

الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات (IPPC)

ورشة العمل الإقليمية - IPPC - 2016

التحقق من الواردات (الاستيراد)

xx xxxx 2016



النقاط الرئيسية

مجموعة التدريب 1 – تنظيم الاستيراد في إطار الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات (IPPC)

اللوائح التنظيمية للاستيراد - المعيار الدولي لتدابير الصحة النباتية (ISPM) رقم 20

دراسة مراجعة الإنفاذ ونظام الدعم (IRSS) – تنفيذ المعيار الدولي ISPM 20

■ التحقق من الواردات – دليل بشأن التحقق من الواردات (الاستيراد) للمنظمات القطرية لوقاية النباتات

■ مجموعة التدريب 2 – الثغرات التنظيمية

■ الاستنتاجات

مجموعة التدريب 1 – تنظيم الاستيراد في إطار الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات (IPPC)

يتم تقسيم فرق العمل إلى مجموعات فرعية من 3 إلى 5 .
حدد مسؤوليات الأطراف المتعاقدة والمنظمات القطرية لوقاية النباتات (NPPOs) بشأن تنظيم الاستيراد في نص الاتفاقية الدولية IPPC
مناقشة ما إذا كانت اللوائح التنظيمية للاستيراد في البلدان تلي أحكام الاتفاقية في الجلسة العامة:

- تقوم المجموعة 1 بتقديم تقارير.
- المجموعات اللاحقة تقدم تقريراً فقط عن النتائج التي لم يتم سردها.

فترة توقف للتمرين!



الشروط المتعلقة بالاستيراد

الهدف – المادة 7 من الاتفاقية الدولية IPPC

(1): منعاً لدخول الآفات الخاضعة للوائح و/أو انتشارها في أراضيها، تتمتع الأطراف المتعاقدة بسُلطة سيادية في أن تنظم، طبقاً للاتفاقيات الدولية السارية، دخول النباتات، والمنتجات النباتية والمواد الأخرى الخاضعة للوائح.

الشروط المتعلقة بالاستيراد

المادة 4 من الاتفاقية الدولية IPPC

(2): مسؤوليات المنظمة القطرية لوقاية النباتات (NPPO)

- الرصد والمراقبة
- التفتيش على الشحنات
- تطهير الشحنات من التلوث والإصابة
- تحليل مخاطر الآفات
- تدريب الموظفين وتطوير قدراتهم

الشروط المتعلقة بالاستيراد

المادة 7 من الاتفاقية الدولية IPPC

(1): تتمتع الأطراف المتعاقدة (CP) بسُلطة سيادية في تنظيم دخول النباتات والمنتجات النباتية والمواد الأخرى الخاضعة للوائح ولها في سبيل ذلك:

- تحديد واعتماد تدابير الصحة النباتية .
- أن تمنع دخول أو احتجاز أو طلب معالجة، أو إعدام المواد الخاضعة للوائح أو إخراجها من البلاد.
- حظر أو تقييد حركة الآفات الخاضعة للوائح داخل أراضيها.
- حظر أو تقييد حركة العوامل البيولوجية.



الشروط المتعلقة بالاستيراد

المادة 7 من الاتفاقية الدولية IPPC

(2): التزامات الأطراف المتعاقدة (CP)

- تطبيق تدابير الصحة النباتية التي لها ما يبررها من الناحية التقنية.
- تنشر الأطراف المتعاقدة الاشتراطات والقيود وأوامر الحظر المتعلقة بالصحة النباتية وتبلغها لأي طرف متعاقد ترى أنه معني مباشرة بهذه التدابير.
- تقوم الأطراف المتعاقدة بإتاحة الأساس المنطقي ومبررات الاشتراطات والقيود وأوامر الحظر المتعلقة بالصحة النباتية.
- إذا اشترط الطرف المتعاقد أن يكون الاستيراد قاصراً على نقاط معينة لدخول البلاد فينبغي اختيار هذه النقاط بما لا يؤدي إلى إعاقه التجارة الدولية دون مبرر.

الشروط المتعلقة بالاستيراد

المادة 7 من الاتفاقية الدولية IPPC

(2): التزامات الأطراف المتعاقدة (CP)

- ضمان أن أي إجراء للصحة النباتية يتم في أسرع وقت ممكن حتى لا تتعرض الشحنة للتلف.
- يتعين على الأطراف المتعاقدة المستوردة أن تبلغ في أسرع وقت عن أي حالات لعدم التقيد الملموس بإجراءات إصدار شهادة الصحة النباتية، للطرف المتعاقد المصدر أو الذي أعاد التصدير.
- تلتزم الأطراف المتعاقدة بالألا تتخذ أي تدابير للصحة النباتية غير تلك التي يكون لها مبررها من الناحية التقنية.

الشروط المتعلقة بالاستيراد

المادة 7 من الاتفاقية الدولية IPPC

(2): التزامات الأطراف المتعاقدة (CP)

- يتعين على الأطراف المتعاقدة أن تكفل تعديل تدابير الصحة النباتية أو استبعادها على وجه السرعة إذا ثبت عدم ضرورتها، وذلك على ضوء تغيير الظروف وتوافر حقائق جديدة.
- تضع الأطراف المتعاقدة قوائم وتعمل على تحديثها، مستخدمة في ذلك الأسماء العلمية.
- تقوم الأطراف المتعاقدة بإجراء استطلاعات عن الآفات وتحتفظ بمعلومات كافية عن حالتها للاستعانة بها في تحديد فئات الآفات، ووضع تدابير الصحة النباتية الملائمة.

نظام تطبيق اللوائح على الواردات

المعيار الدولي لتدابير الصحة النباتية ISPM 20 - الخطوط التوجيهية لنظام تطبيق لوائح الصحة النباتية على الواردات:

يهدف نظام تطبيق لوائح الصحة النباتية على الواردات إلى منع أو مراقبة دخول الآفات الخاضعة للوائح مع السلع المستوردة، وغيرها من المواد الخاضعة للوائح.

نظام تطبيق اللوائح على الواردات

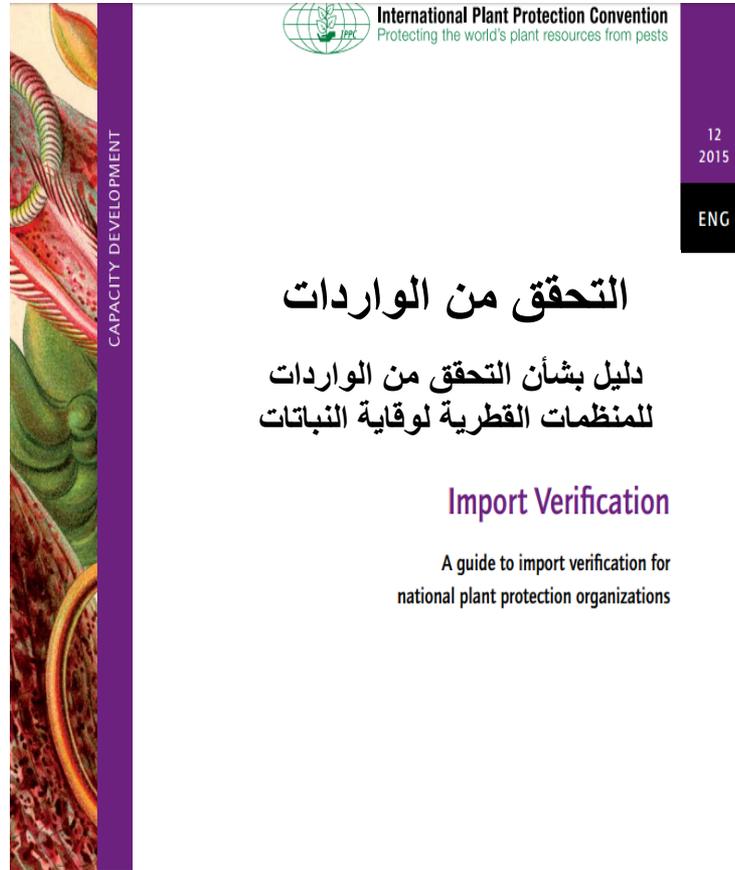
الهيكل التنظيمي - المعيار الدولي لتدابير الصحة النباتية ISPM 20

- إطار تنظيمي لتشريعات الصحة النباتية، واللوائح والإجراءات.
- المنظمة القطرية لوقاية النباتات (NPPO) هي المسؤولة عن تشغيل النظام.

دراسة مراجعة الإنفاذ ونظام الدعم (IRSS) - المسح العام للاتفاقية الدولية لوقاية النباتات (IPPC) 2013-2012

تنفيذ وترتيب أولوية المعيار الدولي لتدابير الصحة النباتية ISPM 20 :

- درجة التنفيذ – المركز الرابع بين المعايير الدولية لتدابير الصحة النباتية (ISPMs) بدرجة عالية للتنفيذ (80.9%)
- العوامل الرئيسية التي تسهم في التنفيذ:
- يُعد المعيار ISPM مناسب للغرض منه بدرجة كبيرة أو متوسطة (71.7%)
- هناك ما يكفي من الموظفين المؤهلين لدعم التنفيذ (56.6%)



<http://www.phytosanitary.info/information/import-verification-manual>

التحقق من الواردات

دليل بشأن التحقق من الواردات للمنظمات القطرية لوقاية النباتات:

- يتناول عمليات التحقق من الواردات بوصفها أحد جوانب الموضوع الأوسع نطاقا المتعلق بلوائح وشروط الاستيراد.
- يصف نهج منتظم للتحقق من المواد المستوردة الخاضعة للوائح.
- يحدد الجوانب الرئيسية التي يجب أخذها في الاعتبار عند تحديد الامتثال لمتطلبات وشروط الصحة النباتية في البلد المستورد.

التحقق من الواردات

خطوات لوضع متطلبات (اشتراطات) الاستيراد:

- إجراء تحليل مخاطر الآفات (PRA).
- تحديد الآفات التي ستخضع للوائح.
- تحديد متطلبات (اشتراطات) الاستيراد.
- تعيين نقطة الدخول المناسبة للشحنات بغرض التحقق من المستندات والدرجة /المستوى المطلوب من التفتيش (الفحص البصري الرسمي)، عند الاقتضاء.

التحقق من الواردات

الاتصال والشفافية:

- لتعزيز الامتثال لمتطلبات (اشتراطات) الاستيراد، ويجب أن يكون الشركاء التجاريين على علم بهذه المتطلبات.
- لذلك ينبغي على المنظمة القطرية لوقاية النباتات (NPPO) أو الطرف المتعاقد جعل المعلومات ذات الصلة متاحة للشركاء التجاريين على النحو المبين في المادة 2 – 7 (b) من الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات (IPPC).

التحقق من الواردات

المواد الخاضعة للوائح:

- تشمل السلع المستوردة التي قد تكون خاضعة للوائح تلك المواد التي قد تكون مصابة أو ملوثة بالآفات الخاضعة للوائح.
- الآفات الخاضعة للوائح إما أن تكون آفات حَجْرِيَّة أو آفات غير حَجْرِيَّة خاضعة للوائح (RNQPs)
- السلع الاستهلاكية أو المجهزة (المعالجة) لا يمكن اعتبارها آفات غير حَجْرِيَّة تخضع للوائح (RNQPs)
- يمكن فقط أن تنظم الآفات غير الحَجْرِيَّة التي تخضع للوائح (RNQPs) فيما يتعلق بالنباتات التي يتم زراعتها.

التحقق من الواردات

المتطلبات (الاشتراطات) التنظيمية:

- ينبغي أن تزويد مفتشي المنظمة القطرية لوقاية النباتات (NPPO) والموظفين العموميين بما يلي:
- متطلبات (اشتراطات) ولوائح الاستيراد المتعلقة بالصحة النباتية
- وثائق إرشادية، إجراءات التخليص وتعليمات العمل، التي تغطي الجوانب ذات الصلة بعمليات التحقق من الواردات.
- إجراءات التفتيش، أخذ العينات، الاختبارات، المراقبة، وكذلك إجراءات التحقق من الشحنات.
- وسائل الاتصال والتواصل وكيفية الوصول للمعلومات

التحقق من الواردات

المتطلبات (الاشتراطات) التنظيمية:

للتحقق من الواردات بطريقة فاعلة فإنه يتعين على المنظمة القطرية لوقاية النباتات (NPPO) أن تقوم بـ:

- إنشاء شبكة للاتصال وتبادل المعلومات للمساعدة على اتخاذ القرار عند نقاط الدخول والمركز الرئيسي.
- توفير المعلومات باستخدام قواعد البيانات وصحائف البيانات بشأن الآفات التي تخضع للوائح.
- توظيف أو التصريح للعاملين الذين لديهم المؤهلات والمهارات المناسبة للقيام بهذا العمل.

التحقق من الواردات

المتطلبات (الاشتراطات) التنظيمية:

للتحقق من الواردات بطريقة فاعلة فإنه يتعين على المنظمة القطرية لوقاية النباتات (NPPO) أن تقوم بـ:

- ضمان توفير التدريب الكافي والمستدام لجميع الأفراد.
- ضمان أن تكون المنشآت (المرافق) اللازمة، والمعدات، والأدوات، والإجراءات المعمول بها، في موضعها للتحقق من الواردات والتفتيش وأخذ العينات وإجراء الاختبارات والمراقبة.
- توفير التعاون اللازم مع الوكالات عند نقاط الدخول للتطبيق الفعال للوائح على الواردات (مثل ذلك، الجمارك وتنظيم مواد التعبئة والتغليف الخشبية المرتبطة بالسلع غير تلك التي تهم الصحة النباتية).

التحقق من الواردات

المتطلبات (الاشتراطات) التنظيمية:

يجب أن يتم الترخيص للمفتشين بـ:

- دخول المباني، وسائل النقل أو المواصلات، وغيرها من الأماكن التي قد توجد بها النباتات المستوردة، أو المنتجات النباتية، وغير ذلك من المواد الأخرى الخاضعة للوائح، وذلك بغرض التحقق منها فيما يتعلق بالصحة النباتية.
- تفتيش أو اختبار النباتات المستوردة، أو المنتجات النباتية، وغيرها من المواد الخاضعة للوائح.
- أخذ عينات من النباتات المستوردة، أو المنتجات النباتية أو غيرها من المواد الخاضعة للوائح.

التحقق من الواردات

المتطلبات (الاشتراطات) التنظيمية:

يجب أن يتم الترخيص للمفتشين بـ:

- احتجاز الشحنات المستوردة أو غيرها من المواد الخاضعة للوائح عندما تكون غير متوافقة مع شروط الاستيراد.
- معالجة أو طلب معالجة المواد الخاضعة للوائح (بما في ذلك، وسائل النقل أو المواصلات).
- رفض دخول الشحنات وإصدار الأوامر بإعادة شحنها أو إعدامها.

مجموعة التدريب 2 – الثغرات التنظيمية

قسم فرق العمل إلى مجموعات فرعية من 3 إلى 4.
ناقش في مجموعتك ما تعتبره من أهم الثغرات التنظيمية (3-5) التي قد تكون لدى البلدان، فيما يتعلق بالتحقق من الواردات.
لكل عنصر تم تحديده، حدد على الأقل فكرتين من قائمة الأفكار يمكن بهما تحسين الوضع.
في الجلسة العامة:

تقوم المجموعة 1 بتقديم تقارير

المجموعات اللاحقة تقدم تقارير فقط حول العناصر والأسباب التي لم يتم التعرف عليها بعد.

فترة توقف للتمرين!



التحقق من الواردات

مبادئ تنظيم الاستيراد:

- يجب أن تكون متطلبات (اشتراطات) الاستيراد للمواد الخاضعة للوائح متسقة مع نموذج شهادات الصحة النباتية الواردة في الملحق الخاص بالاتفاقية الدولية لوقاية النباتات (IPPC).
- يقتصر طلب أي بيانات إضافية على ما يكون له مبرره من الناحية الفنية [المادة 5 (3)]
- يجب أن تكون تدابير الصحة النباتية للآفات الخاضعة للوائح كما يلي:
 - ليست أكثر تشدداً من التدابير المطبقة على نفس الآفات، إذا كانت موجودة في أراضي الطرف المتعاقد المستورد.
 - قاصرة على ما هو ضروري لوقاية الصحة النباتية و/أو تأمين الاستخدام المقصود ولها ما يبررها من الناحية التقنية لدى الطرف المتعاقد المعني (المادة 6).

التحقق من الواردات

مبادئ تنظيم الاستيراد:

- لا تشترط الأطراف المتعاقدة تدابير للصحة النباتية بالنسبة للآفات غير الخاضعة للوائح (المادة 6)
- مراعاة الاعتراف بتدابير الصحة النباتية الفعالة والبديلة المقترحة من قبل الأطراف المتعاقدة عندما تكون هذه التدابير متعادلة وتحقق مستوى الوقاية الملائم (المعيار الدولي ISPM 1، القسم 1-10 ؛ المعيار الدولي ISPM 24).
- قد تمتد التدابير المتكاملة لإدارة مخاطر الآفات، عند تطبيقها بطريقة محددة، وتوفر بديلا لتدبير منفصل (المعيار الدولي ISPM 1، القسم 2-5 ؛ المعيار الدولي ISPM 14).

التحقق من الواردات

- يمكن لتدابير الصحة النباتية بشأن الشحنات المستوردة أن:
- تُطبق في البلد المُصدر.
 - تكون مطلوبة أثناء الشحن.
 - تطبق عند وصول الشحنة إلى نقطة الدخول.
 - تكون بعد الدخول حسب الاقتضاء.
 - تكون هناك تدابير أخرى.

التحقق من الواردات

إجراءات التدقيق والامتثال:

- قد يؤدي تاريخ امتثال البلدان المُصدرة إلى اقتصار التحقق من تطبيق اللوائح بشأن الواردات على مراقبة ومراجعة الامتثال فقط.
- قد تحتاج المنظمة القطرية لوقاية النباتات (NPPO) للبلد المستورد إلى إجراء مراجعة وتدقيق في إجراءات إنتاج وإصدار الشهادات للبلد المُصدر.

التحقق من الواردات

يمكن أن تؤدي التشريعات الوطنية القديمة والإجراءات المهجورة بشأن التحقق من الواردات إلى:

- القيام بإجراءات إجبارية مثل تدخين الحبوب.
- استخدام شرط اختياري من جانب البلد المستورد.
- طلبات علاج إضافية تتعلق بالصحة النباتية لسلع مأخوذة ومعتمدة من مناطق خالية من آفة بعينها (PFAS)، ومواقع للإنتاج خالية من آفة بعينها (PFPPs)، وأماكن للإنتاج خالية من آفة بعينها (PFPPs).
- إجراءات ضد آفات غير خاضعة للوائح في نقطة الدخول.

مجموعات للتدريب – عدم الامتثال والاجراءات الطارئة

يتم تقسيم فرق العمل إلى مجموعات فرعية من 3 إلى 5.

مناقشة ما هي أكثر الحالات تكرارا من حيث عدم الامتثال في البلدان والإجراءات الطارئة المرتبطة بها، إذا كان ذلك مناسباً

في الجلسة العامة تقدم المجموعات تقريراً بالنتائج المتحصل عليها الخاصة بهم فقط.