



Международная конвенция по карантину и защите растений  
Защита растительных ресурсов мира от вредных организмов

ОБЩИЙ

04  
2012

RUS

# Стратегическая рамочная программа на 2012-2019 годы

Празднование 60-летия  
защиты растительных ресурсов  
мира от насекомых-вредителей



# Стратегическая рамочная программа на 2012-2019 годы

Празднование 60-летия  
защиты растительных ресурсов  
мира от насекомых-вредителей

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения ФАО.

Все права защищены. ФАО поощряет тиражирование и распространение материалов, содержащихся в настоящем информационном продукте. Разрешается их бесплатное использование в некоммерческих целях по представлению соответствующего запроса. За тиражирование в целях перепродажи или в других коммерческих целях, включая образовательные, может взиматься плата. Заявки на получение разрешения на тиражирование или распространение материалов ФАО, защищенных авторским правом, а также все другие запросы, касающиеся прав и лицензий, следует направлять по электронной почте по адресу: [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org) или на имя начальника Подотдела издательской политики и поддержки Управления по обмену знаниями, исследованиям и распространению опыта по адресу: Chief, Publishing Policy and Support Branch, Office of Knowledge Exchange, Research and Extension, FAO, Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy.

© ФАО 2012



# Содержание

<b>Сводное резюме</b> .....	<b>4</b>
<b>Введение</b> .....	<b>5</b>
<b>Международная конвенция по карантину и защите растений</b> .....	<b>7</b>
<b>Вредные организмы растений</b> .....	<b>8</b>
<b>Глобальный контекст для стратегической рамочной программы</b> .....	<b>10</b>
Глобальная ситуация в экономике и торговле .....	10
Окружающая среда и природные ресурсы .....	10
Демографические тенденции .....	11
Продовольственная безопасность .....	11
Доступность компетентных научных данных и информации .....	12
Задачи регламентационной политики .....	12
Уменьшение ресурсов для коллективных действий .....	13
<b>МККЗР в стратегической рамочной программе ФАО</b> .....	<b>14</b>
<b>Стратегическая рамочная программа МККЗР</b> .....	<b>16</b>
Видение МККЗР .....	16
Миссия МККЗР .....	16
Стратегические цели .....	16
Функциональные цели .....	20
Основные функции .....	21
<b>Заключение: МККЗР в течение следующих восьми лет</b> .....	<b>23</b>

## Сводное резюме

Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) является критически важным инструментом для продвижения совместных действий, международного сотрудничества и лидерства в сфере карантина и защиты растений. В ближайшие годы еще более существенной станет роль МККЗР как первичной международной основы для разрешения вопросов, связанных с глобализацией и трансграничным перемещением вредных организмов и болезней растений, в рамках МККЗР обобщенно называемых вредными организмами.

Для выполнения задачи защиты глобальных растительных ресурсов, включая сельское хозяйство, леса, естественные места обитания, биологическое разнообразие и продовольственную продукцию, крайне необходимо укрепить инфраструктуру, поддерживающую МККЗР, чтобы помочь предотвратить распространение вредных организмов растений. В частности, МККЗР необходимо развивать свой потенциал разработки международных стандартов; создавать и продвигать эффективные системы обмена информацией между странами-членами; решать проблемы технического потенциала для внедрения конвенции и утвержденных стандартов всеми странами-членами, особенно развивающимися странами-членами; а также обеспечить достаточную и устойчивую структуру административной поддержки, которая отвечала бы потребностям и приоритетам ее членов.

Перед национальными организациями по карантину и защите растений (НОКЗР) стоят похожие задачи. Быстрый рост объемов и разнообразия пищевых и сельскохозяйственных продуктов в международной торговле создает новые значительные требования к должностным лицам, отвечающим за карантин и защиту растений, которым сложно соответствовать.

Видение МККЗР: Защита глобальных растительных ресурсов от вредных организмов.

Миссия: Обеспечить сотрудничество между государствами в сфере защиты глобальных растительных ресурсов от распространения и интродукции вредных организмов растений с целью поддержать продовольственную безопасность, сохранить биологическое разнообразие и содействовать торговле

Стратегические цели:

- A рзацитить устойчивое ведение сельского хозяйства и обеспечить продовольственную безопасность в мировом масштабе путем предотвращения распространения вредных организмов;
- B защитить окружающую среду, леса и биологическое разнообразие от вредных организмов растений;
- C создать возможности экономического и торгового развития путем продвижения гармонизированных, научно обоснованных фитосанитарных мер; а также
- D развить фитосанитарный потенциал членов для выполнения целей A, B и C.

Ключом к достижению целей в рамках этой стратегической рамочной программы будет не только приверженность членов к глобальному сотрудничеству согласно МККЗР, но, что более важно, готовность правительств и, возможно, неправительственных заинтересованных сторон поддерживать и помогать финансировать программы и инфраструктуру МККЗР в ближайшие годы.

## Введение

Сегодня Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) стала особенно важной и значимой в свете меняющихся фитосанитарных рисков, связанных с распространением вредных организмов и необходимостью защиты растительных ресурсов и биологического разнообразия, обеспечения продовольственной безопасности и поддержки безопасного расширения мировой торговли и возможностей экономического роста. Тем не менее, существует разрыв между ролью, которую МККЗР может и должна играть в глобальной сфере карантина и защиты растений, и фактически имеющимися у нее ресурсами для выполнения этих новых международных задач.

Повсеместные и усиливающиеся угрозы, исходящие от вредных организмов растений, для сельскохозяйственных и аграрных сообществ, растительного биоразнообразия и естественных мест обитания, а также экосистем по всему миру остаются главной проблемой агрономов, лесников и защитников окружающей среды. Постоянно идентифицируются новые вредные организмы, или известные вредные организмы все больше распространяются и наносят ущерб в связи с изменениями в торговле и климате, поэтому борьба с вредными организмами продолжается. Кроме того, в глобальном контексте постоянно возникают новые задачи, которые вносят изменения в сферу деятельности МККЗР и требуют новых решений от Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ).

Стратегические цели МККЗР на ближайшие 8 лет принимают во внимание эти изменения глобального контекста и охватывают основные инициативы и действия МККЗР, разработанные для поддержки глобальных потребностей и запросов на:

- ◆ безопасные и защищенные поставки пищевых продуктов,
- ◆ защищенную окружающую среду,
- ◆ устойчивую торговлю и экономический рост, а также
- ◆ скоординированную программу по развитию потенциала.

В конечном счете, в сочетании с признанием Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер Всемирной торговой организации (ВТО) в качестве международного органа по разработке стандартов в области здоровья растений постановка этих целей приведет к международному признанию и оценке МККЗР в качестве первичной международной рамочной основы для защиты сельского хозяйства и окружающей среды от вредных организмов растений, обеспечения глобальной продовольственной безопасности и содействия безопасной торговле и возможностям экономического роста всех стран-членов. Ключевым в достижении этих целей станет вклад членов в глобальное сотрудничество посредством МККЗР и готовность поддержать программу и инфраструктуру МККЗР в ближайшие годы.

Для защиты растительных ресурсов МККЗР способствует:

- ◆ защите фермеров и лесников от интродукции и распространения новых вредных организмов;
- ◆ защите продовольственной безопасности;
- ◆ защите природной среды, растительных видов и разнообразия;
- ◆ защите производителей и потребителей от затрат, связанных с борьбой и уничтожением
- ◆ вредных организмов.



## Международная конвенция по карантину и защите растений

МККЗР была принята в 1951 году и является главным международным соглашением по защите глобальных растительных ресурсов (включая леса, некультивируемые растения и биологическое разнообразие) от вредных организмов растений и по содействию безопасному перемещению растений и растительных товаров в международной торговле. МККЗР финансируется и управляется через Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО). На сегодняшний день МККЗР состоит из 175+ договаривающихся сторон и других стран, желающих добровольно присоединиться к Конвенции.

В Конвенцию были внесены поправки в 1979 и 1997 годах. Поправки 1997 года были крайне значимы тем, что были включены положения о Секретариате, Комиссии по фитосанитарным мерам

(руководящий орган) и механизме разработки фитосанитарных стандартов. С 1997 года требования в отношении МККЗР по расширению работы в области разработки стандартов по карантину и защите растений, предоставлению технической помощи и глобальной информации о вредных организмах возросли в таком объеме, который значительно превышает ее ресурсы и финансирование. Спустя 60 лет с момента внедрения МККЗР рабочая программа окончательно сформировалась, и необходима разработка новой фазы внедрения МККЗР.

# Вредные организмы растений

Интродукция или очаг вредных организмов нанесли значительный ущерб продовольственной безопасности и/или имели значительное негативное экономическое воздействие (см. вставку 1). Широкий спектр вредных организмов и болезней растений (обобщенно называемых вредными организмами согласно МККЗР) угрожают мировому производству пищевых продуктов (в том числе, животного корма), культурам лесов и дикой флоре естественной окружающей среды. Некоторые исторические аспекты, связанные с вредными организмами растений, хорошо известны, например фитофтороз картофеля (*Phytophthora infestans*) в Ирландии, кофейная ржавчина (*Hemileia vastatrix*) в Шри-Ланке и Бразилии, филлоксеры виноградна (*Viteus vitifoliae*) на винограде в Европе и США, возбудитель

грибкового ожога листьев гевеи (*Microcyclus ulei*) на каучуке в Бразилии, возбудитель желтой ржавчины пшеницы (*Puccinia graminis*) в Северной Америке, офиостомы вязовая (*Ophiostoma ulmi*) на вязах в Европе и непарный шелкопряд (*Lymantria dispar*) на западном побережье Северной Америки.

Хотя сила воздействия вредных организмов колеблется от незначительной до очень высокой, обычно полностью оценить его довольно сложно. Если можно предотвратить акклиматизацию вредного организма в зоне, используется значительно меньше ресурсов, чем требуется для долгосрочного контроля, локализации, ликвидации (если она возможна) после интродукции или в результате отсутствия каких-либо действий.

## Вставка 1: Примеры основных вредных организмов, ранее не отмеченных в зоне



***Prostephanus truncates***, большой зерновой капуцин, был случайно завезен из Центральной Америки в Танзанию в конце 1970-х годов и распространился в другие страны в регионе. В Западной Африке он был впервые выявлен в Того в начале 1980-х годов. В настоящее время он распространился по многим африканским странам и стал самым вредным организмом, истребляющим запасы кукурузы и высушенной маниоки в Западной и Восточной Африке. В более близких к тропикам странах Африки большой зерновой капуцин истребил до 70-80 процентов запасов зерен кукурузы и 30-40 процентов маниоки. В настоящее время МККЗР работает над международным стандартом по фитосанитарным мерам (МСФМ) по международному перемещению зерна, который может помочь снизить риск возникновения подобного типа интродукции вредных организмов.



***Anoplophora glabripennis***, азиатский усач, считается инвазивным видом в Северной Америке, потому что он представляет серьезную угрозу многим видам деревьев твердолиственных пород. Этот вредный организм попал в Северную Америку в 1980-х годах с древесным упаковочным материалом. Если он акклиматизируется в США, он может значительно повлиять на природные леса, лесную промышленность и городскую среду, если он распространится по всей стране, то по предварительным подсчетам погибнет 1,2 миллиарда деревьев. Только в восточных штатах США 4 миллиона рабочих мест связаны с лесами, которые уязвимы в отношении азиатского усача. МККЗР ввела МСФМ 15:2009 "Regulation of wood packaging material in international trade" для минимизации вероятности подобной интродукции вредных организмов с древесным упаковочным материалом.

***Puccinia graminis tritici***, Ug99. Риск, представляемый этим грибом, который крайне опасен для второй по величине крупнейшей сельскохозяйственной культуры, пшеницы, продолжает расти. Гриб-убийца, Ug99, вызывает стеблевую ржавчину пшеницы, которая может полностью уничтожить поля пшеницы. Две новые агрессивные формы гриба были выявлены в Южной Африке впервые в 2010 году, что вызвало обеспокоенность о его способности распространиться далее. Более миллиарда людей в развивающихся странах рассчитывают на пшеницу как источник пищи и доходов (см. <http://pulitzercenter.org/blog/untold-stories/global-threat-wheat-killer-rises>). Можно упомянуть поиск устойчивых сортов, но угроза и негативное воздействие будут продолжаться с годами и могут стать причиной катастрофы во многих странах.

***Liberibacter* spp.**, хуанглонгбинг, также известный как позеленение плодов цитрусовых, считается самым тяжелым заболеванием цитрусовых, вызванным переносимым патогенным организмом. Его переносчиком является *Diuraphis citri*. Болезнь поразила сельскохозяйственные культуры в Китае, Индии, Малайзии, Индонезии, Мьянме, Филиппинах, Пакистане, Тайланде, Непале, Афганистане, Шри-Ланке, Японии (острова Рюкю) и Мавритии. Зоны, находящиеся не в Азии, также сообщали об очагах, включая Саудовскую Аравию, Бразилию и совсем недавно – США, Мексика, Белиз и другие страны в Центральной Америке. Позеленение цитрусовых значительно снижает производство цитрусовых, уничтожает экономическую ценность плодов и губит деревья.



***Lobesia botrana***, европейская гроздевая листовертка (ЕГЛ), – первая среди вредных организмов винограда, которые были интродуцированы. Этот вредный организм экономически значим в Европе, на Средиземноморье, в южной части России, Японии, на Среднем и Ближнем Востоке, а также в северной и западной частях Африки. О нем сообщалось также из зон производства вина в Чили (2008 год), США (Калифорния) (2009 год) и Аргентины (2010 год). При отсутствии борьбы с ним он может значительно повреждать урожай, в некоторых случаях потери достигают 80-100 процентов. Предварительный экономический анализ Калифорнии показывает, что присутствие ЕГЛ окажет существенное негативное воздействие на производство винограда и косточковых плодов в штате, местные сообщества, экономику штата, внутреннюю и международную торговлю, так как сократится количество свежего и переработанного товара. Только в Калифорнии последствия воздействия данного вредного организма на производство винограда в 2008 году оценивались в размере 2,9 миллиардов долларов США. Чилийское правительство с первого выявления в стране (2008 год) провела программу официальной борьбы с вредным организмом, бюджет которой составлял примерно 10 миллионов долларов США в год.



***Ceratitis capitata***, средиземноморская плодовая муха, – значимый вредный организм фруктов и овощей, оказывающий огромное негативное воздействие на плодоовощную продукцию. Он был обнаружен в Мексике впервые в 1977 году. Мексика и США в следующем году создали программу по предотвращению дальнейшей интродукции из Центральной Америки. Без программы постоянной борьбы и ликвидации, внедренных в Мексике, потенциальные потери в виде недополученных фруктов и овощей и затрат на пестициды, необходимые для управления этим вредным организмом, могут достигнуть приблизительно 4,2 млн. долл. США. Кроме того, по предварительным оценкам, потери при экспортных продажах составят 25,8 миллионов долларов США, а также 17,5 миллионов долларов США – потери от косвенного воздействия (ухудшение общественного здравоохранения в сельской местности, потеря рабочих мест в садоводческом секторе, а также экологический ущерб).



# Глобальный контекст для стратегической рамочной программы

Мир значительно изменился с 1952 года, когда МККЗР впервые вступила в силу. В ближайшие годы различные трудноразрешимые политические вопросы и международные тенденции могут повлиять на регламентационную политику или программы в области международной защиты растений или ограничить их. В большинстве случаев они связаны с четырьмя основными темами: глобальная ситуация в экономике и торговле; окружающая среда и природные ресурсы (включая изменение климата); демографические тенденции; и продовольственная безопасность. В дальнейшем регламентационная политика и фитосанитарные задачи будут формироваться на основе этих вопросов<sup>1</sup>.

## Глобальная ситуация в экономике и торговле

В дополнение к текущим вопросам глобализации торговые аналитики отметили основные изменения в области торговли за последние годы. В некоторых странах потребительский спрос снизился; денежные средства, доверие инвесторов, кредиты и потребление сократились, что оказало негативное воздействие на международную торговлю. В результате мирового финансового кризиса ряд стран стал уделять больше внимания внутренней экономике, беспокоясь о внутреннем трудоустройстве и бюджетных вопросах.

Ожидается, что в будущем многие правительства с целью сохранения и создания рабочих мест в рамках более широкой стратегии экономического роста будут продолжать ориентироваться на иностранные рынки и поддерживать экспорт. В то же время ожидается, что страны, которые до этого не были традиционными значительными экспортерами, станут новыми источниками сельскохозяйственных и продовольственных продуктов с добавленной стоимостью, объем поставок которых будет резко увеличиваться. Развивающиеся экономики активно

формируются и будут продолжать появляться в Африке, Азии, Латинской Америке и других регионах, а также окажут значительное влияние на мировую экономическую политику<sup>2</sup>.

Ожидается, что торговля будет расти, так как увеличивается объем торговли и взаимный интерес между нациями, включая маркетинговые возможности, которые приносят пользу сельским районам и сельскохозяйственному сектору в странах. Эта продолжающаяся зависимость от международной и региональной торговли в целях стимулирования экономического роста, в том числе от торговли продовольственной и сельскохозяйственной продукцией, будет оказывать все большее давление на МККЗР и национальные организации по карантину и защите растений (НОКЗР) с требованием эффективного управления фитосанитарным риском, связанным с этими новыми или расширенными торговыми потоками, а также в отношении разработки необходимых международных стандартов, базы знаний и технических руководств для обеспечения безопасной торговли. Кроме того, сокращение роли правительств укрепит необходимость привлечения частного сектора и управления им.

## Окружающая среда и природные ресурсы

Негативное воздействие изменения климата в XXI веке станет более масштабным.

Ситуация затруднена, но стоит упомянуть ряд факторов:

- ◆ Какой бы подход правительства ни выбрали для решения проблем изменения климата, политика минимизации наносимого вреда будет приоритетом, но она должна быть сбалансирована с необходимостью сохранения и расширения устойчивого производства продовольственных продуктов с целью сократить нищету и прокормить население.

<sup>1/</sup> Более широко общий контекст описан в *Среднесрочном плане на 2010-2013 годы и Программе работы и бюджете на 2010-2011 годы, предложенных Генеральным директором* (Документ С 2009/15 к тридцать шестой сессии Конференции, 18-23 ноября 2009 года) и в *Стратегической рамочной программе на 2010-2019 годы* (Документ С 2009/3 к упомянутой выше сессии Конференции).

<sup>2/</sup> Доклад Объединенных Наций/ФАО, напечатанный в статье газеты New York Times (25 января 2010 года).

- ◆ Правительства все большего числа стран стремятся к обеспечению внутренней энергетической безопасности посредством поиска альтернатив ископаемому топливу, в частности путем производства биологического топлива.
- ◆ Хорошо известен и отражен в различных документах эффект повреждения озонового слоя бромистым метилом, рекомендуется использование альтернативных фитосанитарных мер (см. рекомендацию МККЗР 1).
- ◆ Варианты химических обработок для управления вредными организмами будут существенно сокращены с учетом их воздействия на окружающую среду и природные ресурсы.
- ◆ Необходимость обеспечения эффективного и рационального использования водных ресурсов в сельском хозяйстве может повлиять на то, где и какой тип пищевых продуктов будет производиться.
- ◆ Эта возрастающая озабоченность по поводу изменения климата и защиты окружающей среды заставит МККЗР и НОКЗР полностью осознать потенциальные изменения в распространении вредных организмов с изменением климата. Необходимо содействие экологически чистым мерам по сокращению воздействия вредных организмов растений на производство пищевых продуктов и окружающую среду, а также обеспечение безопасного перемещения товаров в торговле.

### Демографические тенденции

Возрастающая урбанизация и миграция сельского населения в города является глобальной демографической тенденцией. Так как широкомасштабное перемещение из села в город может подвергнуть опасности продуктивность сельских сообществ, данная проблема может быть решена национальными правительствами путем введения программ развития села, поддерживающих устойчивое производство и продажу на местах безопасных продовольственных и других растительных продуктов.

Уровень прироста населения в развивающихся странах преимущественно выше, чем аналогичный показатель в развитых странах. В течение

последних 30 лет экономическая мощь перешла к развивающимся странам, где в будущем будет проживать мировой средний класс и потребители<sup>3</sup>.

Ожидается, что эти демографические изменения, в том числе миграция, изменят продовольственные и диетические культуры в различных странах по всему миру, что приведет к новой структуре потребления пищевых продуктов и продовольственного спроса. В результате сдвигов новые виды пищевых продуктов, включая садоводческие товары, будут перевозиться, легально и нелегально, на новые рынки и в новые места.

### Продовольственная безопасность

Продовольственная безопасность – физическая и экономическая доступность достаточных поставок продовольственной продукции – имеет множество параметров, включая изменение климата, вредные организмы растений (включая инвазивные чужеродные виды), торговлю, продовольственную помощь, новые производственные технологии и развитие села. Тенденция увеличения используемых площадей земли передовыми государствами будет и в дальнейшем влиять на продовольственную безопасность, особенно в развивающемся мире, где фитосанитарные регламентации плохо разработаны. Продовольственная помощь останется одним из важнейших пунктов в повестке дня стран и международных организаций как гуманный ответ на природные бедствия во всем мире.

Развитым странам рекомендуется использовать возможности по созданию потенциала, технической поддержке и содействию развитию торговли<sup>4</sup>. Однако увеличение объемов торговли, а не помощи, должно привести к большей независимости и процветанию развивающихся стран. Национальные регламентационные агентства могут ожидать увеличения обращений к ним за предоставлением сведений в таких областях, как развитие потенциала, борьба с вредными организмами и болезнями, маркетинг и торговля, использование новых (промышленных) технологий, что позволит им таким образом внести вклад в глобальную повестку дня по вопросу продовольственной безопасности. Однако если развивающиеся страны не подготовлены

3/ Goldstone, Jack A. 2010. The new population bomb. *Foreign Affairs* (January /February issue, 2010), page 38.

4/ Соглашение ВТО СФС, статья 9 "Техническое содействие" гласит: "Члены соглашаются способствовать оказанию технического содействия другим членам, особенно членам - развивающимся странам", а также раунд развития Доха.

должным образом к ответу на запросы подобных служб, их способность внести вклад в глобальную повестку дня по вопросу продовольственной безопасности останется под вопросом.

Обострение проблемы продовольственной безопасности и доступности продовольствия в будущем для растущего во всем мире населения вызывает озабоченность многих стран. Но МККЗР может сыграть существенную роль в развитии потенциала стран в области мониторинга и реагирования на риски, связанные с вредными организмами растений, предоставив тем самым основную линию защиты при обеспечении безопасности пищевых поставок в этой стране.

### Доступность компетентных научных данных и информации

Проблема, затрагивающая многие страны, заключается в снижении уровня доступности научно обоснованных фитосанитарных данных, что является жизненно важным для поддержания общественных компонентов политики в области сельского хозяйства и развития торговли. В основном эта проблема заключается в так называемом таксономическом препятствии, которое связано с сокращением государственных инвестиций в персонал, средства и обучение, что привело к потере таксономических экспертных знаний, инструментов и услуг. Это влияет не только на фитосанитарные услуги, но и на диагностические службы, вовлеченные в защиту окружающей среды и биологического разнообразия. Члены Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) создали систему финансирования, Глобальный фонд таксономического партнерства, для увеличения

финансирования в целях укрепления выполнения институтами таксономических услуг (во вставке 2 представлены ссылки на обсуждение проблем фитосанитарной компетентности).

МККЗР может играть важную роль в плане обеспечения глобальной площадки, где могут быть созданы сети, партнерство и ассоциации, так как они относятся к научным и фитосанитарным данным и ресурсам. С помощью таких сетей страны-члены МККЗР смогут найти и использовать фитосанитарные данные по экспертизам, доступным в других учреждениях или в других странах или регионах.

Кроме того, МККЗР предоставляет услуги по управлению использованием знаний с целью:

- ◆ дать возможность национальным правительствам, региональным организациям по карантину и защите растений (РОКЗР) и Секретариату выполнить свои обязательства по оповещению, как определено в МККЗР;
- ◆ поддержать политику и органы по принятию решений; наладить доступ к научной информации;
- ◆ провести объективный анализ национального потенциала и глобальных тенденций;
- ◆ обеспечить прозрачность и доверие между торговыми партнерами;
- ◆ предоставить необходимый информационный материал для всей рабочей программы МККЗР.

### Задачи регламентационной политики

В ситуации роста объемов и разнообразия торговли, новых возможностей доступа на передовой рынок и снижения доступных человеческих и финансовых ресурсов, выделяемых на проведение фитосанитарных регламентационных программ,

#### Вставка 2: Источники информации касательно фитосанитарной экспертизы

Rassmann, Kornelia & Smith, Richard. 2011. *Business plan for the preparatory phase of The Global Taxonomy Partnership Fund*. CBD, UNEP/CBD/GTI-CM/11/INF/2, 27 May 2011 (available from <http://www.cbd.int/doc/?meeting=4847>, accessed June 2011).

European Plant Protection Organization (EPPO). 2004. Plant Health Endangered – State of Emergency (“Madeira declaration”); declaration by EPPO Council Colloquium, Madeira, September 2004 (refer *EPPO Bulletin*, 40 (2010): 127).

Miller, Sally A., Beed, Fen D. & Harmon, Carrie Lapaire. 2009. Plant disease diagnostic capabilities and networks. *Annual Rev. Phytopathol.*, 47: 15-38.

НОКЗР потребуется сосредоточить свои усилия на пересмотре существующей политики на предмет ее соответствия меняющимся условиям окружающей среды и рискам. Такие усилия по пересмотру и обновлению национальной фитосанитарной политики также помогут обеспечить непрерывное доверие общественности в отношении правил и программ по карантину и защите растений на национальном уровне, а также обеспечить ресурсы для финансирования этих программ.

В то же время частные заинтересованные стороны должны принимать более активное участие и брать на себя ответственность за фитосанитарные вопросы. И правительство, и промышленность должны иметь сильные стимулы для адаптации поведения, направленного на ограничение рисков. Более тесное сотрудничество между правительством и промышленностью может привести к улучшению перспектив в борьбе с возрастающим риском для здоровья растений, который связан с глобализацией и изменением климата. В целом, рамочная программа политики в области карантина и защиты растений должна учитывать усилия, предпринимаемые производителями и трейдерами в деятельности, которая содействует защите здоровья растений при исполнении официальных задач. Таким образом, правительственные ресурсы могли бы использоваться более эффективно, при этом большее внимание было бы направлено на области высокого риска. Это также может стать стимулом для фермеров и производителей уделять больше внимания вопросам карантина и защиты растений, а также разделению ответственности между государственным и частным сектором. При взаимодействии между правительством и заинтересованными сторонами, кроме юридического инструментария, можно рассматривать и другие вопросы.

Усиление беспокойства по поводу охраны окружающей среды, инвазивных чужеродных видов и угрозы биологическому разнообразию означает, что охрана окружающей среды становится все более влиятельным фактором в политике торговли и производства растений. Можно ожидать сдвигов в политике, так как интерес к защите природных растительных ресурсов и расширению агроэкосистем привлекает внимание национальных правительств, а также на международном уровне.

С учетом необходимости постепенного отказа от использования бромистого метила в рамках Монреальского протокола НОКЗР все чаще обращаются к комбинации альтернативных мер по

управлению вредными организмами (например, системных подходов). Эти интегрированные подходы используются более широко, отражая возрастающую общественную обеспокоенность по поводу угрозы для здоровья людей и окружающей среды традиционных, основанных на пестицидах способах борьбы с очагами вредных организмов и позволяя странам выполнять свои обязательства в рамках Монреальского протокола.

Непосредственно с точки зрения карантина и защиты растений, новые технологии предоставят НОКЗР больше инструментов для облегчения досмотра и сертификации товаров, улучшения методов диагностики вредных организмов и повышения уровня отслеживания товаров, а также быстрой и эффективной коммуникации. Регламентационная политика должна поощрять использование подобных инструментов.

### Уменьшение ресурсов для коллективных действий

С 1997 года требования к МККЗР и ожидания от нее и ее Секретариата увеличились в размере, который значительно превосходит ресурсы и финансовые средства, доступные для продвижения согласованных КФМ коллективных действий, необходимых на глобальном уровне для предотвращения распространения вредных организмов и защиты глобальных растительных ресурсов.

Продолжает увеличиваться разрыв между ролью, которую МККЗР может и должна играть в сфере глобальной защиты растений, и фактически имеющихся у нее ресурсов для реакции на возрастающие угрозы вредных организмов и болезней. На сегодняшний день глобальная экономическая ситуация правительственных дефицитов, замедленного экономического роста и ослабленного рынка труда будет по-прежнему ограничивать возможности правительств вкладывать новые или дополнительные ресурсы на международном уровне. Эти глобальные экономические реалии будут серьезным ограничивающим фактором для МККЗР и ее потенциала осуществить и достичь цели, приведенные в этом стратегическом плане.

Таким образом, ключом к достижению целей этой стратегической рамочной программы будет не только приверженность членов к глобальному сотрудничеству согласно МККЗР, но, что еще важнее, готовность правительств и, возможно, неправительственных заинтересованных сторон поддержать и помочь финансировать программы и инфраструктуру МККЗР в ближайшие годы.

# МККЗР в стратегической рамочной программе ФАО

Устав ФАО (статьи I и XIV) определяет основную роль ФАО как нейтрального форума для членов для согласования международных инструментов. Они включают: многосторонние соглашения, кодексы, рекомендуемые нормы, международные стандарты, планы действий или другие совместные меры, необходимые для достижения общей цели (сокращение нищеты и голода), или мировых сельскохозяйственных целей (устойчивая сельскохозяйственная продукция), или сохранения и защиты мировых природных ресурсов.

Эта основная функция в качестве нейтрального глобального форума облегчает и поддерживает усилия договаривающихся сторон в разработке региональных и международных правовых инструментов и внедрение на их основе национальных обязательств. МККЗР является одним из подобных правовых межправительственных инструментов ФАО, который собирает фитосанитарных (в области защиты растений) должностных лиц со всего мира для совместной работы по предотвращению распространения вредных организмов и защите глобальных растительных ресурсов.

Три всеохватывающие глобальные цели ФАО:

- ◆ **сокращение абсолютного числа людей, страдающих от голода**, при последовательном обеспечении таких условий в мире, где все люди во все времена имели бы достаточное количество безопасных и питательных пищевых продуктов, соответствующих их продовольственным потребностям и предпочтениям для активной и здоровой жизни;
- ◆ **устранение нищеты и ориентация на экономический и социальный прогресс для всех** при увеличении производства продовольствия, содействии развитию села и обеспечении стабильных источников средств к существованию;
- ◆ **рациональное управление и использование природных ресурсов**, включая землю, воду, воздух, климат и генетические ресурсы, на благо настоящего и будущих поколений.

МККЗР как орган ФАО, согласно статье XIV (статья XIV включает конвенции, разрабатываемые и утверждаемые членами ФАО и финансируемые ФАО), играет крайне важную роль в поддержке каждой из всеохватывающих целей посредством своих программ, стандартов, а также действий, направленных на предотвращение потери пищевой продукции и защиту природных ресурсов от повсеместной угрозы вредных организмов растений. Мандат МККЗР является неотъемлемой составной частью стратегической цели, озаглавленной «Устойчивая интенсификация растениеводства» Стратегической рамочной программы ФАО

Так как основные функции ФАО связаны с содействием и поддержкой межправительственного сотрудничества и совместных действий, они также отражаются и в основной деятельности МККЗР, особенно в области:

1. содействия выработке, обработке и применению информации и сведений, включая статистику, например управление использованием знаний;
2. обсуждения международных инструментов, регулирующих норм, стандартов и добровольных руководств, поддержки в разработке национальных правовых инструментов и содействия в их внедрении;
3. содействия технической поддержке при передаче технологий; катализации изменений; и разработке потенциала, особенно для сельских институтов; а также
4. выполнения информационно-просветительской работы для мобилизации политической воли и продвижения глобального признания необходимых действий в рамках мандата ФАО.

Каждая из основных функций, перечисленных выше, отражена в рабочей программе МККЗР как основной вклад в мировую повестку дня по вопросу продовольственной безопасности. В нее включены:

1. управление использованием знаний, включая обмен информацией, связанной с выявлением и очагами вредных организмов, а также распределение другой официальной информации по карантину и защите растений между странами;
2. международные стандарты по здоровью растений (признаваемые ВТО научно обоснованным критерием для проведения безопасной торговли растительными товарами) и руководства по безопасному расширению торговли продовольственными и сельскохозяйственными товарами;
3. создание потенциала, направленного на помощь странам в защите их растительных ресурсов и ресурсов их соседей;
4. информационная деятельность для поднятия статуса и влияния МККЗР среди договаривающихся сторон по управлению глобальной фитосанитарной ситуацией; а также
5. не имеющий обязательной силы форум по разрешению фитосанитарных спорных вопросов для членов.

ФАО включила в свой среднесрочный план на 2010-2013 годы разработку и внедрение признаваемых на международном уровне стандартов и планов действий, в том числе подготовку проектов стандартов для технического пересмотра и разработки на межправительственном уровне. Эта деятельность зависит от поддержки соответствующими органами Секретариата МККЗР. Другими словами, достаточный и стабильный персонал Секретариата МККЗР необходим как условие для достижения стратегических целей как МККЗР, так и ФАО. Секретариат МККЗР играет существенную и значимую роль в поддержке разработки международных стандартов по карантину и защите растений, внедрении активных программ по обмену информацией среди членов, внедрении программ по созданию потенциала и обучению, а также службы разрешения спорных вопросов, не имеющей обязательной силы.

ФАО оказывает основное финансирование МККЗР, но кроме того важна программа мобилизации ресурсов для обеспечения устойчивых и достаточных ресурсов профессиональному персоналу Секретариата МККЗР, который может стабильно и компетентно выполнять рабочую программу МККЗР. Повестка дня МККЗР будет зависеть от изменений мировой экономической и торговой ситуации, вопросов окружающей среды и природных ресурсов, демографических тенденций, политики продовольственной безопасности и приоритетов и задач регламентационной политики. Руководящим органом МККЗР (КФМ) и Секретариатом МККЗР будет продолжено стремление к определению приоритетов в своей работе и применению новых инструментов, связанных с мониторингом и оценкой своих программ и мероприятий для достижения максимальной эффективности и наилучших результатов.

# Стратегическая рамочная программа МККЗР

МККЗР была и остается для ее членов ключевым инструментом ФАО по обеспечению продовольственной безопасности, сохранению растительных ресурсов и созданию фитосанитарного потенциала. Настоящая стратегическая рамочная программа МККЗР более тесно связывает деятельность МККЗР со стратегическими целями ФАО и новой системой ФАО по управлению на основе результатов.

## Видение МККЗР

Защита глобальных растительных ресурсов от вредных организмов.

## Миссия МККЗР

Обеспечить сотрудничество между государствами в сфере защиты глобальных растительных ресурсов от распространения и интродукции вредных организмов растений с целью поддержать продовольственную безопасность, сохранить биологическое разнообразие и содействовать торговле.

## Стратегические цели

Стратегические цели МККЗР на 2012–2019 годы:

- A** защитить устойчивое ведение сельского хозяйства и обеспечить продовольственную безопасность в мировом масштабе путем предотвращения распространения вредных организмов;
- B** защитить окружающую среду, леса и биологическое разнообразие от вредных организмов растений;
- C** создать возможности для экономического и торгового развития путем продвижения гармонизированных, научно обоснованных фитосанитарных мер, а также
- D** развить фитосанитарный потенциал членов для выполнения целей а), б) и с).

Стратегические цели и способы их достижения в течение ближайших 10 лет описаны ниже. В рамках каждой стратегической цели есть ряд организационных результатов, которые должны быть достигнуты. Успех в достижении результатов будет зависеть от того, доступны ли соответствующие ресурсы в достаточном объеме.

В рамках МККЗР РОКЗР играют значимую роль в продвижении внедрения конвенции на региональном уровне. РОКЗР являются важными партнерами МККЗР с точки зрения разработки конкретных действий по предотвращению распространения вредных организмов, которые могут негативно повлиять на сельское хозяйство, продовольственную безопасность и биологическое разнообразие, а также при внедрении программ по созданию потенциала. По этой причине эффективное партнерство с РОКЗР значимо для достижения следующих стратегических целей.

### **A** Защитить устойчивое ведение сельского хозяйства и обеспечить продовольственную безопасность в мировом масштабе путем предотвращения распространения вредных организмов

Предполагаемый рост населения (а также перспективы улучшения доходов во многих областях) вызывает более высокий спрос на продовольственные продукты в настоящее время и продолжится в будущем. Демографические тенденции могут оказать давление на глобальную ситуацию в отношении продовольственной безопасности, в особенности в развивающихся регионах, например в африканских регионах, находящихся южнее Сахары. В целом, по оценкам ФАО, мировое сельскохозяйственное производство должно увеличиться на 70 процентов для удовлетворения продовольственных потребностей населения, ожидаемых в 2050 году. Ожидается, что продукция растениеводства будет и далее составлять более 80 процентов пищевых продуктов в мире. Более 70 процентов увеличения объема продукции растениеводства будет получено путем

интенсификации использования существующих или даже сокращенных площадей пахотных земель, при этом не ставится под сомнение потенциал производства даже большего количества продовольственных продуктов в среднесрочном периоде. Стратегии по интенсификации растениеводства должны быть более стабильны, чем существующие на данный момент или использованные в прошлом, то есть требуется оценить и укрепить такие службы экосистем, как динамика питательных веществ в почве, опыление, контроль популяции вредных организмов и сохранение водных ресурсов. Они также должны опираться на элементы, включающие интегрированное управление фитосанитарным риском, природоохранное ведение сельского хозяйства, доступ к растительным генетическим ресурсам и их рациональное использование, при этом следуя принципу сокращения загрязнения почвы, воздуха и воды. Страны и регионы должны укреплять свой потенциал мониторинга, выявления и подготовки быстрых реакций при возникновении очагов вредных организмов так, чтобы вредные организмы не угрожали другим регионам и торговым партнерам<sup>5</sup>.

Действующие в полном объеме НОКЗР и РОКЗР защищают сельское хозяйство, окружающую среду и природные ресурсы от негативного воздействия вредных организмов и тем самым способствуют обеспечению продовольственной безопасности и созданию торговых возможностей для стран. Должна быть налажена эффективная национальная система для предотвращения интродукции и распространения вредных организмов в тесном сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, которая была бы основана на разделении ответственности между правительством и частным сектором. По этой причине МККЗР и международные стандарты по фитосанитарным мерам (МСФМ) предоставляют рамки работы для эффективного функционирования НОКЗР или РОКЗР, например учреждение и действие системы регламентации импорта, как проводить анализ фитосанитарного риска, а также руководства по надзору, статусу вредного организма и ликвидации вредного организма. МСФМ также включают диагностические протоколы, которые облегчают идентификацию основных вредных организмов растений и растительных

продуктов, а также обработки или интегрированные меры для предоставления вариантов управления фитосанитарным риском. Ожидается, что в будущем стандарты будут более специализированы – по товарам и вредным организмам.

Международный фитосанитарный портал (МФП – <https://www.ippc.int>) – это основной инструмент обмена информацией МККЗР. Он отвечает требованиям по управлению данными в отношении всей рабочей программы, а также там размещена специфическая информация, полученная посредством системы оповещения о вредных организмах, по инцидентности вредных организмов растений и растительной продукции. Запланированная дальнейшая разработка улучшит работу системы оповещения о выявлении вредных организмов между членами посредством расширения потенциала и доступа в электронные системы оповещения, включая возможность оповещения через РОКЗР.

Эта стратегическая цель решительно поддерживает цель ФАО по улучшению устойчивой интенсификации растениеводства<sup>6</sup>.

#### Организационные результаты

- A1** Вредные организмы выявлены, по ним направлено оповещение, они ликвидированы или с ними ведется борьба с помощью улучшенных систем досмотра, мониторинга, надзора, диагностики, оповещения о вредных организмах и ответной реакции на вредные организмы.
- A2** НОКЗР оказывается помощь в управлении фитосанитарным риском, в укреплении устойчивой интенсификации, при производстве технических ресурсов по внедрению стандартов, если это необходимо. Информация по подобным программам управления распространяется по странам.
- A3** Соответствующие МСФМ способствуют перемещению продовольственных товаров и основных садоводческих продуктов.
- A4** Уровень продовольственной безопасности повышается за счет согласования стратегии МККЗР по созданию потенциала при разработке национального фитосанитарного потенциала совместно с ФАО и другими программами.

5/ ФАО. Стратегическая рамочная программа ФАО на 2010-2019 годы.

6/ ФАО. 2011 г. Сохранить и преумножить: руководство для политиков по устойчивой интенсификации растениеводства в мелких хозяйствах. Рим, Италия.

## **В Защитить окружающую среду, леса и биологическое разнообразие от вредных организмов растений**

Все чаще освещается значимость инвазивных чужеродных видов, которые оказывают значительное разрушительное воздействие на земную, морскую и пресноводную среду, сельское хозяйство и леса. В то время как КБР охватывает в целом биологическое разнообразие и окружающую среду, МККЗР занимается конкретно теми инвазивными чужеродными видами, которые являются вредными организмами растений, и предоставляет руководство для защиты от них.

На МФП представлены способы направления и обмена основной фитосанитарной информацией для стран, например национальными перечнями вредных организмов. Подобная информация позволяет регламентационным агентствам проводить анализ риска и вводить меры, если это необходимо.

Портал будет еще полезнее и нагляднее для обмена информацией, связанной с вопросами МККЗР, между странами-членами и заинтересованными лицами по рекомендуемым фитосанитарным практикам для специфических типов культур, мерам борьбы с вредными организмами, результатам научных исследований, а также другой национальной информации, связанной с вредными организмами, и информацией ФАО и ее партнеров. Система оповещения о вредных организмах в рамках МФП предоставляет важнейшую информацию, имеющую существенное значение для агентств по защите окружающей среды, поэтому данная система будет со временем расширена при наличии ресурсов.

Стандарты МККЗР и рамочная программа МККЗР могут использоваться для удовлетворения потребностей экологического сообщества, так как они затрагивают биологическое разнообразие и новые проблемы, связанные с инвазивными чужеродными видами, которые являются вредными организмами растений. Стандарты МККЗР по анализу фитосанитарного риска, например, могут быть существенным и значимым инструментом для оценки рисков воздействия вредных организмов на окружающую среду в тех случаях, где они применимы.

Секретариат МККЗР и его члены работают совместно со своими партнерами из Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) над идентификацией общих вопросов и разрабатывают стандарты и другие способы решения проблем, затрагивающих обе организации.

Многие другие МСФМ содержат элементы, касающиеся защиты биологического разнообразия, например, стандарт по обработке древесного упаковочного материала направлен на ограничение риска вредных организмов деревьев, которые могут наносить ущерб биоразнообразию или коммерческим лесам. МККЗР предлагает разработку ряда других стандартов, затрагивающих возможное перемещение инвазивных чужеродных видов, значимых для защиты биоразнообразия. Это будут стандарты по минимизации перемещения вредных организмов на контейнерах морским и воздушным путем, а также сокращение фитосанитарного риска, связанного с отходами кораблей.

Программы создания потенциала, затрагивающие проблемы окружающей среды, будут включены в программы поддержки, разрабатываемые Секретариатом МККЗР.

### **Организационные результаты**

- В1** Сектору защиты окружающей среды и лесному сектору, как внутреннему, так и на международном уровне, предоставляется достаточный объем информации и инструменты в отношении новых вредных организмов и их распространения. Инструменты управления использованием знаний будут включать помощь в проведении анализа фитосанитарного риска и техники управления фитосанитарным риском.
- В2** Поддержка НОКЗР и РОКЗР в признании того, что защита дикорастущих растений и биологического разнообразия входит в круг их ответственности, а также в сотрудничестве с агентствами, работающими в секторе по охране окружающей среды.
- В3** Разрабатываются соответствующие стандарты, рекомендации и другие технические источники, которые поддерживают защиту окружающей среды и помогают ограничить воздействие изменений климата
- В4** Страны имеют возможность защищать их природные растительные ресурсы от вредных организмов растений посредством создания потенциала.

### **С Создать возможности экономического и торгового развития путем продвижения гармонизированных фитосанитарных мер**

Торговля становится все более важной частью многих национальных экономик, поэтому необходимо создавать потенциал, связанный с торговлей, и разрабатывать стандарты, чтобы помочь странам определить их политику и разработать системы, позволяющие пользоваться преимуществами новых торговых возможностей. В то же время усиливающаяся зависимость от импорта некоторых развивающихся стран означает, что они нуждаются в эффективных регламентационных системах или рабочих рамках для защиты их сельского хозяйства и окружающей среды.

МФП содержит информацию по доступу к рынкам для экспорта растений и растительных продуктов. Для разработки жизнеспособных систем экспорта требуется деятельность НОКЗР для обеспечения выполнения фитосанитарных импортных требований. МСФМ предоставляют руководства по перечням вредных организмов, статусу вредного организма, установлению зон, свободных от вредных организмов, мест и участков производства, свободных от вредных организмов, а также зонам низкой численности вредных организмов. МСФМ также описывают системы экспортной сертификации и использование фитосанитарных сертификатов. МСФМ по специфическим вредным организмам и товарам могут содействовать НОКЗР при необходимости проведения АФР и рекомендации фитосанитарных мер для специфических растительных продуктов, тем самым обеспечивая содействие безопасной торговле между странами. Продолжается разработка системы электронной сертификации МККЗР.

Систему разработки стандартов, в особенности то, как согласно ей разрабатываются и утверждаются диагностические протоколы и фитосанитарные обработки, часто критикует за медленность. МККЗР пересматривает процесс с намерением разработать более эффективные процедуры для разработки стандартов.

При создании потенциала самым эффективным способом помочь развивающейся стране создать и поддержать индустрию экспорта является учреждение действенных и признаваемых систем экспорта материала, включающих системы надзора и досмотра, а также соответствующую фитосанитарную сертификацию.

МККЗР играет главную роль в рамках ВТО-СФС и сотрудничает по вопросам взаимного интереса с Всемирной организацией здоровья животных

(МОБ) и «Кодекс Алиментариус» в сфере внедрения стандартов для содействия торговле.

МСФМ также предоставляют руководства по учреждению систем проверки импорта. Для обеспечения безопасной торговли и защиты сельского хозяйства и окружающей среды от интродукции новых вредных организмов, которые могли бы оказать негативное воздействие на национальную продовольственную безопасность, существенно создание потенциала в этой области.

Обсуждение требований импорта или экспорта часто вызывает несогласие между странами. Системы разрешения спорных вопросов МККЗР могут помочь разрешить подобные проблемы.

#### **Организационные результаты**

- C1** Страны оценивают и обновляют свои системы фитосанитарной сертификации с учетом пересмотренных стандартов.
- C2** Содействие безопасной торговле путем предоставления в рамках МККЗР форума для обсуждения вопросов карантина и защиты растений и разработки МСФМ по конкретным вредным организмам и товарам в совокупности со связанными с ними фитосанитарными мерами.
- C3** Используются механизмы консультирования в системах разрешения спорных вопросов, и проводится оповещение о данных механизмах.

### **D Создать фитосанитарный потенциал членов для выполнения целей а), б) и с)**

Расширение участия мелких фермеров в цепочках начисления стоимости может внести существенный вклад в сокращение масштабов нищеты и развитие сельских районов. Любое сокращение производственных потерь лежит в основе успеха этих цепочек начисления стоимости. Например, крайне важно защититься от атак вредных организмов, снизить затраты на защиту посевов от очагов вредных организмов, а также устранить засорение продукта, что может воспрепятствовать доступу к рынкам или усложнить его. Постоянное усовершенствование карантина и защиты растений, систем импорта и экспорта важно для развивающихся стран для того, чтобы воспользоваться торговыми возможностями.

Подобное усовершенствование часто включает формирование полностью функционирующей и жизнеспособной НОКЗР. Для этого требуется информация, обучение и ресурсы, такие как

лаборатории и оборудование. МККЗР разработала инструмент оценки фитосанитарного потенциала (ОФП), который помогает странам в оценке их фитосанитарного потенциала и потребностей и при планировании их собственных приоритетов развития. МККЗР оказывает помощь развивающимся странам в форме финансирования командирования их должностных лиц на семинары и заседания с целью расширения их участия в деятельности МККЗР, в том числе в процессе разработки стандартов МККЗР и обмене информацией. Региональные семинары по проектам стандартов проводятся каждый год для того, чтобы должностные лица развитых и развивающихся стран могли обсудить проекты МСФМ, которые находятся в стадии разработки. Недавно МККЗР утвердила долгосрочную стратегию по развитию потенциала. Она получила значительную поддержку, и ей руководит команда, состоящая из представителей от каждого региона ФАО.

МККЗР разработала систему пересмотра и поддержки внедрения (СППВ), которая включает пересмотр внедрения МККЗР и МСФМ членами (при использовании вопросника, направляемого членам каждые три года, и систему обратной связи) и «службу поддержки», доступную для членов МККЗР.

#### Организационные результаты

- D1** Развивающимся странам оказывается помощь в программах создания потенциала при использовании инструмента оценки фитосанитарного потенциала.
- D2** Страны сотрудничают и взаимодействуют с агентствами в области разработки программ создания потенциала в развивающихся странах посредством механизмов, созданных МККЗР.
- D3** Полностью внедрена система пересмотра и поддержки внедрения (СППВ). Она предоставляет информацию по внедрению МККЗР и ее стандартов, а также по проблемам, с которыми сталкиваются члены, включая проблемы, связанные с внедрением стандартов.
- D4** Доступны информационные ресурсы для того, чтобы страны могли усовершенствовать национальный фитосанитарный потенциал.

#### Функциональные цели

##### **X Эффективное взаимодействие с членами и заинтересованными сторонами**

Эта функциональная цель связывает услуги, предоставляемые МККЗР и ее Секретариатом, с организационными результатами посредством эффективного обмена информацией, сотрудничества между членами, спонсорами, членами, поддерживающими доверительный фонд МККЗР, членами, предоставляющими помощь в неденежной форме и путем налаживания эффективного взаимодействия всех, кто вовлечен в программы создания потенциала.

Повышение осведомленности и надлежащее участие заинтересованных сторон (например соответствующих международных организаций, промышленности, агентов лесных хозяйств, трейдеров, широкой общественности) принципиально значимо для осознания срочности и ответственности всех партнеров, вовлеченных в защиту мировых природных ресурсов от вредных организмов растений.

#### Организационные результаты

- X1** Программам МККЗР обеспечено устойчивое финансирование за счет эффективной стратегии мобилизации ресурсов и значительной поддержки ФАО.
- X2** Поднятие авторитета МККЗР за счет разработки и внедрения энергичной рекламной-информационной программы и динамичного коммуникационного плана.
- X3** МККЗР проводит основные виды деятельности на основе стратегических планов с соответствующими краткосрочными и среднесрочными планами, включая соглашение о приоритетах на основе стратегической рамочной программы.

##### **Y Эффективная и результативная административная работа**

Секретариат МККЗР играет важнейшую роль в содействии глобальному диалогу и сотрудничеству в области защиты здоровья растений. Эта функция защиты растений напрямую поддерживает мировую продовольственную безопасность, защиту растительных ресурсов, включая биологическое разнообразие, и безопасное перемещение и сбыт сельскохозяйственных продуктов. Таким образом, высшим административным и организационным приоритетом является укрепление потенциала

Секретариата МККЗР в направлении большей эффективности и результативности группы.

#### Организационные результаты

- Y1** Секретариат работает результативно и очень продуктивно.
- Y2** Финансовые ресурсы Секретариата МККЗР хорошо распределяются: в прозрачной и информативной форме.
- Y3** МККЗР анализирует и в соответствующих случаях разрабатывает и выполняет большую часть финансовых и административных полномочий, при этом оставаясь в рамках ФАО.
- Y4** МККЗР расширяет МФП для поддержки всех утвержденных видов деятельности рабочей программы МККЗР, в частности, распространения информации, мобилизации ресурсов, разработки стандартов, обмена информацией и создания потенциала.

### Основные функции

Основные функции МККЗР:

- a** разработка стандартов и рекомендаций и технических руководств, включая диагностические протоколы и фитосанитарные обработки;
- b** обеспечение способа распространения информации и знаний о вредных организмах и фитосанитарных вопросах;
- c** координирование разработки технической поддержки для развития национального фитосанитарного потенциала;
- d** содействие разрешению спорных вопросов;
- e** предоставление поддержки при внедрении МККЗР и ее стандартов;
- f** проведение деятельности по мобилизации ресурсов и распространению информации для продвижения деятельности МККЗР и накопления фондов для этих видов деятельности.

Стратегические цели, функциональные цели и основные функции тесно связаны с аналогичными параметрами ФАО. Деятельность, предпринимаемая согласно стратегическим целям, предопределена данными основными функциями при описании в среднесрочном плане.

#### **a** Разработка стандартов

Основная роль КФМ и Секретариата МККЗР заключается в разработке и утверждении стандартов, рекомендаций, диагностических протоколов и фитосанитарных обработок. ФАО обеспечивает нейтральный форум для членов с целью обсуждения таких международных инструментов, как МККЗР. Стандарты МККЗР признаны Всемирной торговой организацией (ВТО) как международные ориентиры при торговле растительными товарами.

#### **b** Обмен информацией

Управление использованием знаний и распространение их включают информацию о присутствии вредных организмов, очагах вредных организмов, распределении вредных организмов, распространении вредных организмов, мерах борьбы, результатах надзора, экстренных программах и других технических ресурсах. Этот обмен информацией значим для внедрения Конвенции и ее стандартов. Секретариат публикует стандарты и спецификации, рекомендации и другие технические ресурсы. МФП является утвержденным способом осуществления этой деятельности. Поддержание и дальнейшее развитие портала является крайне важным для работы членов.

Поддержание связей и распространение информации крайне важны для работы МККЗР и должны стать ключевыми компонентами системы МККЗР по управлению использованием знаний, что приведет к повышению осведомленности о МККЗР и принесет ей пользу, и следовательно, обеспечит активную поддержку работы МККЗР.

#### **c** Развитие потенциала

Как отмечалось ранее, эта функция имеет существенное значение для внедрения Конвенции и ее стандартов, особенно в развивающихся странах. Была разработана долгосрочная стратегия, а также оперативный план по развитию потенциала для обеспечения всеохватывающей схемы, которая будет использоваться в дальнейшей работе МККЗР в этой области.

**d Содействие разрешению спорных вопросов**

Наряду с разработкой руководства для использования членами Секретариат неофициально работал в этой сфере по ряду проблем. Таким образом, крайне важно сохранить для членов возможность дальнейшего использования механизма разрешения спорных вопросов

**e Внедрение МККЗР, ее стандартов и рекомендаций**

Была создана программа по внедрению, называемая системой пересмотра и поддержки внедрения (СППВ). Она использует два механизма: «службу поддержки» для ответа на вопросы по развитию потенциала и помощи в разработке программы; а также оценку фитосанитарного потенциала стран с использованием информации, полученной с помощью инструмента ОФП, от РОКЗР, в рамках программы обмена информацией Секретариата МККЗР, а также от членов посредством направления специально разработанного вопросника

**f Информационная деятельность и мобилизация ресурсов**

Разработка информационных материалов и программ необходима в целях прогресса МККЗР и ее стандартов. МККЗР должна создать высокий авторитет среди гораздо более широкой публики. Также разработка механизмов мобилизации ресурсов имеет существенное значение для дальнейшего развития финансовых ресурсов.

## Заключение: МККЗР в течение следующих восьми лет

Глобализация создала много возможностей и задач для фермеров, лесников, должностных лиц, отвечающих за карантин и защиту растений, а также других лиц, участвующих или заинтересованных в производстве продуктов питания и защите растений. Новые и изменяющиеся структуры, связанные с международной торговлей, климатом и демографией, как ожидается, повлияют на распространение вредных организмов растений в мире, что создаст новые угрозы продовольственной безопасности, сельскому хозяйству и сельским общинам, биологическому разнообразию растений, естественным средам обитания и экосистемам по всему миру.

Основной вклад МККЗР в решение этих глобальных задач заключается в разработке и обеспечении функционирования эффективного и надежного форума, в рамках которого должностные лица, ответственные за карантин и защиту растений, смогут обсуждать, проводить дебаты и сотрудничать в проведении совместных действий и мер с целью решения долгосрочных и возникающих глобальных задач в сфере карантина и защиты растений. Расширение членства МККЗР за последнее десятилетие отражает мнение большинства о необходимости и пользе такой координации на глобальном уровне. Однако это сотрудничество и координация не осуществляется в вакууме. Необходимо создать и поддерживать структуры, системы и механизмы для содействия этим межправительственным и международным отношениям. МККЗР является той ключевой международной структурой, обеспечивающей сотрудничество в области карантина и защиты растений, в том числе сотрудничество между договаривающимися сторонами, РОКЗР и другими заинтересованными сторонами.

В перспективе договаривающиеся стороны МККЗР, РОКЗР и Секретариат МККЗР сосредоточатся на следующих ключевых темах в течение ближайших восьми лет:

- 1 Увеличить свой вклад в глобальную повестку дня по продовольственной безопасности за счет новых и обновленных стандартов, направленных на предотвращение распространения вредных организмов с торговлей, а также за счет программы активного обмена информацией, связанной с сообщением о выявлении и очагах вредных организмов, а также другой критически важной информацией о вредных организмах между странами.
- 2 Расширить деятельность МККЗР, направленную на охрану окружающей среды, лесов и биологического разнообразия от вредных организмов растений. МККЗР будет продолжать тесно сотрудничать со странами и другими международными организациями, такими как КБР, в борьбе с угрозой, исходящей от инвазивных чужеродных видов. Будут разработаны стандарты МККЗР для удовлетворения потребностей экологического сообщества в части, касающейся биологического разнообразия растений и возникающих проблем, связанных с инвазивными чужеродными видами, которые являются вредными организмами растений.

- 3 Поддержать безопасное расширение торговли пищевыми и сельскохозяйственными продуктами. Торговля является важной частью стратегии экономического роста многих стран. МККЗР будет разрабатывать необходимые стандарты для поддержки и руководства этой расширяющейся торговлей между странами, а также продолжит работу «службы поддержки» МККЗР для оказания помощи странам в разработке их регламентационных систем по карантину и защите растений с целью использования новых региональных и международных возможностей торговли.
- 4 Развить фитосанитарный потенциал членов путем оценки возможностей и потребностей НОКЗР и продолжить разработку приоритетных программ оказания помощи. Это будет сопровождаться стратегией по выявлению потенциальных организаций-доноров, участвующих в создании потенциала и развитии.
- 5 Активно пересматривать и поддерживать широкомасштабное внедрение МККЗР и ее стандартов с помощью системы пересмотра и поддержки внедрения. Это включает использование службы поддержки МККЗР для помощи в работе с программами по созданию потенциала и механизм оценки фитосанитарного потенциала стран на основе информации, полученной специально разработанным способом.
- 6 Внедрить в свою работу экономичные подходы и утвердить новые подходы в отношении определения приоритетности, мониторинга и оценки программ и деятельности МККЗР. Главный организационный приоритет заключается в укреплении потенциала Секретариата МККЗР в сторону большей эффективности и результативности деятельности персонала.
- 7 Постоянно рассматривать вопрос о возможных дополнительных функциях МККЗР.

Доказательством того, что страны стремятся сотрудничать друг с другом в решении глобальных задач в области карантина и защиты растений и продвижения целей Конвенции, служит увеличение числа членов МККЗР, расширение участия стран в мероприятиях и деятельности МККЗР, а также рост интереса промышленных групп в программе разработки стандартов МККЗР. Однако достижение этих целей и продвижение дела карантина и защиты растений в ближайшие годы будет в конечном счете зависеть от заинтересованности и сотрудничества государств. В настоящее время в области фитосанитарии и защиты растений в ближайшем будущем будет в конечном счете зависеть от заинтересованности и сотрудничества государств. В настоящее время в области фитосанитарии и защиты растений в ближайшем будущем будет в конечном счете зависеть от заинтересованности и сотрудничества государств.

## МККЗР

Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) представляет собой международное соглашение по защите растений, целью которого является защита культивируемых и дикорастущих растений за счет предотвращения интродукции и распространения вредных организмов. Сегодня международные поездки и торговля имеют большее значение, чем когда либо раньше. По мере того, как люди и товары перемещаются по миру, они переносят с собой опасные для растений организмы.

### Организация

- ◆ Конвенцию подписали 177 сторон.
- ◆ У всех членов Конвенции имеется национальная организация по карантину и защите растений (НОКЗР) и официальный контактный адрес МККЗР.
- ◆ Было создано 10 региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР), чтобы координировать работу НОКЗР на региональном уровне.
- ◆ НОКЗР взаимодействуют с профильными международными организациями с целью содействия развитию регионального и национального потенциала.
- ◆ Деятельность секретариата МККЗР обеспечивается Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО).



### International Plant Protection Convention (IPPC)

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy

Тел.: +39 06 5705 4812 - Факс: +39 06 5705 4819

Эл. почта: [ippc@fao.org](mailto:ippc@fao.org) - Сайт: [www.ippc.int](http://www.ippc.int)

Секретариат МККЗР расположен  
в штаб-квартире

