



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Одиннадцатая сессия

Рим, 4–8 апреля 2016 года

Специальное тематическое заседание по морским контейнерам

Пункт 14 повестки дня

Подготовлено Секретариатом МККЗР

1. Десятая сессия Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ) в марте 2015 года¹ отметила, что в рамках КФМ-11 (2016 год) будет проведено специальное тематическое заседание, на котором будут заслушаны мнения Договаривающихся Сторон (ДС) по вопросу морских контейнеров, и что выработка проекта стандарта *Минимизация перемещения вредных организмов с морскими контейнерами* (2008-001) будет отложена до получения результатов этого специального тематического заседания.

2. Настоящий документ подготовлен с целью информировать Договаривающиеся Стороны (ДС) о предварительной программе специального тематического заседания и о проделанной на сегодняшний день работе по вопросу морских контейнеров и предложить на рассмотрение КФМ возможные решения.

I. Предварительная программа специального тематического заседания по морским контейнерам в рамках КФМ-11 (2016 год)

3. Проведение специального тематического заседания запланировано на четверг, 7 апреля 2016 года, с 15:00 до 18:00. Согласно решению Бюро КФМ, предусматривается следующая предварительная программа:

¹ Доклад о работе КФМ-10 (2015 год), раздел 8.7.1.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документов и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

- i) вступительная речь;
- ii) доклад о рисках, связанных с перемещением морских контейнеров (анализ рисков, связанных с путями распространения вредных организмов);
- iii) доклад о логистике морских контейнерных перевозок;
- iv) сообщения об опыте двух национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР) в области проверки и осмотра морских контейнеров (практические аспекты);
- v) пленарные обсуждения;
- vi) выводы и решения КФМ в отношении дальнейшей работы по теме.

4. Более подробная информация о программе и резюме докладов будут представлены в виде информационного документа КФМ (INF) заранее, чтобы ДС могли подготовиться к заседанию. ДС предлагается представить свои мнения Секретариату МККЗР (iprc@fao.org) к 11 марта 2016 года, с тем чтобы их можно было опубликовать на МФП.

II. Справочная информация по проделанной к настоящему времени работе, относящейся к морским контейнерам²

A. Выработка Международного стандарта по фитосанитарным мерам (МСФМ) по теме "Минимизация перемещения вредных организмов с морскими контейнерами" (2008-001)

5. КФМ-3 (2008 год) добавила данную тему в Перечень тем для стандартов МККЗР как высокоприоритетную (впоследствии КФМ-7 (2012 год) изменила приоритетность на приоритет 1). Задание на разработку³ было одобрено Комитетом по стандартам (КС) в ноябре 2009 года. Руководящий комитет по вопросам морских контейнеров⁴ провел в ноябре 2011 года в Риме заседание, за которым последовало заседание Рабочей группы экспертов (РГЭ), состоявшееся в мае 2012 года в Малайзии⁵. По итогам этих заседаний был разработан проект МСФМ *Минимизация перемещения вредных организмов с морскими контейнерами* (2008-001).

6. КС на своем заседании в мае 2013 года провел анализ и пересмотр проекта стандарта и принял решение направить предварительный вариант⁶ проекта МСФМ членам МККЗР для консультаций в период с 1 июля по 1 декабря, чтобы получить от них общие замечания концептуального характера.

7. В ноябре 2014 года КС принял круг ведения⁷ для следующего тематического заседания РГЭ, чьей первой задачей должен был стать анализ концептуальных замечаний, полученных в ходе консультаций с членами в 2013 году⁸. После этого РГЭ должна была представить пересмотренный проект стандарта либо рекомендовать КС дальнейшие действия. Для более полного обеспечения потребности в специалистах КС выбрал дополнительных членов РГЭ и экспертов, чтобы пригласить на новое заседание РГЭ⁹. Эти эксперты также получили приглашение на специальное тематическое заседание в рамках КФМ-11 (2016 год) для ознакомления с мнениями членов КФМ. До получения результатов этого заседания новая РГЭ по морским контейнерам предварительно запланирована на 11–15 июля 2016 года в Лонг-Бич, округ Лос-Анджелес, Калифорния, США.

² Подробная информация по данной теме находится на странице *Sea Containers* веб-сайта МККЗР.

³ См. документ Specification 51.

⁴ См. Доклад Руководящего комитета по вопросам морских контейнеров.

⁵ См. Доклад заседания РГЭ (май 2012 года).

⁶ См. Предварительный проект МСФМ и Доклад заседания КС (май 2013 года).

⁷ См. Приложение 16 к Докладу заседания КС (ноябрь 2014 года).

⁸ См. документ "Замечания членов КФМ, полученные в ходе консультаций", 2013 год.

⁹ См. текущий состав РГЭ по морским контейнерам.

8. Необходимо отметить, что, несмотря на уже проделанную значительную работу по данной теме, ДС высказали разные мнения в отношении дальнейшей работы над проектом стандарта как во время заседаний КФМ¹⁰, так и в ходе процесса консультаций в 2013 году: некоторые члены КФМ подчеркнули значение темы и потребность во всеобъемлющем стандарте, который помог бы национальным организациям по карантину и защите растений (НОКЗР) решать все вопросы, относящиеся к морским контейнерам, в то время как другие члены сочли, что тема слишком обширна для того, чтобы охватить ее в одном стандарте. Такие же несовпадающие мнения были высказаны членами КС на заседании КС в мае 2014 года¹¹, и многие члены КС выразили обеспокоенность тем, что из текста проекта по-прежнему не ясно, как стандарт будет применяться на практике. Расхождения во мнениях привели к предложению, сделанному на КФМ-10 (2015 год) о проведении специального тематического заседания в рамках КФМ-11 (2016 год), которое позволит выделить риски, связанные с перемещением вредных организмов с морскими контейнерами, и углубить понимание относящихся к теме сложных вопросов, и целью которого будет предоставление КФМ рекомендаций в отношении дальнейшего направления деятельности.

9. Что касается возможной выработки стандарта *Минимизация перемещения вредных организмов с морскими контейнерами* (2008-001) и его применения в будущем, были сделаны следующие предложения, которые нуждаются в дальнейшем рассмотрении Договаривающимися Сторонами:

- Хотя морские контейнеры, доставленные в место загрузки, могут быть заражены вредными организмами при загрузке, в качестве компромисса было предложено проверять контейнеры и, в случае необходимости, проводить их очистку на складах перед загрузкой, а не при импортировании или экспортировании. Контейнеры, которые перемещаются пустыми в другую страну (вывоз/завоз), не будут проходить через склад в стране отправления, но могут проходить через склад в стране прибытия. Такое компромиссное решение объяснялось тем, что оно в меньшей степени задерживает перемещение морских контейнеров (проверки на безопасность и очистка контейнеров изнутри уже проведены на складах), и тем, что в связи с соображениями безопасности проверка контейнеров с грузом представляет трудности.
- РГЭ предложила возложить ответственность за чистоту морских контейнеров на судоходные компании, поскольку они уже обеспечивают надзор за складами и их аудит, а ресурсы НОКЗР могут оказаться недостаточными для сертифицирования всех складов. В этом случае остается открытым для обсуждения вопрос объектов контроля НОКЗР.
- Применение *Кодекса практики по укладке грузов в грузовые транспортные единицы (Кодекс ГТЕ)*, пересмотренного в 2014 году Международной морской организацией (ИМО), Международной организацией труда (МОТ) и Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН) (см. также раздел 2.2), должно привести к усилению фитосанитарного контроля и повышению качества очистки контейнеров на складах, осуществляемых судоходными компаниями. Таким образом, можно рассмотреть вопрос, должны ли МСФМ по морским контейнерам сосредоточиться только на установлении критериев соответствия для чистых морских контейнеров.
- Необходимо будет привлекать судоходные компании к участию в применении Кодекса ГТЕ. Если морские контейнеры проверяются и, при необходимости, подвергаются очистке, и их соответствие требованиям подтверждается документально, следует также рассмотреть, какие преимущества получают от соблюдения требований судоходные компании.

¹⁰ См. Доклады о работе КФМ-8 (2013 год), раздел 8.1.4; КФМ-9 (2014 год), раздел 9.4.3; и КФМ-10 (2015 год), раздел 8.7.

¹¹ См. Доклад о работе заседания КС (май 2014 года), раздел 3.2.

В. Выражение признательности за работу над Кодексом практики ИМО/МОТ/ЕЭК ООН по укладке грузов в грузовые транспортные единицы (Кодекс ГТЕ)

10. При содействии РГЭ МККЗР по вопросам морских контейнеров ряд имеющих важное значение для фитосанитарной безопасности элементов (например, информация о вредителях и иных загрязнителях, которые могут быть связаны с грузовыми транспортными единицами, а также весьма полезные практические рекомендации по чистоте, очистке, упаковке и грузовым операциям) был включен в новую редакцию *Кодекса практики по укладке грузов в грузовые транспортные единицы (Кодекс ГТЕ)*, осуществленную ИМО, МОТ и ЕЭК ООН¹².

11. КФМ-9 (2014 год)¹³ отметила и высоко оценила совместную инициативу ИМО, МОТ и ЕЭК ООН по пересмотру *Кодекса ГТЕ* и приветствовала его принятие. КФМ подчеркнула, что добросовестное применение пересмотренного *Кодекса ГТЕ* всеми операторами, ответственными за упаковку и обращение морских контейнеров и участвующими в упаковке и обращении морских контейнеров, имеет решающее значение для предотвращения распространения вредителей и инвазивных чужеродных видов.

12. В соответствии с решением КФМ Секретариат МККЗР направил главам ИМО, МОТ и ЕЭК ООН письма с выражением признательности за проделанную работу и продолжил поддерживать связь с этими организациями в целях повышения информированности их членов о рисках, связанных с международными перевозками морских контейнеров, и преимуществах от обеспечения чистоты морских контейнеров. КФМ также призвала Договаривающиеся Стороны поддерживать связь с национальными партнерами, участвующими в этой деятельности.

С. Принятие Рекомендации КФМ относительно морских контейнеров

13. КФМ-10 (2015 год) приняла *Рекомендацию относительно морских контейнеров (документ CPM 10/2015_01)*¹⁴. В этой рекомендации КФМ призывает национальные организации по карантину и защите растений:

- признать риск, связанный с возможным перемещением вредных организмов и подкарантинных материалов с морскими контейнерами;
- довести до сведения участников процессов укладки грузов в морские контейнеры или перемещения морских контейнеров в обоих направлениях через границы их стран информацию о риске перемещения с морскими контейнерами вредных организмов;
- содействовать применению соответствующих частей *Кодекса ГТЕ*, разработанного ИМО/МОТ/ЕЭК ООН;
- собирать информацию о перемещении вредных организмов непосредственно с морскими контейнерами, а не с грузом, перемещаемым в морских контейнерах, и обмениваться такой информацией в случае возникновения серьезных тенденций; и
- анализировать вероятные фитосанитарные риски и принимать, когда это оправдано и возможно, пропорциональные меры по снижению таких рисков.

14. В соответствии с поручением КФМ Секретариат МККЗР направил письма в Секретариаты Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) и Всемирной организации охраны здоровья животных (ВООЗЖ) с просьбой одобрить *Рекомендацию КФМ относительно*

¹² В 2014 году Кодекс ГТЕ был одобрен Комитетом по безопасности на море ИМО, Комитетом по внутреннему транспорту ЕЭК ООН и Административным советом МОТ. Текст Кодекса ГТЕ доступен по ссылке: https://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/doc/2014/wp24/CTU_Code_January_2014.pdf. Следующие разделы Кодекса имеют особое отношение к фитосанитарным мерам: Часть 3, Часть 4, Часть 8 (разделы 8.2.4.4, 8.3.2.4 и 8.3.2.5), Приложение 6, Приложение 7 и Приложение 9.

¹³ См. Доклад о работе КФМ-9 (2014 год), раздел 9.4.3

¹⁴ Recommendation CPM 10/2015_01 Sea Containers

морских контейнеров в целях минимизации перемещения вредных организмов с морскими контейнерами и рассмотреть возможность параллельно выработать собственные рекомендации относительно организмов, составляющих предмет их озабоченности, аналогичным образом привлекая к разработке членов каждой организации и соответствующих отраслей.

III. Рекомендации

15. КФМ предлагается:

1) Рассмотреть следующие варианты:

- a) **вариант 1:** имеющаяся информация свидетельствует о том, что риски, связанные с перемещением вредных организмов с морскими контейнерами, высоки, и требуется выработка стандарта, который помог бы НОКЗР решать проблемы, связанные с чистотой морских контейнеров. КФМ принимает решение о необходимости безотлагательной работы над проектом МСФМ *Минимизация перемещения вредных организмов с морскими контейнерами* (2008-001) согласно определенному КФМ приоритету 1.
- b) **вариант 2:** хотя КФМ признает риски, связанные с перемещением вредных организмов с морскими контейнерами, гармонизация требований посредством выработки проекта МСФМ *Минимизация перемещения вредных организмов с морскими контейнерами* (2008-001) в настоящее время считается слишком сложной для решения задач. Предполагается, что применение Кодекса ГТЕ и Рекомендации по морским контейнерам поможет снизить риски заражения морских контейнеров вредными организмами. КФМ принимает решение об изменении статуса темы *Минимизация перемещения вредных организмов с морскими контейнерами* (2008-001) на "отложено" и о повторном рассмотрении темы КФМ через пять лет. Данный срок определен для анализа применения Кодекса ГТЕ и Рекомендации по морским контейнерам и их влияния на снижение риска перемещения вредных организмов с морскими контейнерами, чтобы определить, останется ли прежней необходимость выработки стандарта.
- c) **вариант 3:** принимая во внимание имеющуюся информацию, выработка проекта МСФМ *Минимизация перемещения вредных организмов с морскими контейнерами* (2008-001) больше не рассматривается как приоритетная задача и как надлежащий инструмент снижения рисков, связанных с перемещением вредных организмов с морскими контейнерами. Предполагается, что применения Кодекса ГТЕ и Рекомендации по морским контейнерам будет достаточно для эффективного решения проблемы снижения рисков, связанных с морскими контейнерами. КФМ принимает решение об удалении темы *Минимизация перемещения вредных организмов с морскими контейнерами* (2008-001) из Перечня тем для стандартов МККЗР.

2) Решить, какой из вариантов выбрать и/или какие иные действия предпринять в отношении темы *Минимизация перемещения вредных организмов с морскими контейнерами* (2008-001).