

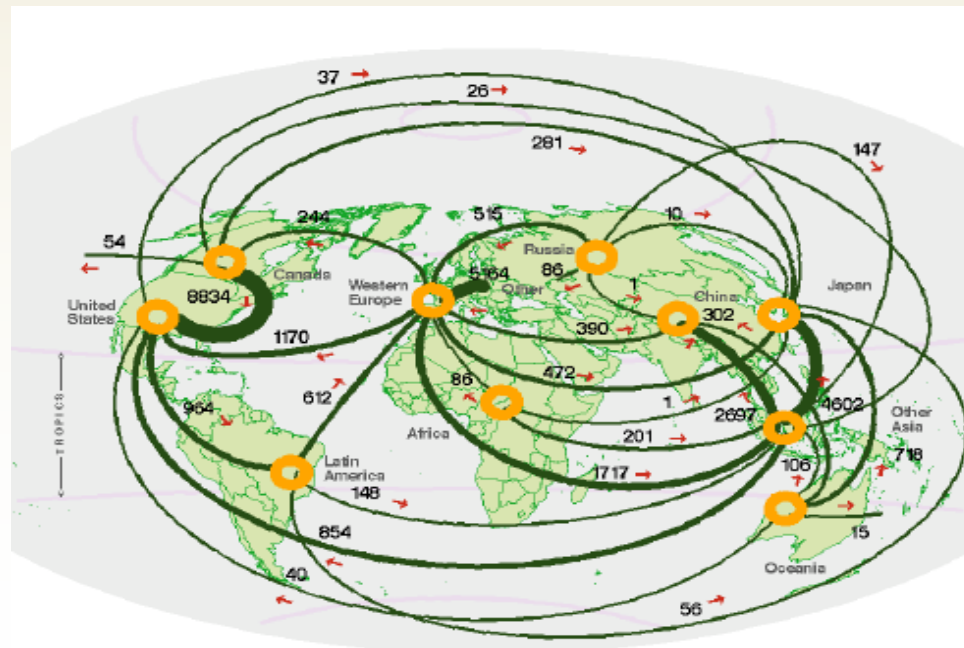
Ventanillas únicas

y otros enfoques de cooperación para lograr un comercio eficiente: el papel de la ONPF en la minimización del riesgo

Secretaría de la CIPF
Taller regional de la CIPF
Fecha
Lugar

Comercio mundial

- Nuestro mundo depende del comercio para lograr su crecimiento económico, seguridad alimentaria, etc.
- El comercio crece en términos de volumen y complejidad.



¿Cuáles certificaciones se requieren?

Imaginemos todos los procesos por los cuales los productos básicos pasan antes de llegar a su destino.

- Por ejemplo, procesos relativos a aduanas, salud animal, sanidad vegetal, inocuidad de los alimentos, certificados de fumigación (además de los certificados fitosanitarios) y a la CITES, entre muchos otros.
- Históricamente, cada certificado ha requerido pasar por un proceso distinto –estos son los sistemas de “múltiples ventanillas”.

Múltiples ventanillas

¿A través de cuántas “ventanillas” se debe pasar para importar a su país o exportar desde él?

¿Cuánto tiempo toma este proceso?



Certificado
Fitosanitario



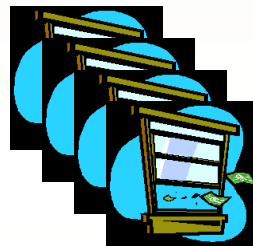
Certificado
Zoosanitario



Certificados de
Calidad



Aduanas



...y en ocasiones, muchas más!

Múltiples ventanillas: el desafío

- Promedio mundial: se requieren cuatro documentos para exportar productos básicos (de dos a trece).
- Existen superposiciones y vacíos entre el gran número de oficinas y ministerios.
- La ineficiencia en los aspectos logísticos resulta perjudicial para los negocios.
- Esta da como resultado un aumento en los precios a los consumidores.
- Estos complejos procesos pueden constituir una barrera importante al comercio (la OMC, la OMA y el Banco Mundial tienen interés en resolver esta situación).

¿Qué es una “ventanilla única”? (1/2)

- Es un enfoque que reúne al gran número de ministerios y oficinas que participan en la certificación de la exportación y en la verificación de la importación.
- Entre sus objetivos se incluyen:
 - Reducir la duplicación de esfuerzos (tales como las inspecciones).
 - Disminuir las demoras en la importación/exportación de mercancías.
 - Evitar los aumentos innecesarios en los costos que estos problemas suponen para el comercio.

¿Qué es una “ventanilla única”? (2/2)

- El enfoque de cada país sería diferente.
- Entre los factores por considerar se incluyen:
 - Prioridades comerciales
 - Estructura de gobernabilidad
 - Grado de compromiso de alto nivel para lograr la cooperación entre ministerios y oficinas
 - Asuntos reglamentarios
 - Sigue siendo responsabilidad de la ONPF procurar que los cambios en los sistemas no aumenten el riesgo fitosanitario.

Opciones de enfoques integradores

\$

- Inspecciones conjuntas entre autoridades nacionales
- Ventanillas únicas –oficina de centralización de documentos e inspecciones de exportaciones e importaciones
- Puestos fronterizos regionales de una sola parada (donde las inspecciones de importaciones y/o exportaciones se llevan a cabo al mismo tiempo).
- Integración de los sistemas de certificación manuales o digitales (dentro y entre los países)

nacional

\$\$\$\$

internacional

Una ventanilla única: no una ventanilla abierta

- En el comercio la eficiencia es tan importante como lo es la inocuidad.
- Recordemos que la función de la ONPF es proteger las plantas contra las plagas.
- Mantener un reglamento basado en la ciencia es esencial para asegurar la minimización de los riesgos de plagas de las plantas.
- La protección fitosanitaria contra las plagas sigue siendo responsabilidad de la ONPF, incluso en sistemas de ventanillas únicas.

¿Por qué debemos discutir este asunto?

- Este tema emergente fue identificado por el Comité de Desarrollo de Capacidades de la CIPF y la Mesa del CMF.
- Esta sesión secundaria del CMF-8 (2013) tuvo gran asistencia.
- En los talleres regionales de la CIPF surgieron oportunidades de generar experiencias regionales con base en este tema.
- El mantenimiento de medidas de protección fitosanitaria pertinentes en el contexto de la integración es fundamental.

Desafíos (1/2)

- Entre las ONPF y las otras autoridades de MSF existe poca conciencia sobre los esfuerzos internacionales dirigidos a facilitar el comercio y a modernizar las aduanas.
- Las aduanas no siempre consultan a las autoridades de MSF en una fase temprana de la discusión sobre cómo se deben modernizar los controles fronterizos (se centran en la rapidez).
- Las MSF son complejas, por lo que su aplicación requiere capacidades científicas y gerenciales específicas. La participación de las ONPF es clave en este sentido.

Desafíos (2/2)

- Los formuladores de políticas normalmente asocian las aduanas a la regulación del comercio, lo que hace que el papel de la ONPF sea claramente reconocido.
- En muchos casos, los esfuerzos de integración son dirigidos por las oficinas de aduanas y respaldados por los ministerios de comercio.
- La participación de las oficinas de MSF es clave, pero puede que no se esté intentando conseguirla.
- •Se debe instar a las ONPF a mantenerse informadas sobre estos esfuerzos y a participar activamente en ellos.

Factores para lograr el éxito: sostenibilidad

- Se requiere cooperación y voluntad política de alto nivel e incluir el compromiso de alto nivel en los asuntos fitosanitarios.
- Una gobernabilidad estable y un contexto de gestión son importantes para que este modelo resulte exitoso.
- Para las ONPF sería un desafío seguir cobrando por la prestación de servicios si este cobro se consolida, por lo que se debe desarrollar un plan de financiamiento sostenible.

Factores para lograr el éxito: aspectos técnicos (1/2)

- **Prioridades en materia de riesgo**: Se debe asegurar que los riesgos fitosanitarios sean incluidos en la determinación de la prioridad en cuanto a productos de riesgo y de operadores autorizados.
 - Las aduanas suelen interpretar el riesgo en términos de armas, sustancias controladas, etc. y pueden evaluarlo con base en el desempeño anterior de una compañía.
 - Para las ONPF, el riesgo guarda relación con el producto básico y su lugar de origen, no con la compañía que lo produce.
 - La determinación de categorías de riesgo debe realizarse mediante un diálogo profundo en el ámbito nacional, con la participación de la ONPF.
- **Fitosanidad**: Es necesario garantizar que los asuntos fitosanitarios no sean considerados como asuntos de inocuidad o calidad de los alimentos.

Factores para lograr el éxito –aspectos técnicos ^(1/2)

- **Fortaleza bajo presión:** Se debe asegurar que las inspecciones y otras medidas fitosanitarias apropiadas aún se apliquen, a pesar del mayor énfasis que se pone en la rapidez de los tiempos de carga y descarga, y garantizar que las ONPF tengan el poder de retardar el proceso cuando así se requiera, a fin de regular adecuadamente el riesgo.
- Se requiere una capacitación apropiada si la ONPF no realiza las inspecciones.

Oportunidades: inversiones

- Esta puede ser una oportunidad para mejorar y adoptar un enfoque “interdepartamental”, a fin de reducir la duplicación de esfuerzos y llenar vacíos.
- Numerosos donantes están interesados en apoyar estas iniciativas (acceda en el servicio de asistencia del IRSS a una lista de posibles donantes para asuntos relativos a la CIPF).
- Una firme participación de la ONPF en estas iniciativas es esencial; se debe garantizar que esta oportunidad de cambio incluya el importante rol de la ONPF de proteger las plantas.

Oportunidades -cooperación

- La OMC requiere evaluaciones. Más de 100 han sido realizadas, lo que tuvo como resultado la formación de equipos especiales de facilitación del comercio nacional. ¿La ONPF de su país participa en un equipo especial?
- La cooperación regional puede ser útil para que el comercio tenga lugar entre vecinos.
- El contexto de la "facilitación del comercio" ofrece diversas oportunidades de fortalecer los sistemas comerciales.
- Las ONPF tienen aún la responsabilidad de evitar la introducción y la propagación de plagas.

Conclusiones

- El sistema mundial del comercio está cambiando y los sistemas de los países se adaptarán a él.
- Las ONPF deben ajustarse a la realidad, a la vez que continúan asumiendo sus responsabilidades.
- Los riesgos de plagas de las plantas sigue siendo un tema de interés central.
- Prevenir la introducción y la propagación de las plagas sigue siendo responsabilidad de la ONPF, por lo que ella debe seguir participando en los procesos de importación/exportación, incluso si estos están cambiando en el país.

Discusión

- ¿La integración de la aduana y de otros organismos reguladores se discute en su país?
- ¿Qué acciones darían buen resultado? ¿Cuáles serían los desafíos por enfrentar?
- ¿Cómo se puede asegurar que los riesgos de plagas de las plantas se minimizan mediante un sistema integrado?
- Si la integración ya está en vigor, ¿cuáles han sido sus experiencias?
- ¿La ONPF participa en el equipo especial de facilitación del comercio de su país?

¡Muchas gracias!

Secretaría de la CIPF

PFI: www.ippc.int

Recursos fitosanitarios: www.phytosanitary.info

Servicio de asistencia: <http://irss.ippc.int/helpdesk/>

Correo electrónico: ippc@fao.org