



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Международная конвенция по карантину и защите растений
Защита растительных ресурсов мира от вредных организмов

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ 29

МСФМ 29

RUS

Признание свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов

Эта страница намеренно оставлена пустой

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ
ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

МСФМ № 29

**ПРИЗНАНИЕ СВОБОДНЫХ ЗОН И ЗОН
С НИЗКОЙ ЧИСЛЕННОСТЬЮ ВРЕДНЫХ
ОРГАНИЗМОВ**

Подготовлен Секретариатом
Международной конвенции по
карантину и защите растений
Принят в 2007 году; опубликован в 2017 году

© FAO, 2017

Используемые обозначения и представление материалов в настоящем информационном продукте не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения или политику ФАО.

© ФАО, 2017

ФАО рекомендует использовать, воспроизводить и распространять материал, содержащийся в настоящем информационном продукте. Если не указано иное, материал разрешается копировать, скачивать и распечатывать для целей частного изучения, научных исследований и обучения, либо для использования в некоммерческих продуктах или услугах при условии, что ФАО будет надлежащим образом указана в качестве источника и обладателя авторского права и что при этом не утверждается или иным образом не предполагается, что ФАО одобряет мнения, продукты или услуги пользователей.

Все запросы, касающиеся прав на перевод и адаптацию, а также права на перепродажу и других прав на коммерческое использование, следует направлять через сайт www.fao.org/contact-us/licence-request или на адрес электронной почты copyright@fao.org.

Информационные продукты ФАО размещены на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications); по вопросам их приобретения обращаться по адресу электронной почты: publications-sales@fao.org.

При воспроизведении настоящего МСФМ следует указывать, что принятые МСФМ в последней редакции доступны для скачивания на сайте www.ippc.int.

История публикации

История публикации не является официальной частью стандарта.

Настоящая история публикации относится только к версии на русском языке. Полную историю публикации см. в английской версии стандарта.

2013-04 КФМ-8 приняла русский текст настоящего стандарта.

Первоначальный перевод на русский язык выполнен ЕОКЗР по соглашению о совместной публикации с ФАО.

МСФМ № 29. 2007. *Признание свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов.* Рим, МККЗР, ФАО.

2017-04 КФМ одобрила незначительные поправки, исключая использование термина "торговый партнер". Секретариат МККЗР внес эти незначительные поправки в текст.

История публикации последний раз была обновлена: 2017-04.

СОДЕРЖАНИЕ

Принятие	4
ВВЕДЕНИЕ.....	4
Сфера применения.....	4
Справочные материалы	4
Определения	5
Резюме требований	5
ИСТОРИЯ ВОПРОСА	6
ТРЕБОВАНИЯ.....	6
1. Общие вопросы для рассмотрения.....	6
2. Принципы, связанные с признанием СЗ и ЗНЧВО.....	7
2.1 Признание свободных зон и зон низкой численности вредного организма.....	7
2.2 Суверенитет и сотрудничество	7
2.3 Отсутствие дискриминации	7
2.4 Предотвращение неоправданных задержек.....	8
2.5 Прозрачность	8
2.6 Другие важные принципы МККЗР и ее МСФМ	8
3. Требования по признанию свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов.....	8
3.1 Ответственность договаривающихся сторон	9
3.2 Документация	9
4. Процедура по признанию свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов.....	10
4.1 Запрос на признание НОКЗР экспортирующей договаривающейся стороны	10
4.2 Подтверждение импортирующей договаривающейся стороной получения пакета информации с указанием о его полноте и достаточности для оценки.....	11
4.3 Описание процесса оценки для использования импортирующей договаривающейся стороной	11
4.4 Оценка технической информации	11
4.5 Извещение о результатах оценки	12
4.6 Официальное признание.....	12
4.7 Продолжительность признания	13
5. Вопросы для рассмотрения касательно свободных мест производства и свободных участков производства	13
ДОПОЛНЕНИЕ 1: Схема, описывающая процедуру признания свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов (согласно разделу 4)	14

Принятие

[Информация о принятии стандарта будет добавлена позднее]

ВВЕДЕНИЕ

Сфера применения

Настоящий стандарт предоставляет руководство и описывает процедуру по двустороннему признанию свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов. Настоящий стандарт не устанавливает определенных сроков для процедуры признания. Настоящий стандарт также приводит некоторые вопросы для рассмотрения относительно свободных мест производства и свободных участков производства.

Справочные материалы

- МККЗР.** 1997 г. *Международная конвенция по карантину и защите растений*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ № 1.** 2006 г. *Фитосанитарные принципы для защиты растений и применения фитосанитарных мер в международной торговле*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ № 4.** 1995 г. *Требования по установлению свободных зон*. Рим, МККЗР, ФАО. [опубликован в 1996 г.]
- МСФМ № 5.** *Глоссарий фитосанитарных терминов*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ № 6.** 1997 г. *Руководство по надзору*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ № 8.** 1998 г. *Определение статуса вредного организма в зоне*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ № 9.** 1998 г. *Руководство по программам ликвидации вредных организмов*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ № 10.** 1999 г. *Требования по установлению свободных мест производства и свободных участков производства*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ № 12.** 2001 г. *Руководство по фитосанитарным сертификатам*. Рим, МККЗР, ФАО. [пересмотрен: теперь МСФМ 12:2011]
- МСФМ № 13.** 2001 г. *Руководство по нотификации о несоответствии и экстренном действии*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ № 14.** 2002 г. *Использование интегрированных мер в системном подходе к управлению фитосанитарным риском*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ № 17.** 2002 г. *Оповещение о вредных организмах*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ № 20.** 2004 г. *Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ № 22.** 2005 г. *Требования по установлению зон с низкой численностью вредных организмов*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ № 24.** 2005 г. *Руководство по установлению и признанию эквивалентности фитосанитарных мер*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ № 26.** 2006 г. *Установление зон, свободных от плодовых мух (*Tephritidae*)*. Рим, МККЗР, ФАО.
- ВТО.** 1994 г. *Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер*. Женева, Всемирная торговая организация.

Определения

Определения фитосанитарных терминов, используемых в данном стандарте, можно найти в МСФМ № 5 (*Глоссарий фитосанитарных терминов*).

Резюме требований

Признание свободных зон (СЗ) и зон с низкой численностью вредных организмов (ЗНЧВО) является техническим и административным процессом, направленным на достижение признания фитосанитарного статуса ограниченной зоны. Технические требования по установлению свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов, а также некоторые элементы, связанные с их признанием, рассматриваются в других международных стандартах по фитосанитарным мерам (МСФМ). Кроме того, многие принципы Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) имеют к этому отношение.

Договаривающиеся стороны МККЗР должны проводить процесс признания без излишних задержек. Процесс должен проходить без дискриминации между договаривающимися сторонами. Договаривающиеся стороны должны стремиться поддерживать прозрачность во всех аспектах процесса признания.

Процедура, описываемая в этом стандарте, рассматривает те случаи, когда может потребоваться подробная информация и ее проверка, как, например, в зонах, в которых недавно была проведена ликвидация или подавление вредного организма. Эта процедура включает следующие шаги для договаривающихся сторон: запрос на признание; подтверждение получения запроса и сопроводительного пакета информации; описание процесса; оценка предоставленной информации; сообщение результатов оценки; предоставление официального признания. Однако, когда отсутствие вредного организма в зоне и статус свободной зоны могут быть легко определены, процедура по признанию, описанная в настоящем стандарте (в разделе 4), может не потребоваться или может потребоваться лишь совсем небольшое количество поддерживающей информации.

Как на экспортирующую, так и на импортирующую договаривающиеся стороны возлагается определенная ответственность в отношении признания свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов.

Процесс признания должен быть в полной мере задокументирован договаривающимися сторонами.

Некоторые вопросы для рассмотрения приводятся также в отношении свободных мест производства и свободных участков производства.

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Наряду с другими причинами экспортирующие договаривающиеся стороны могут установить свободные зоны или зоны с низкой численностью вредных организмов для получения, поддержания или улучшения доступа к рынку. В любом из этих случаев, если свободные зоны или зоны с низкой численностью вредных организмов установлены в соответствии с относящимися к этому МСФМ, признание таких зон без излишних задержек очень важно для экспортирующих договаривающихся сторон.

Импортирующие договаривающиеся стороны, обеспечивая требующийся им уровень защиты и в соответствии с требованиями технического обоснования, могут рассматривать свободные зоны или зоны с низкой численностью вредных организмов в качестве эффективных фитосанитарных мер. Поэтому в интересах импортирующей страны также может быть обеспечение быстрого признания таких зон, если они установлены в соответствии с подходящими МСФМ.

Следующие статьи МККЗР являются важными для признания свободных зон и ЗНЧВО:

В число обязанностей официальной национальной организации по карантину и защите растений входит:

... утверждение и поддержание свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов, а также надзор за ними [статья IV.2(д)];

Договаривающиеся стороны сотрудничают друг с другом в максимально возможной степени для достижения целей настоящей Конвенции ... [статья VIII].

Статья 6 ("Адаптация к региональным условиям, включая использование свободных от вредных организмов или заболеваний зон и зон с низкой численностью вредных организмов или заболеваний") Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер (ВТО, 1994 г.) также рассматривает вопрос признания свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов.

ТРЕБОВАНИЯ

1. Общие вопросы для рассмотрения

Несколько МСФМ рассматривают установление свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов, а также связанные с этим вопросы. Ряд МСФМ связаны непосредственно с техническими требованиями по установлению свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов, тогда как многие другие содержат меры, которые могут применяться в формальном процессе по признанию таких зон.

МСФМ № 1:2006 включает операционные принципы по признанию свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов (разделы 2.3 и 2.14).

МСФМ № 4:1995 отмечает, что, поскольку некоторые свободные зоны могут быть включены в соглашение между экспортирующей и импортирующей странами, их внедрение может потребовать рассмотрения и оценки НОКЗР импортирующей страны (раздел 2.3.4).

МСФМ № 8:1998 предоставляет руководство по использованию выражения "объявлена свободная зона" в оповещениях о вредных организмах (раздел 3.1.2).

МСФМ № 10:1999 описывает требования по установлению и использованию свободных мест производства и свободных участков производства в качестве вариантов управления риском для

выполнения фитосанитарных требований по импорту растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов.

МСФМ № 22:2005 описывает требования и процедуры по установлению зон с низкой численностью вредных организмов для регулируемых вредных организмов в зоне, а также с целью содействия экспорту для вредных организмов, регулируемых только импортирующей страной. Они включают определение, проверку, поддержание и использование этих зон с низкой численностью вредных организмов.

МСФМ № 26:2006 описывает требования по установлению и поддержанию свободных зон для экономически важных видов семейства пестрокрылок (Tephritidae).

Несмотря на то, что признание свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов в целом может быть двусторонним процессом обмена информацией между импортирующей и экспортирующей договаривающимися сторонами, признание может проходить без подробного процесса, если так решено сторонами (например, без двусторонних переговоров и проверок).

Обычно свободные места производства и свободные участки производства не должны требовать процесса признания, и поэтому в настоящем стандарте приведены только некоторые вопросы для рассмотрения в отношении использования процедур в особых случаях.

2. Принципы, связанные с признанием СЗ и ЗНЧВО

2.1 Признание свободных зон и зон низкой численности вредного организма

МСФМ № 1:2006 устанавливает, что "договаривающиеся стороны должны обеспечивать, чтобы их фитосанитарные меры, касающиеся грузов, ввозимых на их территории, учитывали статус зон происхождения, указанный НОКЗР экспортирующих стран. Это могут быть зоны, где регулируемый вредный организм не встречается или присутствует в низкой численности, или это могут быть свободные участки производства или свободные места производства".

2.2 Суверенитет и сотрудничество

Договаривающиеся стороны в соответствии с применимыми международными соглашениями имеют суверенное право по установлению и утверждению фитосанитарных мер для обеспечения карантина и защиты растений в пределах их территорий и по определению их необходимого уровня защиты. Договаривающаяся сторона имеет суверенное право регламентировать ввоз растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов (статья VII.1 МККЗР). Соответственно, договаривающаяся сторона имеет право принимать решения относительно признания свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов.

Однако страны также имеют другие обязательства и ответственности, такие как сотрудничество (статья VIII МККЗР). Поэтому для развития сотрудничества импортирующая договаривающаяся сторона должна рассматривать запросы на признание свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов.

2.3 Отсутствие дискриминации

При признании свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов процесс, используемый импортирующей договаривающейся стороной по оценке таких запросов от различных экспортирующих договаривающихся сторон, должен проводиться способом, исключающим дискриминацию.

2.4 Предотвращение неоправданных задержек

Договаривающиеся стороны должны стремиться к признанию свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов и решению разногласий относительно их признания без неоправданных задержек.

2.5 Прозрачность

Обновленная информация касательно прогресса во взаимодействии между импортирующей и экспортирующей договаривающимися сторонами должна предоставляться назначенному контактному лицу (далее описывается в разделе 3.1) по мере необходимости или по запросу для обеспечения открытого и прозрачного способа осуществления процесса признания.

Любое изменение в статусе регулируемого вредного организма в рассматриваемой зоне или на территории импортирующей договаривающейся стороны, имеющее значение для признания, должно адекватно и быстро сообщаться в соответствии с требованиями МККЗР (статья VIII.1(a)) и относящихся к делу МСФМ (например, МСФМ № 17:2002).

Для улучшения прозрачности договаривающимся сторонам рекомендуется помещать решения по признанным свободным зонам и зонам с низкой численностью вредных организмов на Международном фитосанитарном портале (эта информация должна соответствующим образом обновляться).

2.6 Другие важные принципы МККЗР и ее МСФМ

При признании свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов договаривающиеся стороны должны принимать во внимание права и обязанности, возложенные на договаривающиеся стороны, и принципы МККЗР, такие как:

- минимального воздействия (статья VII.2(ж) МККЗР);
- изменяемости (статья VII.2(з) МККЗР);
- гармонизации (статья X.4 МККЗР);
- анализа риска (статьи II и VI.1(б) МККЗР);
- управления риском (статья VII.2(a) и VII.2(ж) МККЗР);
- сотрудничества (статья VIII МККЗР);
- технической помощи (статья XX МККЗР);
- эквивалентности (раздел 1.10 МСФМ 1:2006).

3. Требования по признанию свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов

НОКЗР ответственны за установление и поддержание свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов, а также надзор за ними (статья IV.2(д) МККЗР). Для установления свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов и до запроса об их признании НОКЗР должны принять во внимание соответствующие МСФМ, которые предоставляют техническое руководство, например, МСФМ № 4:1995 в отношении свободных зон, МСФМ № 22:2005 в отношении ЗНЧВО, а также МСФМ № 8:1998.

Они также могут учитывать другие технические руководства по установлению свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов, которые могут быть разработаны для конкретных регулируемых вредных организмов или групп этих вредных организмов.

Импортирующая договаривающаяся сторона ответственна за определение типа информации, которая потребуется для признания свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов, в зависимости от типа зоны и ее географии, метода, используемого для

установления статуса вредного организма в зоне (свободной зоне или зоне с низкой численностью вредных организмов), уровня защиты, необходимого для договаривающейся стороны, и других факторов, для которых существуют технические обоснования.

Если вредный организм отсутствует в зоне и статус свободной зоны может быть легко определен (например, в зонах, где не был отмечен вредный организм и где, кроме того, долгосрочное отсутствие вредного организма известно или его отсутствие подтверждено надзором), процесс по признанию, описанный в настоящем стандарте (в разделе 4), может не потребоваться, или может быть необходима лишь небольшая поддерживающая информация. В таких случаях отсутствие вредного организма должно быть признано в соответствии с первым параграфом раздела 3.1.2 МСФМ № 8:1998 без необходимости в подробной информации или тщательно разработанных процедурах.

В других случаях, как, например, в зонах, где вредный организм недавно был ликвидирован (МСФМ 9:1998) или подавлен, может потребоваться более подробная информация и проверка, в частности, по пунктам, перечисленным в разделе 4.1 настоящего стандарта.

3.1 Ответственность договаривающихся сторон

Экспортирующая договаривающаяся сторона ответственна за:

- запрос признания установленных свободных зон или зон с низкой численностью вредных организмов;
- предоставление соответствующей информации о свободной зоне или зоне с низкой численностью вредных организмов;
- назначение контактного лица по процессу признания;
- предоставление соответствующей дополнительной информации, необходимой для процесса признания;
- сотрудничество в организации проверочных посещений на местах, если потребуется.

Импортирующая договаривающаяся сторона ответственна за:

- подтверждение получения запроса и связанной с ним информации;
- описание процесса, используемого для признания, включая по возможности предполагаемые временные рамки для оценки;
- назначение контактного лица по процессу признания;
- техническую оценку информации;
- сообщение и обоснование необходимости проверок на местах и сотрудничество в их организации;
- сообщение результатов оценки экспортирующей договаривающейся стороне и:
 - . если зона признана, быстрое изменение фитосанитарных регламентаций, по необходимости;
 - . если зона не признана, предоставление объяснения, включая техническое обоснование, если возможно, экспортирующей договаривающейся стороне.

Импортирующая договаривающаяся сторона должна ограничиться запросами только той информации или тех данных, связанных с оценкой признания, которые необходимы.

3.2 Документация

Весь процесс от первоначального запроса до окончательного решения должен быть в достаточной мере задокументирован договаривающимися сторонами, чтобы источники информации и логическое обоснование, использовавшиеся для достижения решения, могли быть ясно определены и продемонстрированы.

4. Процедура по признанию свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов

Шаги, описанные ниже, рекомендуются импортирующим договаривающимся сторонам для признания свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов экспортирующим договаривающимся сторонам. Однако в некоторых случаях, как отмечается в третьем параграфе раздела 3, процесс признания, описанный в настоящем стандарте, может не потребоваться.

Экспортирующая договаривающаяся сторона может пожелать проконсультироваться с импортирующей договаривающейся стороной до предоставления запроса с целью облегчения процесса признания.

Схема, описывающая последующие шаги, представлена в дополнении 1. Рекомендуемые шаги осуществляются в соответствии с тем, как это описывается в разделах с 4.1 до 4.6.

4.1 Запрос на признание НОКЗР экспортирующей договаривающейся стороны

Экспортирующая договаривающаяся сторона представляет свой запрос на признание свободной зоны или зоны с низкой численностью вредных организмов импортирующей договаривающейся стороне. Для поддержания этого запроса экспортирующая договаривающаяся сторона предоставляет пакет технической информации, основанный соответственно на МСФМ № 4:1995 или МСФМ № 22:2005. Этот пакет информации должен быть достаточно подробным для объективной демонстрации того, что эти зоны являются и, по-видимому, останутся свободными зонами или зонами с низкой численностью вредных организмов соответственно. Пакет может включать следующую информацию:

- тип запрашиваемого признания, т.е. либо свободной зоны, либо зоны с низкой численностью вредных организмов;
- место расположения и описание зоны для признания, с поддерживающими картами, по необходимости;
- рассматриваемый(ые) вредный(ые) организм(ы), его(их) биология и известное распространение, имеющее значение для рассматриваемой зоны (как описано в МСФМ № 4 или МСФМ № 22, соответственно);
- товар(ы) или другие подкарантинные материалы, предназначенные для экспорта;
- общую информацию о растениях-хозяевах и их численности в пределах рассматриваемой зоны;
- фитосанитарные меры и процедуры, применяемые для установления свободной зоны или зоны с низкой численностью вредных организмов, и результаты этих мер;
- фитосанитарные меры и процедуры, применяемые для поддержания свободной зоны или зоны с низкой численностью вредных организмов, и результаты этих мер;
- относящиеся к делу фитосанитарные регламентации относительно свободной зоны или зоны с низкой численностью вредных организмов;
- меры по хранению данных относительно зоны в соответствии с относящимися к делу стандартами;
- относящуюся к делу информацию, прямо касающуюся запроса на признание, о структуре и ресурсах, доступных НОКЗР экспортирующей страны;
- описание планов корректирующих действий, включая связанные с ними информационные мероприятия по оповещению рассматриваемой импортирующей страны;
- другую важную информацию (например, о признании рассматриваемой зоны другими договаривающимися сторонами и возможности системного подхода относительно зоны с низкой численностью вредных организмов).

Экспортирующая договаривающаяся сторона должна назначить контактное лицо для связи в отношении запроса на признание.

4.2 Подтверждение импортирующей договаривающейся стороной получения пакета информации с указанием о его полноте и достаточности для оценки

НОКЗР импортирующей договаривающейся стороны должна незамедлительно подтвердить получение запроса на признание и сопровождающего пакета информации НОКЗР экспортирующей договаривающейся стороны. Импортирующая договаривающаяся сторона должна назначить контактное лицо для связи в отношении запроса на признание.

В начале оценки импортирующая договаривающаяся сторона должна по возможности определить и сообщить НОКЗР экспортирующей договаривающейся стороны, отсутствует ли какой-нибудь важный компонент в пакете информации или что может потребоваться другая важная информация для оценки запроса.

НОКЗР экспортирующей договаривающейся стороны должна передать НОКЗР импортирующей договаривающейся стороны недостающую информацию или же она может предоставить объяснения в отношении ее отсутствия.

Если экспортирующая договаривающаяся сторона представляет повторный запрос на признание свободной зоны или зоны с низкой численностью вредных организмов (например, если появились новые данные или осуществляются новые или дополнительные процедуры), импортирующая договаривающаяся сторона должна принять во внимание всю ранее предоставленную информацию, если экспортирующей договаривающейся стороной были предоставлены данные проверки, что информация остается действительной. Если повторное представление вызвано прежним непринятием запроса на признание, любая относящаяся к делу информация в соответствующем техническом объяснении относительно предыдущей оценки должна также приниматься во внимание. Точно так же, если договаривающаяся сторона отменила статус свободной зоны или зоны с низкой численностью вредных организмов (например, если поддержание свободной зоны или зоны с низкой численностью вредных организмов стало нерентабельным), но желает восстановить его, прежняя информация должна быть рассмотрена. Оценка должна быть завершена без неоправданных задержек и фокусироваться на пересмотренной или дополнительной информации и/или при необходимости на вновь предоставленных данных.

4.3 Описание процесса оценки для использования импортирующей договаривающейся стороной

Импортирующая договаривающаяся сторона должна описать процесс, предназначенный к использованию для оценки пакета информации и последующего признания свободной зоны или зоны с низкой численностью вредных организмов, с включением любых необходимых законодательных или административных шагов или требований, которые потребуются выполнять. Кроме того, импортирующей договаривающейся стороне рекомендуется по возможности установить предполагаемые сроки завершения процесса признания.

4.4 Оценка технической информации

При первом получении всей информации НОКЗР импортирующей договаривающейся стороны должна провести оценку пакета информации, принимая во внимание:

- положения относящихся к делу МСФМ, которые специально рассматривают либо свободные зоны (МСФМ 4:1995), либо зоны с низкой численностью вредных организмов (МСФМ 22:2005), включая следующую информацию о:
 - . системах, используемых для установления свободной зоны или зоны с низкой численностью вредных организмов;

- . фитосанитарных мерах для поддержания свободной зоны или зоны с низкой численностью вредных организмов;
- . проверках для подтверждения, что свободная зона или зона с низкой численностью вредных организмов поддерживается;
- другие относящиеся к делу МСФМ (в особенности описанные в разделе 1) в зависимости от типа запрашиваемого признания;
- статус вредного организма на территориях обеих договаривающихся сторон.

Свободные зоны или зоны с низкой численностью вредных организмов, ранее признанные третьей страной или другой договаривающейся стороной, могут рассматриваться в качестве ссылок в процессе оценки.

Импортирующей договаривающейся стороной может быть запрошено пояснение предоставленной информации или затребована дополнительная информация для выполнения оценки. Экспортирующая договаривающаяся сторона должна ответить на технические вопросы, поднятые импортирующей договаривающейся стороной, путем предоставления относящейся к делу информации для облегчения выполнения оценки.

Может потребоваться проверка или рассмотрение оперативных процедур на местах, если это обосновано по результатам продолжающейся оценки, по истории торговых обменов между сторонами (в особенности при недостатке информации, наличии записей о выявлении вредных организмов и/или о несоответствии импортным требованиям) или предыдущего признания зон между этими двумя сторонами или другими сторонами. Расписание, программа и содержание проверки или рассмотрения на местах должны быть двусторонне согласованы, а доступ предоставлен по необходимости.

Оценка должна быть проведена без неоправданных задержек. Если на любой стадии процесс не развивается в соответствии с предполагаемыми сроками выполнения, если они были установлены, экспортирующая договаривающаяся сторона должна быть извещена. По запросу экспортирующей договаривающейся стороны должны быть объяснены причины и (при необходимости) новые сроки выполнения подготовлены и предоставлены импортирующей договаривающейся стороной экспортирующей договаривающейся стороне.

Экспортирующая договаривающаяся сторона может потребовать отмены или отсрочки оценки в любое время. Если экспортирующая договаривающаяся сторона будет требовать отсрочки оценки, это может привести к изменениям предполагаемых сроков выполнения. Если статус вредного организма или фитосанитарные регламентации изменятся в импортирующей стране, признание свободной зоны или зоны с низкой численностью вредных организмов может больше не потребоваться, а процесс оценки может быть прекращен.

4.5 Извещение о результатах оценки

По завершении оценки импортирующая договаривающаяся сторона должна принять решение по запросу и сообщить экспортирующей договаривающейся стороне о результатах оценки; если предложенная свободная зона или зона с низкой численностью вредных организмов не будет признана, импортирующая договаривающаяся сторона должна предоставить объяснения этого решения, включая по возможности техническое обоснование.

В случае несогласия относительно отказа по запросу на признание свободной зоны или зоны с низкой численностью вредных организмов должны быть в первую очередь предприняты усилия, чтобы решить эти разногласия в двустороннем порядке.

4.6 Официальное признание

В соответствии со статьей VII.2(б) МККЗР: "договаривающиеся стороны публикуют и направляют фитосанитарные требования, ограничения и запреты сразу же после их

утверждения любой договаривающейся стороне или сторонам, которые, по их мнению, могут быть непосредственно затронуты такими мерами". Если свободная зона или зона с низкой численностью вредных организмов признана импортирующей договаривающейся стороной, это должно быть официально сообщено экспортирующей договаривающейся стороне с ясным подтверждением типа признанной зоны и определением относящихся к делу вредных организмов, в отношении которых такое признание применимо. При необходимости поправки к фитосанитарным импортным требованиям или любым связанным с ними процедурам импортирующей договаривающейся стороны должны быть внесены незамедлительно.

4.7 Продолжительность признания

Признание свободной зоны или зоны с низкой численностью вредных организмов должно оставаться в силе за исключением:

- случаев изменения статуса вредного организма в рассматриваемой зоне, а также если она больше не является свободной зоной или зоной с низкой численностью вредных организмов;
- серьезных случаев несоответствия (как это описано в разделе 4.1 МСФМ № 13:2001) в отношении рассматриваемых зон или в отношении двустороннего соглашения, выявленных импортирующей договаривающейся стороной.

5. Вопросы для рассмотрения касательно свободных мест производства и свободных участков производства

Обычно свободные места производства и свободные участки производства не требуют признания, с использованием процедур, описанных выше (раздел 4). Для этого случая МСФМ № 10:1999 устанавливает, что для таких мест и участков "выдача НОКЗР фитосанитарного сертификата на груз подтверждает, что требования к свободному месту или участку производства выполнены. Импортирующая страна может также потребовать, чтобы по данному факту в фитосанитарный сертификат была внесена соответствующая дополнительная декларация" (раздел 3.2 МСФМ № 10).

Однако МСФМ № 10 (в разделе 3.3) также указывает:

НОКЗР экспортирующей страны должна по запросу предоставить в распоряжение НОКЗР импортирующей страны рациональное обоснование установления и поддержания свободных мест или участков производства. НОКЗР экспортирующей страны должна незамедлительно предоставить НОКЗР импортирующей страны сведения относительно установления или изъятия статуса свободных мест или участков производства, если это указано в двусторонних соглашениях или договорах.

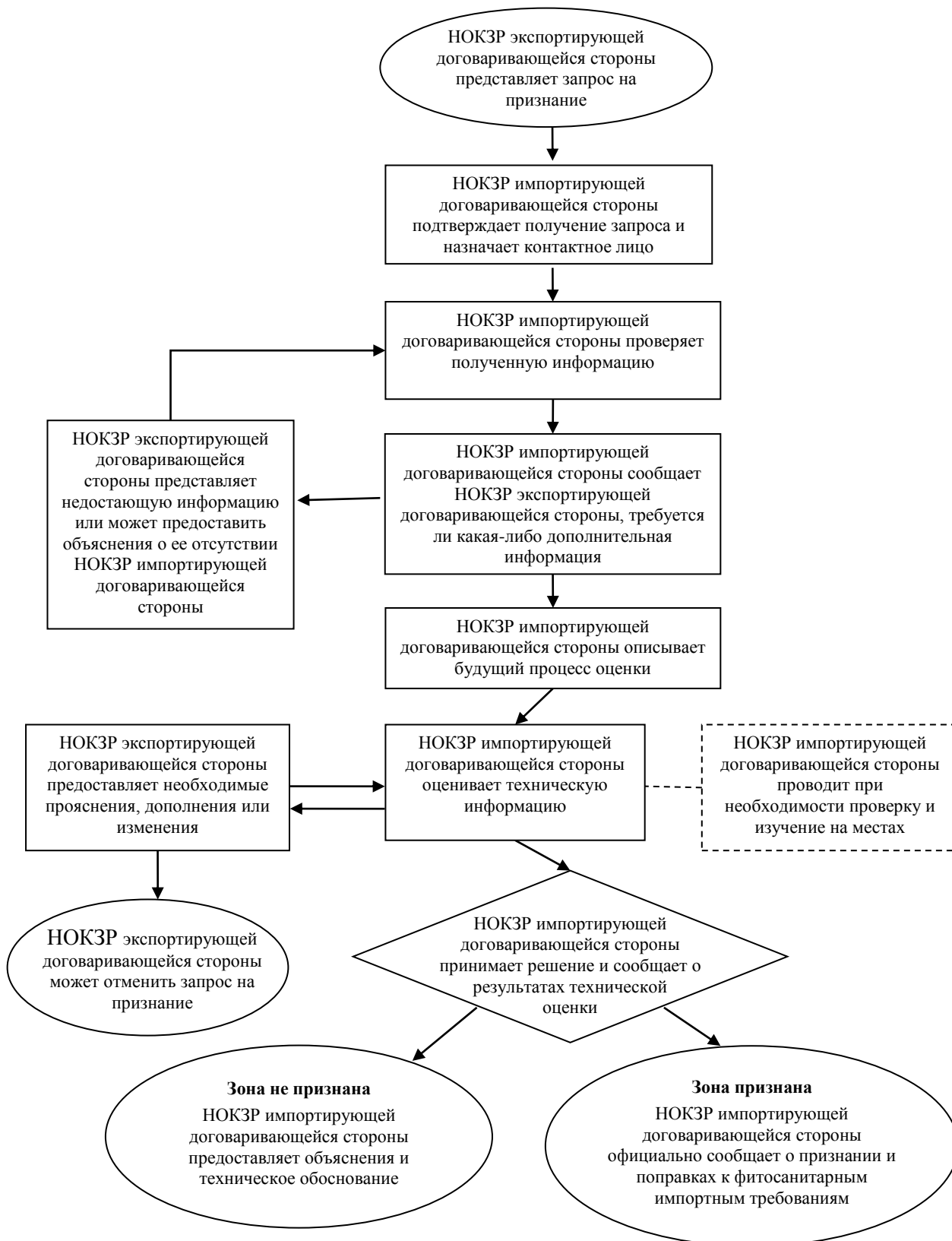
Как описано в МСФМ № 10 (раздел 3.1):

Если необходимы комплексные меры для установления и поддержания свободных мест или участков производства, поскольку требуется высокий уровень обеспечения свободы от вредных организмов, может возникнуть необходимость разработки оперативного плана. При необходимости данный план может основываться на двусторонних соглашениях или договорах, где перечисляются все специфические требования для функционирования системы, в том числе роль и ответственность вовлеченных производителя и коммерсанта(ов).

В таких случаях признание может основываться на процедуре, рекомендованной в разделе 4 настоящего стандарта, или любой другой двусторонне согласованной процедуре.

Данное дополнение приводится исключительно для справочных целей
и не является предписывающей частью стандарта.

ДОПОЛНЕНИЕ 1: Схема, описывающая процедуру признания свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов (согласно разделу 4)



Эта страница намеренно оставлена пустой

МККЗР

Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) представляет собой международное соглашение по защите растений, целью которого является защита культивируемых и дикорастущих растений за счет предотвращения интродукции и распространения вредных организмов. Сегодня международные поездки и торговля имеют большее значение, чем когда либо раньше. По мере того, как люди и товары перемещаются по миру, они переносят с собой опасные для растений организмы.

Организация

- ◆ Более 180 стран являются договаривающимися сторонами МККЗР.
- ◆ У всех членов Конвенции имеется национальная организация по карантину и защите растений (НОКЗР) и официальный контактный адрес МККЗР.
- ◆ Девять региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР) содействуют внедрению положений МККЗР в странах.
- ◆ НОКЗР взаимодействуют с профильными международными организациями с целью содействия развитию регионального и национального потенциала.
- ◆ Деятельность секретариата МККЗР обеспечивается Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО).

Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР)

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy

Тел.: +39 06 5705 4812

Эл. почта: ippc@fao.org | Сайт: www.ippc.int

