

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ
ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

МСФМ 5

Глоссарий фитосанитарных терминов

Подготовлено Секретариатом
Международной конвенции по карантину и защите растений
Принят в 2018 году; опубликован в 2018 году

© ФАО, 2018

Используемые обозначения и представление материалов в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения или политику ФАО.

© ФАО, 2018

ФАО приветствует использование, тиражирование и распространение материала, содержащихся в настоящем информационном продукте. Если не указано иное, этот материал разрешается копировать, скачивать и распечатывать для целей частного изучения, научных исследований и обучения, либо для использования в некоммерческих продуктах или услугах при условии, что ФАО будет надлежащим образом указана в качестве источника и обладателя авторского права и что при этом не утверждается или иным образом не предполагается, что ФАО одобряет мнения, продукты или услуги пользователей.

Все запросы, касающиеся прав на перевод и адаптацию, а также права на перепродажу и других прав на коммерческое использование, следует направлять через сайт www.fao.org/contact-us/licence-request или на адрес электронной почты copyright@fao.org.

Информационные продукты ФАО размещены на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications); по вопросам их приобретения обращаться по адресу электронной почты: publications-sales@fao.org.

При воспроизведении настоящего МСФМ следует указывать, что принятые МСФМ в последней редакции доступны для скачивания на сайте www.ippc.int.

История публикации

Не является официальной частью стандарта

Приводимая история публикации относится только к русской версии стандарта. С полной историей публикации можно ознакомиться в издании стандарта на английском языке.

Неофициальный текст международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ) на русском языке был подготовлен Европейской и средиземноморской организацией по карантину и защите растений (ЕОКЗР) в рамках совместного издательского соглашения с ФАО и размещен на веб-сайте ЕОКЗР.

2006 Российская Федерация стала членом ФАО и обратилась с просьбой о включении русского языка в число официальных языков Организации.

2011-03 КФМ-6 (2011 год) впервые приняла МСФМ на русском языке.

2011-03 Переводческая служба ФАО, консультируясь с экспертами ЕОКЗР и Российской Федерации, подготовила русский текст МСФМ 5.

2012-03 КФМ-7 приняла русский текст МСФМ 5.

2013-08 Секретариат МККЗР внес незначительные поправки согласно принятому к сведению КФМ-8 (2013 год) документу.

2015-03 КФМ-10 утвердила пересмотренный МСФМ 5 (2015 год).

2015-03 Секретариат МККЗР внес поправки и незначительные поправки согласно утвержденному и принятому к сведению КФМ-10 (2015 год) документу.

2015-05 Секретариат МККЗР внес не учтенные ранее исправления в определение терминов "зона низкой численности вредного организма" и "план корректирующих действий (в зоне)", а также некоторые редакционные изменения.

2016-04 КФМ-11 утвердила пересмотренный МСФМ 5 (2016 год).

2016-04 Секретариат МККЗР уточнил источники определений, таким образом, чтобы в соответствии с решением ТГГ, принятым в декабре 2015 года, не считать "пересмотром" незначительные поправки.

2016-09 Секретариат МККЗР внес исправления в перевод термина "pest risk management": он был изменен с "оценка управления фитосанитарным риском" на "управление фитосанитарным риском".

2017-04 КФМ одобрила, а Секретариат внес незначительные поправки к термину "практически свободный" и заменил в соответствующих случаях термин "защищаемая зона" термином "регулируемая зона".

2018-04 КФМ одобрила, а Секретариат внес незначительные поправки к термину "задержка (груза)".

Последнее обновление истории публикации: 2018-05.

СОДЕРЖАНИЕ

Принятие	6
ВВЕДЕНИЕ.....	6
Сфера применения.....	6
Цель	6
Справочные материалы	6
Резюме.....	9
ФИТОСАНИТАРНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ	10
ДОБАВЛЕНИЕ 1: Руководство по интерпретации и применению концепции "официальной борьбы" и понятия "ограниченно распространенный"	30
ВВЕДЕНИЕ.....	30
Сфера применения.....	30
Справочные материалы	30
Определение	30
ИСТОРИЯ ВОПРОСА	30
ТРЕБОВАНИЯ.....	31
1. Общие требования.....	31
1.1 Официальная борьба.....	31
1.2 Ограниченно распространенный	31
1.3 Решение о применении официальной борьбы.....	32
2. Особые требования.....	32
2.1 Техническое обоснование	32
2.2 Отсутствие дискриминации	33
2.3 Прозрачность	33
2.4 Обеспечение выполнения.....	33
2.5 Обязательный характер официальной борьбы.....	33
2.6 Область применения	34
2.7 Полномочия и участие НОКЗР в официальной борьбе	34
ДОБАВЛЕНИЕ 2: Руководство по толкованию понятия "потенциальное экономическое значение" и связанных с ним терминов, включая, в частности, экологические соображения.....	35
1. Цель и сфера применения.....	35
2. История вопроса	35
3. Экономическая терминология и сфера экологического применения МККЗР и МСФМ	35
4. Экономические соображения в АФР	37
4.1 Типы экономического эффекта.....	37
4.2 Затраты и выгоды.....	37

5. Применение.....	37
ДОПОЛНЕНИЕ К ДОБАВЛЕНИЮ 2	39
ДОПОЛНЕНИЕ 1: Терминология Конвенции о биологическом разнообразии в связи с Глоссарием фитосанитарных терминов	40
1. Введение.....	40
2. Изложение материала.....	40
3. Терминология.....	41
3.1. "Чужеродный вид"	41
3.2 "Интродукция".....	42
3.3 "Инвазивный чужеродный вид".....	42
3.4 "Акклиматизация (укоренение)".....	43
3.5 "Преднамеренная интродукция".....	44
3.6 "Непреднамеренная интродукция".....	44
3.7 "Анализ рисков"	44
4. Другие понятия	45
5. Справочные материалы.....	45

Принятие

Русский текст был принят на седьмой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам в марте 2012 года в виде настоящего стандарта – МСФМ 5 ("Глоссарий фитосанитарных терминов"). Настоящая редакция МСФМ осуществлена на основе поправок, принятых в ходе тринадцатой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам в апреле 2018 года.

ВВЕДЕНИЕ

Сфера применения

Настоящий справочный стандарт является перечислением терминов и определений с конкретными значениями для фитосанитарных систем во всем мире. Он был разработан, чтобы обеспечить гармонизированную, международно признанную терминологию, связанную с применением Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) и международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ).

В контексте МККЗР и ее МСФМ все ссылки на растения следует понимать как включающие водоросли и грибы, в соответствии с Международным кодексом номенклатуры водорослей, грибов и растений.

Цель

Целью настоящего справочного стандарта является увеличение ясности и последовательности в применении и понимании терминов и определений, которые используются договаривающимися сторонами с официальными фитосанитарными целями, в фитосанитарном законодательстве и регламентациях, а также при официальном обмене информацией.

Справочные материалы

Приведенные ниже справочные материалы соответствуют утверждению терминов и определений, как указано в определениях. В отношении МСФМ они не обозначают последнюю версию (которая доступна на МФП по ссылке: <https://www.ippc.int/core-activities/standards-setting/ispm>).

ВКФМ. 1998. *Доклад о работе Временной комиссии по фитосанитарным мерам, Рим, 3–6 ноября 1998 года.* Рим, МККЗР, ФАО. (На русский язык не переводился.) **ICPM.** 1998. *Report of the Interim Commission on Phytosanitary Measures, Rome, 3–6 November 1998.* Rome, IPPC, FAO.

— 2001. *Доклад о работе третьей сессии Временной комиссии по фитосанитарным мерам, Рим, 2–6 апреля 2001 года.* Рим, МККЗР, ФАО. (На русский язык не переводился.) **ICPM.** 2001. *Report of the Third Interim Commission on Phytosanitary Measures, Rome, 2–6 April 2001.* Rome, IPPC, FAO.

— 2002. *Доклад о работе четвертой сессии Временной комиссии по фитосанитарным мерам, Рим, 11–15 марта 2002 года.* Рим, МККЗР, ФАО. (На русский язык не переводился.) **ICPM.** 2002. *Report of the Fourth Interim Commission on Phytosanitary Measures, Rome, 11–15 March 2002.* Rome, IPPC, FAO.

— 2003. *Доклад о работе пятой сессии Временной комиссии по фитосанитарным мерам, Рим, 7–11 апреля 2003 года.* Рим, МККЗР, ФАО. (На русский язык не переводился.) **ICPM.** 2003. *Report of the Fifth Interim Commission on Phytosanitary Measures, Rome, 07–11 April 2003.* Rome, IPPC, FAO.

— 2005. *Доклад о работе седьмой сессии Временной комиссии по фитосанитарным мерам, Рим, 4–7 апреля 2005 года.* Рим, МККЗР, ФАО. (На русский язык не переводился.) **ICPM.** 2005. *Report of the Seventh Interim Commission on Phytosanitary Measures, Rome, 4–7 April 2005.* Rome, IPPC, FAO.

- ВТО.** 1994. *Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер.* Женева, Всемирная торговая организация. (Официально на русский язык не переводилось.) **WTO.** 1994. *Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures.* Geneva, World Trade Organization.
- ИСО/МЭК.** 1991. *Руководство ИСО/МЭК 2:1991, Общие термины и определения в области стандартизации и смежных видов деятельности.* Женева, Международная организация по стандартизации, Международная электротехническая комиссия.
- КБР.** 2000. *Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии.* Монреаль, КБР.
- КФМ.** 2007. *Доклад о работе второй сессии Комиссии по фитосанитарным мерам, Рим, 26–30 марта 2007 года.* Рим, МККЗР, ФАО. (На русский язык не переводился.) **СРМ.** 2007. *Report of the Second Session of the Commission on Phytosanitary Measures, Rome, 26–30 March 2007.* Rome, IPPC, FAO.
- 2008. *Доклад о работе третьей сессии Комиссии по фитосанитарным мерам, Рим, 7–11 апреля 2008 года.* Рим, МККЗР, ФАО. (На русский язык не переводился.) **СРМ.** 2008. *Report of the Third Session of the Commission on Phytosanitary Measures, Rome, 7–11 April 2008.* Rome, IPPC, FAO.
- 2009. *Доклад о работе четвертой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам, Рим, 30 марта – 3 апреля 2009 года.* Рим, МККЗР, ФАО. (На русский язык не переводился.) **СРМ.** 2009. *Report of the Fourth Session of the Commission on Phytosanitary Measures, Rome, 30 March–3 April 2009.* Rome, IPPC, FAO.
- 2012. *Доклад о работе седьмой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам, Рим, 19–23 марта 2012 года.* Рим, МККЗР, ФАО
- 2013. *Доклад о работе восьмой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам, Рим, 8–12 апреля 2013 года.* Рим, МККЗР, ФАО.
- 2015. *Доклад о работе десятой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам, Рим, 16–20 марта 2015 года.* Рим, МККЗР, ФАО.
- 2016. *Доклад о работе одиннадцатой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам, Рим, 4–8 апреля 2016 года.* Рим, МККЗР, ФАО.
- 2018. *Доклад о работе тринадцатой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам, Рим, 16–20 апреля 2018 года.* Рим, МККЗР, ФАО.
- КЭФМ.** 1996. *Доклад о работе третьего совещания Комитета экспертов по фитосанитарным мерам ФАО, Рим, 13–17 мая 1996 года.* Рим, МККЗР, ФАО. (На русский язык не переводился.) **СЕРМ.** 1996. *Report of the Third Meeting of the FAO Committee of Experts on Phytosanitary Measures, Rome, 13–17 May 1996.* Rome, IPPC, FAO.
- 1997. *Доклад о работе четвертого совещания Комитета экспертов по фитосанитарным мерам ФАО, Рим, 6-10 октября 1997 года.* Рим, МККЗР, ФАО. (На русский язык не переводился.) *Report of the Fourth Meeting of the FAO Committee of Experts on Phytosanitary Measures, Rome, 6-10 October 1997.* Rome, IPPC, FAO.
- 1999. *Доклад о работе шестого совещания Комитета экспертов по фитосанитарным мерам ФАО, Рим, Италия: 17–21 мая 1999 года.* Рим, МККЗР, ФАО. (На русский язык не переводился.) **СЕРМ.** 1999. *Report of the Sixth Meeting of the Committee of Experts on Phytosanitary Measures, Rome, Italy: 17–21 May 1999.* Rome, IPPC, FAO.
- МККЗР.** 1997. *Международная конвенция по карантину и защите растений.* Рим, МККЗР, ФАО. (Неофициальный перевод на русский язык выполнен ЕОКЗР.) **IPPC.** 1997. *International Plant Protection Convention.* Rome, IPPC, FAO.
- МСФМ 2.** 2007. *Структура анализа фитосанитарного риска.* Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 3.** 1995. *Кондуит по импорту и выпуску экзотических агентов биологической борьбы.* Рим, МККЗР, ФАО. [опубликован в 1996 г.] (На русский язык не переводился.) **ISPM 3.**

1995. *Code of conduct for the import and release of exotic biological control agents*. Rome, IPPC, FAO.
- МСФМ 3.** 2005. *Руководство по экспорту, перевозке, импорту и выпуску агентов биологической борьбы и других полезных организмов*. Рим, МККЗР, FAO.
- МСФМ 5.** 1995. *Глоссарий фитосанитарных терминов*. Рим, МККЗР, FAO. [опубликован в 1996 г.]
- МСФМ 8.** 1998. *Определение статуса вредного организма в зоне*. Рим, МККЗР, FAO.
- МСФМ 10.** 1999. *Требования по установлению свободных мест и свободных участков производства*. Рим, МККЗР, FAO.
- МСФМ 11.** 2001. *Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов*. Рим, МККЗР, FAO. (На русский язык не переводился.) **ISPM 11.** 2001. *Pest risk analysis for quarantine pests*. Rome, IPPC, FAO.
- МСФМ 11.** 2004. *Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов, включая анализ риска для окружающей среды и риска, представляемого живыми модифицированными организмами*. Рим, МККЗР, FAO.
- МСФМ 14.** 2002. *Использование интегрированных мер в системном подходе к управлению фитосанитарным риском*. Рим, МККЗР, FAO.
- МСФМ 15.** 2002. *Руководство по регулированию древесных упаковочных материалов в международной торговле*. Рим, МККЗР, FAO.
- МСФМ 16.** 2002. *Регулируемые некарантинные вредные организмы: концепция и применение*. Рим, МККЗР, FAO.
- МСФМ 17.** 2002. *Оповещение о вредных организмах*. Рим, МККЗР, FAO.
- МСФМ 18.** 2003. *Руководство по использованию облучения в качестве фитосанитарной меры*. Рим, МККЗР, FAO.
- МСФМ 20.** 2004. *Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта*. Рим, МККЗР, FAO.
- МСФМ 22.** 2005. *Требования по установлению зон с низкой численностью вредных организмов*. Рим, МККЗР, FAO.
- МСФМ 23.** 2005. *Руководство по досмотру*. Рим, МККЗР, FAO.
- МСФМ 24.** 2005. *Руководство по установлению и признанию эквивалентности фитосанитарных мер*. Рим, МККЗР, FAO.
- МСФМ 25.** 2006. *Транзитные грузы*. Рим, МККЗР, FAO.
- МСФМ 27.** 2006. *Диагностические протоколы для регулируемых вредных организмов*. Рим, МККЗР, FAO.
- МСФМ 28.** 2007. *Фитосанитарные обработки против регулируемых вредных организмов*. Рим, МККЗР, FAO.
- FAO.** 1990. Глоссарий фитосанитарных терминов FAO. *Бюллетень по карантину и защите растений FAO*, 38(1): 5–23. [нынешний аналог: МСФМ 5] (На русский язык не переводился.) **FAO.** 1990. *FAO Glossary of phytosanitary terms. FAO Plant Protection Bulletin*, 38(1): 5–23.
- FAO.** 1995. *См. МСФМ 5:1995.*

Резюме

Цель настоящего стандарта – помочь национальным организациям по карантину и защите растений (НОКЗР) и другим заинтересованным сторонам в информационном обмене, гармонизации терминологии при официальных контактах и в законодательстве, касающемся фитосанитарных мер. Настоящая версия включает в себя изменения, принятые в результате утверждения Международной конвенции по карантину и защите растений (1997 год), и новые термины, добавленные в результате принятия дополнительных международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ).

Глоссарий содержит все термины и определения, утвержденные до тринадцатой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ, 2018 год). Ссылки в квадратных скобках дают справку об утверждении терминов и определений, но не о последующих поправках перевода.

Так же, как и в предыдущих изданиях Глоссария, термины, использованные в определениях, выделены жирным шрифтом, чтобы указать на их связь с другими терминами Глоссария, а также избежать лишних повторов элементов, описанных в других частях Глоссария. Производные формы слов, указанных в Глоссарии, например, "досмотренный" от "досмотр", также считаются терминами Глоссария.

ФИТОСАНИТАРНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Обозначение "*" указывает на то, что термин и его определение на момент публикации Глоссария находятся на рассмотрении Технической группы экспертов по Глоссарию и в дальнейшем могут быть пересмотрены или исключены из Глоссария.

агент биологической борьбы	Естественный враг , антагонист, конкурент или другой организм, используемый для борьбы с вредными организмами [МСФМ 3:1995; пересмотренный МСФМ 3:2005]
акклиматизация (вредного организма)	Обоснование на длительный период времени в обозримом будущем популяции вредного организма в зоне после его проникновения в нее [ФАО, 1990; пересмотренный МСФМ 2:1995; пересмотрено МККЗР, 1997; ранее – "акклиматизировавшийся"]
анализ*	Официальная невизуальная проверка растений, растительных продуктов или других подкарантинных материалов , проводимая с целью выявления вредных организмов , их идентификации или проверки соблюдения конкретных фитосанитарных требований [ФАО, 1990; пересмотрено, КФМ, 2018]
анализ фитосанитарного риска (принятая интерпретация)	Процесс оценки биологических или других научных и экономических данных с целью определения, является ли организм вредным организмом , должен ли регулироваться и какова должна быть жесткость фитосанитарных мер , принимаемых против него [МСФМ 2:1995; пересмотрено, МККЗР, 1997; МСФМ 2:2007]
АФР	Анализ фитосанитарного риска [МСФМ 2:1995; пересмотрено, ВКФМ, 2001]
борьба (с вредным организмом)	Подавление, локализация или ликвидация популяции вредного организма [ФАО, 1995]
буферная зона	Зона , окружающая или прилегающая к зоне , границы которой официально определены в фитосанитарных целях, для сведения к минимуму вероятности распространения вредного организма -мишени в выделенную зону или из нее и подвергающаяся, при необходимости, фитосанитарным или другим мерам борьбы [МСФМ 10:1999; пересмотренный МСФМ 22:2005; КФМ, 2007]
ввоз (груза)	Прохождение груза через пункт ввоза в зону [ФАО, 1995]
вегетационный период (для вида растения)*	Период активного роста в течение вегетационного сезона [ВКФМ, 2003]

вегетационный сезон*	Период или периоды года, в который растения активно растут в данной зоне, месте производства или участке производства [ФАО, 1990; пересмотрено, ВКФМ, 2003]
визуальная проверка*	Проверка невооруженным глазом, с помощью лупы, бинокля или иных оптических увеличивающих средств [МСФМ 23:2005; пересмотрено, КФМ, 2018]
вредный организм	Любой вид, разновидность или биотип растений, животных или патогенных агентов, вредный для растений или растительных продуктов . Примечание: в МККЗР вместо термина "вредный организм" иногда используется "вредный для растений организм" [ФАО, 1990; пересмотренный МСФМ 2:1995; МККЗР, 1997; пересмотрено, КФМ, 2012]
временная мера	Фитосанитарная регламентация или процедура, введенная без полного технического обоснования в связи с временной нехваткой адекватной информации. Временная мера требует периодического пересмотра и полного технического обоснования в возможно кратчайшие сроки [ВКФМ, 2001]
встречаемость (вредного организма)	Доля или число единиц, в которых вредный организм присутствует в образце, грузе , на поле или другой обозначенной популяции [КФМ, 2009]
выпуск (в окружающую среду)	Намеренный выпуск организма в окружающую среду [МСФМ 3:1995]
выпуск (груза)	Разрешение на ввоз груза после подтверждения его соответствия [ФАО, 1995]
выявление (вредного организма)	Выявление вредного организма в ходе досмотра или анализа импортируемого груза [ФАО, 1990; пересмотрено, КЭФМ, 1996]
гармонизация	Разработка, признание и применение разными странами фитосанитарных мер , основанных на общих стандартах [ФАО, 1995; пересмотрено, КЭФМ, 1999; на основе Соглашения Всемирной торговой организации по применению санитарных и фитосанитарных мер (ВТО, 1994)]
гармонизированные фитосанитарные меры	Фитосанитарные меры , принятые договаривающимися сторонами МККЗР и основанные на международных стандартах [МККЗР, 1997]
генетический материал	Растения , предназначенные для использования в программах по выведению или сохранению сортов [ФАО, 1990]

груз	Некоторое количество растений, растительных продуктов или других материалов, передвигающихся из одной страны в другую и сопровождаемых (при необходимости) одним фитосанитарным сертификатом (груз может быть составлен из одного или более товаров или партий) [ФАО, 1990; пересмотрено, ВКФМ, 2001]
девитализация	Процедура, делающая растения или растительные продукты неспособными к прорастанию, росту или будущему размножению [ВКФМ, 2001]
диагностика вредного организма	Процесс выявления и идентификации вредного организма [МСФМ 27:2006]
дополнительная декларация	Заявление, требуемое импортирующей страной для включения в фитосанитарный сертификат , дающее дополнительную информацию о состоянии груза в отношении регулируемых вредных организмов или подкарантинных материалов [ФАО, 1990; пересмотрено ВКФМ, 2005; КФМ, 2016]
досмотр*	Официальная визуальная проверка растений, растительных продуктов или других подкарантинных материалов для выявления того, присутствуют ли вредные организмы , или для проверки соблюдения фитосанитарных регламентаций [ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995; ранее – "досматривать"]
древесина (как категория товара)*	Такие товары , как круглая древесина, пиломатериалы, древесные чипсы и древесные отходы, с корой или без коры , за исключением древесных упаковочных материалов, переработанных древесных материалов и продуктов из бамбука [ФАО, 1990; пересмотрено ВКФМ, 2001; КФМ, 2016]
древесина, свободная от коры	Древесина , с которой удалена вся кора , за исключением коры, вросшей вокруг сучков, и вдавлений коры между кольцами ежегодного прироста [МСФМ 15:2002; пересмотрено, КФМ, 2008]
древесные упаковочные материалы	Древесина или древесные изделия (за исключением бумажных изделий), используемые для крепежа, защиты или транспортировки товара (включая крепежную древесину) [МСФМ 15:2002]
естественный враг	Организм, который живет за счет другого организма в ареале его происхождения и который может помочь в ограничении популяции этого организма. В это понятие включены паразитоиды, паразиты, хищники , растительноядные организмы и патогены [МСФМ 3:1995; пересмотренный МСФМ 3:2005]

живой модифицированный организм	Любой живой организм, обладающий новой комбинацией генетического материала, полученной благодаря использованию современной биотехнологии [Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (КБР, 2000)]
ЖМО	живой модифицированный организм [МСФМ 11:2004]
задержание (груза)	Отказ пропустить импортируемый груз или наложение особых условий на его ввоз в связи с его несоответствием фитосанитарным регламентациям [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995]
задержка (груза)	Содержание груза под официальной охраной или в условиях изоляции в качестве фитосанитарной меры [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; КЭФМ, 1999; ВКФМ, 2005]
запрет	Фитосанитарная регламентация , запрещающая импорт или передвижения указанного вредного организма или товара [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995]
заражение (товара)	Присутствие в товаре живого организма, вредного для данного растения или растительного продукта . Заражение включает инфицирование [КЭФМ, 1997; пересмотрено КЭФМ, 1999]
засорение	Присутствие в или на товаре, упаковке , транспортном средстве, контейнере или в месте хранения засоряющих вредных организмов или непреднамеренное присутствие подкарантинных материалов [КЭФМ, 1997; пересмотрено ВКФМ, 1999; КФМ, 2018]
засоряющий вредный организм	Вредный организм , который распространяется с товаром, упаковкой , транспортным средством или контейнером, или присутствует в месте хранения и который, в случае растений и растительных продуктов , не способен заражать их [КЭФМ, 1996; пересмотрено, КЭФМ, 1999; КФМ, 2018]
зерно (как категория товара)*	Семена (в ботаническом понимании) для переработки или употребления в пищу, но не для посева [ФАО, 1990; пересмотрено, ВКФМ, 2001; КФМ, 2016]
зона	Официально определенная страна, часть страны или несколько стран или их части [ФАО, 1990; пересмотренный МСФМ 2:1995; КЭФМ, 1999; на основе Соглашения Всемирной торговой организации по применению санитарных и фитосанитарных мер (ВТО, 1994)]

зона АФР	Зона , для которой проводится анализ фитосанитарного риска [МСФМ 2:1995]
зона низкой численности вредного организма	Зона (страна, часть страны или несколько стран или их части), определенная компетентными органами, в которой конкретный вредный организм присутствует на низком уровне численности и является объектом мер по эффективному надзору или борьбе [МККЗР, 1997; пересмотрено КФМ, 2015]
зона, подверженная опасности*	Зона , в которой экологические факторы благоприятствуют акклиматизации вредного организма , присутствие которого в данной зоне приведет к существенным экономическим потерям [МСФМ 2:1995]
импортное разрешение	Официальный документ, разрешающий импорт товара при соблюдении указанных фитосанитарных импортных требований [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; ВКФМ, 2005]
инактивация	Лишение микроорганизмов способности к развитию [МСФМ 18:2003]
инспектор	Лицо, уполномоченное национальной организацией по карантину и защите растений выполнять ее функции [ФАО, 1990]
интродукция (вредного организма)	Проникновение вредного организма , сопровождаемое его акклиматизацией [ФАО, 1990; пересмотренный МСФМ 2:1995; МККЗР, 1997]
карантин*	Официальное содержание в закрытых карантинных условиях подкарантинных материалов, вредных или полезных организмов для досмотра, анализа, обработки , наблюдений или исследований [ФАО, 1990; пересмотрено, МСФМ 3:1995; КЭФМ, 1999; КФМ, 2018]
карантин после ввоза	Карантин , применяемый к грузу после его ввоза [ФАО, 1995]
карантин растений	Все виды деятельности, направленные на предотвращение интродукции или распространения карантинных вредных организмов или на обеспечение официальной борьбы с ними [ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995]
карантинная зона*	Зона , в которой карантинный вредный организм присутствует и с ним проводится официальная борьба [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995]

карантинная станция	Официальная станция для содержания растений или растительных продуктов или других подкарантинных материалов , включая полезные организмы, под карантином [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; ранее – "карантинная станция или объект"; пересмотрено КФМ, 2015]
карантинный вредный организм	Вредный организм , имеющий потенциальное экономическое значение для зоны, подверженной опасности , в которой он пока отсутствует или присутствует, но ограниченно распространен и служит объектом официальной борьбы [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; МККЗР, 1997]
картографирование дозы	Измерение распределения поглощенной дозы в операционной загрузке с помощью дозиметров, помещенных в определенные точки этой загрузки [МСФМ 18:2003]
категоризация вредного организма	Процесс определения, имеет или нет вредный организм характеристики карантинного вредного организма или регулируемого некарантинного вредного организма [МСФМ 11:2001]
категория товара*	Категория, в которую можно объединить сходные товары , на которые распространяются общие требования фитосанитарных регламентаций [ФАО, 1990]
Комиссия	Комиссия по фитосанитарным мерам, учрежденная в соответствии со статьей XI [МККЗР, 1997]
контрольное обследование	Обследование , проводимое с целью установления границ зоны , которая считается зараженной вредным организмом или свободной от него [ФАО, 1990]
кора	Слой древесного ствола, ветви или корня дерева снаружи от камбия [КФМ, 2008]
крепежная древесина	Древесные упаковочные материалы , которые предназначены для предохранения или крепежа товара , но не остаются связанными с самим товаром [ФАО, 1990; пересмотренный МСФМ 15:2002]
круглая древесина	Древесина с корой или без кору , не распиленная продольно и сохраняющая естественную круглую поверхность [ФАО, 1990]
ликвидация	Принятие фитосанитарных мер с целью уничтожения популяции вредного организма в данной зоне [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; ранее – "ликвидировать"]

локализация (очага)	Принятие фитосанитарных мер внутри и вокруг зараженной зоны для предотвращения распространения вредного организма [ФАО, 1995]
луковицы и клубни (как категория товара)*	Спящие подземные органы растений , предназначенные для посадки (включая клубнелуковицы и ризомы) [ФАО, 1990; пересмотрено, ВКФМ, 2001]
маркировка*	Международно признанная официальная печать или клеймо на подкарантинном материале , удостоверяющая его фитосанитарный статус [МСФМ 15:2002]
Международная конвенция по карантину и защите растений	Международная конвенция по карантину и защите растений, депонированная в ФАО в Риме в 1951 году, с внесенными впоследствии поправками [ФАО, 1990]
международные стандарты	Международные стандарты , разработанные в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи X МККЗР [МККЗР, 1997]
международный стандарт по фитосанитарным мерам	Международный стандарт , утвержденный Конференцией ФАО, Временной комиссией по фитосанитарным мерам или Комиссией по фитосанитарным мерам, учрежденной в соответствии с МККЗР [КЭФМ, 1996; пересмотрено, КЭФМ, 1999]
место обитания	Часть экосистемы с условиями, в которых организм естественно присутствует или может акклиматизироваться [ВКФМ, 2005; пересмотрено КФМ, 2015]
место производства	Комплекс построек или полей , используемый в качестве производственной или сельскохозяйственной единицы. [ФАО, 1990; пересмотрено КЭФМ, 1999; КФМ, 2015]
минимальная поглощенная доза (D_{min})	Локализованная минимальная поглощенная доза в операционной загрузке [МСФМ 18:2003]
МККЗР	Международная конвенция по карантину и защите растений , депонированная в 1951 году в ФАО в Риме, с внесенными впоследствии поправками [ФАО, 1990; пересмотрено, ВКФМ, 2001]
мониторинг	Официальный текущий процесс проверки фитосанитарной обстановки [КЭФМ, 1996]
МСФМ	Международный стандарт по фитосанитарным мерам [КЭФМ, 1996; пересмотрено, ВКФМ, 2001]

наводняющий выпуск	Выпуск в большом количестве размноженных в массе агентов биологической борьбы или полезных организмов с целью получения быстрого результата [МСФМ 3:1995; пересмотренный МСФМ 3:2005]
надзор	Официальный процесс сбора и регистрации данных о присутствии или отсутствии вредного организма с помощью обследований, мониторинга или других процедур [КЭФМ, 1996]
национальная организация по карантину и защите растений	Официальная служба, учрежденная правительством для выполнения функций, обозначенных в МККЗР [ФАО, 1990; ранее – "организация по карантину и защите растений (национальная)"]
недопущение (вредного организма)	Применение фитосанитарных мер для предотвращения проникновения или акклиматизации вредного организма в определенной зоне [КФМ, 2018]
некарантинный вредный организм	Вредный организм , который не является карантинным вредным организмом для данной зоны [ФАО, 1995]
необработанная древесина	Древесина , не прошедшая переработку или обработку [МСФМ 15:2002]
НОКЗР	Национальная организация по карантину и защите растений [ФАО, 1990; ВКФМ, 2001]
облучение	Обработка с помощью любого типа ионизирующего излучения [МСФМ 18:2003]
обработка*	Официальная процедура по уничтожению, инактивации или удалению вредных организмов , или по их стерилизации или девитализации [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; МСФМ 15:2002; МСФМ 18:2003; ВКФМ, 2005]
обследование*	Официальная процедура, проводимая в установленный период времени с целью определения характеристик популяции вредного организма или определения видового состава организмов, присутствующих в данной зоне [ФАО, 1990; пересмотрено, КЭФМ, 1996; КФМ, 2015]
обследование на выявление	Обследование , проводимое в данной зоне с целью выявления присутствия в ней вредных организмов [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995]

окоренная древесина	Древесина , подвергнутая процессу, результатом которого является удаление коры . (Окоренная древесина не обязательно является древесиной, свободной от коры .) [КФМ, 2008; замещает "окорение"]
операционная загрузка	Некоторый объем материала определенной загрузочной конфигурации, обрабатываемый как отдельная единица [МСФМ 18:2003]
организация по карантину и защите растений (национальная)	См. национальная организация по карантину и защите растений
отказ	Запрещение ввоза груза или другого подкарантинного материала в случае, когда он не отвечает требованиям фитосанитарных регламентаций [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995]
официальная борьба	Активные меры по обеспечению выполнения обязательных фитосанитарных регламентаций и применение обязательных фитосанитарных процедур в целях ликвидации или локализации карантинных вредных организмов или для управления регулируемыми некарантинными вредными организмами [ВКФМ, 2001]
официальный	Устанавливаемый, уполномочиваемый или выполняемый национальной организацией по карантину и защите растений [ФАО, 1990]
оценка фитосанитарного риска (для карантинных вредных организмов)	Оценка вероятности интродукции и распространения вредного организма и масштаба связанных с ними потенциальных экономических последствий [МСФМ 2:1995; пересмотренный МСФМ 11:2001; МСФМ 2:2007]
оценка фитосанитарного риска (для регулируемых некарантинных вредных организмов)	Оценка вероятности того, что вредный организм , находящийся в посевном и посадочном материале , окажет влияние на предполагаемое использование этого материала с экономически неприемлемыми последствиями [ВКФМ, 2005]
очаг	Недавно выявленная популяция вредного организма , включая первичный очаг , или резкое значительное увеличение численности популяции акклиматизировавшегося вредного организма в зоне [ФАО, 1995; пересмотрено, ВКФМ, 2003]

паразит	Организм, живущий на или внутри большего по размеру организма и питающийся им [МСФМ 3:1995]
паразитоид	Насекомое, являющееся паразитом только на ранних стадиях развития, убивающее своего хозяина в процессе своего развития и свободно живущее на взрослой стадии [МСФМ 3:1995]
партия	Совокупность единиц одного товара , отличающихся однородностью своего состава, происхождения и т.п. и составляющих часть груза [ФАО, 1990]
патоген	Микроорганизм, вызывающий болезнь [МСФМ 3:1995]
первичный очаг	Изолированная популяция вредного организма , недавно обнаруженная в данной зоне , которая еще не установлена как акклиматизировавшаяся , но выживание которой ожидается в ближайшем будущем [ВКФМ, 2003]
переработанный древесный материал	Продукты, составленные из древесины при использовании клея, тепла, давления или комбинирования перечисленных методов [МСФМ 15:2002]
пересадка	См. посадка и посев
перечень вредных организмов для товара	Список вредных организмов , присутствующих в данной зоне , которые могут быть связаны с данным товаром [КЭФМ, 1996]
пиломатериалы	Древесина с корой или без коры , распиленная продольно, сохраняющая или не сохраняющая естественную круглую поверхность [ФАО, 1990]
план корректирующих действий (в зоне)	Документально оформленный план фитосанитарных действий для применения в зоне , границы которой официально определены в фитосанитарных целях, в случае обнаружения вредного организма или превышения уровня толерантности или неправильного применения официально установленных процедур [КФМ, 2009]
поглощенная доза	Количество энергии облучения, поглощенной единицей массы обозначенной мишени [МСФМ 18:2003; пересмотрено, КФМ, 2012]
подавление*	Применение фитосанитарных мер в зараженной зоне для сокращения популяций вредного организма [ФАО, 1995; пересмотрено, КЭФМ, 1999]

подкарантинный материал	Любое растение, растительный продукт , место складирования, упаковка , транспортное средство, контейнер, почва и любой другой организм , объект или материал, способный служить местом укрытия вредных организмов или способствовать их распространению, в отношении которого необходимо принятие фитосанитарных мер , особенно в тех случаях, когда дело касается международных перевозок [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; МККЗР, 1997]
подтверждение соответствия (груза)	Проверка соответствия груза фитосанитарным регламентам [ФАО, 1995]
поле	Участок земли с точно определенными границами внутри места производства , на котором товар выращен [ФАО, 1990]
популяционный мониторинг	Текущее обследование для проверки характеристик популяции вредного организма [МСФМ 4:1995]
посадка и посев (включая пересадку)	Операция по помещению растений в среду выращивания или по прививкам и аналогичные операции, направленные на обеспечение дальнейшего роста, размножения или расселения этих растений [ФАО, 1990; пересмотрено, КЭФМ, 1999]
посевной и посадочный материал	Растения , предназначенные для посева, посадки, пересадки или для того, чтобы оставаться в земле [ФАО, 1990]
практически свободный (о грузе, поле или месте производства)	Применяется при отсутствии вредных организмов (или конкретного вредного организма) в количествах, превышающих уровень, обеспечиваемый нормальной практикой выращивания и хранения при производстве и торговле данным товаром [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995]
предполагаемое использование	Объявленная цель, с которой растения, растительные продукты или другие материалы импортируются, производятся или используются [МСФМ 16:2002; пересмотрено, КФМ, 2009]
признать свободным	Досмотреть груз , обследовать поле или место производства и признать их свободными от конкретного вредного организма [ФАО, 1990]
программа обработки	Основные параметры обработки , которые необходимо соблюдать для достижения предполагаемого результата (уничтожения, инактивации или удаления вредных организмов , или их стерилизации или девитализации) с заданной эффективностью [МСФМ 28:2007]

продукт запаса	Непереработанный растительный продукт , предназначенный для употребления в пищу или переработки, хранящийся в сухом виде (в частности, зерно и сушеные фрукты и овощи) [ФАО, 1990]
прозрачность	Принцип международной гласности в отношении фитосанитарных мер и их разумных оснований [ФАО, 1995; пересмотрено, КЭФМ, 1999; на основе Соглашения Всемирной торговой организации по применению санитарных и фитосанитарных мер (ВТО, 1994)]
промежуточная ситуация	Присутствие вредного организма, акклиматизации которого не ожидается [МСФМ 8:1998]
промежуточный карантин	Карантин в стране, не являющейся страной происхождения или назначения [КЭФМ, 1996]
проникновение (вредного организма)	Перемещение вредного организма в зону , в которой он еще не присутствует или же присутствует, но ограниченно распространен и является объектом официальной борьбы [МСФМ 2:1995]
процедура проверки (груза) на соответствие	Официальная процедура по проверке соответствия груза фитосанитарным импортным требованиям или фитосанитарным мерам , связанным с транзитом [КЭФМ, 1999; пересмотрено, КФМ, 2009]
пункт ввоза	Аэропорт, морской порт, наземный пункт на границе или любое другое место, официально предназначенное для импорта грузов или въезда людей [ФАО, 1995; пересмотрено КФМ, 2015]
путь распространения	Любое средство, с помощью которого возможно проникновение или распространение вредного организма [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995]
распространение (вредного организма)	Увеличение географической распространенности вредного организма внутри зоны [МСФМ 2:1995]
растения	Живые растения и их части, включая семена и генетический материал [ФАО, 1990; пересмотрено, МККЗР, 1997]
растения <i>in vitro</i> (как категория товара)*	Растения , выращиваемые в асептической среде в закрытом контейнере [ФАО, 1990; пересмотрено, КЭФМ, 1999; ВКФМ, 2002; ранее – "растения, выращенные из культуры тканей"]

растительные продукты	Непереработанный материал растительного происхождения (включая зерно), а также переработанные продукты, которые по своей природе или по способу своей переработки могут создавать риск интродукции и распространения вредных организмов [ФАО, 1990; пересмотрено, МККЗР, 1997; ранее – "растительный продукт"]
региональная организация по карантину и защите растений	Межправительственная организация с функциями, изложенными в статье IX МККЗР [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; КЭФМ, 1999; ранее – "организация по карантину и защите растений (региональная)"]
региональные стандарты	Стандарты , установленные региональной организацией по карантину и защите растений в качестве руководства членам этой организации [МККЗР, 1997]
регулируемая зона	Зона , ввозимые в которую, провозимые через которую или вывозимые из которой растения, растительные продукты и другие подкарантинные материалы служат объектом фитосанитарных мер [КЭФМ, 1996; пересмотрено, КЭФМ, 1999; ВКФМ, 2001]
регулируемый вредный организм	Карантинный вредный организм или регулируемый некарантинный вредный организм [МККЗР, 1997]
регулируемый некарантинный вредный организм	Некарантинный вредный организм , присутствие которого в посевном и посадочном материале оказывает экономически неприемлемое воздействие на предполагаемое использование этих растений и который вследствие этого регулируется на территории импортирующей договаривающейся стороны [МККЗР, 1997]
реэкспортный груз	Груз , импортируемый в страну, из которой он впоследствии экспортируется. Груз может храниться, разделяться на части, смешиваться с другими грузами или переупаковываться [ФАО, 1990; пересмотрено, КЭФМ, 1996; КЭФМ, 1999; ВКФМ, 2001; ВКФМ, 2002; ранее – "страна реэкспорта"]
РНКВО	Регулируемый некарантинный вредный организм [МСФМ 16:2002]
РОКЗР	Региональная организация по карантину и защите растений [ФАО, 1990; пересмотрено, ВКФМ, 2001]
свежий	Живой; не подвергавшийся сушке, промораживанию или другим консервирующим воздействиям [ФАО, 1990]

свободная зона	Зона , отсутствие в которой данного вредного организма научно доказано и где, при необходимости, оно официально поддерживается [МСФМ 2:1995; пересмотрено КФМ, 2015]
свободное место производства	Место производства , для которого отсутствие данного вредного организма научно доказано и где, в случае необходимости, оно официально поддерживается в течение определенного периода времени [МСФМ 10:1999]
свободный от (о грузе, поле или месте производства)	Без вредных организмов (или конкретного вредного организма) в количествах, которые могут быть выявлены с применением фитосанитарных процедур [ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995; КЭФМ, 1999]
свободный участок производства	Участок производства , для которого отсутствие данного вредного организма научно доказано, и где, в случае необходимости, оно официально поддерживается в течение определенного периода времени [МСФМ 10:1999; пересмотрено КФМ, 2015]
Секретарь	Секретарь Комиссии , назначаемый в соответствии со статьей XII [МККЗР, 1997]
семена (как категория товара)*	Семена (в ботаническом понимании) для посева [ФАО, 1990; пересмотрено ВКФМ, 2001; КФМ, 2016]
СЗ	Свободная зона [МСФМ 2:1995; пересмотрено ВКФМ, 2001]
системный подход	Способ управления фитосанитарным риском , в котором интегрированы различные меры, по крайней мере две из которых действуют независимо, с общим эффектом [МСФМ 14:2002; пересмотрено ВКФМ, 2005; КФМ, 2015]

современная биотехнология	<p>Применение:</p> <p>a. методов <i>in vitro</i> с использованием нуклеиновых кислот, включая рекомбинантную дезоксирибонуклеиновую кислоту (ДНК) и прямую инъекцию нуклеиновых кислот в клетки или органеллы, или</p> <p>b. методов, основанных на слиянии клеток организмов с разным таксономическим статусом,</p> <p>которые позволяют преодолеть естественные физиологические репродуктивные или рекомбинационные барьеры и которые не являются методами, традиционными для выведения и селекции. [Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (КБР, 2000)]</p>
сообщение о вредном организме	<p>Документ, дающий информацию о присутствии или отсутствии конкретного вредного организма в конкретном месте и в конкретное время в зоне (обычно в стране) при описанных обстоятельствах [КЭФМ, 1997]</p>
спектр хозяев	<p>Виды, на которых данный вредный организм или другой организм способен развиваться в природных условиях [ФАО, 1990; пересмотренный МСФМ 3:2005]</p>
список вредных для данного растения организмов	<p>Список вредных организмов, которые заражают данный вид растения в мире или в конкретной зоне [КЭФМ, 1996; пересмотрено, КЭФМ, 1999]</p>
справочная особь	<p>Особь из популяции конкретного организма, сохраняемая и доступная для идентификации, подтверждения или сравнения [МСФМ 3:2005; пересмотрено, КФМ, 2009]</p>
среда выращивания	<p>Материал, в котором растут корни растений или который предназначен для этого [ФАО, 1990]</p>
срезанные цветы и ветви (как категория товара)*	<p>Свежесрезанные части растений, предназначенные для декоративного использования, а не для посадки [ФАО, 1990; пересмотрено, ВКФМ, 2001]</p>
стандарт	<p>Документ, разработанный на основе консенсуса и утвержденный признанным органом, в котором устанавливаются для всеобщего и многократного использования правила, общие принципы или характеристики, касающиеся различных видов деятельности или их результатов, и который направлен на достижение оптимальной степени упорядочения в определенной области [ФАО, 1995; определение из Руководства ИСО/МЭК 2:1991]</p>

статус вредного организма (в зоне)	Присутствие или отсутствие на текущий момент вредного организма в зоне , включая, при необходимости, данные о его географическом распространении, официально установленное на основе экспертного заключения с учетом текущих и прошлых сообщений о вредном организме и другой информации [КЭФМ, 1997; пересмотрено, ВКФМ, 1998]
стерильное насекомое	Насекомое, которое в результате особой обработки неспособно к размножению [МСФМ 3:2005]
страна происхождения (груза растений)	Страна, в которой растения были выращены [ФАО, 1990; пересмотрено КЭФМ, 1996; КЭФМ, 1999]
страна происхождения (груза растительных продуктов)	Страна, в которой были выращены растения , из которых были получены данные растительные продукты [ФАО, 1990; пересмотрено, КЭФМ, 1996; пересмотрено КЭФМ, 1999]
страна происхождения (подкарантинных материалов, не являющихся растениями и растительными продуктами)	Страна, в которой данные подкарантинные материалы впервые могли подвергнуться засорению вредными организмами [ФАО, 1990; пересмотрено, КЭФМ, 1996; КЭФМ, 1999]
тепловая обработка	Процесс, при котором товар нагревается до достижения минимальной заданной температуры на минимальный заданный период времени в соответствии с официальной технической спецификацией [МСФМ 15:2002; пересмотрено, ВКФМ, 2005]
техника использования стерильных насекомых	Метод борьбы с вредными организмами с использованием наводняющих выпусков стерильных насекомых в масштабах зоны для сокращения размножения природной популяции того же вида [МСФМ 3:2005]
технически обоснованный	Обоснованный с помощью выводов, полученных в результате соответствующего анализа фитосанитарного риска , или, в применимых случаях, другого аналогичного изучения и оценки имеющейся научной информации [МККЗР, 1997]
товар	Тип растения, растительного продукта или другого материала, перемещаемого в торговых или других целях [ФАО, 1990; пересмотрено, ВКФМ, 2001]
транзит	См. транзитный груз

транзитный груз	Груз , который проходит через страну, не будучи импортируемым, и который может подвергаться фитосанитарным мерам [ФАО, 1990; пересмотрено, КЭФМ, 1996; КЭФМ, 1999; ВКФМ, 2002; МСФМ 25:2006; ранее – "страна транзита"]
требуемая реакция	Определенный уровень воздействия обработки [МСФМ 18:2003]
ТСН	техника использования стерильных насекомых [МСФМ 3:2005]
удержание (подкарантинного материала)*	Применение фитосанитарных мер в отношении подкарантинного материала , чтобы предотвратить проникновение вовне вредных организмов [КФМ, 2012]
упаковка	Материал, используемый для крепежа, защиты или транспортировки товара [МСФМ 20:2004]
управление фитосанитарным риском (для карантинных вредных организмов)	Оценка и выбор вариантов сокращения риска интродукции и распространения вредного организма [МСФМ 2:1995; пересмотреный МСФМ 11:2001]
управление фитосанитарным риском (для регулируемых некарантинных вредных организмов)	Оценка и выбор вариантов сокращения риска того, что вредный организм , находящийся в посевном и посадочном материале , окажет экономически неприемлемое воздействие на предполагаемое использование этого материала [ВКФМ, 2005]
уровень толерантности (вредного организма)	Встречаемость вредного организма , установленная как пороговая для применения действий по борьбе с этим вредным организмом или по предотвращению его распространения или интродукции [КФМ, 2009]
участок производства	Определенная часть места производства , управляемая как отдельная единица в фитосанитарных целях [КФМ, 2015]
фитосанитарная безопасность (груза)	Поддержание целостности груза и предотвращение его заражения и засорения регулируемыми вредными организмами путем применения подходящих фитосанитарных мер [КФМ, 2009]
фитосанитарная мера (принятая интерпретация)	Законодательство, регламентация или официальная процедура , направленная на предотвращение интродукции или распространения карантинных вредных организмов или на ограничение экономического воздействия регулируемых некарантинных вредных организмов [МСФМ 4:1995; пересмотрено, МККЗР, 1997; ВКФМ, 2002]

Принятая интерпретация термина "фитосанитарная мера" принимает во внимание существующую связь между фитосанитарными мерами и регулируемым некарантинными вредными организмами. Эта связь недостаточно отражена в определении, данном в статье II МККЗР (1997).

фитосанитарная процедура	Официальный метод применения фитосанитарных мер , включая проведение досмотра, анализов, надзора или обработок в отношении регулируемых вредных организмов [FAO, 1990; пересмотрено, FAO, 1995; КЭФМ, 1999; ВКФМ, 2001; ВКФМ, 2005]
фитосанитарная регламентация	Официальное правило по предотвращению интродукции или распространения карантинных вредных организмов или ограничению экономического воздействия регулируемых некарантинных вредных организмов , в частности – установление процедур по фитосанитарной сертификации [FAO, 1990; пересмотренный МСФМ 4:1995; КЭФМ, 1999; ВКФМ, 2001]
фитосанитарная сертификация	Применение фитосанитарных процедур , приводящее к выдаче фитосанитарного сертификата [FAO, 1990]
фитосанитарное действие	Официальная операция, такая как досмотр, анализ, надзор или обработка , предпринятая для осуществления фитосанитарных мер [ВКФМ, 2001; пересмотрено, ВКФМ, 2005]
фитосанитарное законодательство	Основные законы, наделяющие национальную организацию по карантину и защите растений законными полномочиями, позволяющими ей разрабатывать фитосанитарные регламентации [FAO, 1990; пересмотрено, FAO, 1995]
фитосанитарные импортные требования	Специальные фитосанитарные меры , установленные импортирующей страной в отношении грузов , направляемых в эту страну [ВКФМ, 2005]
фитосанитарный риск (для карантинных вредных организмов)	Вероятность интродукции и распространения вредного организма и масштаб связанных с ними потенциальных экономических последствий [МСФМ 2:2007]
фитосанитарный риск (для регулируемых некарантинных вредных организмов)	Вероятность того, что вредный организм , находящийся в посевном и посадочном материале , затронет предполагаемое использование этого материала с экономически неприемлемыми последствиями [МСФМ 2:2007]

фитосанитарный сертификат	Официальный бумажный документ или его официальный электронный эквивалент, составленный по образцу модели сертификатов МККЗР, удостоверяющий, что груз соответствует фитосанитарным импортным требованиям [ФАО, 1990; пересмотрено, КФМ, 2012]
фрукты и овощи (как категория товара)*	Свежие части растений , предназначенные для употребления в пищу или переработки, а не для посадки [ФАО, 1990; пересмотрено, ВКФМ, 2001]
фумигация	Обработка химическим веществом, достигающим данного товара полностью или в основном в газообразном состоянии [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995]
химическая пропитка под давлением	Обработка древесины химическим консервантом под давлением в соответствии с официальной технической спецификацией [МСФМ 15:2002; пересмотрено, ВКФМ, 2005]
хищник	Естественный враг , который охотится за другими животными организмами и питается ими, и убивает их более одного за время своей жизни [МСФМ 3:1995]
целостность (груза)*	Состав груза в соответствии с описанием, данным в фитосанитарном сертификате или другом официально признаваемом документе, поддерживаемый без потерь, добавлений или замен [КФМ, 2007]
эквивалентность (фитосанитарных мер)	Ситуация, при которой для определенного фитосанитарного риска различные фитосанитарные меры позволяют достигать уровня защиты, необходимого для договаривающейся стороны [ФАО, 1995; пересмотрено, КЭФМ, 1999; на основе Соглашения Всемирной торговой организации по применению санитарных и фитосанитарных мер (ВТО, 1994); пересмотренный МСФМ 24:2005]
экосистема*	Динамичный комплекс сообществ растений , животных и микроорганизмов, а также окружающей их абиотической среды, взаимодействующих как функциональная единица [МСФМ 3:1995; пересмотрено, ВКФМ, 2005]
экстренная мера	Фитосанитарная мера , принимаемая в экстренном порядке в новой или неожиданной фитосанитарной ситуации. Экстренная мера может быть, а может не быть временной мерой [ВКФМ, 2001; пересмотрено, ВКФМ, 2005]
экстренное действие	Срочное фитосанитарное действие , предпринятое в новой или неожиданной фитосанитарной ситуации [ВКФМ, 2001]

**эффективность
(обработки)**

Определенный, измеряемый и воспроизводимый результат, достигаемый посредством предписанной **обработки**
[МСФМ 18:2003]

Русский текст настоящего добавления был принят на седьмой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам в марте 2012 года. Добавление является предписывающей частью стандарта.

ДОБАВЛЕНИЕ 1: Руководство по интерпретации и применению концепции "официальной борьбы" и понятия "ограниченно распространенный"

ВВЕДЕНИЕ

Сфера применения

Настоящее добавление обеспечивает руководство по:

- официальной борьбе с регулируемые вредными организмами и
- определению того, когда вредный организм считается присутствующим, но ограниченно распространенным, для принятия решения о том, является ли вредный организм карантинным.

Справочные материалы

Настоящий стандарт ссылается на МСФМ. МСФМ размещены на Международном фитосанитарном портале (МФП – www.IPPC.int).

Определение

Официальная борьба определяется как:

Активные меры по обеспечению выполнения обязательных фитосанитарных регламентаций и применение обязательных фитосанитарных процедур в целях ликвидации или локализации карантинных вредных организмов или для управления регулируемые некарантинными вредными организмами.

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Выражение "присутствующий, но ограниченно распространенный и являющийся объектом официальной борьбы" отражает существенную концепцию в определении карантинного вредного организма. В соответствии с этим определением карантинный вредный организм должен всегда представлять потенциальную экономическую значимость для зоны, подверженной опасности. Кроме того, он должен удовлетворять либо критерию не присутствующего в этой зоне, либо совмещенному критерию присутствующего, но ограниченно распространенного и являющегося объектом официальной борьбы.

Глоссарий фитосанитарных терминов определяет "официальный" как "устанавливаемый, уполномочиваемый или выполняемый НОКЗР", а "борьбу" как "подавление, локализацию или ликвидацию популяции вредного организма". Тем не менее, в фитосанитарном отношении концепция *официальной борьбы* не отражается адекватным образом сочетанием этих двух определений.

Цель данного добавления – дать более точную интерпретацию:

- концепции официальной борьбы и ее практического применения для карантинных вредных организмов, которые присутствуют в зоне, а также для регулируемых некарантинных вредных организмов и
- понятия "присутствующий, но ограниченно распространенный и являющийся объектом официальной борьбы" в отношении карантинных вредных организмов.

"Ограниченно распространенный" не является термином, включенным в описание статуса вредного организма в МСФМ 8.

ТРЕБОВАНИЯ

1. Общие требования

Официальная борьба осуществляется в соответствии с МСФМ 1, в частности в соответствии с принципами отсутствия дискриминации, прозрачности, эквивалентности фитосанитарных мер и анализа фитосанитарного риска.

1.1 Официальная борьба

Официальная борьба включает:

- ликвидацию и/или локализацию в зараженной(ых) зоне(ах);
- надзор в зоне(ах), подверженной(ых) опасности;
- ограничения, связанные с перемещением в регулируемую(ые) зону(ы) и внутри регулируемой(ых) зоны(зон), включая фитосанитарные меры, принимаемые при импорте.

Все программы официальной борьбы имеют элементы, которые являются обязательными. По меньшей мере, в программах официальной борьбы требуются оценка программы и надзор за вредными организмами с целью определить необходимость и эффективность борьбы, чтобы оправдать фитосанитарные меры, принимаемые при импорте с той же целью. Фитосанитарные меры, принимаемые при импорте, должны соответствовать принципу отсутствия дискриминации (см. раздел 2.2 ниже).

Что касается карантинных вредных организмов, ликвидация и локализация могут иметь элемент подавления. Для регулируемых некарантинных вредных организмов подавление может быть использовано, чтобы избежать неприемлемого экономического воздействия в той степени, в которой оно относится к предполагаемому использованию посевного и посадочного материала.

1.2 Ограниченно распространенный

"Ограниченно распространенный" – это понятие, относящееся к присутствию и распространению вредного организма в зоне. Любой вредный организм может быть отнесен к категории присутствующего и широко распространенного в зоне, или ограниченно распространенного, или отсутствующего. При анализе фитосанитарного риска (АФР) решение о том, является ли вредный организм ограниченно распространенным, принимается на этапе категоризации вредного организма. "Промежуточная ситуация" означает, что акклиматизации вредного организма не ожидается, а следовательно в его отношении не применимо понятие "ограниченно распространенный".

Что касается карантинного вредного организма, который присутствует, но ограниченно распространен, импортирующая страна должна определить зараженную(ые) зону(ы), и зону(ы), подверженную(ые) опасности. Когда карантинный вредный организм считается ограниченно распространенным, это значит, что он ограничен в частях зоны его потенциального распространения и что есть зоны, свободные от данного вредного организма, которые подвержены риску экономических потерь в результате его интродукции или распространения. Эти зоны, подверженные опасности, необязательно непрерывны и могут состоять из нескольких отдельных частей. Для того чтобы обосновать отнесение вредного организма к числу ограниченно распространенных, должны быть доступны по запросу описание и количественный анализ частей зон, подверженных опасности. При любом определении категории распространения присутствует некоторая степень неопределенности. Кроме того, с течением времени категоризация может изменяться.

Зона, в которой вредный организм ограниченно распространен, должна быть той же, что и зона, для которой проводился анализ экономического воздействия (то есть зона, подверженная опасности) и где вредный организм является объектом или рассматривается как возможный объект официальной борьбы. Решение о том, что вредный организм является карантинным, в том числе с учетом его распространения, и о применении против него официальной борьбы обычно

принимается в отношении всей страны. Однако в некоторых случаях может быть более целесообразно регулировать вредный организм как карантинный в отдельных частях страны, а не на всей ее территории. В этом случае при определении фитосанитарных мер должна учитываться потенциальная экономическая значимость вредного организма для этих частей страны. Примером этого являются страны, территория которых включает один или несколько островов, или другие случаи, когда имеются естественные или искусственно созданные барьеры для акклиматизации и распространения вредных организмов: например, в крупных странах распространение конкретных культур может быть ограничено в силу климатических условий четко определенными зонами.

1.3 Решение о применении официальной борьбы

Национальная организация по карантину и защите растений (НОКЗР) может решить, применять или нет меры официальной борьбы в отношении вредного организма, потенциально экономически значимого и присутствующего в зоне, но ограниченно распространенного, с учетом соответствующих факторов, определяемых АФР, например, затрат и выгод, связанных с регулированием конкретного вредного организма, а также с учетом технической и логистической возможности борьбы с вредным организмом в определенной зоне. Если вредный организм не является объектом официальной борьбы, он не удовлетворяет критериям карантинного вредного организма.

2. Особые требования

Особые требования, которые следует выполнять, включают анализ фитосанитарного риска, техническое обоснование, отсутствие дискриминации, прозрачность, обеспечение выполнения, обязательный характер официальной борьбы, область применения и полномочия и участие НОКЗР в официальной борьбе.

2.1 Техническое обоснование

Внутренние требования и фитосанитарные импортные требования должны быть технически обоснованы и приводить к применению недискриминационных фитосанитарных мер.

Применение определения карантинного вредного организма требует знания потенциальной экономической значимости, потенциального распространения и программ официальной борьбы (МСФМ 2). Категоризация вредного организма как присутствующего и широко распространенного или присутствующего, но ограниченно распространенного проводится в соответствии с его потенциальным распространением. Потенциальное распространение указывает на зоны, где вредный организм может акклиматизироваться, если ему представится возможность, например, если там есть его хозяева и благоприятные факторы окружающей среды, такие как климатические и почвенные условия. МСФМ 11 обеспечивает руководство по факторам, которые должны учитываться при оценке возможности акклиматизации и распространения, когда проводится анализ рисков, связанных с вредным организмом. В случае вредного организма, который присутствует, но ограниченно распространен, оценка потенциальной экономической значимости должна касаться зон, где вредный организм не акклиматизировался.

Надзор должен использоваться для определения распространения вредного организма в зоне в качестве основы для дальнейшего рассмотрения того, является ли вредный организм ограниченно распространенным. МСФМ 6 обеспечивает руководство по надзору и включает положения о прозрачности. Биологические факторы, такие как жизненный цикл вредного организма, способ рассредоточения и норма размножения, могут повлиять на разработку программ надзора, интерпретацию данных обследования и степень достоверности категоризации вредного организма как ограниченно распространенного. Распространение вредного организма в зоне – не статичное условие. Изменяющиеся условия или новая информация могут потребовать пересмотра того, является ли вредный организм ограниченно распространенным.

2.2 Отсутствие дискриминации

Принцип отсутствия дискриминации между внутренними требованиями и фитосанитарными импортными требованиями является основополагающим. В частности, требования к импорту не должны быть более строгими, чем меры официальной борьбы в импортирующей стране. Таким образом, необходимо обеспечивать единообразие внутренних требований и фитосанитарных импортных требований для определенного вредного организма:

- импортные требования не должны быть более строгими, чем внутренние требования;
- внутренние и импортные требования должны быть одинаковыми или давать эквивалентный результат;
- обязательные элементы внутренних и импортных требований должны быть одинаковыми;
- интенсивность досмотра импортируемых грузов должны быть та же, что и при эквивалентных процессах во внутренних программах борьбы;
- в случае несоответствия, фитосанитарные действия, применяемые в отношении импортируемых грузов, должны быть идентичными или эквивалентными тем, которые применяются внутри страны;
- если какой-либо уровень толерантности применяется в рамках внутренней программы официальной борьбы, тот же уровень толерантности должен быть применен к эквивалентному импортируемому материалу. В частности, если никакого действия не принимается в рамках внутренней программы официальной борьбы потому, что встречаемость вредного организма не превышает соответствующего уровня толерантности, никаких действий не должно быть принято и в отношении импортируемого груза, если встречаемость вредного организма не превышает того же уровня толерантности. Соответствие импортному уровню толерантности обычно определяется с помощью досмотра или анализа при ввозе, тогда как соответствие уровню толерантности для грузов во внутренних перевозках должно определяться в последнем пункте, где применяются меры официальной борьбы;
- если снижение уровня интенсивности или изменение классификации разрешаются в рамках внутренней программы официальной борьбы, сходные возможности должны быть предусмотрены для импортируемых грузов.

2.3 Прозрачность

Внутренние требования в отношении официальной борьбы и фитосанитарные импортные требования должны подтверждаться документально и предоставляться по требованию.

2.4 Обеспечение выполнения

Обеспечение выполнения внутренних программ официальной борьбы должно быть эквивалентно обеспечению выполнения фитосанитарных импортных требований. Обеспечение должно включать:

- юридическую базу;
- операционное внедрение;
- оценку и пересмотр;
- фитосанитарные действия в случае несоответствия.

2.5 Обязательный характер официальной борьбы

Официальная борьба обязательна в том смысле, что все вовлеченные лица юридически обязаны выполнять требуемые действия. Сфера применения программ официальной борьбы в отношении карантинных вредных организмов абсолютно обязательна (например, процедуры кампаний по ликвидации), тогда как сфера применения в отношении регулируемых некарантинных вредных организмов обязательна только при некоторых обстоятельствах (например, при официальных программах сертификации).

2.6 Область применения

Программа официальной борьбы может применяться на национальном, субнациональном или местном уровне. Область применения официальных мер борьбы должна быть четко указана. Любые фитосанитарные импортные требования должны давать – в том, что касается официальной борьбы – тот же результат, что и внутренние требования.

2.7 Полномочия и участие НОКЗР в официальной борьбе

Официальная борьба должна:

- вводиться или признаваться договаривающейся стороной или НОКЗР согласно соответствующим законодательно установленным полномочиям;
- выполняться, управляться, направляться или, как минимум, проверяться/пересматриваться НОКЗР;
- обеспечиваться договаривающейся стороной или НОКЗР;
- изменяться, прекращаться или утрачивать официальное признание договаривающейся стороной или НОКЗР.

Ответственность и отчетность за программы официальной борьбы возлагаются на договаривающуюся сторону. Другие инстанции, помимо НОКЗР, могут нести ответственность за элементы программ официальной борьбы, а полномочия по некоторым аспектам программ официальной борьбы могут быть переданы субнациональным органам власти или частному сектору. НОКЗР должна быть полностью осведомлена обо всех аспектах программ официальной борьбы в своей стране.

Русский текст настоящего добавления был принят на седьмой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам в марте 2012 года. Добавление является предписывающей частью стандарта.

ДОБАВЛЕНИЕ 2: Руководство по толкованию понятия "потенциальное экономическое значение" и связанных с ним терминов, включая, в частности, экологические соображения

1. Цель и сфера применения

Настоящее руководство дает историческую и прочую соответствующую информацию для разъяснения понятия "потенциальное экономическое значение" и связанных с ним терминов для того, чтобы эти термины ясно понимались и применялись в соответствии с Международной конвенцией по карантину и защите растений (МККЗР) и международными стандартами по фитосанитарным мерам (МСФМ). Настоящее руководство также показывает, как применять некоторые экономические принципы для реализации целей МККЗР, в частности защиты некультивируемых/свободно произрастающих растений, дикой флоры, мест обитания и экосистем от инвазивных чужеродных видов вредных для растений организмов.

В настоящем руководстве разъясняется, что МККЗР:

- позволяет выражать риск для окружающей среды в экономических показателях в денежном или неденежном эквиваленте;
- утверждает, что последствия для рынка не являются единственным индикатором действия вредных организмов;
- защищает право сторон принимать фитосанитарные меры в отношении вредных организмов, для которых экономический ущерб, причиняемый растениям, растительным продуктам или экосистемам в данной зоне, не может быть легко выражен количественно.

Оно также разъясняет в отношении вредных для растений организмов, что сфера применения МККЗР включает защиту культивируемых растений в сельском хозяйстве (включая садоводство и лесное хозяйство), некультивируемых/свободно произрастающих растений, дикой флоры, мест обитания и экосистем.

2. История вопроса

МККЗР всегда прежде исходила из того, что отрицательное воздействие вредных для растений организмов, включая касающееся некультивируемых/свободно произрастающих растений, дикой флоры, мест обитания и экосистем, экономически измеримо. Использование терминов "экономический эффект", "экономическое воздействие", "потенциальное экономическое значение" и "экономически неприемлемое воздействие", а также слова "экономический" как в МККЗР, так и в МСФМ, привело к некоторой путанице в отношении применения этих терминов и основного содержания МККЗР.

Сфера применения Конвенции включает защиту дикой флоры, что представляет собой значительный вклад в сохранение биологического разнообразия. Тем не менее, ранее неправильно интерпретировалось, что МККЗР ориентирована исключительно на торговлю и имеет ограниченную сферу применения. Тот факт, что МККЗР может учитывать экономические аспекты защиты окружающей среды, четко не осознавался. Это вызвало проблемы гармонизации с другими соглашениями, в частности с Конвенцией о биологическом разнообразии и Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой.

3. Экономическая терминология и сфера экологического применения МККЗР и МСФМ

Экономическая терминология, используемая в МККЗР и МСФМ, может быть разбита на следующие категории.

Термины, требующие разъяснения для принятия стратегических решений:

- "потенциальное экономическое значение" (в определении "карантинного вредного организма");
- "экономически неприемлемое воздействие" (в определении "регулируемого некарантинного вредного организма");
- "существенные экономические потери" (в определении "зоны, подверженной опасности").

Термины, связанные с данными, помогающими давать вышеупомянутые разъяснения:

- "ограничивать экономическое воздействие" (в определении "фитосанитарной регламентации" и принятой интерпретации "фитосанитарной меры");
- "экономические данные" (в определении "анализа фитосанитарного риска");
- "наносить экономический ущерб" (в статье VII.3 МККЗР, 1997 год);
- "прямое и косвенное экономическое воздействие" (в МСФМ 11 и МСФМ 16);
- "экономические последствия и потенциальные экономические последствия" (в МСФМ 11);
- "коммерческие последствия и некоммерческие последствия" (в МСФМ 11).

В разделе 2.1.1.5 МСФМ 11 в отношении категоризации вредных организмов отмечается, что должно быть ясное указание на то, что вредный организм, весьма вероятно, будет оказывать неприемлемое экономическое воздействие, которое может включать воздействие на окружающую среду, в зоне АФР. В разделе 2.3 стандарта дается описание процедуры оценки потенциальных экономических последствий интродукции вредного организма. Эффект может рассматриваться как прямой или косвенный. Раздел 2.3.2.2 касается анализа коммерческих последствий. Раздел 2.3.2.4 содержит указания по оценке некоммерческих последствий интродукции вредного организма и ее последствий для окружающей среды. Признается, что некоторые воздействия могут не иметь отношения к какому-либо легко идентифицируемому существующему рынку, но могут приблизительно определяться с использованием соответствующего нерыночного метода оценки. В этом разделе отмечается, что в том случае, когда не представляется возможным провести количественное измерение, эта часть оценки должна, как минимум, включать качественный анализ и разъяснение того, каким образом информация используется при анализе риска. В разделе 2.3.1.2 ("Косвенные воздействия") в рамках анализа экономических последствий рассматриваются "отрицательное воздействие на окружающую среду и иные нежелательные воздействия мер борьбы". Там, где риск определяется как неприемлемый, раздел 3.4 дает указания по выбору вариантов управления риском, в том числе по таким вопросам как соотношение затрат и выгод, практическая осуществимость и сведение к минимуму ограничений для торговли.

В апреле 2001 года ВКФМ признала, что в соответствии с действующим мандатом МККЗР, для того чтобы учитывать экологические соображения, следует прояснить следующие пять вопросов, касающихся потенциального риска для окружающей среды, который связан с вредными организмами:

- сокращение численности или уничтожение исчезающих (или находящихся под угрозой) местных видов растений;
- сокращение численности или уничтожение ключевого вида растений (вида, который играет ведущую роль в поддержании экосистемы);
- сокращение численности или уничтожение вида растений, который представляет собой ведущий компонент местной экосистемы;
- изменение биологического разнообразия растений, ведущее к дестабилизации экосистемы;
- необходимость программ борьбы, ликвидации или управления (например, применения пестицидов или выпуска неместных хищников или паразитов), которые потребуются в случае, если карантинный вредный организм будет интродуцирован, и воздействие таких программ на биологическое разнообразие.

Таким образом, становится ясно, что в том, что касается вредных для растений организмов, сфера применения МККЗР включает защиту культивируемых растений в сельском хозяйстве (включая садоводство и лесное хозяйство), некультивируемых/свободно произрастающих растений, дикой флоры, мест обитания и экосистем.

4. Экономические соображения в АФР

4.1 Типы экономического эффекта

В АФР экономический эффект не следует трактовать лишь как последствия для рынка. Товары и услуги, которые не являются объектом сделок на коммерческих рынках, могут иметь экономическую ценность, и экономический анализ в данном случае имеет гораздо более широкий охват по сравнению с анализом рынка коммерческих товаров и услуг. Использование понятия "экономический эффект" очерчивает границы для анализа широкого круга последствий (включая последствия для окружающей среды и социальные последствия). Экономический анализ оперирует показателями в денежном выражении для того, чтобы дать возможность директивным органам проводить сравнение затрат и выгод от различных видов товаров и услуг. Это не исключает, тем не менее, возможности использования других инструментов, таких как качественный анализ и анализ окружающей среды, при которых не всегда используются показатели в денежном выражении.

4.2 Затраты и выгоды

Обычно экономический анализ, определяющий целесообразность любой политики, заключается в определении того, дает ли эта политика выгоды, хотя бы равные связанным с нею затратам. Затраты и выгоды понимаются в широком смысле, включая как рыночные, так и нерыночные аспекты. Затраты и выгоды могут быть представлены как в количественном, так и в качественном выражении. Иногда может быть трудно провести оценку некоммерческих товаров и услуг в количественном выражении, но тем не менее, их необходимо учитывать.

Экономический анализ, проводимый в фитосанитарных целях, может обеспечить информацию лишь по затратам и выгодам, но не позволяет сделать вывод о том, что распределение затрат и выгод в рамках какой-либо конкретной политики будет более благоприятным, чем при другой политике. В принципе, затраты и выгоды должны оцениваться независимо от того, для кого они возникают. Учитывая, что суждения об оптимальном распределении затрат и выгод обуславливают выбор политики, они должны быть рационально увязаны с фитосанитарными соображениями.

Затраты и выгоды должны оцениваться независимо от того, являются ли они прямым или косвенным результатом интродукции того или иного вредного организма, или же должна возникнуть какая-либо причинно-следственная связь, прежде чем будут сделаны затраты или получены выгоды. Затраты и выгоды, связанные с косвенными последствиями интродукции вредных организмов, могут быть менее очевидны, чем те, которые связаны с прямыми последствиями. Зачастую отсутствует информация в денежном выражении об издержках, связанных с теми потерями, которые вызваны интродукцией вредных организмов в природную окружающую среду. В каждом случае при проведении анализа необходимо выявлять и разъяснять факторы неопределенности, связанные с оценкой затрат и выгод, а также четко указывать исходные посылки.

5. Применение

Для того чтобы тот или иной вредный для растений организм мог рассматриваться как имеющий "потенциальное экономическое значение", он должен отвечать следующим критериям¹:

¹ Что касается первого и второго критериев, то в статье VII.3 МККЗР (1997) указывается, что меры, принимаемые против вредных организмов, которые, возможно, не способны акклиматизироваться, должны быть технически обоснованы.

- возможность интродукции в зону АФР;
- возможность распространения после акклиматизации;
- потенциально вредное воздействие на растения, например:
 - . культуры (в частности, потери урожайности или ухудшение качества);
 - . окружающую среду, например, вредное воздействие на экосистемы, места обитания или виды;
 - . некоторые другие определенные сферы, такие как отдых, туризм, эстетика.

Как указано в разделе 3, ущерб для окружающей среды, причиняемый в результате интродукции вредного для растений организма, является одним из типов ущерба, признанных МККЗР. Таким образом, что касается третьего критерия, изложенного выше, договаривающиеся стороны МККЗР имеют право принимать фитосанитарные меры даже в отношении вредного организма, который представляет собой потенциальную угрозу только для окружающей среды. Такие меры должны быть основаны на анализе фитосанитарного риска, который включает рассмотрение имеющихся данных о потенциальном ущербе для окружающей среды. В анализе фитосанитарного риска при указании прямого и косвенного воздействия вредных организмов на окружающую среду необходимо конкретно отмечать характер ущерба или потерь, возникающих в результате интродукции вредного организма.

В случае регулируемых некарантинных вредных организмов интродукция в рассматриваемую зону и последствия для окружающей среды не принимаются во внимание в качестве подходящих критериев для рассмотрения "экономически неприемлемого воздействия", поскольку популяции этих вредных организмов уже акклиматизированы в этой зоне (см. МСФМ 16 и МСФМ 21).

Настоящее дополнение приводится исключительно для справочных целей и не является предписывающей частью стандарта.

ДОПОЛНЕНИЕ К ДОБАВЛЕНИЮ 2

В настоящем дополнении приводятся дополнительные разъяснения в отношении некоторых терминов, используемых в данном добавлении.

Экономический анализ. В нем для оценки используются, в первую очередь, стоимостные показатели в денежном выражении, что позволяет директивным органам сопоставлять затраты и выгоды, связанные с различными товарами и услугами. Он не ограничивается изучением рыночных товаров и услуг. Экономический анализ не исключает использования показателей, не имеющих денежной стоимости, например, при проведении качественного анализа или анализа окружающей среды.

Экономический эффект. Учитывается рыночный и нерыночный эффект, например, экологические и социальные соображения. Оценка экономического значения экологического или социального эффекта может быть сопряжена с трудностями, например, в случаях, когда речь идет о выживании и благополучии других видов или эстетической ценности умеренного или тропического леса. При измерении экономического эффекта могут быть использованы как количественные, так и качественные показатели ценности.

Экономическое воздействие вредных для растений организмов. Сюда относятся как рыночные показатели, так и те последствия, которые трудно напрямую оценить в экономических терминах, но которые заключаются в потерях или ущербе для культивируемых растений, некультивируемых растений или растительных продуктов.

Экономическая ценность. Этот показатель является основой для измерения издержек, связанных с последствиями изменений (например, в биологическом разнообразии, экосистемах, регулируемых или природных ресурсах) для благосостояния человека. Товары и услуги, не являющиеся объектом сделок на коммерческих рынках, могут иметь экономическую ценность. Определение экономической ценности не исключает учета этических и альтруистических соображений, связанных с выживанием и благосостоянием других видов, зависящих от "кооперативного поведения".

Качественное измерение. Оно представляет собой оценку свойств или характеристик в неденежных и нецифровых показателях.

Количественное измерение. Оно представляет собой оценку свойств или характеристик в денежных или других цифровых показателях.

Русский текст настоящего дополнения был принят на седьмой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам в марте 2012 года. Дополнение приводится исключительно для справочных целей и не является предписывающей частью стандарта.

ДОПОЛНЕНИЕ 1: Терминология Конвенции о биологическом разнообразии в связи с Глоссарием фитосанитарных терминов

1. Введение

С 2001 года стало ясно, что сфера применения МККЗР распространяется на риски, представляемые вредными организмами (включая вредные растения), которые, в первую очередь, влияют на окружающую среду и биологическое разнообразие. Техническая группа экспертов по Глоссарию, которая пересматривает МСФМ 5 ("Глоссарий фитосанитарных терминов", в дальнейшем именуемый "Глоссарий"), изучила в связи с этим возможность добавления новых терминов и определений в этот стандарт для того, чтобы охватить эту область. В частности, она рассмотрела термины и определения, используемые в Конвенции о биологическом разнообразии (КБР)*, с намерением добавить их в Глоссарий, как это было сделано ранее в нескольких случаях с терминологией других межправительственных организаций.

Однако изучение терминов и определений КБР показало, что они основаны на концепциях, отличных от используемых в МККЗР, и поэтому сходным терминам придется явно иное значение. Поэтому термины и определения КБР не могут быть напрямую использованы в Глоссарии. Вместо этого было решено представить данные термины и определения в настоящем дополнении к Глоссарию, а также привести разъяснения, чем они отличаются от терминологии МККЗР.

Настоящее дополнение не предоставляет пояснений в отношении сфер применения ни КБР, ни МККЗР.

2. Изложение материала

Для каждого рассматриваемого термина сначала приводится определение КБР. Напротив него размещается "Разъяснение в контексте МККЗР", в котором, как обычно, термины Глоссария (или производные формы терминов Глоссария) выделены **жирным шрифтом**. Эти разъяснения могут включать также термины КБР, которые в таком случае также выделяются **жирным шрифтом** и сопровождаются обозначением "(КБР)". Разъяснения составляют основной текст настоящего дополнения. Каждое из них сопровождается примечаниями, в которых приведены дальнейшие разъяснения некоторых вопросов, вызывающих затруднения.

* Термины и определения, рассматриваемые в настоящем документе, были выработаны в результате обсуждения вопроса об инвазивных чужеродных видах Сторонами Конвенции о биологическом разнообразии (Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии).

3. Терминология

3.1. "Чужеродный вид"

<i>Определение КБР</i>	<i>Разъяснение в контексте МККЗР</i>
Вид, подвид или нижестоящий таксон, интродуцированный за границами своего естественного бывшего ¹ или нынешнего распространения; включает любую часть, гаметы, семена, яйцеклетки или ростки таких видов, которые могут выжить и впоследствии воспроизводиться	Чужеродный² вид (КБР) – особь ³ или популяция на любой стадии развития, или жизнеспособная часть организма , который не является местным для зоны и проник⁴ в эту зону в результате человеческого вмешательства ⁵

Примечания:

¹ Определение относительно "бывшего и нынешнего" распространения не соответствует целям МККЗР, потому что МККЗР рассматривает только существующие ситуации. Не имеет значения, что вид присутствовал в прошлом, если он присутствует в настоящий момент. Слово "бывшее" в определении КБР предположительно используется в отношении повторной интродукции вида в зону, из которой он недавно исчез; таким образом, повторно интродуцированный вид, вероятно, не будет рассматриваться как чужеродный.

² "Чужеродный" относится только к местности и распространению организма в сравнении с его естественным распространением. Это не означает, что организм является вредным.

³ Определение КБР делает акцент на физическом присутствии особей вида в определенный отрезок времени, тогда как концепция присутствия, используемая в МККЗР, относится к географическому распространению таксона в целом.

⁴ Согласно КБР, чужеродным является вид, уже присутствующий в рассматриваемой **зоне** за границами своего естественного ареала распространения (см. "**Интродукция**" ниже). МККЗР больше ориентирована на организмы, которые еще не присутствуют в рассматриваемой зоне (т.е. карантинные вредные организмы). Термин "чужеродный" не подходит к ним, и в МСФМ использовались такие термины, как "экзотический", "неместный" или "неаборигенный". Во избежание путаницы было бы предпочтительно использовать только один из этих терминов; в данном случае термин "неместный" будет самым подходящим, тем более что он может употребляться как антоним термина "местный". Термин "экзотический" не является подходящим, так как представляет проблемы для перевода.

⁵ Вид, который является неместным и проник в **зону** естественными путями, не является **чужеродным видом (КБР)**. Он просто расширяет свой природный ареал распространения. В контексте МККЗР такой вид все же можно рассматривать в качестве потенциального **карантинного вредного организма**.

3.2 "Интродукция"

<i>Определение КБР</i>	<i>Разъяснение в контексте МККЗР</i>
Перемещение, непосредственное или опосредованное, при участии деятельности человека, чужеродного вида ⁶ за границы своего обычного ареала (прошлого или нынешнего). Такое перемещение может происходить как внутри той или иной страны, так и между странами или районами за пределами действия национальной юрисдикции ⁷	Проникновение вида в зону, в которой он является неместным , путем перемещения в результате человеческих действий либо непосредственно из зоны, где этот вид является местным, либо косвенно ⁸ (последовательным перемещением из зоны, где вид является местным, через одну или несколько зон, где он не является местным)

Примечания:

⁶ Согласно формулировке определения КБР, **интродукция (КБР)** касается **чужеродного вида (КБР)** и, таким образом, вида, который уже проник в зону. Тем не менее, на основании других документов, предоставленных в рамках КБР, можно предположить, что это не так и что неместный вид, проникающий впервые, является **интродуцированным (КБР)**. В соответствии с КБР вид может быть **интродуцирован (КБР)** неоднократно, тогда как в соответствии с МККЗР однажды акклиматизировавшийся вид не может быть вновь **интродуцирован**.

⁷ Вопрос "районов за пределами действия национальной юрисдикции" не является существенным для МККЗР.

⁸ В случае косвенного перемещения в определении особо не указано, должны ли все перемещения из одной **зоны** в другую считаться **интродукцией (КБР)** (в результате человеческих действий, намеренных или ненамеренных) или же некоторые из них могут происходить естественным путем. Этот вопрос возникает, например, в случае, когда вид был **интродуцирован (КБР)** в одну **зону**, а затем распространяется естественным путем в смежную **зону**. По-видимому, это можно рассматривать как косвенную **интродукцию (КБР)**, а рассматриваемый вид в этом случае является **чужеродным видом (КБР)** в смежной зоне, несмотря на то, что он **проник** в нее естественным путем. В контексте МККЗР промежуточная страна, из которой происходит естественное распространение, не обязана предпринимать какие-либо действия по его ограничению, хотя она может быть обязана предотвращать намеренную или ненамеренную **интродукцию (КБР)**, если импортирующая страна, которую это затрагивает, устанавливает соответствующие **фитосанитарные меры**.

3.3 "Инвазивный чужеродный вид"

<i>Определение КБР</i>	<i>Разъяснение в контексте МККЗР</i>
Чужеродный вид, интродукция и/или распространение которого создают угрозу ⁹ биологическому разнообразию ^{10, 11}	Инвазивный¹² чужеродный вид (КБР) – это чужеродный вид (КБР) , который в результате акклиматизации или распространения стал вредным для растений¹³ или, по результатам анализа рисков (КБР)¹⁴ , является потенциально вредным для растений

Примечания:

⁹ Слово "угроза" не имеет прямых эквивалентов в формулировках МККЗР. Определение МККЗР **вредного организма** использует термин "вредный", тогда как определение **карантинного вредного организма** затрагивает вопрос "экономического значения". МСФМ 11 поясняет, что **карантинные вредные организмы** могут быть "вредными" для **растений** прямо или опосредованно (через другие компоненты экосистемы), тогда как в Добавлении 2 к Глоссарию поясняется, что "экономическое значение" зависит от вредного воздействия на культуры, окружающую среду или на некоторые другие определенные сферы (отдых, туризм, эстетика).

¹⁰ **Инвазивные чужеродные виды (КБР)** угрожают "биологическому разнообразию". Этот термин не используется в МККЗР, поэтому возникает вопрос, есть ли у него значение, соответствующее принятому в терминологии МККЗР. Отсюда следует необходимость придать понятию "биологическое разнообразие" широкое значение, распространяющее его на все культивируемые растения в агроэкосистемах, неместные **растения**, которые были импортированы и **посажены** для лесоводства или в целях озеленения или управления средой обитания, а также местные **растения** в любой **среде обитания**, как "созданной человеком", так и естественной. МККЗР предусматривает защиту **растений** в любой из этих ситуаций, но неясно, является ли сфера применения КБР столь же широкой; некоторые определения "биологического разнообразия" намного уже.

¹¹ Согласно другим документам в рамках КБР, **инвазивные чужеродные виды** могут также представлять угрозу для "экосистем, мест обитания или видов".

¹² Определение КБР и его интерпретация касаются всего термина **инвазивный чужеродный вид**, но не касаются термина "инвазивный" как такового.

¹³ Контекст МККЗР – защита **растений**. Очевидно, что существуют виды воздействия на биологическое разнообразие, которые не затрагивают **растения**, и, следовательно, существуют **инвазивные чужеродные виды (КБР)**, которые не являются значимыми для МККЗР. МККЗР также распространяется на **растительные продукты**, но неясно, в какой степени КБР рассматривает **растительные продукты** как компонент биологического разнообразия.

¹⁴ Для МККЗР **организмы**, которые никогда не проникали в **зону, подверженную опасности**, также могут рассматриваться как потенциально вредные для **растений** по результатам **анализа фитосанитарного риска**.

3.4 "Акклиматизация (укоренение)"**

<i>Определение КБР</i>	<i>Разъяснение в контексте МККЗР</i>
Процесс ¹⁵ , когда чужеродный вид в новом месте обитания успешно производит жизнеспособное потомство ¹⁶ с вероятностью постоянного выживания	Укоренение (акклиматизация) чужеродного вида (КБР) в месте обитания в зоне, в которую он проник, путем успешного размножения

Примечания:

¹⁵ **Акклиматизация/Укоренение (КБР)** – процесс, а не результат. Таким образом предполагается, что одна отдельно взятая размножающаяся генерация организма может рассматриваться как **акклиматизация/укоренение (КБР)**, если имеется вероятность длительного выживания потомства (иначе после слова "выживания" следует добавить "данного вида"). Определение КБР не отражает принятой в МККЗР концепции "обоснования на длительный период времени в обозримом будущем".

¹⁶ Неясно, насколько термин "потомство" применим к **организмам**, которые размножаются вегетативным путем (многие **растения**, большинство грибов, другие микроорганизмы). При использовании понятия "обоснование на длительный период времени" МККЗР избегает вопроса размножения или репродукции особей в целом. Речь идет о выживании вида в целом. Даже рост долгоживущих особей до момента наступления зрелости может считаться обоснованием на длительный период времени в обозримом будущем (например, плантации неместного **растения**).

** Для английского *establishment* в КБР используется термин "укоренение", а в МККЗР – "акклиматизация".

3.5 "Преднамеренная интродукция"

<i>Определение КБР</i>	<i>Разъяснение в контексте МККЗР</i>
Намеренное перемещение и/или ¹⁷ высвобождение людьми того или иного вида за границы его обычного ареала	Преднамеренное перемещение неместного вида в зону , включая его выпуск в окружающую среду ¹⁸

Примечания:

¹⁷ Выражение "и/или" в определении КБР трудно понять.

¹⁸ Согласно большинству фитосанитарных систем регламентации импорта, преднамеренная интродукция регулируемых вредных организмов запрещена.

3.6 "Непреднамеренная интродукция"

<i>Определение КБР</i>	<i>Разъяснение в контексте МККЗР</i>
Все другие интродукции, которые не являются преднамеренными	Проникновение неместного вида с коммерческим грузом , который он заражает или засоряет , или другим путем в результате действий человека, включая такие пути распространения , как багаж пассажиров, транспортные средства, искусственные водотоки ¹⁹

Примечания:

¹⁹ Предотвращение непреднамеренной интродукции регулируемых вредных организмов – важная часть фитосанитарных систем регламентации импорта.

3.7 "Анализ рисков"

<i>Определение КБР</i>	<i>Разъяснение в контексте МККЗР</i>
1) оценка последствий ²⁰ интродукции и вероятности укоренения чужеродного вида с использованием основанной на научных данных информации (т.е. оценка рисков) и 2) определение мер, которые могут быть осуществлены для уменьшения или регулирования этих рисков (т.е. регулирование рисков), с учетом социально-экономических и культурных соображений ²¹	Анализ рисков (КБР) ²² – это: 1) оценка вероятности акклиматизации и распространения в пределах зоны ²³ чужеродного вида (КБР) , который проник в данную зону , 2) оценка связанных с этим потенциальных нежелательных последствий и 3) оценка и выбор мер для снижения риска такой акклиматизации и такого распространения

Примечания:

²⁰ Неясно, какие последствия имеются в виду.

²¹ Неясно, на каких стадиях процесса анализа рисков (КБР) учитываются социально-экономические и культурные факторы (в ходе оценки, или при "регулировании", или на обеих стадиях). Невозможно предложить какую-либо интерпретацию, связанную с МСФМ 11 или Добавлением 2 к МСФМ 5.

²² Данное пояснение основано на определениях МККЗР оценки фитосанитарного риска и оценки управления фитосанитарным риском, а не на определении анализа фитосанитарного риска.

²³ Неясно, может ли **анализ рисков (КБР)** быть проведен до **проникновения**, в случае чего может возникнуть необходимость в оценке вероятности **интродукции**, а также в оценке и выборе мер для снижения риска **интродукции**. Можно предположить (на основе других документов в рамках КБР), что **анализ рисков (КБР)** может выявлять меры, ограничивающие дальнейшую интродукцию, и в таком случае он оказывается ближе по смыслу к **анализу фитосанитарного риска**.

4. Другие понятия

КБР не дает определений других терминов, но использует определенное число понятий, которые, похоже, рассматриваются не в одном и том же аспекте МККЗР и КБР или не выделяются в МККЗР. Они включают:

- пограничный контроль;
- карантинные меры;
- бремя доказывания;
- естественный ареал распространения;
- подход, основанный на принципе предосторожности;
- временные меры;
- борьба;
- меры, предписанные законом;
- регламентирующие меры;
- социальное воздействие;
- экономическое воздействие.

5. Справочные материалы

КБР. 1992. *Конвенция о биологическом разнообразии*. Монреаль, КБР.

КБР. *Глоссарий терминов* (размещен по ссылке <http://www.cbd.int/invasive/terms.shtml>, по состоянию на ноябрь 2008 года). (На английском языке.) **CBD.** *Glossary of terms* (available at <http://www.cbd.int/invasive/terms.shtml>, accessed November 2008).