



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

<b>Двенадцатая сессия</b>
<b>Инчхон, Республика Корея, 5–11 апреля 2017 года</b>
<b>Доклад о внедрении системы электронной сертификации (ePhyto) – обновленная информация</b>
<b>Пункт 10.6 повестки дня</b>
<b>Подготовлено Секретариатом МККЗР</b>

1. Комиссия по фитосанитарным мерам на своей одиннадцатой сессии (КФМ-11), состоявшейся в 2016 году, поддержала продолжение работы Секретариата МККЗР по продвижению реализации на международном уровне электронной фитосанитарной сертификации в рамках проекта Фонда содействия соблюдению стандартов и развитию торговли (ФСРТ). Целью проекта является создание системы электронной фитосанитарной сертификации ePhyto, состоящей из информационного узла, позволяющего обмен электронными фитосанитарными сертификатами (ePhytos), и универсальной национальной системы (УНС). УНС позволит странам, в которых отсутствуют национальные системы, предоставлять/выпускать и получать электронные фитосанитарные сертификаты. На протяжении 2016 года Секретариат МККЗР в тесном взаимодействии с ФСРТ и Руководящей группой по электронной фитосанитарной сертификации (РГЭ) МККЗР занимался доработкой деталей проектного документа, который был утвержден ФСРТ и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО) 14 декабря 2016 года. В проектном документе описаны все детали развития проекта, в том числе:

- юридическое оформление договора о разработке системы электронной фитосанитарной сертификации ePhyto с Международным вычислительным центром Организации Объединенных Наций (МВЦ ООН);
- процесс разработки информационного узла и УНС;
- создание пилотного проекта для тестирования информационного узла и УНС;

*В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и обеспечения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)*

- подготовка учебных материалов для предпринимателей и инженерно-технических работников с целью содействия странам во внедрении УНС и системы обмена электронными сертификатами ePhyto;
- разработка предложения бизнес-модели, обеспечивающей непрерывное функционирование системы электронной фитосанитарной сертификации ePhyto;
- составление подробных описаний требований к руководству, отчетности и надзору за проектом в целом.

2. Секретариат получил финансовые средства и техническую поддержку со стороны Соединенных Штатов Америки и Канады, позволившие начать разработку проекта ePhyto до получения финансирования по линии ФСРТ. Эти ресурсы были использованы для заключения договора о выполнении работ с МВЦ ООН и начала составления технических требований к информационному узлу и УНС. В октябре 2016 года технические требования были рассмотрены РГЭ и окончательно оформлены. Подготовка технических требований позволила МВЦ ООН начать разработку программного приложения. Техническая поддержка, выразившаяся в предоставлении руководителя проекта для надзора за разработкой проекта, также имела важнейшее значение для развития проекта в 2016 году.

3. Для участия в пилотном проекте системы обмена электронными фитосанитарными сертификатами ePhyto отобраны 10-15 стран. Большая часть отобранных стран для проверки эффективности и результативности информационного узла будут использовать существующие национальные системы, несколько стран (три-пять) будут использовать УНС. Обязательства по участию в пилотном проекте были получены от всех стран, получивших предложение. Секретариат МККЗР и члены РГЭ начали работу с несколькими предполагаемыми пользователями УНС для их подготовки к внедрению системы. В Эквадоре, Гане, Самоа и Шри-Ланке были проведены семинары, на которых подробно освещалось предлагаемое использование программных приложений и обсуждались пути преобразования деловой и оперативной деятельности, необходимые для внедрения электронной сертификации. Секретариат и члены РГЭ продолжают тесное сотрудничество с этими странами, предоставляя им обновленную информацию и оказывая помощь в подготовке к внедрению.

4. С момента принятия Дополнения 1 к МСФМ №12 *Фитосанитарные сертификаты* РГЭ работала над определением и гармонизацией элементов данных, требующихся для электронных фитосанитарных сертификатов. Хотя различные коды и перечни выработаны и перечислены в Дополнении, не все они в полной мере пригодны для фитосанитарной сертификации. В некоторых случаях в кодах или перечнях содержится больше информации, чем требуется НОКЗР. В других случаях для того, чтобы НОКЗР могла эффективно передать фитосанитарную информацию, требуется дополнительная информация, отсутствующая в перечне. РГЭ завершит гармонизацию до начала разработки УНС. Тестирование окончательного гармонизированного перечня станет ключевым элементом пилотного проекта системы обмена электронными фитосанитарными сертификатами ePhyto.

5. Секретариат МККЗР начал проводить обсуждения с экспертами Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), ФСРТ и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, посвященные созданию инструментов наращивания потенциала для оказания странам поддержки в проведении анализов бизнес-процессов, анализов затрат и выгод, мероприятий по управлению преобразованиями, разработке политики, вовлечению заинтересованных сторон, а также других мероприятий, которые странам необходимо осуществить до перехода от бумажных к электронным деловым операциям. Секретариат выполнил предварительную оценку инструментов наращивания потенциала в области электронной сертификации. Ряд инструментов был разработан различными международными организациями, и Секретариат полагает, что сотрудничество в области разработки инструментов, которые могут быть использованы в санитарной и фитосанитарной электронной сертификации, приведет к снижению расходов у всех организаций, повысит согласованность подходов во всей сфере

торговли и обеспечит странам последовательный подход к осуществлению электронной сертификации.

6. В 2016 году Секретариат провел несколько совещаний Комитета по управлению проектом, обсудив проект и получив отзывы заинтересованных сторон. Было проведено совещание Консультативного комитета проекта ePhyto с участием представителей международных организаций, которые дали ряд важных рекомендаций, основанных на опыте других программ электронной сертификации, таких как таможенные программы "Единое окно", система электронных разрешений и сертификатов СИТЕС и т.д., а также два совещания отраслевой консультативной группы ePhyto, участники которой представили рекомендации по связям с торговыми инициативами в области электронной сертификации.

7. РГЭ в 2016 году:

- провела два заседания, посвященных подготовке технических спецификаций, содействующих выработке компонентов проекта;
- пересмотрела свой круг ведения и обновила его с тем, чтобы он отражал работу по поддержке разработки информационного узла и УНС. Новый круг ведения был рассмотрен Бюро КФМ;
- подготовила ряд информационных бюллетеней по проекту ePhyto, которые размещены на МФП.

## **I. Рекомендация**

8. Секретариат МККЗР предполагал, что разработка и осуществление пилотного проекта будут следовать напряженному графику. Однако в 2016 году разработка проекта замедлилась в связи с техническими и административными вопросами. В числе этих вопросов были оформление структур управления для надзора за реализацией проекта, подготовка решения для кодирования и преобразования сертификатов на бумажных носителях в электронный вид и завершение работы над такими составляющими проектного плана, как наращивание потенциала и бизнес-моделирование. Итоговая структура проекта обеспечит успешную реализацию системы электронной фитосанитарной сертификации. Сейчас, когда выделено финансирование по линии ФСРТ, подкрепленное финансовой поддержкой стран-доноров, и полностью подготовлена проектно-технологическая документация, предполагается, что информационный узел будет готов к середине 2017 года, а УНС будет завершена и готова к испытанию в середине третьего квартала 2017 года. Соответственно, пилотный проект должен начаться в конце 2017 года в расчете на то, что в начале 2018 года большинство участвующих в проекте стран будут обмениваться электронными сертификатами. После завершения пилотной стадии система электронной фитосанитарной сертификации будет разворачиваться с включением в нее новых участников. Однако следует отметить, что предложенный график зависит от ряда факторов, в числе которых:

- подготовка и заключение пользовательских соглашений об использовании программного обеспечения УНС;
- готовность стран с существующими национальными системами конфигурировать эти системы для функционирования в пилотном проекте информационного узла;
- достаточность пилотного проекта для проверки функционирования системы;
- создание модели возмещения расходов для поддержки текущих операций.

9. МККЗР получила достаточное финансирование для создания и испытания системы электронной фитосанитарной сертификации ePhyto. Предполагается, что финансирование по линии ФСРТ и финансовая поддержка со стороны доноров обеспечат объем средств, достаточный для завершения пилотного проекта. Одной из важных составляющих проекта

является выработка справедливой и устойчивой бизнес-модели, которая способствует функционированию системы электронной фитосанитарной сертификации в долгосрочной перспективе. Разработка такой модели начнется незамедлительно после найма консультанта для проведения первичного исследования использующихся другими международными инициативами моделей, установления ключевых показателей, необходимых на пилотной стадии для создания модели восстановления системы, и созыва консультации экспертов по бизнес-моделированию для оказания помощи в выработке окончательной рекомендации, которую можно будет представить КФМ. К сожалению, предполагается, что окончательная выработка бизнес-модели будет закончена уже после завершения финансирования проекта, что приведет к пробелам в функционировании системы.

10. КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению* информацию о деятельности Секретариата МККЗР и РГЭ по содействию созданию системы электронной фитосанитарной сертификации ePhyto;
- 2) *поддержат* дальнейшую работу Секретариата МККЗР и РГЭ под надзором Бюро КФМ;
- 3) *выразить признательность* Соединенным Штатам Америки, Канаде и другим странам – членам РГЭ (Австралии, Нидерландам, Аргентине, Китайской Народной Республике и Кении), которые внесли значительный вклад в развитие проекта ePhyto, оказав финансовую и техническую поддержку;
- 4) *выразить признательность* странам, которым предложили принять участие в пилотном проекте, за их вклад, поскольку участие потребует ресурсных взносов в поддержку развертывания и функционирования проекта и его оценки;
- 5) *поддержат* дальнейший прогресс в осуществлении проекта ePhyto и, в частности, настоятельно призвать страны оказать проекту посредством пожертвований финансовую поддержку, необходимую для функционирования информационного узла и единой системы после завершения пилотной стадии проекта;
- 6) *поручить* Секретариату представить на 13-й сессии КФМ доклад о ходе выполнения работ по реализации проекта ePhyto.