



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Одиннадцатая сессия

Рим, 4-8 апреля 2016 года

**Доклад о мероприятиях, относящихся к объявленному в 2020 году
Международному году охраны здоровья растений (МГОЗР 2020):
охват и цели Международного года охраны здоровья растений и
структуры по его подготовке**

Пункт 11.1.3 повестки дня

Подготовлен Секретариатом МККЗР

I. Введение

1. На десятой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ-10) Финляндия внесла предложение о провозглашении 2020 года Международным годом охраны здоровья растений (МГОЗР). Участники КФМ-10 активно поддержали данное предложение, и КФМ постановила инициировать подготовку к проведению МГОЗР в 2020 году под руководством Финляндии.
2. На 39-й сессии Конференции ФАО, которая состоялась в Риме 6-13 июня 2015 года, делегация Финляндии информировала Конференцию о внесенном ею на КФМ-10 предложении провозгласить 2020 год Международным годом охраны здоровья растений, а также сама была проинформирована о том, что КФМ-10 решительно поддержала ее предложение. Многие делегаты положительно восприняли представленную информацию. Конференция ФАО поддержала предложение о провозглашении 2020 года Международным годом охраны здоровья растений.
3. В феврале 2016 года министр сельского и лесного хозяйства Финляндии обратился к Генеральному директору ФАО с официальной просьбой включить вопрос о провозглашении

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

2020 года Международным годом охраны здоровья растений в повестку дня соответствующих совещаний ФАО, с тем чтобы Конференция ФАО на своей 40-й сессии в 2017 году могла принять резолюцию в поддержку такого решения.

4. Положительная реакция со стороны Конференции ФАО и поступивший официальный запрос создали условия для начала планирования конкретных целей, результатов и компонентов программы проведения МГОЗР в 2020 году, которые необходимо подготовить и представить на рассмотрение как сессии Совета ФАО в 2016 году, так и соответствующих комитетов ФАО, участвующих в подготовке сессий Совета и Конференции ФАО. КФМ на ее 11-й сессии предстоит принять решения относительно охвата и целей МГОЗР и структур, которые будут привлечены к подготовке его проведения в 2020 году.

II. Охват МГОЗР

5. Решение о провозглашении МГОЗР принималось КФМ-10 без четкого понимания того, что подразумевается под понятием "охрана здоровья растений". У него существует множество определений, но наиболее часто используемое касается научных и нормативных механизмов проверки импортируемых растений на наличие потенциально инвазивных видов вредных и болезнетворных организмов.

6. Учитывая наличие различных вариантов интерпретации понятия "охрана здоровья растений", представляется необходимым прояснить его значение в контексте проведения данного международного года. Это поможет более четко определить охват МГОЗР и придать проводимым в его рамках мероприятиям более адресный характер. В 2015 году Группа по стратегическому планированию (ГСП) МККЗР и Бюро КФМ обсудили данный вопрос и сочли необходимым попытаться согласовать определение понятия "охрана здоровья растений". Бюро КФМ посчитало, что при проведении МГОЗР основное внимание следует обратить на достижение поставленных целей и реализацию запланированных мероприятий силами МККЗР и национальных правительств, однако также отметило, что МГОЗР по своему охвату не должен ограничиваться лишь такими мероприятиями. Таким образом, для целей проведения МГОЗР в 2020 году было подготовлено следующее определение понятия "охрана здоровья растений":

Охрана здоровья растений

Под охраной здоровья растений обычно понимаются официальные или предусмотренные законом меры по предотвращению распространения вредных организмов и болезней в областях, подверженных опасности заражения, в особенности вследствие деятельности человека, например, – международной торговли.

7. При этом необходимо подчеркнуть, что данное определение не является официальным определением из глоссария МККЗР, а значение используемых в нем терминов не следует воспринимать в контексте МСФМ №5. Оно призвано помочь представителям международных и национальных директивных органов понять, что понимается под охраной здоровья растений в контексте проведения МГОЗР в 2020 году.

III. Основная цель проведения МГОЗР в 2020 году

8. Основная цель МГОЗР должна быть сформулирована таким образом, чтобы давать ясное представление о том, какие задачи международное фитосанитарное сообщество намерено решить благодаря его проведению. Первоначально планировалось, что проведение МГОЗР в 2020 году позволит повысить осведомленность о проблематике охраны здоровья растений как на международном уровне, так и в той части общества, которая не знакома с мерами политики по охране здоровья растений и не осознает ее важности. ГСП обсудила данный вопрос и сочла,

что наиболее эффективным путем привлечения внимания международного сообщества стала бы демонстрация важности охраны здоровья растений для достижения международных целей, таких как сокращение масштабов голода и нищеты, а также защита окружающей среды. Исходя из этого, предлагается следующая основная цель проведения МГОЗР в 2020 году:

"Проведение Международного года охраны здоровья растений будет способствовать повышению уровня информированности о важности охраны здоровья растений и ее роли в решении важнейших международных проблем, таких как голод, нищета, угрозы для окружающей среды и обеспечение экономического развития".

IV. Конкретные цели проведения МГОЗР в 2020 году

9. Конкретные цели проведения МГОЗР связаны преимущественно с повышением информированности и решением актуальных вопросов, и, как следствие, их достижение должно привести к росту общественной и политической поддержки и большей согласованности действий внутри фитосанитарного сообщества. В октябре 2015 года ГСП обсудила возможные конкретные цели проведения МГОЗР в 2020 году и сочла наиболее подходящими следующие шесть целей:

- повышение уровня информированности общественности и директивных органов на международном, региональном и национальном уровнях о проблематике охраны здоровья растений;
- активизация усилий в сфере охраны здоровья растений и увеличение объема выделяемых для этого ресурсов на международном, региональном и национальном уровнях в свете развития торговли и новых фитосанитарных рисков, связанных с изменением климата;
- просвещение общественности и расширение базы знаний об охране здоровья растений;
- расширение диалога с заинтересованными сторонами и их активное привлечение к усилиям по охране здоровья растений;
- увеличение объема информации о положении дел с карантинном и защитой растений в мире;
- содействие созданию партнерских связей по вопросам охраны здоровья растений на национальном, региональном и глобальном уровне.
- КФМ на ее 11-й сессии предстоит согласовать данные конкретные цели, что позволит приступить непосредственно к планированию проведения МГОЗР в 2020 году.

V. Ожидаемые результаты проведения МГОЗР в 2020 году

10. В октябре 2015 года ГСП также обсудила возможные результаты проведения МГОЗР в 2020 году, однако не смогла прийти к единому мнению по данному вопросу. Бюро КФМ также не внесло никаких предложений относительно ожидаемых результатов. По мнению Бюро, обсуждением конкретных результатов проведения МГОЗР должна заниматься КФМ, что позволит заручиться максимально широкой поддержкой. Ниже представлены возможные варианты ожидаемых результатов, которые были сформулированы исключительно для ознакомления на основе документов, вынесенных на обсуждение ГСП и Бюро КФМ:

- **повышение информированности общественности о проблемах охраны здоровья растений (число публикаций и статей в прессе и т. п.);**
- **утверждение новой стратегии МККЗР в сфере охраны здоровья растений на 2020-2030 годы;**
- **утверждение и публикация доклада "Состояние карантина и защиты растений в мире" (подпункт а) пункта 2) Статьи 11, МККЗР);**

- провозглашение 6 декабря 2021 года международным днем охраны здоровья растений (в ознаменование 70-й годовщины со дня подписания МККЗР), с возможной перспективой его ежегодного проведения;
- создание финансового механизма для МККЗР;
- дополнительные обязательства доноров по предоставлению помощи в целях охраны здоровья растений;
- дополнительные обязательства в сфере устойчивого финансирования национальных систем охраны здоровья растений;
- более полное отражение проблематики охраны здоровья растений в национальных учебных программах;
- более активное участие заинтересованных сторон в принятии решений по вопросам охраны здоровья растений на национальном уровне;
- совершенствование законодательства в сфере охраны здоровья растений и улучшение инфраструктуры на национальном уровне;
- обсуждение организации в рамках ФАО структурного подразделения по вопросам охраны здоровья растений и МФСМ;
- знакомство с новыми методами регулирования численности вредных организмов растений и борьбы с ними;
- привлечение заинтересованных сторон, не являющихся участниками Конвенции, к участию в фитосанитарных мерах;
- уделение дополнительного внимания вопросам охраны здоровья растений в образовательной программе;
- укрепление связей между усилиями по борьбе с изменением климата и охране здоровья растений.

11. КФМ предлагается ознакомиться с данными предложениями при обсуждении вопроса об отборе или согласовании ожидаемых от проведения МГОЗР в 2020 году результатов.

VI. Программа работы по подготовке к провозглашению и организации МГОЗР в 2020 году

12. В настоящее время в рамках программы работы по проведению МГОЗР в 2020 году осуществляется лишь ограниченный круг мероприятий: идет подготовка к провозглашению данного международного года, а также предварительное согласование программы проведения, коммуникационной работы, партнерских связей и финансовых аспектов. Несмотря на то, что работа над детальной программой пока не ведется, уже сейчас необходимо начать создавать инфраструктуру, которая позволит сосредоточить усилия на конкретных вопросах, связанных с проведением МГОЗР в 2020 году. Требуется учредить форум под эгидой МККЗР, который позволит Договаривающимся Сторонам, представителям других департаментов ФАО и международных организаций, а также крупным донорам внести свой вклад в планирование и проведение МГОЗР в 2020 году.

13. В настоящее время вопрос о проведении МГОЗР в 2020 году обсуждается Финансовым комитетом и Бюро КФМ. У этих групп нет возможности должным образом обсудить все связанные с проведением МГОЗР в 2020 году вопросы как в связи с высокой нагрузкой, так и вследствие нехватки времени и ограниченности их членского состава. В этой связи предлагается учредить руководящий комитет по проведению МГОЗР в 2020 году. Кроме того, в рамках Руководящего комитета по проведению МГОЗР в 2020 году предлагается организовать ряд подкомитетов или групп по основным направлениям работы: программа и коммуникационная деятельность, финансы и партнерские связи.

14. Членский состав подобного руководящего комитета должен быть достаточно представительным для обсуждения всех вопросов, связанных с проведением МГОЗР в 2020 году. ГСП и Бюро КФМ рекомендовали следующий состав РК:

- 7 членов из числа Договаривающихся Сторон;
- 7 альтернативных членов из числа Договаривающихся Сторон;
- 5-7 членов от международных организаций и РОКЗР, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве;
- по одному члену от Секретариата МККЗР и ФАО;
- до 3 членов, представляющих основных доноров и спонсоров проведения МГОЗР в 2020 году.

15. Бюро КФМ также считает, что в состав такого руководящего комитета в качестве членов или альтернативных членов было бы целесообразно включить несколько постоянных представителей из числа Договаривающихся Сторон, что позволит обеспечить полноценную координацию с руководящими органами ФАО.

VII. График мероприятий

16. В своей работе руководящий комитет по проведению МГОЗР должен опираться на график мероприятий до 2020 года. Таким образом, в 2016-2017 году основное внимание следует сосредоточить на пропаганде проведения МГОЗР, а планирование конкретных мероприятий отложить до 2017-2020 годов. С более подробным графиком мероприятий можно ознакомиться ниже:

Год	Мероприятия
2016 год	<ul style="list-style-type: none">• Оказание поддержки ФАО при подготовке документов и материалов с изложением позиции для Совета и Конференции ФАО• Разработка коммуникационных стратегий и мероприятий в поддержку процесса провозглашения МГОЗР• Коммуникационное взаимодействие с Договаривающимися Сторонами по программе проведения МГОЗР в 2020 году• Поиск потенциальных организаций-партнеров и налаживание взаимодействия с ними• Мобилизация ресурсов
2017 год	<ul style="list-style-type: none">• Оказание поддержки ФАО при подготовке документов и материалов с изложением позиции для Совета и Конференции ФАО• Оказание поддержки ФАО при подготовке документов и материалов с изложением позиции для обсуждения в рамках ЭКОВАС и ООН• Практическое осуществление коммуникационных стратегий и мероприятий в поддержку процесса провозглашения МГОЗР• Коммуникационное взаимодействие с Договаривающимися Сторонами по программе проведения МГОЗР в 2020 году• Поиск потенциальных организаций-партнеров и налаживание взаимодействия с ними• Мобилизация ресурсов
2018 год	<ul style="list-style-type: none">• Оказание поддержки ФАО при подготовке документов и материалов с изложением позиции для обсуждения в рамках ЭКОВАС и ООН• Практическое осуществление коммуникационных мероприятий в поддержку повышения информированности о проведении МГОЗР в 2020 году

- Коммуникационное взаимодействие с Договаривающимися Сторонами по вопросам планирования мероприятий в рамках проведения МГОЗР в 2020 году
 - Сотрудничество с выявленными организациями-партнерами по вопросам организации мероприятий
 - Согласование программы проведения МГОЗР
 - Мобилизация ресурсов
- 2019 год**
- Координация проведения мероприятий в рамках МГОЗР с Договаривающимися Сторонами и организациями-партнерами
 - Практическое осуществление коммуникационных мероприятий в поддержку повышения информированности о проведении МГОЗР в 2020 году
 - Согласование окончательной версии программы проведения МГОЗР
 - Мобилизация ресурсов
- 2020 год**
- Практическое осуществление программы проведения МГОЗР
 - Мобилизация ресурсов
- 2021 год**
- Мероприятия по итогам проведения МГОЗР в 2020 году
 - Оценка проведения МГОЗР в 2020 году
 - Публикация доклада "Положение дел с карантинном и защитой растений в мире"
 - Мобилизация ресурсов

17. Приведенный выше график мероприятий по подготовке к проведению МГОЗР в 2020 году и мероприятий после его завершения носит предварительный характер. В нем не учтены мероприятия, связанные с разработкой программ, включая согласование новой стратегической рамочной программы МККЗР, которая должна быть принята в 2020 году. Кроме того, после согласования Руководящим комитетом плана коммуникационной работы по подготовке к проведению МГОЗР соответствующие предусмотренные им мероприятий необходимо будет включить в годовой план коммуникационной работы МККЗР.

VIII. Проект решения КФМ-11

18. КФМ предлагается:

- 1) *рассмотреть и утвердить* определение понятия "охрана здоровья растений", приведенное в пункте 6;
- 2) *рассмотреть и утвердить* основную цель проведения МГОЗР в 2020 году, приведенную в пункте 8;
- 3) *рассмотреть и утвердить* конкретные цели проведения МГОЗР в 2020 году, приведенные в пункте 9;
- 4) *обсудить и утвердить* ожидаемые результаты проведения МГОЗР в 2020 году с учетом предложений, приведенных в пункте 10;
- 5) *учредить* руководящий комитет по проведению МГОЗР в 2020 году в соответствии с предложением, приведенным в пункте 14;
- 6) *избрать* членский состав руководящего комитета из числа представителей Договаривающихся Сторон в соответствии с предложением, приведенным в пункте 15;
- 7) *принять* к сведению предварительное расписание и график работы по подготовке к проведению МГОЗР в 2020 году, приведенные в пункте 16.