实施具有重大作用，并为发展其这方面的作用作出了巨大努力。植检临委举办的国际植物检疫措施标准草案区域研讨会就是这些努力的实际例子。这有助于确保发展中国家参加制定标准进程的磋商阶段。另一个重要贡献是发展了植物检疫能力评估，这是协助各国政府评估其植物检疫系统的长处和弱处的工具，也有助于各国政府拟定能力建设的国家战略。植检临委通过开发诸如植物检疫能力评估这一类对技术援助的接受国和捐助国都有益处的工具，在技术援助方面为自己确立了重要和独特的作用。

秘书处支持了这项工作，协助开展研讨会以及其它培训活动。有一名专业官员几乎用全部时间来负责粮农组织技术方案中的植物检疫能力建设工作。

植检临委充分意识到关于如何促使发展中国家更多地参与标准制定工作的全球性讨论。正由于此，发展中国家专家参加会议的经费目前是由国际植保公约从其正常计划预算中提供的，如上文所述。这一政策也适用于植检临委的业务会议，例如那些战略规划会议。

3.5 维持有效的行政工作框架

秘书处尽管规模很小，但已经为国际植保公约这个制定标准的国际组织确立了可信的形象。这一作用越来越重要，国际植保公约秘书处需要有更大的能力，来响应各国政府和组织（包括粮农组织和世贸组织）在下列方面的要求：

- 信息方面的要求（例如标准、解释性文件、立场和参考文件）；
- 参加会议（例如各种会议、研讨会、等）；

- 服务（例如研讨会、技术审查、通报）；以及
- 联络（例如联合工作计划、提供赠款、合作协议）。

目前，秘书处只有六名专业人员，他们几乎用全部时间来处理国际植保公约工作。这些人员包括一名协调员、一名标准官员、两名信息官员、一名技术援助官员、一名编辑。网站工作尤其变得越来越艰巨和复杂，因为更多的信息交流是通过互联网进行，各国政府也已经习惯从网站上寻找最新的信息。

近几年来，准专业官员和来访的科学家为秘书处作出了重要贡献。虽然这些临时人员安排十分有用，但没法依赖这些人员进行国际植保公约的长期工作计划。国际植保公约需要发展自己的核心工作能力，需要增加人员进行标准制定、信息管理、技术援助和服务等工作，以便能够以可持久的方式运作。

3.6 国际合作

随着国际植保公约获得越来越多的国际承认，国际合作的活動增加了。但是，除了秘书处应增加人力资源的建议以外，并没有要求提供任何具体的额外资助。预计经常性的业务费用会略有增加，以支付旅费和相关的费用，从而与其它组织开展合作活动。

4. 工作计划：未来

4.1 引言

国际植保公约 2006—2007 年工作计划提议增加秘书处的经费和工作人员。这些增加主要用于支持国际植保公约下列三个主要方面的工作。这些工作是：

- 发展技术小组
- 制定面向发展中国家的标准执行计划
- 加强国际植保公约秘书处的信息服务，确保发展中国家能够充分参加。

此外，预计 1997 年修订的新的公约案文会在近期内生效，有必要对此作出反应。生效之后，新的修订案文将具有充分的法律效力，包括其制定标准的程序。届时，植物检疫措施委员会（植检委）将开始工作，取代植检临委。适当的附属机构和相关的议事规则也有必要建立，公约的新的争端解决制度也将充分生效，并需要投入使用。由于这些变化，在公约生效以及随后的执行过程中，都需要投入大量的时间和资金。

拟议的工作计划涉及在国际植保公约秘书处的管理和工作人员方面发生一些变化，特别是在制定标准和技术援助等方面。提出了三个工作领域：

- 行政
- 制定标准和技术援助
- 信息交流。

将制定标准与技术援助融为一体，是为了便利制定尤其面向发展中国家的标准执行计划。另外也包含秘书处行政工作的内容。

4.2 技术小组所涉及的问题

植检临委第六届会议通过了一些程序，用于建立制定具体技术标准的技术小组，并使技术小组投入工作。这是自委员会成立以来其工作程序中增加的最重要的内容，这将会促进具体标准的制定和通过。这些标准将涉及与具体有害生物或具体商品有关的措施。人们希望这些标准将会直接便利贸易，特别是便利发展中国家贸易。具体标准的一个实例便是说明如何设立和监测没有特定有害生物的无害地区的标准。

到 2005 年初，将有四个技术小组投入工作，它们将执行制定具体标准的计划，在制定标准过程中，将使用或修改现有的材料，或启用专家编写材料。

据估计，这项工作将需要一名专门的技术小组官员。这名官员的职责将是：协助规划工作计划和会议，负责技术小组成员之间的联络，安排参加会议的旅行，获得制定标准所需的材料，设立更小的工作组承担技术小组需要进行的审议工作，与有关专家进行联系，编写工作和报告草稿等。制定标准的计划中有这么多的新内容，意味着需要由两名标准官员来负责工作计划的执行。这两名标准官员的一人将是新设的职位。

4.3 标准的执行

标准的执行长期以来一直是植检临委成员严重关注的问题。尽管制定的标准对于安全贸易具有极大的益处，但在国际上尚未得到广泛的执行。因此植检临委正在作出重大努力开展一些活动，面向标准的执行。这些努力将主要是协助发展中国家。

这项新活动的一个主要内容是由秘书处联合战略规划和技术援助非正式工作组，具体针对每一项标准制定执行计划。设想的援助将取决于有关的标准内容，但可以采取下列形式：

- 编写解释性文件
- 编写手册或其它辅助性书面材料
- 利用国际检疫门户网站开展特别的宣传计划，例如提供常见问答或辅导
- 开展国内或区域内培训班或讲习班
- 在有些大学或培训机构设立资助培训或学习的奖学金。

这些计划将与要求捐款资助的特别请求联系起来并将取决于这些请求。将任命一个标准执行官员，来协助开展这一活动。设想将由一名高级官员来担任这一职位，其职责是监督制定标准与技术援助计划的结合，基本目标是便利标准的执行。关于标准执行的工作计划每年将从技术援助工作会议（第一次会议将在 2005 年 3 月举行）得到指导，参与标准制定和技术援助工作的官员也将提供投入。

这一计划在运作时也将与粮农组织支持粮农组织成员家植物保护组织技术援助方案密切协作。秘书处将负责开展这一计划，这一计划将涉及粮农组织技术合作计划资助的项目的规划、组织和执行。目前，在可能的情形下，这些计划将与培训活动结合起来，以促进对国际植物检疫措施标准的理解和执行。随着任命标准执行官员，并启动标准执行计划，对技术合作计划的这一具体投入将会大幅度增加。另外设立两个技术援助官员职位，将对这一计划给予有力的推动。

4.4 国际植保公约秘书处的信息服务

秘书处的信息服务包括一个文件编辑科和国际植物检疫门户网站，该门户网站是为了协助成员履行其根据公约承担的义务而设立的，并因此提供了一个交换正式信息的系统。这一网站有助于秘书处与成员或成员相互之间的关系保持透明。

秘书处的编辑和技术服务将针对新的和现有的标准，提供越来越多的文件。报告和文件的数量已经大幅度增加。这项工作，与门户网站的内容管理一起，要求另设一名编辑。门户网站的开发和维护现在也要求常设一名数据库管理员。

信息服务预计将对技术援助计划起到支持作用，将协助发展中国家开展信息交流并开发其信息系统。另外，信息服务也将与其它组织的联络活动密切结合在一起。

因此，信息服务作为一个整体将需要加强。提议将来设一名信息官员、一名数据库管理员和两名编辑。

4.5 高效率的行政工作

另一项提议是像国际植保公约这样的国际标准机构，需要有一个全职的公约秘书，而不是像目前由植物保护处处长用 20—30%的时间来提供服务。

在过去一年里，有一名随叫随到的临时法律顾问为秘书处提供服务。根据这方面的经验，建议设一个永久性职位，以便能够对标准、有关的文件和信函往来进行法律分析，支持争端解决机制的使用，并就与国际植保公约的执行有关的法律事项提供技术援助。国际植保公约的这一项另外服务将使整个公约制定标准的机制在今后具有更为稳妥的法律基础。

随着会议次数的增加，对有关行政服务的需求也大幅度增加（旅行安排和出差补贴协助、会议地点等）。由于与成员联系增加，编制的文件数量增加，因而对文件的起草和分发服务提出了更大的要求。提议设立两名永久性的行政助理，并在每年的“工作高峰”时期，例如植检临委会议期间使用临时协助。

5. 结 论

现指出下列几点：

- 国际植保公约是每个国家植物保护计划的基本组成部分，该公约便利每个国家的植物和植物产品贸易，同时保护种植的植物和野生植物。
- 随着 2004—2005 年经费的增加，大幅度增加了制定标准的数量，也增加了区域研讨会的数量
- 国际植保公约资金的主要部分是用于资助发展中国家更多地参加关于国际植物检疫措施标准草案的专家工作组会议和区域研讨会。

现建议充分增加国际植保公约的经费，以维持目前开展的活动，以便能够：

- 针对具体的有害生物和商品制定和通过标准
- 为标准的执行提供援助
- 扩大信息交流系统
- 增加秘书处的行政能力，使之能够管理并实施这些扩大的工作内容。

6. 资金需要概述

6.1 针对具体的有害生物和商品制定和通过标准

资助下列方面具体标准的编写：

- 诊断
- 无虫害区域和针对果蝇采取的系统处理办法
- 植物检疫处理
- 林业检疫。

现有工作人员：

1 标准官员

提议新设的人员：

+1 新的技术小组官员

+1 另外的标准官员

6.2 为标准的执行提供援助

资助下列活动：

- 为便利标准的执行而编写材料和开发有关系统

现有工作人员：

1 技术援助官员

提议新设的人员：

+1 新的标准执行官员

+2 另外的技术援助官员（这些职位将由自有资金解决）

6.3 扩大信息交流系统

资助：

- 扩大国际检疫门户网站

现有工作人员：

2 信息官员

1 编辑

提议新设的人员：

+1 另外的编辑

+1 新的数据库管理员（由一个信息官员职位转换过来）

6.4 增加秘书处的行政能力

现有工作人员：

1 公约的兼职秘书（20—30%）

1 协调员

1 行政助理员

提议新设的人员：

+1 新的全职公约秘书（提高到 100%，取代协调员）

+1 新的法律顾问

+1 另外的行政助理员

6.5 所涉财政问题

附录 II 详细列出了国际植保公约的需要所涉及的财务影响。要点如下：

2006—2007：增加两年度的经费，提高到 **7,344,332 美元**。

2008—2009 维持与 2006—2007 年相同的活动水平，经费增加 3%，提高到 **7,564,662 美元**。

附录 I

修订的战略计划

战略方向和目标

战略方向 1：制定并通过国际植物检疫措施标准，并监测其执行

制定国际植物检疫标准是国际植物保护公约所确立的基本和独特的职责，特别是鉴于签署世贸组织卫生和植物检疫协议之后这些标准所获得的地位。国际公认的植物检疫标准是协调各种植物检疫措施的基础，这些措施既保护天然和种植的植物资源，同时确保措施在技术上合理，对贸易造成的扭曲最小。正如世贸组织卫生和植物检疫协议所设想的，需要制定越来越多的国际标准，来便利国际贸易。

目 标	时 间	优先程度	途 径
1.1 利用植检临委和标准委员会，维持有效的标准制定、通过和修订制度			
1.1.1 提高标准制定和通过的效率	正在进行	高	植检临委、标准委员会、秘书处
1.1.2 制定概念性和参考性标准	正在进行	高	植检临委、标准委员会、专家工作组
1.1.3 在已经有了概念性标准的领域，制定具体标准	正在进行	高	植检临委、标准委员会、技术小组、专家工作组
1.1.4 在制定国际植检措施标准的过程中，利用区域植物保护组织的合作	正在进行	低	植检临委、秘书处、区域植保组织
1.1.5 适当更新现有标准	正在进行	中	植检临委、标准委员会、专家工作组
1.2 确保国际植检措施标准考虑到环境的保护			
1.2.1 确定并实施必要的程序，确保标准考虑到环境的保护	2005年	高	植检临委、主席团、标准委员会、秘书处
1.2.2 对程序进行监测	正在进行	高	植检临委、标准委员会、秘书处
1.3 确保标准制定的过程保持透明			
1.3.1 监测制定标准活动和程序方面的信息分享系统	正在进行	高	植检临委、秘书处

1.4 便利标准的执行			
1.4.1 必要时, 针对有关国际植检措施标准, 制定解释性文件	正在进行	高	秘书处、 标准委员会
1.4.2 制定计划, 支持标准的执行	正在进行	高	植检临委、 标准委员会、专 家工作组、区域 植物保护组织、 战略规划和援 助工作组、 秘书处
1.4.3 鼓励区域植物保护组织协助其成员执行国际植检措施标准,并报告其执行结果	正在进行	中	植检临委、 秘书处

战略方向2：信息交流

这一个战略方向包括成员和国际植保公约秘书处按照国际植保公约的要求提供信息的义务，它还包括植检临委或国际植检措施标准可能规定的信息交流，交换的信息内容包括有害生物名单、有害生物报告、植检措施。通过信息交流活动，确保成员能够以正式的方式提供植物检疫规章和与植物检疫有关的其它问题的信息。这些活动也决定了国际植保公约秘书处以何种方式将这些信息提供给其它成员。

目 标	时 间	优先程度	途 径
2.1 确立信息交流的程序			
2.1.1 促进更多地与网络连接，并使用电子通信和互联网	正在进行	中	秘书处、 国际检疫门户网站支持组
2.1.2 开发该门户网站，使各国能够提供正式信息	2005	高	秘书处
2.1.3 成员履行其根据国际植保公约承担的报告义务，向国际植物检疫门户网站提供最新的准确信息	正在进行	高	植检临委、 秘书处、成员
2.1.4 监测各区域植物保护组织提供给门户网站的数据	正在进行	高	门户网站支持组、 秘书处

战略方向3：提供解决争端的机制

这个方向涉及国际植物保护公约（1997年）第 XIII 条所载的不具有约束力的解决争端规定。植检临委负有按照国际植保公约制定解决争端的规则和程序的任务。公约明确承认，对于世贸组织已经存在的正式的具有约束力的解决争端程序，国际植保公约发挥补充作用。

目 标	时 间	优先程度	途 径
3.1 提高对解决争端机制的认识			
3.1.1 编写关于国际植物保护公约解决争端程序的宣传材料	正在进行	中	附属机构
3.2 就国际植物保护公约和其它解决争端制度提供辅助性信息			
3.2.1 列出其它解决争端制度的清单	2006年	中	附属机构
3.2.2 提供与解决争端制度所产生的植物检疫有关的裁决/判例（例如世贸组织）	正在进行	中	附属机构

战略方向4：通过促进技术援助的提供，发展成员执行国际植物保护公约所需的植物检疫能力

国际植物保护公约（1997年）第XX条要求成员促进以双边方式或通过适当的国际组织提供技术援助，特别是向发展中国家缔约方提供，目的是便利国际植物保护公约的执行。所有成员建立足够的能力和基础设施对于实现国际植物保护公约的目标极为重要。

目 标	时 间	优先程度	途 径
4.1 维持必要的方法和工具，以便能评估个别国家在植物检疫方面的能力及其对技术援助的需求			
4.1.1 维持并更新植物检疫能力评估	正在进行	高	战略规划及 技术援助、 秘书处
4.1.2 促进植物检疫能力评估的使用	正在进行	中	秘书处、主席 团
4.1.3 查找并开发另外的技术援助工具	正在进行	高	战略规划及 技术援助、 秘书处
4.2 促进技术合作，支持植检临委的工作计划			
4.2.1 组织关于国际植检措施标准草案的区域研讨会	正在进行	高	秘书处
4.2.2 组织研讨会，改进对现有标准的理解和执行	正在进行	高	秘书处
4.2.3 为制定、修订和更新国家立法而增加援助	正在进行	高	秘书处
4.2.4 就植物检疫的法律和相关的体制问题向植检临委提供法律咨询	正在进行	高	秘书处
4.2.5 确立一项程序，以查明并列出在技术援助方面植检临委需开展的优先活动	2006年	高	秘书处、 植检临委、技 术援助专家 工作组
4.3 协助成员从捐助者那里获得技术援助			
4.3.1 提供信息，帮助成员从捐助者那里获得技术援助	正在进行	高	秘书处
4.4 促进区域植物保护组织的改进和发展			
4.4.1 就区域植物保护组织与国际植物保护公约有关的职责和作用制定一项政策	2006年	高	植检临委
4.4.2 协助各区域植物保护组织建立信息系统	正在进行	中	成员、秘书 处、区域植物 保护组织
4.5 使发展中国家更多地参与国际植保公约活动			
4.5.1 努力确保向特别信托基金捐款，支持发展中国家的参与	正在进行	高	秘书处、植检 临委、主席团

战略方向5：维持有效的行政工作框架

为了有效地发挥作用，植检临委必须确立组织结构和程序，找出供资机制，处理各种支持和行政功能，包括内部审查和评估机制。这一战略方向确保植检临委能够处理其行政问题和战略，不断地改进工作，以确保工作方法有效。

目 标	时 间	优先程度	途 径
5.1 为国际植物保护公约提供足够的预算			
5.1.1 确立为国际植物保护公约增加资源的战略	2005年	高	植检临委、主席团、秘书处
5.1.2 按照战略方向提供透明的预算	正在进行	高	秘书处、主席团
5.1.3 查明并分析国际植物保护公约秘书处与粮农组织的关系	2007年	低	主席团、秘书处
5.1.4 通过使用粮农组织的资源，提高秘书处的能力	正在进行	高	植检临委、成员
5.2 实施规划、报告和审查机制			
5.2.1 每年审查工作计划	正在进行	高	主席团、秘书处
5.2.2 每年审查战略规划并更新工作计划	正在进行	高	战略规划及技术援助、植检临委、
5.2.3 报告秘书处的活动，包括由秘书处报告战略计划的执行情况	正在进行	高	秘书处

战略方向6：推广国际植物保护公约并与有关国际组织开展合作

这一战略方向承认需要将国际植物保护公约的问题、义务、程序和所涉及的利益介绍给所有有关方面，包括具有相似或重叠利益的其它机构，并鼓励区域植物保护组织在区域范围内促进国际植物保护公约的执行。

目 标	时 间	优先程度	途 径
6.1 推广国际植物保护公约			
6.1.1 鼓励成员交存关于接受新修订的国际植物保护公约案文的文书	正在进行	高	成员、秘书处、主席团
6.1.2 鼓励非缔约方采用国际植物保护公约	正在进行	高	成员、秘书处、主席团
6.1.3 将国际植物保护公约的问题、义务、程序和所涉及的利益介绍给所有有关方面，包括具有相似或重叠利益的其它机构	正在进行	高	秘书处
6.1.4 鼓励区域植物保护组织在区域范围内促进国际植物保护公约的执行	正在进行	高	植检临委
6.2 加强与其它国际组织的合作			
6.2.1 与其它有关组织建立关系，找出共同利益的领域，并在适当时开展经过协调的活动并实施联合计划	正在进行	中	秘书处、主席团
6.2.2 就技术援助问题加强与其它有关组织的合作与协调	正在进行	中	植检临委、秘书处、主席团
6.2.3 制定一项关于与研究和教育机构建立联系的政策（初步政策）	2005 年	中	植检临委
6.2.4 促进对充分研究和发展的需求，以维持工作	正在进行	中	植检临委

附录 II

四年预测
预测的支出数额
（不包括参加植检临委会议的费用和向各国直接提供的技术援助）

	2006-2007 年		2008-2009 年*	
制定标准				
人 员	613,822.32	613,822.32	632,236.99	632,236.99
非人员	1,265,000.00	1,265,000.00	1,302,950.00	1,302,950.00
小 计	1,878,822.32	1,878,822.32	1,935,186.99	1,935,186.99
信息交流				
人 员	331,129.80	331,129.80	341,063.69	341,063.69
非人员	200,000.00	200,000.00	206,000.00	206,000.00
小 计	531,129.80	531,129.80	547,063.69	547,063.69
解决争端				
人 员	33,841.20	33,841.20	34,856.44	34,856.44
非人员	30,000.00	30,000.00	30,900.00	30,900.00
小 计	63,841.20	63,841.20	65,756.44	65,756.44
技术援助				
人 员	369,930.00	369,930.00	381,027.90	381,027.90
非人员	100,000.00	100,000.00	103,000.00	103,000.00
小 计	469,930.00	469,930.00	484,027.90	484,027.90
行 政				
人 员	211,882.80	211,882.80	218,239.28	218,239.28
非人员	250,000.00	250,000.00	257,500.00	257,500.00
小 计	461,882.80	461,882.80	475,739.28	475,739.28
联 络				
人 员	206,560.20	206,560.20	212,757.01	212,757.01
非人员	60,000.00	60,000.00	61,800.00	61,800.00
小 计	266,560.20	266,560.20	274,557.01	274,557.01
人员合计	1,767,166.32	1,767,166.32	1,820,181.31	1,820,181.31
非人员合计	1,905,000.00	1,905,000.00	1,962,150.00	1,962,150.00
合 计	3,672,166.32	3,672,166.32	3,782,331.31	3,782,331.31
两年度合计	7344332.64		7564662.62	

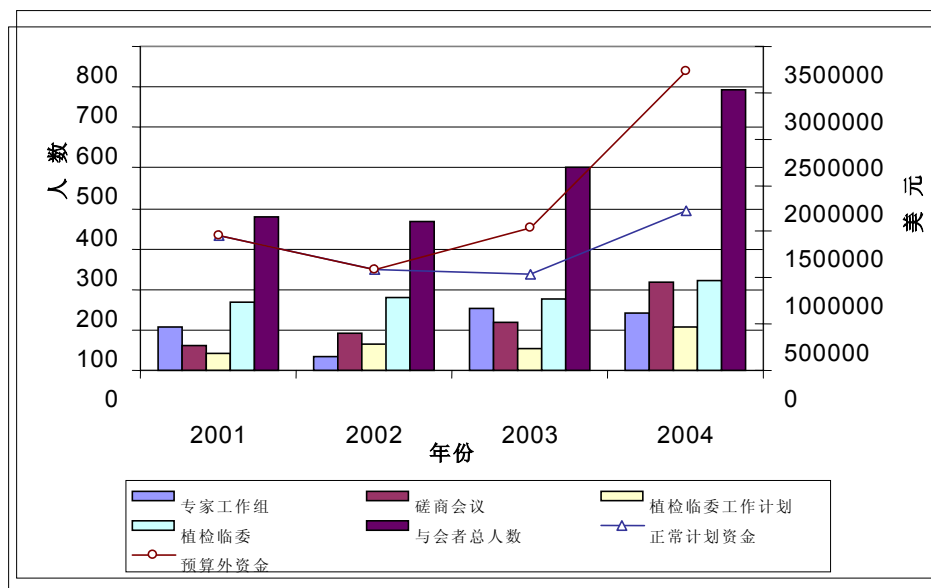
* 2008—2009 年的人员和非人员费用比上一个两年度增加 3%

附录 III

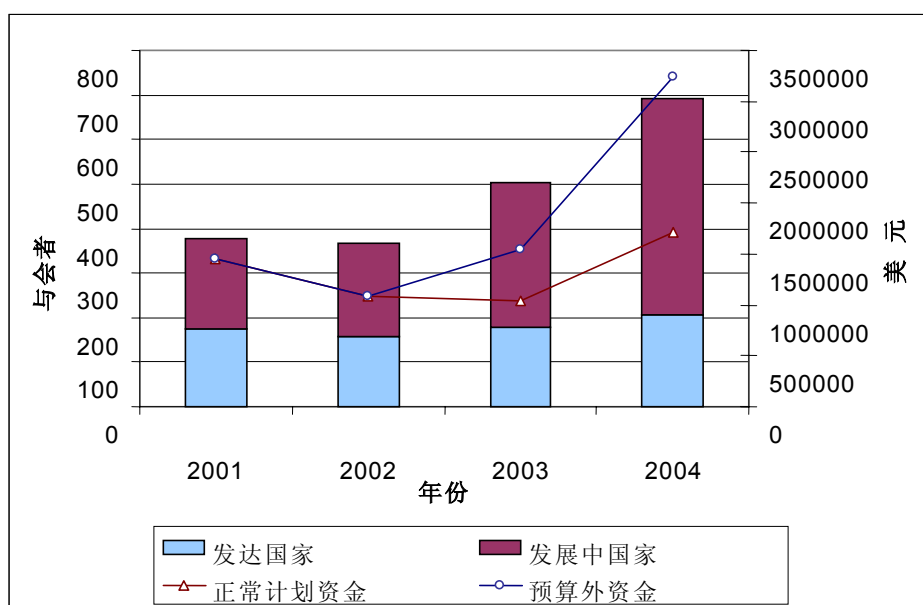
国际植物保护公约会议的与会人数

本附录中的三个图表介绍了于 2001 年到 2004 年期间参加国际植物保护公约会议的情况。可以注意到，由于使用了预算外资金，发展中国家参加会议的人数有大幅度增加。

按会议类型列出的与会者人数



发达国家和发展中国家参加会议的情况



发展中国家和经济转型国家与会人数在各个地区的分布

区 域	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年
南美洲	31	45	70	75
非 洲	45	40	91	127
中美洲和加勒比	24	47	31	54
亚洲及太平洋	58	48	69	152
东 欧	9	14	21	27
近 东	37	16	42	52
合 计	204	210	324	487