R

联合国粮食及农业组织 Food and Agriculture Organization of the United Nations Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Десятая сессия
Рим, 16-20 марта 2015 года
Система электронной фитосанитарной сертификации (ePhyto): последняя информация
Пункт 9.3 повестки дня
Документ подготовлен Бюро КФМ, Руководящим комитетом по электронной фитосанитарной сертификации и Секретариатом МККЗР

I. Разработка информационного узла ePhyto

1. На рассмотрение девятой сессии КФМ (2014 год) было представлено технико-экономическое обоснование для информационного узла ePhyto, по результатам которого она рекомендовала Руководящей группе по электронной фитосанитарной сертификации (РГЭ) срочно продолжить работу, в частности, подготовку к разработке узла ePhyto, и приняла ПРИЛОЖЕНИЕ 1 к МСФМ 12 "Электронные фитосанитарные сертификаты, информация о стандартных схемах XML и механизмах обмена" (2014 год); кроме того, КФМ поручила Бюро КФМ представить на 10-й сессии КФМ (2015 год) достаточную информацию для принятия решения о направлении дальнейшей работы по ePhyto.

2. В течение последнего года РГЭ под контролем Бюро продолжила работу в следующих направлениях:

1) повышение осведомленности и углубление понимания системы электронной фитосанитарной сертификации (ePhyto);
2) изучение и расширение возможностей для развития потенциала;
3) подготовка к разработке узла ePhyto;
4) изучение вопросов, относящихся к созданию узла ePhyto.

3. В июле 2014 года в Вагенингене (Нидерланды) была проведена встреча РГЭ и Секретариата МККЗР с целью выработки плана работы, обсуждения возможностей развития потенциала и решения проблем проектирования общего характера, относящихся к информационному узлу. Для того чтобы обеспечить продолжение работы в том же темпе, РГЭ

Этот документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров с тем, чтобы свести к минимуму воздействие на окружающую среду деятельности ФАО и внести вклад в достижение климатической нейтральности. Делегатам и наблюдателям предлагается приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу www.fao.org

продолжает проводить ежемесячные телеконференции. Была создана техническая рабочая группа по ePhyto, которая в виртуальной среде разрабатывает функциональные требования к информационному узлу, достаточно подробные для того, чтобы потенциальные поставщики могли на их основе составить сметы расходов.

Повышение осведомленности

4. *Информационные бюллетени* – Руководящая группа по электронной фитосанитарной сертификации выпустила пять бюллетеней по ePhyto[1], содержащих информацию о ходе работы Руководящей группы по электронной фитосанитарной сертификации, а также вкратце знакомящих читателей с понятиями и терминологией, относящимися к ePhyto, и с Приложением 1 к МСФМ 12.

5. *Часто задаваемые вопросы* – был составлен перечень часто задаваемых вопросов, где приводятся ответы на вопросы, возникшие в ходе 9-й сессии КФМ (2014 год). Они также опубликованы на МФП[2]:

6. *Веб-сайт* – обновлены посвященные ePhyto страницы на МФП, с тем чтобы создать ресурс, где Договаривающиеся Стороны могут найти справочную информацию и больше узнать о ePhyto и о ходе работы. На сайте можно ознакомиться с технико-экономическим обоснованием и информационными бюллетенями, часто задаваемыми вопросами и полезными презентациями; постепенно будут добавляться новые материалы.

7. *Региональные рабочие совещания по МККЗР* – вопрос ePhyto стал одной из тем для обсуждения в ходе ежегодных региональных рабочих совещаний по МККЗР, проводимых Секретариатом МККЗР. Участники имели возможность обсудить вопросы, связанные с процессом разработки и внедрения узла, и подчеркнули необходимость установления единого централизованного порядка работы на глобальном уровне.

8. *Техническая консультация с участием региональных организаций по карантину и защите растений* – во время этого совещания РОКЗР доложили о своей деятельности, связанной с ePhyto, и о положении с внедрением этой системы в своих регионах. Было отдельно отмечено, что большинство участвующих РОКЗР готовы поддержать работу над узлом.

Развитие потенциала

9. *Региональные рабочие совещания* – в апреле ЕОКЗР провела рабочее совещание по электронным сертификатам и связанным с ними информационно-вычислительным (ИВ) системам, в котором приняли участие 32 специалиста из 14 стран. Представители всех стран и один член РГЭ выступили с докладами о ходе работы по внедрению электронных сертификатов. Отчет опубликован на веб-сайте ЕОКЗР[3]. В октябре АТККЗР провела рабочее совещание, направленное на углубление понимания и обеспечение готовности к внедрению ePhyto среди государств – членов АТККЗР. На нем присутствовали более 40 должностных лиц из 20 стран. Члены РГЭ и Секретариата МККЗР выступили с докладами и руководили ходом некоторых обсуждений в ходе рабочего совещания. Отчет о совещании приводится в информационном документе СРМ 2015/INF/08[4]. Кроме того, в октябре САОКЗР провела однодневное рабочее совещание по ePhyto в рамках своего ежегодного совещания. В совещании приняли участие представители промышленности и органов власти; обсуждения были посвящены ходу текущей работы по ePhyto, нерешенным проблемам и имеющемуся потенциалу множества стран. В течение дня были проведены несколько бесед в форме вопросов и ответов, и совещание вызвало положительную реакцию. На совещании присутствовали три члена РГЭ, а также представители пяти стран. С учетом представителей промышленности, в мероприятии приняло участие более 80 человек.

---

[1] Бюллетени по ePhyto опубликованы на МФП: https://www.ippc.int/core-activities/ephyto.
[2] Часто задаваемые вопросы https://www.ippc.int/core-activities/ephyto.
[3] Отчет о прошедшем в апреле 2014 году рабочем совещании ЕОКЗР по электронным сертификатам: http://archives.eppo.int/MEETINGS/2014_conferences/e_certification_baku.
[4] https://www.ippc.int/core-activities/governance/cpm.

10. *Параллельное совещание КФМ* – на 10-й сессии КФМ (2015 год) планируется провести параллельное совещание, с тем чтобы помочь заинтересованным Договаривающимся Сторонам получить более полное представление о концепции ePhyto и о сути вопроса, по которому КФМ предлагается принять решение.

11. *Предложение ФСРТ* – в октябре 2014 года после совещания Группы по стратегическому планированию (ГСП) Секретариат МККЗР совместно с РГЭ и членами Бюро КФМ работал над подготовкой предложения ФСРТ о проекте по формированию потенциала Договаривающихся Сторон по обмену фитосанитарной информацией в электронном виде, на который предполагается выделить 1,2 млн долл. США. Предложение касается поддержки трех основных направлений деятельности:

- Направление 1: Обеспечение согласованного механизма международного обмена электронными фитосанитарными сертификатами.
- Направление 2: Содействие странам в создании универсальной системы предоставления и получения электронных фитосанитарных сертификатов на национальном уровне.
- Направление 3: Содействие странам во внедрении системы электронной фитосанитарной сертификации.

12. От многих Договаривающихся Сторон были получены письма в поддержку этого предложения. ФСРТ примет окончательное решение по данному предложению в апреле 2015 года. Если субсидия будет предоставлена, то потребуется дополнительное финансирование на оплату работы руководителя проекта в течение двух лет и на подготовку мероприятий, которые не будут финансироваться за счет проекта. Для реализации этого проекта КФМ должна будет принять решение о решительной поддержке разработки узла, а также взять на себя соответствующие финансовые обязательства.

Подготовка к разработке узла ePhyto

13. *Функциональные требования* – техническая рабочая группа разработала, а РГЭ утвердила функциональные требования к информационному узлу. Основной принцип заключается в том, что узел должен быть очень прост с функциональной точки зрения. Это позволит избежать высоких расходов и даст странам возможность без затруднений приступить к его использованию. Впоследствии при необходимости можно будет добавить дополнительные функции. Крайне важна не только простота, но и безопасность, а также конфиденциальность информации. Безопасность и конфиденциальность будут обеспечены путем шифрования информации о сертификатах. Узел не будет использоваться для считывания сертификатов — они будут только храниться на нем в течение короткого промежутка времени с момента направления сертификата НОКЗР страны-экспортера до момента его получения НОКЗР страны-импортера. Система должна работать круглосуточно и без выходных.

14. Легкое для понимания описание обеспечивающих полностью безопасную передачу данных функций узла, представляющее собой простую иллюстрацию объемом в одну страницу, опубликовано на МФП[5]. Объяснение построено по аналогии со схемой доставки почты, а в пояснительном тексте перечислены меры по обеспечению безопасности и описан порядок аутентификации.

15. Полные функциональные требования для разработки универсальной системы предоставления и получения сертификатов на национальном уровне еще не разработаны. Эту систему могут использовать Договаривающиеся Стороны, у которых есть система фитосанитарной сертификации (МСФМ 7), однако пока нет электронной системы, позволяющей предоставлять сертификаты ePhyto. Предполагается, что в числе основных функций будут следующие:

- ввод данных фитосанитарных сертификатов;

[5] Схема, построенная по аналогии со схемой доставки почты: https://www.ippc.int/publications/ephyto-hub-vs-secure-letter-flowchart.

- предоставление фитосанитарных сертификатов (ePhyto и/или сертификатов на бумажном носителе);
- шифрование и отправка сертификатов ePhyto на информационный узел или непосредственно в другую НОКЗР;
- хранение отправленных и полученных сертификатов ePhyto;
- получение сертификатов ePhyto с узла или напрямую от другой НОКЗР и их расшифровка;
- чтение/просмотр/печать/формирование сертификатов ePhyto в формате pdf.

16. Эта система должна обеспечить значительные преимущества Договаривающимся Сторонам, которые в настоящее время не имеют национальной электронной системы, и их торговым партнерам.

17. В дополнение к функциональным требованиям, необходимо установить правила ведения работы. Они во многом зависят от структуры узла или универсальной национальной системы. Примеры таких правил:

- какая версия схемы СЕФАКТ ООН будет использоваться; как будет согласовываться и осуществляться переход к новой версии;
- разрешенные протоколы связи между национальной системой и узлом;
- как обеспечивать актуальность согласованных условий;
- как возмещать расходы узла и обеспечивать управление согласованными условиями;
- определение условий договоров для пользователей узла, например, в отношении предела ответственности ФАО/МККЗР.

18. РГЭ считает, что почти все эти правила можно выработать после того, как будет решено приступить к разработке информационного узла. Для некоторых правил работы предлагается множество вариантов, которые необходимо рассмотреть, например:

> *Как возмещать связанные с узлом расходы – для этого можно открывать для всех НОКЗР счета с предоплатой и списывать со счета НОЗКР страны-экспортера или страны-импортера 0,xx долл. США каждый раз, когда сертификат поступает на информационный узел. Либо можно установить фиксированную ежемесячную или ежегодную плату для пользователей узла. Можно взимать годовой взнос, величина которого будет разной для различных широких категорий, определяемых в зависимости от объема использования системы.*

19. РГЭ разрабатывает полный перечень всех необходимых правил и вариантов работы. Однако работа начнется только после того, как будет принято решение приступить к разработке узла, во избежание напрасной траты времени и усилий. РГЭ предлагает в случае принятия КФМ решения о начале работы над системой разрабатывать правила совместно с Секретариатом МККЗР, ФАО (например, юридическими службами ФАО) и Международным вычислительным центром Организации Объединенных Наций (МВЦ ООН) и согласовать весь комплекс правил с Бюро КФМ. Эта работа должна быть завершена до окончания первого экспериментального периода (при этом некоторые правила должны быть определены раньше). После выработки правил они должны быть одобрены НОКЗР, желающими пользоваться узлом. Для регулирования правил работы узла можно создать пользовательскую группу.

20. **Обсуждение кандидатуры поставщика услуг** – в предыдущие годы РГЭ вела переговоры с несколькими компаниями, которые выразили желание работать с МККЗР и предоставлять услуги по разработке, хостингу и эксплуатации узла. Проект вызывает большой интерес, и уже ясно, что в рамках, определенных функциональными требованиями, можно выработать множество различных решений, которые будут отвечать потребностям Договаривающихся Сторон, желающих обмениваться сертификатами через информационный узел. Однако ни выбор поставщика, ни подробные переговоры невозможны, пока КФМ не примет соответствующее решение.

21. Полезные обсуждения были проведены с МВЦ ООН. Это учреждение ООН предоставляет вычислительные услуги более чем 35 структурам ООН. Оно действует как частный поставщик услуг, однако при этом только окупает свои расходы. Важно, что ему предоставляются те же льготы и тот же иммунитет, что и учреждениям ООН, включая конфиденциальность, налоговые и таможенные льготы. Если в качестве поставщика услуг по разработке, хостингу и эксплуатации узла МККЗР выберет МВЦ ООН, это сотрудничество может оказаться очень выгодным. Однако до принятия КФМ соответствующего решения можно обсуждать лишь очень узкий круг вопросов.

22. **Калькуляция** – был отправлен запрос о составлении сметы расходов на следующие услуги:

- разработка узла – разработка или модификация программного обеспечения, его тестирование и внедрение;
- хостинг – услуги хостинга с предоставлением достаточных резервных мощностей и надлежащего мониторинга для обеспечения непрерывности работы;
- эксплуатация узла – услуги по текущей эксплуатации узла;
- аутентификация – меры по предотвращению доступа к информационному узлу неавторизованных НОКЗР для отправки или получения сертификатов;
- расходы на участие стран – например, при необходимости, расходы на получение и сохранение в силе цифровых подписей.

23. Существует множество различных вариантов. Одни варианты подразумевают капитальные расходы в начале процесса разработки и низкую плату за использование системы; другие не требуют авансовых платежей, однако подразумевают более высокую плату за использование. Анализ готовой сметы расходов будет представлен КФМ. Однако на данный момент вести переговоры с потенциальными поставщиками и определить точный объем расходов невозможно. Если предварительные расчеты покажут, что расходы разумны и не превышают ресурсов, которые могут быть выделены, РГЭ будет рекомендовать КФМ начать разработку узла.

Принятие решения

24. Достигнуты значительные успехи, но еще многое предстоит сделать. РГЭ считает, что в отсутствие решения КФМ о твердом намерении приступить к разработке узла продолжать работу будет сложно. РГЭ поддерживает концепцию информационного узла; она доведет до конца работу над подробным техническим проектом и доложит Бюро о результатах.

25. РГЭ рекомендует КФМ выступить за то, чтобы начать разработку узла.

26. Решение об использовании узла будет добровольным. Договаривающиеся Стороны должны будут самостоятельно принимать решение о времени начала использования узла. Этот срок может наступить через год, пять или десять лет; некоторые страны, возможно, решат, что никогда не будут использовать эту систему. Перед началом использования узла все Договаривающиеся Стороны должны будут провести определенную работу. Тем, которые уже имеют электронные системы, необходимо будет адаптировать их для подключения к информационному узлу. Некоторым Договаривающимся Сторонам нужно будет изменить законодательство так, чтобы электронные операции признавались законными. Некоторым потребуется создать механизмы выделения средств для оплаты передачи данных через информационный узел. Каким-то странам придется пересмотреть национальные принципы управления ИТ-системами или использования облачных платформ. Все вышеперечисленное является ограничениями, не позволяющими использовать информационный узел. Однако, по мнению РГЭ, решение о готовности той или иной Договаривающейся Стороны использовать информационный узел не должно зависеть от решения о том, когда МККЗР должна предоставить возможность использовать его сторонам, готовым приступить к его использованию.

27. По сути, предложение о разработке узла подразумевает оказание Договаривающимся Сторонам содействия в формировании на международном уровне единого механизма

электронного обмена фитосанитарными сертификатами. Отсутствие согласованного механизма приведет к росту транзакционных издержек. Отсутствие единого узла (опора на точечные системы обмена) приведет к усложнению и удорожанию обеспечения и поддержания единообразия. Узел будет особенно полезен странам, где еще не начата разработка электронных систем обмена данными, включая многие развивающиеся страны. Предлагаемый узел обеспечивает:

- простоту доступа для новых стран;
- отсутствие необходимости вести двусторонние переговоры о технических протоколах передачи данных;
- отсутствие необходимости адаптировать протоколы передачи под особенности каждого нового торгового партнера;
- единые правила для всех сторон и единую трактовку этих правил;
- оптимальную возможность воспользоваться преимуществами единого подхода и их сохранение в долгосрочной перспективе.

Рекомендации

28. КФМ предлагается:

- *принять к сведению* деятельность Руководящей группы по электронной фитосанитарной сертификации (РГЭ) и Секретариата МККЗР.
- *Принять к сведению* материалы по ePhyto, опубликованные на МФП, включая информационные бюллетени, ответы на часто задаваемые вопросы и функциональные требования, которые помогают Договаривающимся Сторонам понять, что представляет собой ePhyto, и содержат ответы на ранее поднятые вопросы.
- *Подтвердить*, что КФМ поддерживает подачу на рассмотрение предложения ФСРТ о том, чтобы позволить Договаривающимся Сторонам при ведении торговли предоставлять документы о фитосанитарных характеристиках, используя инновационные, затратоэффективные и согласованные на международном уровне механизмы.
- *Поддержать* намерение Секретариата осуществлять проект, с учетом решения по предложению ФСРТ.
- *Поддержать* разработку информационного узла ePhyto и предоставить дополнительные ресурсы, необходимые для работы над проектом и экспериментального внедрения узла, а также для универсальной национальной системы.
- *Поддержать* дальнейшую работу Руководящей группы по электронной фитосанитарной сертификации под наблюдением Бюро КФМ.
- *Рекомендовать* Руководящей группе по электронной фитосанитарной сертификации и Секретариату в срочном порядке продолжить работу в этой области, в том числе:
    - *участвовать* в управлении представленным проектом ФСРТ и в связанных с ним мероприятиях;
    - разрабатывать правила работы и другие требования по внедрению информационного узла;
    - предложить структуру управления узлом.
- *Просить* Бюро КФМ представить на 11-й сессии КФМ (2016 год) информацию о ходе работы.