

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ  
ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

**МСФМ 6**  
**Надзор**

Подготовлено Секретариатом  
Международной конвенции по карантину и защите растений  
**Принят в 2018 году; опубликован в 2018 году**

© ФАО, 2018

Используемые обозначения и представление материалов в настоящем информационном продукте не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения или политику ФАО.

© ФАО, 2018

ФАО приветствует использование, тиражирование и распространение материала, содержащегося в настоящем информационном продукте. Если не указано иное, этот материал разрешается копировать, скачивать и распечатывать для целей частного изучения, научных исследований и обучения либо для использования в некоммерческих продуктах или услугах при условии, что ФАО будет надлежащим образом указана в качестве источника и обладателя авторского права и что при этом никоим образом не предполагается, что ФАО одобряет мнения, продукты или услуги пользователей.

Все запросы, касающиеся прав на перевод и адаптацию, а также права на перепродажу и других прав на коммерческое использование, следует направлять через сайт [www.fao.org/contact-us/licence-request](http://www.fao.org/contact-us/licence-request) или на адрес электронной почты [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org).

Информационные продукты ФАО размещены на веб-сайте ФАО ([www.fao.org/publications](http://www.fao.org/publications)), по вопросам их приобретения следует обращаться по адресу [publications-sales@fao.org](mailto:publications-sales@fao.org).

При воспроизведении настоящего МСФМ следует указывать, что принятые МСФМ в последней редакции доступны для скачивания на сайте [www.ippc.int](http://www.ippc.int).

## **История публикации**

*Не является официальной частью стандарта*

Настоящая история публикации относится только к версии на русском языке. Полную историю публикации см. в английской версии стандарта.

2013-04 КФМ-8 приняла русский текст настоящего стандарта.

Первоначальный перевод на русский язык выполнен ЕОКЗР по соглашению о совместной публикации с ФАО.

**МСФМ 6.** 1997. *Руководство по надзору*. Рим, МККЗР, ФАО.

2018-04 КФМ-13 утвердила стандарт.

**МСФМ 6.** 2018. *Надзор*. Рим, МККЗР, ФАО.

История публикации последний раз обновлена: 2018-05

**СОДЕРЖАНИЕ**

|   |          |
|---|----------|
| Утверждение .....   | 4        |
| Введение.....   | 4        |
| Область применения .....  | 4        |
| Использованные публикации .....   | 4        |
| Определения .....   | 4        |
| Резюме требований .....   | 4        |
| <b>СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....</b>   | <b>4</b> |
| <b>ВОЗДЕЙСТВИЕ НА БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ .....</b>            | <b>5</b> |
| <b>ТРЕБОВАНИЯ.....</b>  | <b>5</b> |
| 1. Компоненты национальной системы надзора.....                           | 5        |
| 2. Разработка программ надзора.....                                       | 6        |
| 2.1    Общий надзор .....   | 7        |
| 2.1.1    Подходы к организации общего надзора .....                       | 7        |
| 2.1.2    Элементы общего надзора.....                                     | 8        |
| 2.2    Конкретные проверки .....  | 9        |
| 2.2.1    Цель .....   | 9        |
| 2.2.2    Охват .....  | 9        |
| 2.2.3    Задача .....   | 9        |
| 2.2.4    Сроки .....  | 9        |
| 2.2.5    Выбор зоны или участка.....                                      | 10       |
| 2.2.6    Статистические аспекты.....                                      | 10       |
| 2.2.7    Сбор данных .....  | 11       |
| 2.2.8    Биобезопасность и санитарное обустройство .....                  | 11       |
| 2.2.9    Образцы.....   | 11       |
| 3. Вспомогательная инфраструктура .....                                   | 11       |
| 3.1    Фитосанитарное законодательство и политика.....                    | 11       |
| 3.2    Определение приоритетов.....                                       | 12       |
| 3.3    Планирование .....   | 12       |
| 3.4    Ресурсы.....   | 12       |
| 3.5    Документация .....   | 13       |
| 3.6    Профессиональная подготовка .....                                  | 13       |
| 3.7    Аудит .....  | 13       |
| 3.8    Коммуникационная работа и привлечение заинтересованных сторон..... | 13       |
| 3.9    Диагностирование вредных организмов .....                          | 14       |
| 3.10   Информационные системы .....                                       | 14       |
| 4. Сообщения о вредных организмах.....                                    | 14       |
| 5. Анализ и отчетность.....   | 15       |
| 6. Прозрачность .....   | 15       |

## Утверждение

Настоящий стандарт был принят на тринадцатой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам в апреле 2018 года.

## ВВЕДЕНИЕ

### Область применения

В настоящем стандарте приведены требования к организации надзора, включая компоненты национальной системы надзора.

### Использованные публикации

Настоящий стандарт ссылается на МСФМ. МСФМ размещены на Международном фитосанитарном портале (МФП): <https://www.ippc.int/core-activities/standards-setting/ispms>.

### Определения

Определения фитосанитарных терминов, используемых в настоящем стандарте, можно найти в МСФМ 5 "Глоссарий фитосанитарных терминов".

### Резюме требований

Надзор – одна из основных обязанностей национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР). Соответственно НОКЗР обладают технической базой для применения целого ряда санитарных мер, таких, как например, надзор за соблюдением фитосанитарных импортных требований, свободные зоны, оповещение о вредных организмах и их ликвидация, а также статус вредного организма в зоне.

Национальные системы надзора занимаются вопросами как общего надзора, так конкретных проверок. Национальная система надзора включает программы надзора и инфраструктуру, необходимую для их реализации. В протоколах надзора описывается методология надзора (как для общего надзора, так и для конкретных проверок). К числу вспомогательных элементов, которые следует принять во внимание при создании национальной системы надзора, относятся фитосанитарное законодательство и политика, а также вопросы приоритизации, планирования и обеспечения ресурсами, профессиональной подготовки, аудита, коммуникационной работы и взаимодействия с заинтересованными сторонами, диагностики вредного организма, информационные системы и сообщения о вредных организмах.

## СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Надзор играет важную роль в деле защиты растений. В Статье IV МККЗР оговариваются общие положения, касающиеся организации национальной системы карантина и защиты растений и перечислены конкретные обязанности национальной организации по карантину и защите растений, в которые входит "обследование растений в период вегетации как в зонах возделывания (включая поля, плантации, питомники, сады, теплицы и лаборатории), так и в зонах дикорастущей флоры, а также хранимых или транспортируемых растений и растительных продуктов, в частности, с целью информирования о присутствии, вспышках массового размножения и распространении вредных организмов, а также борьбы с этими вредными организмами, включая информацию, представляемую в соответствии с подпунктом а) пункта 1 статьи VIII". В соответствии с данной статьей к сфере ответственности НОКЗР также относится "определение, поддержание и обследование свободных зон и зон с низкой численностью конкретных вредных организмов". Кроме того, подпункт j) пункта 2 Статьи VII предусматривает, что "Договаривающиеся Стороны должны в силу своих возможностей

проводить надзор за вредными организмами, готовить и поддерживать соответствующую информацию о статусе вредных организмов".

Надзор лежит в основе ряда мероприятий, включая:

- раннее выявление новых вредных организмов в зоне;
- подготовка перечней вредных организмов для соответствующего растения-хозяина, перечней вредных организмов для товара и сообщений о распространении вредного организма (например, для проведения анализа фитосанитарного риска и фитосанитарной сертификации);
- определение и поддержание свободных зон, свободных мест производства, свободных участков производства и зон с низкой численностью вредных организмов;
- определение статуса вредного организма в зоне;
- направление сообщений о вредном организме в другие страны;
- отслеживание изменений в характеристиках популяции вредного организма или его распространения (например, для зон с низкой численностью вредного организма или в исследовательских целях);
- определение статуса вредного организма в зоне;
- ликвидация вредными организмами и борьба с ними.

## **ВОЗДЕЙСТВИЕ НА БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

Настоящий стандарт может содействовать защите биоразнообразия и окружающей среды, поскольку руководствуясь его положениями страны смогут разработать системы для сбора надежной и хорошо структурированной информации о наличии, отсутствии или распространении вредных организмов в зоне, а также информации о растениях-хозяевах или товарах как путях их распространения. К числу вредных организмов могут относиться организмы, актуальные с точки зрения сохранения биоразнообразия (например, инвазивные чужеродные виды).

## **ТРЕБОВАНИЯ**

### **1. Компоненты национальной системы надзора**

Национальная система надзора является неотъемлемой частью действующей в стране системы карантина и защиты растений.

Национальная система надзора может быть структурирована в виде отдельных программ (например, для конкретных видов или групп вредных организмов) и должна предусматривать необходимую вспомогательную инфраструктуру для их выполнения (рис. 1 и раздел 3).

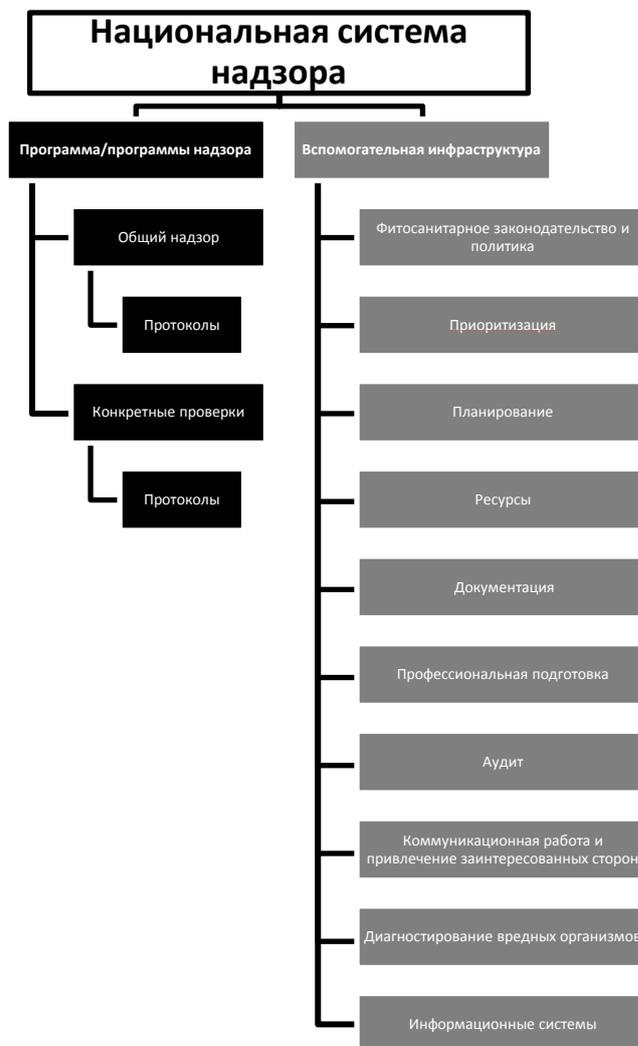
Программы надзора могут включать следующие виды надзора:

- общий надзор: процесс, предусматривающий сбор информации о соответствующих вредных организмах в зоне из различных источников. Такими источниками могут выступать национальные или местные правительственные органы, исследовательские учреждения, университеты, музеи, научные сообщества (в том числе с участием независимых специалистов), производители, консультанты, население, научные и профильные журналы, неопубликованные данные и веб-сайты других НОКЗР или международных организаций (например, МККЗР, региональные организации по карантину и защите растений, Конвенция о биологическом разнообразии);
- конкретные проверки: процесс сбора НОКЗР информации о соответствующих вредных организмах в зоне за конкретный период. НОКЗР ведут активный сбор данных, касающихся конкретных видов вредных организмов. Конкретная проверка включает проверочные мероприятия, осуществляемые в целях определения характеристик

популяции вредного организма или присутствия или отсутствия вредных организмов в зоне.

НОКЗР следует разработать протоколы надзора с описанием порядка осуществления общего надзора и конкретных проверок.

Элементы, которые НОКЗР следует принять во внимание при создании национальной системы надзора, приведены на рисунке 1.



**Рисунок 1.** Модель национальной системы надзора, включающая программы надзора (общий надзор и конкретные проверки) и вспомогательную инфраструктуру.

## 2. Разработка программ надзора

Программы надзора должны носить долгосрочный и регулярный характер и опираться на хорошо проработанную методологию, позволяющую проводить сравнение и анализ полученных данных. Программы надзора могут включать элементы общего надзора и конкретных проверок (рисунок 1). Методология надзора описывается в протоколах надзора. Разработанные НОКЗР протоколы должны обеспечивать достижение целей программы надзора.

В протоколах надзора должны содержаться четкие и последовательные инструкции по организации и проведению надзорных мероприятий, которыми могут руководствоваться различные сотрудники различных служб. Методы, используемые в протоколах надзора, могут различаться по способам сбора данных, месту осуществления надзора и целям или по основному объекту надзора: вредный организм, растение-хозяин или путь распространения.

Методы надзора должны опираться на международные или региональные руководства (при их наличии) или разрабатываться НОКЗР самостоятельно. Руководители и сотрудники, занимающиеся осуществлением надзора, должны быть осведомлены о современных методах, касающихся конкретных групп вредных организмов, и им следует обеспечить должное применение соответствующих методов для получения надежных результатов в рамках надзора.

НОКЗР может потребоваться разработать или перенять новые методы для новых или потенциально опасных вредных организмов. В любом случае, методы надзора должны опираться на соответствующую научную, географическую и статистическую информацию и быть практически осуществимыми.

## **2.1 Общий надзор**

### **2.1.1 Подходы к организации общего надзора**

НОКЗР может применять различные подходы к организации общего надзора, предусматривающие различную степень участия со стороны самой НОКЗР: от приема сообщений о вредном организме до реализации целевых программ различной степени структурированности силами самой НОКЗР. Ниже приведены примеры подходов к организации общего надзора:

- прием сообщений о вредном организме от населения (т.е. подготовленных по инициативе граждан);
- работа с источниками информации о вредных организмах;
- пропаганда необходимости участия общественности в представлении сообщений через официальные каналы (например, бесплатные телефонные звонки на "горячую" линию, номер которой указывает в информационных и просветительских материалах о важности карантина и защиты растений и своевременного представления сообщений о вредных организмах);
- общественная пропаганда необходимости сообщения о конкретных вредных организмах – такой подход особенно результативен в случае, если общественность хорошо осведомлена о соответствующем вредном организме и необходимости уведомлять о его появлении (например, благодаря использованию информационно-просветительских материалов) или о периодах высокой активности такого вредного организма (например, в период размножения);
- пропаганда среди групп, занимающихся конкретными видами сельхозкультур (например, производители, общинные группы), необходимости представлять сообщения о вредных организмах;
- привлечение к участию в организованных НОКЗР мероприятиях по охране здоровья растений представителей конкретных групп в целях получения надзорных данных (например, научные общества, центры охраны здоровья растений, службы распространения сельскохозяйственных знаний);
- сотрудничество с другими государственными органами (например, по вопросам охраны леса или окружающей среды);
- сотрудничество с исследовательскими учреждениями;
- общий надзор осуществляют сотрудники НОКЗР.

При разработке подходов к организации общего надзора НОКЗР следует учитывать следующие факторы:

- расходы и потребности в ресурсах обычно тем ниже, чем ниже уровень вовлечения НОКЗР;
- для хорошо заметных и узнаваемых вредных организмов (например, жуки и гусеницы) или симптомов легче получить хорошие результаты;
- выявление скрытых вредных организмов (например, стволовые вредители или бессимптомные патогены на некоторых хозяевах) обычно менее эффективно;

- надзорные мероприятия не обязательно должны быть ограничены каким-либо конкретным периодом;
- для менее структурированных или адресных программ доля поступивших полезных сообщений ниже;
- полезность информации (например, диагностика вредного организма, методологии мониторинга) может зависеть от ее актуальности;
- для выявления актуальной информации система должна быть в состоянии обрабатывать большой объем сообщений по результатам общего надзора;
- достоверность данных может потребовать их верификации;
- повышение чувствительности или конкретизация программы общего надзора может привести к повышению расходов.

При осуществлении общего надзора НОКЗР следует проводить оценку надежности информации, которая зависит от ее источника (например, сообщения от населения или энтомологов). Рекомендации по оценке надежности информации, содержащейся в сообщении о вредном организме, приведены в МСФМ 8 (*Определение статуса вредного организма в зоне*).

### 2.1.2 Элементы общего надзора

НОКЗР следует учитывать, что общий надзор может эффективно дополнять результаты конкретной проверки. Например, результаты общего надзора могут помочь лучше понять условия проведения конкретной проверки для точного определения статуса вредного организма в зоне или на участке. Кроме того, НОКЗР может оказаться достаточно результатов общего надзора для определения статуса вредного организма.

Общий надзор может включать следующие элементы:

- механизмы, упрощающие представление сообщений о вредном организме;
  - законодательные обязательства (для населения, растениеводов или специальных учреждений);
  - соглашения о сотрудничестве (между НОКЗР и, например, заинтересованными сторонами или научными сообществами);
  - назначение контактных лиц в целях расширения входящих и исходящих каналов связи в НОКЗР;
  - информационно-просветительские инициативы;
- инструменты для сбора сообщений от граждан:
  - бесплатные телефонные номера;
  - система бесплатной доставки образцов;
  - приложения для телефонов и мобильных устройств;
  - каналы в социальных сетях и электронная почта;
- системы или процедуры повышения качества сообщений:
  - процедура фильтрации сообщений на уровне первичного контакта;
  - возможности для отсылки и получения изображений для первоначальной идентификации;
  - справочные материалы для первичной фильтрации, предназначенные для сторон, представляющих сообщения о вредных организмах (например, буклеты и веб-сайты с информацией о вредных организмах, включая фотографии);
  - обучение представителей сторон, представляющих сообщения о вредных организмах.
- средства для обобщения, анализа и распространения собранной информации:
  - интегрированные национальные, региональные или глобальные базы данных и системы оповещения о новых вредных организмах;

- инструменты пространственного моделирования на основе веб-систем (например, географические информационные системы);
- математические и имитационные модели на основе собранных данных (например, Байесовы сети).

НОКЗР также могут стимулировать представление сообщений о вредных организмах, своевременно сообщая результаты их рассмотрения (например, результаты идентификации представленных образцов).

## **2.2 Конкретные проверки**

НОКЗР может проводить три типа конкретных проверок в зависимости от целей, поставленных в программе такой проверки:

- обследование на выявление: проводится в зоне в целях выявления наличия (или отсутствия) вредного организма;
- контрольное обследование: проводится в целях определения границ зоны, пораженной вредным организмом или свободной от него;
- популяционный мониторинг: текущее обследование для определения характеристик популяции вредного организма.

Такого рода проверки могут проводиться в отношении вредных организмов в одной или нескольких зонах, на участках, в отношении хозяйств, путей распространения или товаров и должны предусматривать сбор сообщений о наличии или отсутствии вредного организма.

Результаты всех наблюдений или собранные образцы регистрируются, в том числе в случае, если вредный организм обнаружен не был. Собранные в ходе обследования данные об отсутствии вредного организма могут быть использованы НОКЗР для обоснования статуса вредного организма в стране и свободных зон, а также для целей торговли и доступа к рынкам.

Наиболее важным фактором, подтверждающим достоверность данных об отсутствии вредного организма, является проработанность программы конкретной проверки. При разработке программы конкретной проверки следует учитывать элементы, приведенные в разделах 2.2.1–2.2.9 ниже.

### **2.2.1 Цель**

В данный раздел следует включать информацию о фитосанитарных задачах и обоснования необходимости получения соответствующей информации (например, ранее выявление, подтверждение свободной зоны, свободного участка производства или зоны низкой численности вредного организма, составление перечня вредных организмов для товара).

### **2.2.2 Охват**

В данном разделе описываются границы зоны осуществления надзора с географической точки зрения или с точки зрения производственной системы (в целом или отдельных ее компонентов) или невозделываемой территории.

### **2.2.3 Задача**

Описывается задача, которую предстоит решить в результате осуществления надзора. В качестве такой задачи могут выступать один или несколько вредных организмов, хозяева, пути распространения или товары как по отдельности, так и в любом сочетании.

### **2.2.4 Сроки**

Под сроками подразумевается начало и окончание проведения обследования и регулярность посещения сотрудниками на местах. Они могут зависеть, например, от жизненного цикла

вредного организма, фенологии его хозяина или сроков проведения программ борьбы с вредными организмами.

### 2.2.5 Выбор зоны или участка

Зона или участок выбираются с учетом следующих аспектов:

- предыдущие сообщения о присутствии и распространении вредного организма и соответствующем статусе такого организма;
- предыдущие сообщения об отсутствии вредного организма;
- неопределенный статус вредного организма в зоне;
- биология вредного организма;
- наличие в зоне подходящих климатических и других экологических условий для соответствующего вредного организма;
- географическое распространение растений-хозяев и зон производства;
- степень изолированности зоны;
- программы борьбы с вредными организмами (коммерческие и не коммерческие участки);
- пункты сбора, обработки или хранения заготовленного товара;
- близость к:
  - пунктам въезда/въвоза (для путей распространения, включая человека);
  - участки, где осуществляется сбыт, хранение и переработка импортированных товаров или их использование в качестве посадочного материала;
  - туристическая активность.

Для обеспечения эффективного использования ресурсов надзор в отношении отсутствующих или недавно выявленных вредных организмов (например, в грузе) целесообразнее обеспечивать в местах с более высоким риском первичного распространения такого вредного организма.

Если цель надзора заключается в определении масштабов вспышки, то при выборе зоны необходимо обратить особое внимание на территории, непосредственно прилегающие к пораженной зоне и на участки с аналогичными условиями обитания, которые, исходя из результатов мероприятий по прослеживанию распространения вредного организма от источника до конечной точки и в обратном направлении, также могут оказаться пораженными. Надзор, в рамках которого особое внимание на какой-либо территории уделяется конкретным зонам или участкам, следует дополнять выборочным отбором образцов на участках по всей такой территории. При организации надзора в отношении широко распространенных вредных организмов к выбору участков для обследования на соответствующей территории следует подходить более системно.

### 2.2.6 Статистические аспекты

НОКЗР следует определить популяционные единицы (в статистическом смысле), которые подлежат обследованию; т.е. под популяцией понимается группа соответствующих схожих единиц. Статистическая популяция может определяться на основе биологии вредного организма, пути его распространения или объекта, в отношении которого могут быть применены фитосанитарные меры. Популяционные единицы могут быть различного типа, например:

- географическая единица, включающая зону с установленной сетью ловушек;
- поле, засеянное культурой-хозяином;
- отдельное растение-хозяин на неухоженном или некультивируемом участке;
- помещение для хранения.

Обследование всех единиц популяции зачастую не представляется практически возможным. В этой связи НОКЗР может принять решение провести обследование образца, отобранного из

популяции. Для этого могут быть применены следующие пять наиболее распространенных методов отбора образцов (по отдельности или в сочетании):

- простой случайный отбор;
- систематической отбор;
- стратифицированный отбор;
- кластерный отбор;
- целевой отбор.

Методы статистического отбора описаны в МСФМ 31 (*Методики отбора образцов от грузов*), кроме того, могут применяться другие соответствующие методы отбора образцов. Они зачастую применяются, когда речь идет о сборе простых данных (присутствие/отсутствие). Статистический анализ таких данных следует проводить с применением соответствующих методов, консультируясь, при необходимости, со специалистами.

При проведении обследования НОКЗР рекомендуется представлять заявление о степени уверенности и минимальном уровне выявления вредного организма.

### **2.2.7 Сбор данных**

НОКЗР определяет элементы данных, которые подлежат сбору при проведении обследования, а также порядок передачи этих данных в систему управления информацией (например, с помощью формуляров и электронных устройств).

### **2.2.8 Биобезопасность и санитарное обустройство**

При разработке надзорных протоколов НОКЗР следует предусмотреть процедуры, призванные не допустить распространение вредного организма в результате проведения обследования.

Сотрудники НОКЗР или другие уполномоченные лица, проводящие обследование, обязаны следовать всем предписаниям по обеспечению биобезопасности, действующим на обследуемых объектах, местах производства или участках.

### **2.2.9 Образцы**

В надзорном протоколе указывается информация о времени и порядке отбора образцов, их обработке и подготовке в целях обеспечения их чистоты и сохранности и своевременной доставки в лабораторию для анализа. Каждому образцу присваивается уникальный идентификационный номер (например, этикетка с номером или штрих-кодом), позволяющая отследить путь образца от места отбора, включая все этапы его обработки и идентификации, до поступления на хранение в справочную коллекцию (при необходимости).

## **3. Вспомогательная инфраструктура**

### **3.1 Фитосанитарное законодательство и политика**

Национальная система надзора должна быть подкреплена фитосанитарным законодательством и политикой, призванными обеспечить, чтобы соответствующие административные инстанции имели достаточные полномочия, функции и финансовые ресурсы.

Договаривающиеся Стороны должны включить в свое фитосанитарное законодательство или в официальные процедуры следующие положения:

- юридические полномочия, порядок и защиту сотрудников НОКЗР или другого уполномоченного персонала при проведении ими надзорных мероприятий, включая доступ в помещения и на земельные участки для осмотра растений, растительных продуктов и иных материалов, в которых могут находиться вредные организмы, или же для сбора образцов для исследований;

- создание и содержание структур для диагностирования или для надлежащего доступа к современным диагностическим услугам с целью обеспечения точной идентификации вредных организмов;
- требования по обязательному сообщению национальными структурами (как то научно-исследовательские учреждения, диагностические лаборатории, неправительственные организации, промышленность, фермеры, местные власти и научные объединения) НОКЗР информации об обнаружении или предполагаемом присутствии:
  - вредных организмов-мишеней;
  - новых для данной зоны растений-хозяев или маршрутов перемещения вредных организмов.

Политика надзора должна определять обязанности, связанные осуществление административных функций, финансированием и управлением внутри НОКЗР, включая финансирование надзорной деятельности, порядок представления результатов надзорной деятельности, а также порядок обучения и квалификацию персонала.

### 3.2 Определение приоритетов

Приоритеты надзорной деятельности зависят от того, какая именно информация необходима той или иной стране по итогам проведения надзорных мероприятий.

При определении приоритетов программ надзора могут учитываться следующие факторы:

- влияние вредных организмов на сельхозкультуры и биоразнообразии;
- наличие национальных, региональных или международных фитосанитарных обязательств или договоренностей;
- осуществление программ борьбы с вредителями;
- появление вредных организмов на местном, национальном, региональном или международном уровне и потенциальные выгоды их скорейшего обнаружения;
- экономическая эффективность надзорных мероприятий;
- наличие ресурсов и методов, необходимых для осуществления программ надзора;
- качество и достоверность предполагаемых результатов мероприятий по надзору с учетом выделения требуемых ресурсов;
- национальные перечни приоритетных вредных организмов, составленные с использованием методик оценки рисков вредных организмов или аналогичных аналитических инструментов;
- торговля и доступ к рынкам;
- продовольственная безопасность
- факты обнаружения определенных вредных организмов в партиях грузов, прибывших с территорий, где, по имеющейся информации, данный вредный организм не присутствует (например, уведомление от торгового партнера или обнаружение в ходе сертификации экспорта).

### 3.3 Планирование

После определения приоритетов в сфере надзора НОКЗР следует разработать планы проведения программ надзора с учетом фитосанитарного законодательства и политики.

### 3.4 Ресурсы

Надзорная деятельность должна быть обеспечена достаточными людскими, финансовыми и материальными ресурсами. Важнейшей частью национальной надзорной системы являются ресурсы диагностических служб.

К людским ресурсам относится персонал, осуществляющий административные, оперативные, технические, управленческие и логистические функции. НОКЗР следует обеспечить надлежащую профессиональную подготовку и квалификацию персонала.

Финансовые ресурсы могут потребоваться для создания логистики надзорной деятельности и поездок персонала (например, транспортные расходы, размещение и питание), для закупки и технического обслуживания оборудования, подготовки персонала, обработки и диагностирования особей, содержания системы обработки информации, содержания объектов и покрытия непредвиденных расходов, связанных с проведением незапланированных надзорных мероприятий.

К материальным ресурсам относятся полевое оборудование (включая средства индивидуальной защиты), транспортные средства, соответствующее хранилища и расходные материалы, применяемые при проведении обследований и мониторинга, справочная литература и другая документация, компьютеры, устройства геопозиционирования и другое оборудование для ввода и хранения данных, программное обеспечение для систем обработки информации, форма (или идентификационные знаки) для персонала, а также информационно-пропагандистские материалы.

### **3.5 Документация**

НОКЗР следует разработать административные процедуры ведения официальной документации, проведения надзорных мероприятий (включая технические инструкции в форме протоколов по итогам проведения надзорных мероприятий), а также содержания коллекций особей или получения к ним доступа. Документация имеет исключительно важное значение для достижения последовательности, улучшения интерпретации и повышения достоверности результатов, а также для облегчения аудита и проверки мероприятий, проводимых в рамках национальной надзорной системы.

### **3.6 Профессиональная подготовка**

Профессиональная подготовка, оценка и регулярная аттестация сотрудников, участвующих в надзорных мероприятиях, являются неотъемлемыми элементами национальной надзорной системы. НОКЗР следует разработать и внедрить процедуры, призванные обеспечить поддержание квалификации персонала.

Сотрудники, участвующие в надзорных мероприятиях, должны иметь надлежащую подготовку в фитосанитарной и смежных областях (включая знание соответствующих вредных организмов, их биологии, растений-хозяев и симптомов заражения) и в области обработки данных. Персонал должен владеть вопросами биобезопасности, методами взятия образцов, вопросами сохранения и транспортировки образцов для идентификации, а также уметь регистрировать информацию, касающуюся образцов.

Следует разработать и регулярно обновлять учебные материалы с целью формирования и поддержания у персонала соответствующих навыков. Учебные и справочные материалы должны быть легко доступны для всех сотрудников, участвующих в проведении надзорных мероприятий.

### **3.7 Аудит**

НОКЗР следует регулярно проводить аудит своего общего надзора и конкретных проверок, включая мероприятия, осуществляемые уполномоченными структурами, с тем чтобы такие мероприятия удовлетворяли требованиям соответствующих протоколов надзора.

### **3.8 Коммуникационная работа и привлечение заинтересованных сторон**

НОКЗР предлагается эффективно и своевременно устанавливать контакты с заинтересованными сторонами и профильными специалистами с целью разработки, планирования, развертывания и

анализа деятельности национальных надзорных систем, а также для обсуждения приоритетов надзорной деятельности и ожидаемых результатов. Возможные форматы взаимодействия:

- информирование сотрудников НОКЗР (например, совещания, брифинги, информационные бюллетени);
- информирование внешних структур со стороны НОКЗР (например, официальная отчетность, рассылка уведомлений предприятиям отрасли);
- официальное привлечение заинтересованных структур (например, форумы, информационные бюллетени, повышение уровня информированности и учебные инициативы);
- официальные и неофициальные национальные надзорные сети, которые разрабатывают и реализуют на практике программы надзора, включая использование их каналов НОКЗР для направления и получения информации.

### **3.9 Диагностирование вредных организмов**

Диагностические службы являются важнейшим фактором успешного функционирования национальной надзорной системы. НОКЗР обязаны обеспечить доступность соответствующих диагностических служб. Некоторые диагностические протоколы утверждены в виде приложений к МФСМ 27 ("Диагностические протоколы для регулируемых вредных организмов").

Характеристики диагностических служб:

- компетентность в дисциплинах, связанных с идентификацией вредных организмов (и растений-хозяев);
- наличие соответствующих помещений и оборудования;
- в случае необходимости доступ к специалистам для подтверждения;
- наличие средств для хранения информации;
- наличие средств для обработки и хранения справочных особей;
- использование по возможности стандартных операционных процедур.

### **3.10 Информационные системы**

Информационные системы должны использоваться в качестве хранилища или централизованной базы данных по всем полученным результатам.

Информационные системы должны разрабатываться для сбора, обобщения, обработки, подтверждения и представления данных и информации, полученных в процессе надзора, с целью дальнейшего анализа, включая данные о присутствии или отсутствии вредных организмов.

При сборе данных и информации по итогам надзора исключительно важное значение имеет единообразие, позволяющее обеспечить целостность данных от их сбора до представления. НОКЗР следует разработать и сформировать минимальные наборы данных для использования во всех программах надзора в соответствии с разделом 4 настоящего стандарта. Эти наборы данных должны стать основой информационной системы надзора. Информационные системы должны обеспечивать возможность отслеживания образцов, взятых в ходе надзорных действий. Неотъемлемым элементом информационных систем должны быть процедуры подтверждения данных.

Информационные системы должны обеспечивать оперативный вывод данных и информации с целью соблюдения национальных и международных требований по представлению надзорной информации.

## **4. Сообщения о вредных организмах**

НОКЗР определяет срок хранения сведений о вредных организмах с учетом того, что эта информация может потребоваться для обоснования деклараций о статусе вредного организма.

Так, данные об отсутствии плодовой мухи могут потребоваться для обоснования декларации о зонах, свободных от плодовых мух, в соответствии с МСФМ 26 (Установление зон, свободных от плодовых мух (*Tephritidae*)). В информацию о вредном организме должны включаться сведения о применявшемся методе обследования.

Сообщения о вредных организмах по итогам конкретных проверок должны содержать как минимум следующую информацию:

- научное название и таксономическую позицию вредного организма;
- научное название и таксономическую позицию растения-хозяина;
- место расположения (например, код места, адрес, географические координаты);
- дату проверки и имя лица, проводившего проверку;
- дату идентификации, метод идентификации и имя лица, проводившего идентификацию.

Указанная информация, когда она актуальна и доступна, должна включаться в сообщения о вредных организмах по итогам общего надзора.

Сообщения о вредных организмах должны также включать, насколько это возможно, следующую информацию, особенно при наличии подозрений на присутствие подкарантинного вредного организма:

- коды и научные названия вредного организма (например, коды ЕОКЗР);
- дату и метод подтверждения, а также имя лица, проводившего подтверждение;
- справочные материалы (например, применявшийся диагностический протокол);
- предпринятые фитосанитарные действия.

Может оказаться полезной дополнительная информация; например, природа связи между вредным организмом и растением-хозяином, встречаемость вредного организма, фаза развития и происхождение пораженного растения-хозяина, только ли в теплицах выращивается растение хозяин в данной зоне, поражённая часть растения или средство сбора образцов (например, ловушка с приманкой, проба грунта, сачок).

НОКЗР должна действовать в качестве национального архива сообщений о вредных организмах.

## **5. Анализ и отчетность**

Для обработки данных надзора, а также для более удобного их отображения и представления могут применяться такие инструменты, как пространственное картирование (географическая информационная система), моделирование и компьютерные программы для статистического анализа.

Сообщаемая информация зависит от типа проводившегося надзора. Во всех случаях сообщения должны содержать данные о цели (вредный организм, хозяин, маршрут или проблемный товар), охватываемой территории, количестве наблюдений или взятых образцов, полученных результатах и, в соответствующих случаях, статистической достоверности.

Средства, применявшиеся для обобщения, анализа и сообщения данных, могут также использоваться для прогнозирования вероятного поведения вредных организмов или носителей, включая вероятность акклиматизации и распространения, для обоснования решений в отношении борьбы с вредным организмом или продолжения надзора.

## **6. Прозрачность**

НОКЗР по запросу представляет информацию о методах, применявшихся для проведения обследования, и о статусе и распространении вредного организма.