



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Одиннадцатая сессия

Рим, 4–8 апреля 2016 года

Пилотная программа практических мер по надзору

Пункт 10.2 повестки дня

Подготовлено Секретариатом МККЗР

1. Комиссия по фитосанитарным мерам (КФМ) на своей десятой сессии (КФМ-10)¹ пришла к выводу, что в рамках пилотной программы практических мер по надзору основное внимание следует уделять надзору в целом, а также всем международным стандартам по фитосанитарным мерам (МСФМ), относящимся к данной теме. КФМ-10 делегировала Секретариату МККЗР вопросы управления Программой практических мер по надзору под контролем Бюро и настоятельно призвала Договаривающиеся Стороны и региональные организации по карантину и защите растений (РОКЗР) уделять больше внимания надзору за вредителями растений, а также выделить ресурсы и призвать другие стороны по возможности выделить ресурсы для обеспечения успешной реализации пилотной программы практических мер по надзору.

2. Договаривающиеся Стороны на КФМ-10 в целом поддержали пилотную программу практических мер и утвердили предложенный Стратегический план работы для программы практических мер по надзору², содержащий обзор программы; Договаривающиеся Стороны согласились, что стратегический план работы представляет хорошее начало для дальнейшего развития. КФМ-10 поручила Секретариату МККЗР в сотрудничестве с экспертами продолжить

¹ Доклад о работе КФМ-10: https://www.ippc.int/static/media/files/publication/en/2015/07/Report_CPM-10_Final_posted_2015-07-02.pdf

² См. Дополнение 12 к Докладу о работе КФМ-10 (https://www.ippc.int/static/media/files/publication/en/2015/07/Report_CPM-10_Final_posted_2015-07-02.pdf)

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документов и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

работу над определением и отбором конкретных мероприятий программы и их приоритизацией.

3. Выполняя поручение КФМ-10, Секретариат МККЗР обратился к специалистам по надзору и по управлению проектами из разных регионов и вместе с ними выработал план работы для пилотной программы (Приложение 1). План основывается на предлагавшихся на КФМ-10 мероприятиях, включает интеграцию соответствующих областей деятельности КФМ (в том числе сотрудничество со вспомогательными органами МККЗР), использование существующих возможностей для сотрудничества с Договаривающимися Сторонами, РОКЗР и другими организациями, а также учитывает финансирование и наличие ресурсов. Пилотная программа станет способом расширить интеграцию связанных с надзором мероприятий в рамках программы работы МККЗР, включая выработку стандартов, аспекты их применения, наращивание потенциала и национальные обязательства по оповещению (НОО).

4. Сотрудники Секретариата МККЗР и эксперты подготовили план работы, позволяющий использовать результаты прошлых и текущих мероприятий по надзору, при этом инициируя новые и более интегрированные процессы для обеспечения необходимых результатов. Будет разработана система обратной связи, включающая механизмы, которые позволят вести мониторинг результатов, учитывать информацию с мест и корректировать работу в соответствии с целями. Следует надеяться, что уроки, извлеченные из программы, в долгосрочной перспективе будут способствовать реализации других программ МККЗР.

5. Пилотная программа, цель которой – предотвратить интродукцию и распространение вредных организмов, будет реализовываться в глобальном масштабе. Любая Договаривающаяся Сторона может присоединиться к программе в такой мере и на таких условиях, что позволят ей принимать активное участие с имеющимися ресурсами и кадрами. МККЗР будет привлекать экспертов, которые уже активно участвовали в подготовке Руководства МККЗР по надзору за вредителями растений и в деятельности Рабочей группы экспертов МККЗР по пересмотру МСФМ 6 (Пересмотр МСФМ 6: Руководство по надзору (2009-004)). Возможности участия Договаривающихся Сторон в программе будут созданы посредством таких механизмов сотрудничества, как региональные или глобальные форумы, собирающие вместе специалистов в области надзора для обмена опытом, обсуждения проблем, ознакомления с передовой практикой и координации выработки продуктов глобального значения и ценности.

6. Предоставление Договаривающимся Сторонам средств для создания национальных программ надзора не предусмотрено, но МККЗР будет тесно сотрудничать с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), в которой уже существуют механизмы оказания технической помощи, что позволит усовершенствовать системы надзора. То же самое можно сказать о других организациях, оказывающих техническую помощь в рамках соглашений о сотрудничестве. Ожидается, что результаты пилотной программы послужат катализатором для участия других Договаривающихся Сторон.

7. Хотя пилотная программа рассчитана на проведение в определенный период времени, не позднее 2017-2020 годов (с тем, чтобы увязать ее итоги и результаты с предлагаемым для проведения в 2020 году Международным годом здоровья растений (МГЗР)), начало большинства мероприятий зависит от внебюджетных средств, чем и обуславливалась задержка с началом реализации. Поскольку пилотная программа зависит от ресурсов, ее проведение запланировано в два этапа – подготовка и реализация; третий этап будет проходить параллельно, обеспечивая обратную связь. Благодаря этому Секретариат МККЗР смог осуществить ряд подготовительных мероприятий, заложив основу и выработав стратегию для будущей деятельности, а также включить текущую работу, связанную с надзором, в план работы пилотной программы.

8. Текущие и предстоящие мероприятия по реализации пилотной программы:
- a) разработка Руководства по надзору за вредителями и Руководства по диагностике;
 - b) объединение тематических исследований по проблемам надзора, представленных Договаривающимися Сторонами на региональных семинарах МККЗР в 2015 году;
 - c) запрос на относящиеся к надзору программные приложения (включая приложения для мобильных телефонов) и технологии;
 - d) запрос на технические ресурсы (руководства, стандартные технологические регламенты, информационно-просветительские материалы, проекты и т.д.) по общему надзору за вредными организмами и надзору по отдельным вредителям;
 - e) пересмотр МСФМ 6 (Руководство по надзору) (2009-004); в сентябре 2015 рабочая группа экспертов провела в этой связи заседание.
 - f) диагностические протоколы МККЗР (принятые и в стадии разработки) в качестве Приложений к МСФМ 27, относящихся к надзору за вредными организмами (Диагностические протоколы для регулируемых вредных организмов).
9. Мероприятия по реализации пилотной программы, запланированные на 2016 год:
- a) продолжение работы по объединению и анализу тематических исследований в области надзора, посвященных удачным примерам и проблемам, существующим инструментам надзора и проектам;
 - b) определение заинтересованных сторон, степени их участия и функций на различных уровнях, включая изучение возможностей для обеспечения национального и регионального участия;
 - c) создание системы мониторинга и оценки, обеспечивающей оперативность реагирования и постоянное совершенствование как пилотной программы практических мер, так и программы осуществления МККЗР;
 - d) выработка показателей, позволяющих измерять выполнение Договаривающимися Сторонами Конвенции и относящихся к надзору МСФМ, а также успешность пилотной программы;
 - e) параллельные мероприятия МККЗР в рамках КФМ-11 (2016 год):
 - Диагностические протоколы и надзор
 - Новые проблемы охраны здоровья растений
 - Здоровье растений в XXI веке: использование беспилотных аппаратов, программных приложений и смартфонов
 - Установление стандартов и надзор
10. Секретариат МККЗР намеревается приступить к этапу реализации рассчитанной на три года пилотной программы после изыскания внебюджетных средств (не позднее 2017 года). Мероприятия на этом этапе будут включать проектирование и разработку необходимых технических ресурсов, систем и инструментов и координирование деятельности по реализации программы (Приложение 1).
11. КФМ предлагается:
- 2) *отметить* усилия Договаривающихся Сторон и их экспертов, сотрудничавших с Секретариатом МККЗР в определении мероприятий для включения в пилотную программу и их приоритизации;
 - 3) *принять к сведению* план работы, подготовленный Секретариатом МККЗР и экспертами (Приложение 1);
 - 4) *призвать* Договаривающиеся Стороны, РОКЗР и другие соответствующие организации выделить ресурсы для обеспечения официального запуска пилотной программы практических мер по надзору, ее успешной реализации и достижения ожидаемых результатов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПЛАН РАБОТЫ ПИЛОТНОЙ ПРОГРАММЫ ПРАКТИЧЕСКИХ МЕР ПО НАДЗОРУ

(Принят к сведению Бюро КФМ на заседании в июне 2015 года)

А. Подготовительный этап (2015-2017 годы):

На подготовительном этапе будет проводиться, с использованием имеющихся ресурсов и, при возможности, внебюджетных взносов, выработка основы и стратегии мероприятий, включенных в план работы. На данном этапе будет вырабатываться стратегическое направление следующих этапов пилотной программы, учитывающее результаты прошлых исследований проблем и успехов связанной с надзором деятельности.

Работа на подготовительном этапе включает:

- Обобщение и анализ базовых исследований, существующих инструментов, рекомендаций и проектов, опыт которых может быть использован и развит.
- Обобщение и анализ тематических исследований проблем и успехов связанной с надзором деятельности, предоставляющих конкретные примеры выработки мероприятий по надзору в различных условиях.
- Пересмотр МСФМ 6 и других связанных с надзором МСФМ (пересмотр МСФМ 8: Определение статуса вредного организма в зоне (2009-005) и пересмотр МСФМ 4: Требования по установлению свободных зон (2009-002)); учитываются результаты исследований Системы обзора и поддержки применения МККЗР (СОПП), что позволит обеспечивать обновление руководящих указаний по надзору для договаривающихся сторон.
- Определение заинтересованных сторон (включая гражданское общество), степени их участия и функций на различных уровнях (субнациональных, национальных, региональных, международных и т.д.).
- Выработка показателей, позволяющих измерять успешность пилотной программы и реализации МККЗР.
- Изучение возможностей для поощрения национального и регионального участия в пилотной программе и принятия участниками ответственности за мероприятия и результаты в целях обеспечения долгосрочной устойчивости.
- Создание системы мониторинга и оценки, обеспечивающей оперативность реагирования и постоянное совершенствование как пилотной программы практических мер, так и программы осуществления МККЗР.
- Разработка механизмов получения обратной связи через СОПП, национальные обязательства по оповещению (НОО), программы выработки стандартов и наращивания потенциала.
- Проведение пересмотра бюджета, сроков и плана работы пилотной программы.

В. Этап реализации проекта (2017-2020 годы):

Деятельность на данном этапе включает проектирование и выработку технических ресурсов и их применение. Третий компонент деятельности – обратная связь – является сквозным и осуществляется одновременно с двумя первыми.

1. Проектирование и разработка соответствующих технических ресурсов

Технические ресурсы (например, руководства и инструменты) будут разрабатываться, а в тех случаях, где они уже существуют, – адаптироваться, в целях удовлетворения глобальных потребностей, выявленных на подготовительном этапе. Области разработки технических ресурсов включают следующие:

- Разработка технических ресурсов, необходимых для проведения связанных с надзором мероприятий, и учебных материалов, включая:
 - руководящие указания по достижению единого понимания общего надзора за вредными организмами,
 - руководящие указания по сбору и проверке достоверности информации на страновом уровне,
 - руководящие указания по надзору за конкретными вредными организмами, включая предотвращение распространения и отслеживание и международные программы сотрудничества в области надзора,
 - руководящие указания по использованию информации в рамках выполнения НОО и других национальных фитосанитарных процессов, например, АФР или формирования Перечня регулируемых вредных организмов,
 - руководящие указания по системам поддержки процесса принятия решений в области надзора.
- Содействие национальным и региональным инициативам по сбору данных, управлению информацией и обмену информацией:
 - Содействие созданию и/или усовершенствованию систем и инструментов,
 - Содействие участию заинтересованных сторон (включая гражданское общество) посредством существующих механизмов обмена информацией.
- Разработка технических ресурсов, необходимых для установления и/или модернизации национальных мер политики и законодательства в отношении мероприятий по надзору, обеспечивающих выполнение НОО, а также для содействия обеспечению НОКЗР соответствующими ресурсами (например, мобилизация ресурсов, надлежащие технические навыки).
- Разработка информационно-пропагандистских материалов, инструментов и кампаний в целях содействия вовлечению заинтересованных сторон (включая гражданское общество) и распространения информации мероприятиях по надзору и НОО. Эта работа станет вкладом в проведение Международного года здоровья растений.

2. Координированные мероприятия в области реализации и поддержки

Разработанные и/или предоставленные ресурсы (пособия и руководства, материалы для электронного обучения и т.д.) должны будут распространяться в рамках координированных национальных и региональных мероприятий, что обеспечит их долгосрочное использование.

Предлагаемые меры по долгосрочной реализации:

- Разработка или адаптация учебных материалов для поддержки технических работников при необходимости (электронное обучение, семинары и т.д.).
- Облегчение доступа к профессиональной подготовке с использованием разработанных материалов как на существующих площадках, так и посредством таких механизмов, как семинары, программы наставничества, распространение материалов для электронного обучения, пособий, видеоматериалов и т.д.
- Облегчение доступа к профессиональной подготовке в области использования систем данных и управления данными.
- Разработка механизмов обучения организации и проведению связанных с надзором мероприятий, таких как, например, разработка проектов и программ и управление ими, управление кадрами, мобилизация ресурсов для долгосрочного планирования и информационно-пропагандистская деятельность.

- Подготовка кадров, обеспечивающая надлежащее использование полученной в ходе национальных программ надзора информации для выполнения НОО и в других фитосанитарных процессах.
- Выработка планов внедрения связанных с надзором МСФМ.
- Поощрение создания и развития партнерских отношений и других механизмов сотрудничества для оптимизации использования существующих ресурсов в целях создания и поддержания функциональных программ надзора и сопутствующих мероприятий.

С. Механизмы обратной связи (параллельный этап)

На протяжении всей пилотной программы следует стимулировать активную обратную связь как необходимую для информационного обеспечения будущих мероприятий и направлений программной работы. Механизмы обратной связи будут отражены в следующих мероприятиях:

- Обзор связанных с надзором МСФМ и технических ресурсов, включающий получение отзывов от широкого круга Договаривающихся Сторон и других участников (включая гражданское общество) с использованием существующих механизмов и программ: СОПП, НОО.
- Создание механизмов отчетности и обратной связи по текущей деятельности и для определения приоритетов.
- Оценка методов, используемых для поощрения участия в пилотной программе на национальном и региональном уровнях и для обмена информацией об успехах и проблемах, а также усовершенствование этих методов.
- Подготовка материалов о ходе выполнения связанных с надзором мероприятий.