



Международная Конвенция по Карантину и защите Растений
Защита растительных ресурсов мира от вредных организмов

10
2015

РУС

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПО КАРАНТИНУ И ЗАЩИТЕ РАСТЕНИЙ

Руководство к пониманию принципиальных требований
для функционирования национальной организации по
карантину и защите растений для защиты национальных
растительных ресурсов от вредных организмов



ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПО КАРАНТИНУ И ЗАЩИТЕ РАСТЕНИЙ

Издательские примечания:

Версия 1.1 опубликована в ноябре 2015 г.

Ваши отзывы, пожалуйста:

Мы будем благодарны, если вы представите свои комментарии, заполнив простую анкету, состоящую из двух вопросов: <https://www.surveymonkey.com/r/nppooperationmanual>.

Это поможет Секретариату МККЗР и Комитету по развитию потенциала усовершенствовать этот и другие обучающие ресурсы.

В данном документе представлено руководство по функционированию национальной организации по карантину и защите растений (НОКЗР) в качестве одного из компонентов Стратегии МККЗР по развитию национального фитосанитарного потенциала, которая была принята на пятой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ) (2010 г.) МККЗР. Это руководство было разработано отобранными экспертами и пересмотрено Комитетом МККЗР по развитию потенциала (при участии экспертов по фитосанитарным вопросам из семи регионов Продовольственной и сельскохозяйственной организации), представителями Региональных организаций по карантину и защите растений в ходе их технических консультаций и Секретариатом МККЗР. Разработка данного руководства стала возможной благодаря финансовой помощи, предоставленной Фондом «Средства развития стандартов и торговли» (Проект CPCT-350/STDF 350).

Применяемые обозначения и материал в этом информационном продукте не являются выражением мнения Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития какой-либо страны, территории, города или зоны, их властей, или относительно делимитации их границ и рубежей. Упоминание конкретных компаний или продукции производителей независимо от того, запатентована она или нет, не означает, что ФАО поддерживает или рекомендует их, отдавая им предпочтение по сравнению с другими аналогичными компаниями или продукцией, не упомянутыми в данном документе.

Мнения, выраженные в данном информационном продукте, являются мнением автора (авторов) и не обязательно отражают мнения или принципы ФАО.

© ФАО, 2015 г.

ФАО приветствует использование, воспроизведение и распространение материала, содержащегося в этом информационном продукте. Если не указано иное, этот материал разрешается копировать, скачивать и распечатывать в целях самообразования, проведения исследований или обучения. Также этот материал может быть использован в некоммерческих продуктах и услугах при условии, что ФАО будет указана как источник и обладатель авторского права, и что при этом никоим образом не предполагается, что ФАО одобряет мнения, продукцию или услуги пользователей.

Все запросы на получение права на перевод и адаптацию, перепродажу и другие коммерческие цели должны вноситься через: www.fao.org/contact-us/licence-request или направляться по адресу: copyright@fao.org.

Этот документ не является официальной юридической интерпретацией Международной конвенции по карантину и защите растений или связанных с ней документов и был разработан только в информационных целях. Для перевода этого материала, пожалуйста, обратитесь по адресу: iprc@fao.org, чтобы получить информацию по договору о совместной публикации.



**Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций**



Оглавление

Используемые определения МККЗР	v
Сокращения и аббревиатуры	vii
1. Введение	1
2. Национальная организация по карантину и защите растений	3
2.1 Определение и понятие	3
2.2 Функции и обязательства	3
3. Стратегическая рамочная программа эффективного функционирования НОКЗР	6
3.1 Стратегический план	6
3.2 Фитосанитарный потенциал	8
3.3 Правовой потенциал	8
3.4 Управленческий потенциал	9
3.5 Мобилизация ресурсов	9
4. Реализация фитосанитарных программ	11
4.1 Надзор	11
4.2 Регулирование импорта	13
4.4 Регионализация	22
5. Связь и взаимодействие с заинтересованными сторонами и управление отношениями с ними	25
5.1 Двусторонние и другие соглашения	25
5.2 Связь и взаимодействие с международными и региональными организациями	26
5.3 Привлечение заинтересованных сторон	26
5.4 Научные исследования	30
6. Обмен информацией	31
7. Техническая помощь и развитие потенциала	33
7.1 Инструменты МККЗР для развития потенциала	33
7.2 Источники предоставления помощи договаривающимся сторонам	34
8. Обучение и развитие персонала	35
9. Ссылки и ресурсы	37

Используемые определения МККЗР

Анализ фитосанитарного риска

Процесс оценки биологических или других научных и экономических данных с целью определения, является ли организм вредным организмом, должен ли регулироваться и какова должна быть жесткость фитосанитарных мер, принимаемых против него [ФАО, 1995; пересмотрено МККЗР, 1997; МСФМ 2, 2007]

Вредный организм

Любой вид, разновидность или биотип растений, животных или патогенных агентов, вредный для растений или растительных продуктов. Примечание: в МККЗР вместо термина «вредный организм» иногда используется «вредный для растений организм» [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; МККЗР, 1997; пересмотрено КФМ, 2012]

Зона низкой численности вредного организма

Зона (страна, часть страны или несколько стран или их части), определенная компетентными органами, в которой конкретный вредный организм присутствует на низком уровне численности и является объектом мер по эффективному надзору или борьбе [МККЗР, 1997; пересмотрено КФМ, 2015]

Карантин растений

Все виды деятельности, направленные на предотвращение интродукции или распространения карантинных вредных организмов или на обеспечение официальной борьбы с ними [ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995; пересмотрено КФМ, 2013]

Карантинный вредный организм

Вредный организм, имеющий потенциальное экономическое значение для зоны, подверженной опасности, в которой он пока отсутствует или присутствует, но ограниченно распространен и служит объектом официальной борьбы [ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995; МККЗР, 1997]

Надзор

Официальный процесс сбора и регистрации данных о присутствии или отсутствии вредного организма с помощью обследований, мониторинга или других процедур [КЭФМ, 1996; пересмотрено КФМ, 2015]

Национальная организация по карантину и защите растений

Официальная служба, учрежденная правительством для выполнения функций, обозначенных в МККЗР [ФАО, 1990; ранее – «организация по карантину и защите растений (национальная)»]

Обработка

Официальная процедура по уничтожению, инаktivации или удалению вредных организмов, или по их стерилизации или девитализации [ФАО, 1990, пересмотрено ФАО, 1995; МСФМ 15, 2002; МСФМ 18, 2003; ВКФМ, 2005]

Пункт ввоза

Аэропорт, морской порт, наземный пункт на границе или любое другое место, официально предназначенное для импорта грузов или въезда людей [ФАО, 1995; пересмотрено КФМ, 2015]

Регулируемый вредный организм

Карантинный вредный организм или регулируемый некарантинный вредный организм [МККЗР, 1997]

Регулируемый некарантинный вредный организм

Некарантинный вредный организм, присутствие которого в посевном и посадочном материале оказывает экономически неприемлемое воздействие на предполагаемое использование этих растений и который вследствие этого регулируется на территории импортирующей договаривающейся стороны [МККЗР, 1997; пересмотрено КФМ, 2013]

Свободная зона

Зона, отсутствие в которой данного вредного организма научно доказано и где, при необходимости, оно официально поддерживается [ФАО, 1995; пересмотрено КФМ, 2015]

Свободное место производства

Место производства, для которого отсутствие данного вредного организма научно доказано и где, в случае необходимости, оно официально поддерживается в течение определенного периода времени [МСФМ 10, 1999]

Свободный участок производства

Участок производства, для которого отсутствие данного вредного организма научно доказано, и где, в случае необходимости, оно официально поддерживается в течение определенного периода времени [МСФМ 10, 1999; пересмотрено КФМ, 2015]

Фитосанитарная безопасность (груза)*

Поддержание целостности груза и предотвращение его заражения и засорения регулируемые вредными организмами путем применения подходящих фитосанитарных мер [КФМ, 2009]

Фитосанитарная мера (принятая интерпретация)

Законодательство, регламентация или официальная процедура, направленная на предотвращение интродукции или распространения карантинных вредных организмов или на ограничение экономического воздействия регулируемых некарантинных вредных организмов [МСФМ 4:1995; пересмотрено МККЗР, 1997; ВКФМ, 2002]

Фитосанитарное законодательство

Основные законы, наделяющие национальную организацию по карантину и защите растений законными полномочиями, позволяющими ей разрабатывать фитосанитарные регламентации [ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995]

Целостность (груза)

Состав груза в соответствии с описанием, данным в фитосанитарном сертификате или другом официально признаваемом документе, поддерживаемый без потерь, добавлений или замен [КФМ, 2007]

Экстренное действие

Срочное фитосанитарное действие, предпринятое в новой или неожиданной фитосанитарной ситуации [ВКФМ, 2001]

* Этот значок показывает, что на момент публикации над термином работала Техническая группа экспертов по Глоссарию. И это значит, что в будущем термины или определения могут быть пересмотрены или удалены.

Примечание: Эти определения взяты из «Глоссария фитосанитарных терминов» МККЗР (МСФМ 5). В этот список включены только те термины из Глоссария, которые используются в настоящем руководстве. Глоссарий ежегодно обновляется на основании решений, принимаемых Комиссией по фитосанитарным мерам. Полная и обновленная версия Глоссария размещена по ссылке: <https://www.ippc.int/en/publications/glossary-phytosanitary-terms/>. Определения приводятся по состоянию на май 2017 г.

Сокращения и аббревиатуры

АФР	Анализ фитосанитарного риска
ВТО	Всемирная торговая организация
ЖМО	Живой модифицированный организм
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
КП	Картахенский протокол
КФМ	Комиссия по фитосанитарным мерам
МККЗР	Международная конвенция по карантину и защите растений
МОД	Меморандум о договоренности
МОС	Международная организация по стандартизации
МСФМ	Международный стандарт по фитосанитарным мерам
НОКЗР	Национальная организация по карантину и защите растений
РОКЗР	Региональная организация по карантину и защите растений
СИТЕС	Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения
СФС-Соглашение	Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

1. Введение

Признание того факта, что перемещение вредных организмов по всему миру может иметь губительные последствия для растительных ресурсов и продовольственной безопасности стран, дало толчок принятию глобальных мер реагирования с целью предотвращения интродукции и распространения вредных для растений организмов, а также способствовало продвижению мер борьбы с ними. Специально для этой цели в 1951 году была создана Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР). Самый последний пересмотр (в 1997 году) обеспечил согласованность Конвенции с Соглашением по применению санитарных и фитосанитарных (СФС) мер Всемирной торговой организации (ВТО), а также основу для международного сотрудничества, направленного на достижение этой цели.

Договаривающиеся стороны МККЗР берут на себя обязательство не допускать интродукцию и распространение вредных для растений организмов. Ключевым в рамках этого соглашения о сотрудничестве является обязательство по созданию и обеспечению функционирования национальной организации по карантину и защите растений (НОКЗР). Это обязательство было включено в «Новый пересмотренный текст» МККЗР (1997 г.). Оно четко определяет функции НОКЗР. Во многих случаях для выполнения этих функций и обязательств договаривающимся сторонам необходимо создать организации, системы и оперативные подразделения, которые выходят за рамки старой и более ограниченной концепции *карантина растений*.

Вредный организм

Любой вид, разновидность или биотип растений, животных или патогенных агентов, вредный для растений или растительных продуктов. Примечание: в МККЗР вместо термина «вредный организм» иногда используется «вредный для растений организм» [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; МККЗР, 1997; пересмотрено КФМ, 2012]

Национальная организация по карантину и защите растений

Официальная служба, учрежденная правительством для выполнения функций, обозначенных в МККЗР [ФАО, 1990; ранее – «организация по карантину и защите растений (национальная)»]

Карантин растений

Все виды деятельности, направленные на предотвращение интродукции или распространения карантинных вредных организмов или на обеспечение официальной борьбы с ними [ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995; пересмотрено КФМ, 2013]

В этом руководстве приводится информация об операционных процедурах и действиях, необходимых для функци-

онирования НОКЗР. В нем предлагаются общие стратегические рамки, и описываются основные направления, которые необходимо учитывать при реализации и администрировании основных программ. Кроме того, в руководстве описывается внешняя среда (включая заинтересованные стороны), необходимая НОКЗР для поддержания необходимого уровня эффективности, результативности и приемлемости фитосанитарной деятельности. В руководстве дается широко применимая информация, которую можно адаптировать к конкретным условиям каждого пользователя. Договаривающимся сторонам настоятельно рекомендуется пройти процесс оценки потребностей (например, используя инструмент по оценке фитосанитарного потенциала, см. <https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/phytosanitary-capacity-evaluation/>) для того, чтобы понять условия на национальном уровне, в которых функционирует НОКЗР, и установить приоритеты в деятельности, ресурс-

сах и планировании деятельности организации.

Руководители НОКЗР должны учитывать устойчивость деятельности организации по всем направлениям, обсуждаемым в этом руководстве. Сюда относится обеспечение устойчивым финансированием, планирование долгосрочного обеспечения кадрами, наличие планов действий на случай возникновения чрезвычайных ситуаций при проникновении вредных организмов и возникновении экстренных ситуаций, с целью обеспечения функционирования организации и сохранения ее значимости длительное время.

Каждый раздел этого руководства начинается с текстовой вставки, выделяющей то, что вы можете узнать в этом разделе. Вопросы для обсуждения могут затем использоваться для оценки вашего уровня понимания. Также в начале текста и в тексте настоящего руководства приводятся определения терминов.

2. Национальная организация по карантину и защите растений

Цели изучения раздела

- Понять определение, функции и обязательства НОКЗР и договаривающейся стороны в рамках МККЗР

2.1 Определение и понятие

МККЗР дает следующее определение национальной организации по карантину и защите растений – «официальная служба, учрежденная правительством для выполнения функций, обозначенных в МККЗР [ФАО, 1990; ранее «организация по карантину и защите растений (национальная)»].

На практике это означает, что для выполнения функций, определенных в МККЗР, НОКЗР должна быть компетентным органом, несущим юридическую ответственность. Эти функции охватывают действия, необходимые для предотвращения интродукции и распространения вредных для растений организмов. Создание работоспособной НОКЗР – это национальное обязательство всех договаривающихся сторон МККЗР.

2.2 Функции и обязательства

В МККЗР обозначены функции НОКЗР, а также функции договаривающейся стороны (страны, которая подписала и ратифицировала МККЗР или иным образом присоединилась к МККЗР). На практике НОКЗР зачастую выполняет обязанности договаривающейся стороны. Оба комплекса функций приведены в таблице 1.

Кроме функций, определенных Конвенцией, договаривающимся сторонам рекомендуется привести свои фитосанитарные меры в соответствие с международными стандартами по фитосанитарным мерам (МСФМ). Это необходимо для гармонизации и является основным элементом как МККЗР, так и Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер. В соответствующих слу-

Фитосанитарная мера (принятая интерпретация)

Законодательство, регламентация или официальная процедура, направленная на предотвращение интродукции или распространения карантинных вредных организмов или на ограничение экономического воздействия регулируемых некарантинных вредных организмов [МСФМ 4:1995; пересмотрено МККЗР, 1997; ВКФМ, 2002]

Вопросы для обсуждения:

- Перечислите обязанности НОКЗР в соответствии с МККЗР.
- Какие обязательства у договаривающихся сторон?

чаях в тексте даются ссылки на соответствующие стандарты. Однако ежегодно утверждаются новые стандарты и обновляются существующие стандарты, и договаривающимся сторонам/НОКЗР рекомендуется отслеживать обновления (см. <https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/ispms/>). Также догово-

ривающимся сторонам рекомендуется принимать активное, продуманное участие в процессе МККЗР по разработке и утверждению стандартов и в процессах управления деятельностью МККЗР, таких как работа Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ), и, как правило, этим занимаются НОКЗР.

Таблица 1. Обязанности НОКЗР и обязательства договаривающейся стороны по обеспечению деятельности НОКЗР

Обязательства договаривающейся стороны по обеспечению деятельности НОКЗР	Текст МККЗР
В силу своих возможностей должна обеспечить создание национальной организации по карантину и защите растений ...	п. 1 статьи IV
Каждая договаривающаяся сторона в силу своих возможностей должна обеспечить следующее: • распространение на территории договаривающейся стороны информации о регулируемых вредных организмах, мерах по предупреждению их интродукции и борьбе с ними • проведение научных исследований в области карантина и защиты растений • издание фитосанитарных карантинных регламентаций и осуществление таких других функций, которые могут быть необходимы для выполнения настоящей Конвенции	п. 3(а) статьи IV п. 3(б) статьи IV п. 3 (в), (г) статьи IV
Каждая договаривающаяся сторона должна: • направить Секретарю сведения о своей официальной национальной организации по карантину и защите растений и сообщить ему обо всех изменениях в этой организации • предоставить другой договаривающейся стороне по ее запросу сведения о проводимых организацией мероприятиях по карантину и защите растений • определить контактный адрес для обмена информацией в рамках осуществления настоящей Конвенции	п. 4 статьи IV п. 4 статьи IV п. 2 статьи VIII
Обязанности НОКЗР (как в тексте п. 2 (а-з) статьи IV)	Текст МККЗР
Выдача фитосанитарных сертификатов	Приложение 1 к МККЗР (1997 г.) МСФМ 7 (2012 г.) и МСФМ 12 (2015 г.)
Обследование растений в период вегетации как в зонах возделывания (включая поля, плантации, питомники, сады, теплицы и лаборатории), так и в зонах дикорастущей флоры, а также хранимых или транспортируемых растений и растительных продуктов, в частности, с целью информирования о встречаемости, вспяшках массового размножения и распространения вредных организмов, а также о борьбе с этими вредными организмами, включая информацию для оповещения в соответствии со статьей VIII, 1(а)	МСФМ 6 (2011 г.)

Функционирование национальной организации по карантину и защите растений

Досмотр грузов растений и растительных продуктов, перевозимых при международном сообщении, и в случаях, когда это целесообразно, досмотр других подкарантинных материалов, с целью предотвращения интродукции и/или распространения вредных организмов	МСФМ 23 (2011 г.)
Обеззараживание или дезинфекция грузов растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов, перевозимых при международном сообщении с тем, чтобы они отвечали фитосанитарным требованиям	МСФМ 18 (2011 г.), МСФМ 28 (2011 г.)
Защита зон, подверженных опасности, определение, поддержание и обследование свободных зон и зон с низкой численностью конкретных вредных организмов	МСФМ 4 (2011 г.), МСФМ 10 (2011 г.), МСФМ 26 (2015 г.), МСФМ 29 (2011 г.), МСФМ 30 (2011 г.)
Проведение анализа фитосанитарного риска	МСФМ 2 (2011 г.), МСФМ 11 (2013 г.), МСФМ 21 (2011 г.)
Обеспечение с помощью соответствующих процедур фитосанитарной безопасности грузов после сертификации и до момента экспорта в отношении их состава, замены и повторного заражения	МСФМ 25 (2011 г.)
Обучение и развитие штата работников	МСФМ 7 (2012 г.)

3. Стратегическая рамочная программа эффективного функционирования НОКЗР

Цели изучения раздела

- Понять необходимость стратегического плана и понять его основные составные части
- Узнать о разных видах потенциала, необходимого для выполнения функций НОКЗР
- Понять основы мобилизации ресурсов

Полноценно функционирующие НОКЗР оберегают сельское хозяйство, природные ресурсы и окружающую среду от негативного воздействия вредных организмов. Тем самым они способствуют усилению продовольственной безопасности и улучшению возможностей осуществлять торговлю. Они тесно работают с другими соответствующими заинтересованными сторонами (включая правительство и частный сектор) с целью обеспечения эффективного функционирования национальной системы предотвращения интродукции и распространения вредных организмов. Достижение этих целей требует наличия стратегического плана и необходимого потенциала (технического, правового и управленческого), а также способности осуществлять мобилизацию ресурсов.

3.1 Стратегический план

Стратегический план определяет, к какой цели движется организация в своем развитии, как она собирается достичь ее и как она узнает, достигла ли она своей цели. Процесс планирования дает возможность партнерам и сотрудникам найти общий язык и участвовать в работе НОКЗР с целью достижения ее целей. План будет включать в себя четкую концепцию, декларацию миссии, стратегические цели и описание организационной культуры, а также подробные планы действий.

Концепция

Концепция НОКЗР должна соответствовать концепции, данной в Стратегической рамочной программе МККЗР, которая заявляет о «защите растительных ресурсов мира от вредных организмов». В этой связи концепцией НОКЗР может быть «защита растительных ресурсов страны от вредных организмов».

Декларация миссии

Декларация миссии определяет цель и направление и должна соответствовать той, которая дана в Стратегической рамочной программе МККЗР. Согласно декларации миссии МККЗР миссией на национальном уровне может быть «борьба с вредными организмами и защита растительных ресурсов страны от распространения и интродукции вредных для растений организмов с целью сохранения национальной продовольственной безопасности, биоразнообразия и содействия торговле».

Стратегические цели

НОКЗР должна определить стратегические цели на установленный период времени (например, 5–10 лет) и руководствоваться желанием выполнять обязательства в рамках своих полномочий в соответствии с МККЗР. В рамках национального развития могут быть определены следующие масштабные цели:

- защита растительных ресурсов страны посредством применения надлежащих фитосанитарных мер в отношении импорта;
- содействие доступу на рынок и безопасной международной торговле растениями и растительными продуктами посредством надежной системы сертификации экспорта;
- уменьшение рисков для национальной продовольственной безопасности и окружающей среды путем защиты растительных ресурсов.

Каждая стратегическая цель должна подкрепляться четко определенными и выполнимыми действиями и результатами. Достижение стратегических целей во многом зависит от имеющихся ресурсов и поддержки заинтересованных сторон. В нижеприведенном списке дается пример, демонстрирующий, каким образом выстроить цели и действия (в данном случае это касается обучения).

Следующий список дает пример поддерживающих действий, направленных на усиление фитосанитарного потенциала НОКЗР.

Усиление фитосанитарного потенциала:

1. Определение/разработка учебных программ для сотрудников на всех уровнях компетенции.
2. Подготовка учебных пособий, стандартных операционных процедур (СОПов) и письменных инструкций для конкретных видов деятельности.
3. Обучение инспекторов на национальном уровне во всех регионах страны.
4. Национальные обучающие семинары по анализу фитосанитарного риска (АФР) и МСФМ для ведущих технических специалистов и отраслевых специалистов из сельскохозяйственных университетов и научно-исследовательских институтов.

5. Поездки за рубеж представителей высшего руководства НОКЗР с целью ознакомления с другими системами регулирования здоровья растений.
6. Специальное обучение технического персонала за рубежом/внутри страны, по мере необходимости, с целью совершенствования и поддержания технических навыков.

Организационная культура

Хороший уровень культуры в организации определяет здоровье рабочей среды, и важно, чтобы сотрудники это понимали. Организационная культура помогает определить настроения и действия в отношении задач, ролей, людей, власти и перемен. Она формирует основу, исходя из которой, НОКЗР может признавать наличие внутренних проблем и решать их, а также анализировать и справляться с внешними вызовами. Конкурентоспособность организации отчасти зависит от ее способности создать

Анализ фитосанитарного риска

Процесс оценки биологических или других научных и экономических данных с целью определения, является ли организм вредным организмом, должен ли регулироваться и какова должна быть жесткость фитосанитарных мер, принимаемых против него [ФАО, 1995; пересмотрено МККЗР, 1997; МСФМ 2, 2007]

Вопросы для обсуждения:

- Рассмотрите концепцию и миссию вашей НОКЗР. Можно ли их улучшить?
- Почему важно создать хорошую организационную культуру?
- Как вы достигаете этого в своей НОКЗР, и есть ли направления, которые можно было бы улучшить?

среду, мотивирующую и стимулирующую персонал. Руководство НОКЗР должно возвращать в организации чувство принадлежности и гордости. Здоровое отношение к подотчетности, уважение к организации и друг к другу, удовлетворенность работой и благополучие персонала – это все составляющие доброкачественной культуры НОКЗР.

3.2 Фитосанитарный потенциал

Национальный фитосанитарный потенциал определяется как «способность отдельных лиц, организаций и систем в стране осуществлять функции эффективно и стабильно с целью защиты растений и растительных продуктов от вредных организмов и с целью содействия торговле в соответствии с МККЗР» (МККЗР, 2012 г.).

Существует три разных, но тесно связанных друг с другом уровня фитосанитарного потенциала: (а) система или условия, в которых организации, группы или отдельные лица функционируют; (б) организации и группы внутри системы; (в) отдельные лица внутри организаций и групп. В этих пределах выделяются различные аспекты фитосанитарного потенциала.

На **системном уровне** аспекты потенциала охватывают политику, законы, регламентации и стандарты, обеспечивающие основу карантина и защиты растений, а также механизмы управления, обмена информацией и координации деятельности различных вовлеченных организаций.

На **организационном уровне** они включают в себя миссию, структуру, операционные процедуры и культуру организаций, вовлеченных в карантин и защиту растений, а также их кадровые, финансовые и информационные ресурсы и инфраструктуру, помимо всего прочего.

На **индивидуальном уровне** потенциал подразумевает знания, навыки, компетенции, опыт и этику.

Ссылкой на отдельных лиц, организации и системы страны признается тот факт, что национальный фитосанитарный потенциал сочетает в себе знания и функции многих юридических лиц страны, а не только НОКЗР.

Необходимые знания относятся к следующим функциям:

- досмотр;
- диагностика;
- АФР;
- регулирование импорта;
- сертификация экспорта;
- ведение учетных записей;
- управление информацией;
- обмен информацией.

Кроме того, НОКЗР нуждается в хорошей системе управления, которая обеспечивает наличие необходимого количества сотрудников, владеющих необходимой компетенцией и опытом, уделяя внимание надлежащему обучению и конкурентной заработной плате. Система управления также должна отвечать за программы оперативной деятельности и обеспечение функционирования контроля качества.

Вопрос для обсуждения:

- Перечислите разные уровни фитосанитарного потенциала?

3.3 Правовой потенциал

Для эффективного функционирования НОКЗР требуется следующее:

- разумное первичное и вторичное фитосанитарное законодательство, основанное на положениях МККЗР;
- четко прописанные процедуры и административная поддержка, обеспечивающая исполнение правовых норм;
- все сотрудники:

- знакомы с фитосанитарным законодательством;
- осознают свои роли и обязанности, изложенные в законодательстве;
- имеют копию фитосанитарных регламентаций в своих комплектах информационных материалов;
- введена программа по разработке руководств и СОПов, основанных на фитосанитарных регламентациях;
- службы пограничного контроля знакомы с национальным фитосанитарным законодательством и сотрудничают с НОКЗР в вопросах защиты растительных ресурсов и продовольственной безопасности страны;
- Все группы заинтересованных сторон (включая импортеров, экспортеров, производителей, гражданское общество, поставщиков услуг, правительственные министерства и департаменты) проинформированы, что гарантирует исполнение ими правовых норм и их поддержку.

Фитосанитарное законодательство

Основные законы, наделяющие национальную организацию по карантину и защите растений законными полномочиями, позволяющими ей разрабатывать фитосанитарные регламентации [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995]

Вопросы для обсуждения:

- Каковы требования к правовому потенциалу НОКЗР?
- Можете ли вы «поставить галочкой» все вышеуказанное, как при существующей вашей организации?

3.4 Управленческий потенциал

Управленческий потенциал нужен для выполнения всех функций и программ. На-

Обработка

Официальная процедура по уничтожению, инактивации или удалению вредных организмов, или по их стерилизации или девитализации [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; МСФМ 15, 2002; МСФМ 18, 2003; ВКФМ, 2005]

Надзор

Официальный процесс сбора и регистрации данных о присутствии или отсутствии вредного организма с помощью обследований, мониторинга или других процедур [КЭФМ, 1996, пересмотрено КФМ, 2015]

Начиная сверху, директор должен обладать необходимыми управленческими навыками, которые требуются для управления НОКЗР. Руководство всеми программами (например, по фитосанитарному надзору, регулированию импорта, сертификации экспорта, регионализации, обработкам и диагностике) должно надлежащим образом осуществляться квалифицированным персоналом. Региональные руководители или координаторы региональных программ также должны иметь подготовку, соответствующую их обязанностям.

Административным сотрудникам необходимо владеть знаниями в таких сферах, как финансы, кадровые ресурсы, информация и коммуникация, особенно в случаях, когда НОКЗР является полуавтономной организацией и несет ответственность за выполнение этих функций.

3.5 Мобилизация ресурсов

НОКЗР всегда должна стремиться выполнять свои обязанности в силу своих возможностей. Поэтому ей необходимо определить приоритетные программы и направления деятельности, а также обе-

Фото: Matteo Maspero (Matteo Maspero)



спечить наличие ресурсов на долгосрочную перспективу. Во многих случаях ассигнования, выделяемые НОКЗР в рамках государственного бюджета, недостаточны и могут меняться из года в год при изменении государственных приоритетов. НОКЗР следует позаботиться о том, чтобы в национальной правовой основе была заложена надлежащая норма, в соответствующих случаях обеспечивающая взимание сборов за оказываемые услуги. Им также следует согласовать вопрос о том, чтобы часть этих сборов или вся сумма оставалась у НОКЗР для обеспечения ее функционирования и постоянного совершенствования.

Обратите внимание, что у НОКЗР может и не быть всех требуемых компетенций и материально-технической базы, но ей в обязательном порядке необходимо иметь к ним доступ. Для всех фитосанитарных программ, включая надзор, диагностику, обработку и процедуры импорта-экспорта, должны быть определены учреждения-партнеры и поставщики услуг. Внешних поставщиков услуг можно привлекать, используя системы наделения полномочиями в случаях, когда услуги предоставляются, но конечная ответственность сохраняется за НОКЗР.

Вопрос для обсуждения:

- В каких сферах вашей НОКЗР необходимо наделять полномочиями внешних поставщиков услуг?

4. Реализация фитосанитарных программ

Цели изучения раздела

- Понять обязательства НОКЗР в отношении основной деятельности по фитосанитарному надзору, проверке импорта и сертификации экспорта, наряду с другими обязательствами
- Определить важные аспекты, которые можно было бы усовершенствовать в вашей НОКЗР

В принципе, НОКЗР должна выполнять все обязанности, обязательства и реализовывать права, определенные МККЗР, хотя в действительности это может оказаться сложным, и у НОКЗР может возникнуть необходимость в установлении приоритетов. В этом разделе описываются основные направления деятельности НОКЗР, к которым, наряду с другими, относятся фитосанитарный надзор, проверка импорта и сертификация экспорта, а также регионализация (рис. 1).

НОКЗР должна быть компетентным органом и должна нести юридическую ответственность за выполнение своих функций, как указано в «Новом пересмотренном тексте» (МККЗР, 1997 г.).

4.1 Надзор

Надзор – это «официальный процесс сбора и регистрации данных о присутствии или отсутствии вредного организма с помощью обследований, мониторинга или других процедур [КЭФМ, 1996; пересмотрено КФМ, 2015]». Он обеспечивает реализацию фитосанитарных программ и предоставляет информацию для принятия решений по фитосанитарным вопросам (МСФМ 6, 2011 г.). Согласно требованиям МККЗР НОКЗР несет ответственность за проведение обследований

Регулируемый вредный организм

Карантинный вредный организм или регулируемый некарантинный вредный организм [МККЗР, 1997]

Свободная зона

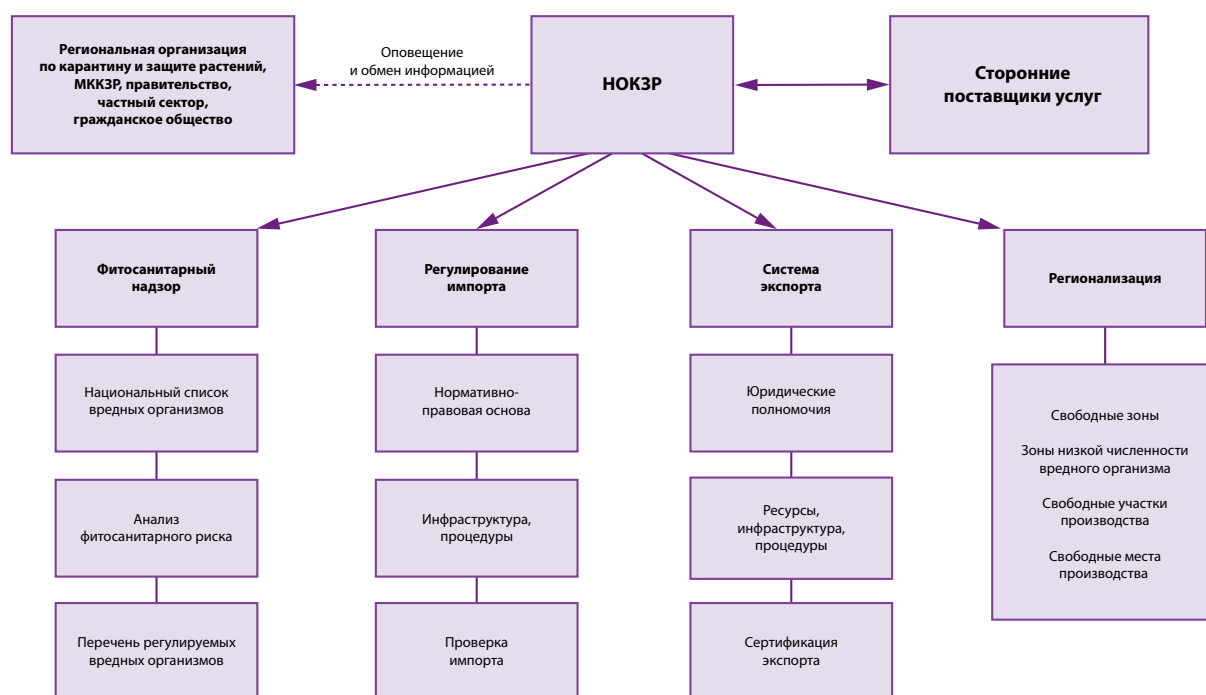
Зона, отсутствие в которой данного вредного организма научно доказано и где, при необходимости, оно официально поддерживается [ФАО, 1995; пересмотрено КФМ, 2015]

растений, в частности, с целью информирования о встречаемости, вспышках массового размножения и распространения вредных организмов (п. 2(б) статьи IV МККЗР, 1997 г.).

Данные, получаемые в ходе надзора, ложатся в основу нескольких функций НОКЗР, включая:

- создание перечня регулируемых вредных организмов;
- проведение АФР для установления фитосанитарных импортных требований страны;
- создание списков вредных организмов, присутствующих в стране (что ча-

Рисунок 1: Функционирование фитосанитарных программ НОКЗР



сто требуют потенциальные импортирующие страны для своих АФР);

- установление свободных зон (СЗ), зон низкой численности вредного организма (ЗНЧВО), свободных мест производства (СМП) и свободных участков производства (СУП);
- определение статуса вредных организмов в зоне;
- подтверждение ликвидации вредных организмов;
- оповещение о присутствии, очаге или распространении вредных организмов, а также о результатах борьбы с этими вредными организмами.

Договаривающимся сторонам необходимо обосновывать свои фитосанитарные меры на основе АФР и МСФМ. АФР не может проводиться без данных, полученных в ходе проведения надзора.

Программа по фитосанитарному надзору должна быть хорошо спланированной, устойчивой и обеспеченной достаточными ресурсами. Ей также нужна политическая поддержка, и она должна быть включена в регулярный бюджет. Полезно назначить государственного управляющего по вопро-

сам фитосанитарного надзора, ответственного за определение масштаба программы, соответствующего персонала и заинтересованных сторон, а также за установление механизмов привлечения сторонней помощи (например, помощи университетов и научно-исследовательских институтов), в случае необходимости. Группа отраслевых специалистов и других фитосанитарных экспертов будет работать в подчинении у государственного управляющего для того, чтобы обеспечивать выполнение всех процедур и разрабатывать руководства и инструкции, охватывающие все мероприятия в отношении конкретного товара или вредного организма. Отраслевые специалисты также будут определять мероприятия и ресурсы, необходимые для обучения, процедур надзора, транспортного и диагностического обеспечения, кроме всего прочего.

Поэтому программе по надзору требуется следующее:

- согласованный план;
- устойчивые и достаточные финансовые средства;
- технический руководитель/координатор;

- отраслевые специалисты и технический вспомогательный персонал;
- информационно-технологические ресурсы для разработки базы данных по вредным организмам;
- оборудование для проведения надзора (например, глобальная система позиционирования);
- коммуникационное оборудование;
- доступ в лаборатории для идентификации и подтверждения идентификации вредных организмов;
- инструкции по оперативной деятельности, описывающие процедуры общего надзора и обследований конкретных товаров и вредных организмов;
- участие заинтересованных сторон (по мере необходимости);
- общественная осведомленность и образовательные программы.

Что касается направленных обследований, важно определить целевой вредный организм и/или товар и длительность проведения работ. Персонал необходимо будет обучить требуемым видам работ, а также контролировать и координировать надлежащим образом с целью обеспечения достоверности результатов. Также важно определить конкретные роли и порядок подчинения.

Что касается отбора образцов, важно определить методы отбора и подготовки образцов, а также процедуры идентификации и подтверждения идентификации. Также необходимо хранить препараты и установить ведение учетных записей по вредным организмам в соответствии с МККЗР.

В МСФМ 6 (2011 г.) дается описание составных элементов систем обследований и мониторинга, предназначенных для выявления вредных организмов и обеспечения информацией для использования по многим направлениям фитосанитарной деятельности.

Свободное место производства

Место производства, для которого отсутствие данного вредного организма научно доказано и где, в случае необходимости, оно официально поддерживается в течение определенного периода времени [МСФМ 10, 1999]

Свободный участок производства

Участок производства, для которого отсутствие данного вредного организма научно доказано, и где, в случае необходимости, оно официально поддерживается в течение определенного периода времени [МСФМ 10, 1999; пересмотрено КФМ, 2015]

Вопросы для обсуждения:

- Перечислите основные требования программы по фитосанитарному надзору.
- Определите ключевых людей, участвующих в вашей программе по надзору.

4.2 Регулирование импорта

МККЗР устанавливает права и обязательства договаривающихся сторон в отношении регулирования импорта и обязанностей НОКЗР импортирующей страны (статья VII и п. 2(в), (г) и (е) статьи IV МККЗР, 1997 г.).

Цель фитосанитарной системы регламентации импорта – предотвращение интродукции карантинных вредных организмов или ограничение проникновения регулируемых некарантинных вредных организмов с импортируемыми товарами и другими подкарантинными материалами. Система регламентации импорта

имеет две составляющие: (а) нормативно-правовая основа фитосанитарного законодательства, регламентации и процедуры, и (б) официальная служба (НОКЗР), которая отвечает за управление этой системой или ее контроль.

МСФМ 20 (2011 г.) описывает структуру и действие фитосанитарной системы регламентации импорта, а также права, обязательства и ответственность, которые должны быть приняты во внимание при внедрении, действии и пересмотре системы.

Фитосанитарная нормативно-правовая основа

Нормативно-правовая основа должна включать в себя законодательство и регламентации, подлежащие исполнению. Их следует проверить, чтобы удостовериться, что НОКЗР имеет следующие полномочия:

Суверенное право осуществлять регулирование: Договаривающиеся стороны МККЗР имеют суверенное право, согласно соответствующим международным соглашениям, предписывать и принимать фитосанитарные меры с целью защиты здоровья растений на своей территории и определять надлежащий уровень защиты здоровья растений.

Возложенная ответственность за регулирование импорта: Договаривающиеся стороны МККЗР должны технически обосновать фитосанитарные меры «на основании выводов, полученных в результате соответствующего анализа фитосанитарного риска, или, если подходит, другого сравнимого изучения и оценки имеющейся научной информации» (МККЗР, 1997 г.).

Юридические полномочия: включая полномочия проводить досмотры, назначать штрафы и действовать при выявлении случаев несоответствий.

Организационная структура и инфраструктура для регулирования импорта

НОКЗР должна располагать техническими и административными ресурсами для выполнения функций по контролю импорта. Некоторые организационные элементы могут включать в себя назначение руководителя по регулированию импорта и технических сотрудников, прошедших соответствующее обучение по обеспечению исполнения фитосанитарных импортных требований, а также наличие лабораторий с подходящей материально-технической базой для обеспечения выполнения функций пограничного контроля (они могут входить или не входить в структуру НОКЗР). Организационная структура также включает в себя технический персонал с соответствующей квалификацией для установления фитосанитарных импортных требований, желательно, чтобы это было независимое техническое подразделение на центральном уровне. НОКЗР также несет ответственность за обеспечение пограничных пунктов надлежащим оборудованием и материально-технической базой для проведения обработок там, где это необходимо. Для эффективной проверки импорта может потребоваться участие соответствующих заинтересованных сторон.

Процедуры и требования

При установлении фитосанитарных импортных требований НОКЗР может:

- создать подразделение по АФР, деятельность которого будет заключаться в проведении АФР и установлении фитосанитарных импортных требований для растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов;
- обеспечивать обучение персонала по проведению АФР;
- обеспечивать надлежащее взаимодействие между программами над-

зора, подразделением по АФР и программой по регулированию импорта посредством общих баз данных и эффективных линий связи;

- обеспечивать средства связи между НОКЗР и заинтересованными сторонами, а также с другими НОКЗР, с целью получения доступа к информации от торговых партнеров;
- предусмотреть проведение анализа случаев несоответствия и пересмотра системы регулирования импорта.

Кроме установления фитосанитарных импортных требований НОКЗР должна:

- содействовать прозрачности, информируя торговых партнеров о фитосанитарных импортных требованиях;
- наладить сотрудничество с другими органами пограничного контроля и заинтересованными сторонами с целью принятия совместных действий по достижению общей цели недопущения проникновения вредных организмов;
- создать эффективную систему связи между всеми сотрудниками, имеющими отношение к этой деятельности, с четкими линиями связи между децентрализованными отделениями, лабораториями, пограничными пунктами и штаб-квартирой с целью обеспечения эффективной координации выполнения работ;
- располагать служебными помещениями и оборудованием для проведения досмотра импортируемых товаров;
- располагать материально-технической базой для хранения, дезинфекции или обеззараживания в пограничных или региональных пунктах, где ведется работа с материалом, представляющим высокую степень риска;
- обеспечить инспекторов и другой персонал, осуществляющий регулирование, надлежащей транспортной инфраструктурой;
- предоставить материально-технические средства обеспечения карантина после ввоза для материала, представляющего высокую степень риска.

Организация работы на границе и сотрудничество с другими органами пограничного контроля

Эффективное выполнение работ на границе – это главное условие для успешного предотвращения интродукции вредных организмов. В этой связи процедуры по предотвращению могут быть наиболее эффективными при наличии сотрудничества с другими органами пограничного контроля (например, с таможенной службой, управлением порта и миграционной службой). Миграционные карты и таможенные декларации могут включать в себя декларацию о подкарантинных материалах.

Таможенные и миграционные органы имеют все возможности, чтобы информировать НОКЗР о прибытии подкарантинных материалов и содействовать обеспечению исполнения фитосанитарных регламентаций. С почтовой службой можно заключить специальные соглашения.

НОКЗР должна иметь:

- доступ к информации о прибытиях с целью обеспечения принятия решений на границах;
- операционные процедуры для обеспечения согласованного применения фитосанитарных мер и процедур;

Регулируемый некарантинный вредный организм

Некарантинный вредный организм, присутствие которого в посевном и посадочном материале оказывает экономически неприемлемое воздействие на предполагаемое использование этих растений и который вследствие этого регулируется на территории импортирующей договаривающейся стороны [МККЗР, 1997; пересмотрено КФМ, 2013]

Карантинный вредный организм

Вредный организм, имеющий потенциальное экономическое значение для зоны, подверженной опасности, в которой он пока отсутствует или присутствует, но ограниченно распространен и служит объектом официальной борьбы [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; МККЗР, 1997]

- служебные помещения и оборудование для обеспечения проведения досмотра импортируемых товаров в зонах других органов пограничного контроля.

Досмотр и обеспечение исполнения требований

Фитосанитарные досмотры должны проводиться самой НОКЗР или под ее руководством. Досмотры могут осуществляться в пункте ввоза, в перегрузочных пунктах, в пункте назначения или в других местах, где можно обнаружить импортные товары (например, на крупных рынках), при условии, что сохраняется их фитосанитарная целостность и могут проводиться надлежащие фитосанитарные процедуры. Когда досмотр импорта осуществляется в местах, не являющихся пунктами ввоза, должна быть предусмотрена процедура возврата груза в страну экспорта в случае его несоответствия. Фитосанитарные досмотры могут применяться ко всем грузам, как одно из условий ввоза или как часть программы досмотра импорта, при этом уровень досмотра (т.е. количество досматриваемых грузов) устанавливается на основании уровня риска, определенного АФР.

Для инспекторов должны быть подготовлены письменные инструкции по трем основным элементам проверки соответствия грузов: (а) проверка документации (например, фитосанитарных

Пункт ввоза

Аэропорт, морской порт, наземный пункт на границе или любое другое место, официально предназначенное для импорта грузов или въезда людей [ФАО, 1995; пересмотрено КФМ, 2015]

сертификатов и импортных разрешений); (б) проверка целостности и идентичности груза; (в) физический фитосанитарный досмотр, отбор образцов и/или проведение анализов, кроме всего прочего.

Проверки на соответствие должны проводиться незамедлительно (п. 2(д) статьи VII МККЗР, 1997 г.). В соответствующих случаях проверка может проводиться совместно с другими органами, осуществляющими регулирование импорта (например, с таможней), с целью минимизации вмешательства в торговый поток и воздействия на скоропортящуюся продукцию.

Правоприменительные положения должны обеспечить регулирование импорта. Порядок осуществления деятельности должен включать в себя юридические полномочия для инспекторов, позволяющие им:

- проводить досмотр или диагностику растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов;
- входить в помещения, транспортные средства и другие объекты, в которых могут присутствовать регулируемые вредные организмы;
- отбирать и отделять образцы от подкарантинных материалов (включая образцы для анализа);
- задерживать подкарантинные материалы;
- осуществлять обработку или требовать проведения обработки подкарантинных материалов, включая помещения и транспортные средства, в



Фото: Служба инспекции здоровья животных и растений (APHIS)/Кен Хаммонд (Ken Hammond)

которых выявлено присутствие регулируемого вредного организма;

- отказывать в разрешении на ввоз грузов и предписывать их переотправку или уничтожение;
- принимать экстренное действие;
- устанавливать и взимать сборы за осуществление деятельности, связанной с импортом, или сборы, связанные со штрафами.

Действие в случаях несоответствия и экстренное действие

Нотификации выдаются импортирующей страной экспортирующей стране для определения серьезных несоответствий грузов заявленным фитосанитарным импортным требованиям или для сообщения об осуществленном экстренном действии при выявлении вредного организма, представляющего потенциальную угрозу. В случае несоответствия нотификация предназначена для выяснения причины этого несоответствия и облегчения шагов, направленных на предотвращение его повторения (МСФМ 13, 2011 г.).

Нотификации и информация, используемая для нотификации, ценны для официального использования, но

Экстренное действие

Срочное фитосанитарное действие, предпринятое в новой или неожиданной фитосанитарной ситуации [ВКФМ, 2001]

Целостность (груза)

Состав груза в соответствии с описанием, данным в фитосанитарном сертификате или другом официально признаваемом документе, поддерживаемый без потерь, добавлений или замен [КФМ, 2007]

Вопрос для обсуждения:

- Каковы основные обязанности НОКЗР в отношении регулирования импорта?

легко могут быть неправильно истолкованы и применены при рассмотрении вне контекста или при опрометчивом использовании. Для уменьшения вероятности неправильного понимания или злоупотребления странам следует соблюдать осторожность для обеспечения отправления нотификаций и информации о нотификациях, в первую очередь, только в экспортирующую страну (МСФМ 13, 2011 г.).

Экстренные действия осуществляются при выявлении в импортируемом грузе: (а) регулируемых вредных организмов, не внесенных в список встречающихся в данном товаре из экспортирующей страны; (б) организмов, представляющих потенциальную фитосанитарную угрозу.

4.3 Сертификация экспорта

МККЗР гласит: «Каждая договаривающаяся сторона должна принять меры по проведению фитосанитарной сертификации с целью обеспечить, чтобы экспортируемые растения, растительные продукты и другие подкарантинные материалы и грузы с ними соответствовали записи в сертификате.....соответствующем образцу, данному в Приложении к настоящей Конвенции» (п.1 и 2(б) статьи V МККЗР, 1997 г.).

Фитосанитарный сертификат – это документальное подтверждение того, что был предпринят процесс фитосанитарной сертификации, как описано в МККЗР (1997 г.). Должны использоваться образцы фитосанитарных сертификатов (как описано в Приложении к МККЗР, 1997 г.). Конкретные руководящие указания приводятся в МСФМ 12 (2015 г.), тогда как МСФМ 7 (2012 г.) описывает требования системы сертификации экспорта.

НОКЗР должна разработать и обеспечивать функционирование системы фитосанитарной сертификации с целью

проверки соответствия растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов фитосанитарным импортным требованиям импортирующих договаривающихся сторон.

Система выдачи фитосанитарных сертификатов состоит из нескольких компонентов:

- юридических полномочий;
- информации о фитосанитарных импортных требованиях;
- административной и исполнительной ответственности;
- ресурсов и инфраструктуры;
- документирования и ведения учетных записей;
- связи;
- механизма пересмотра.

Юридические полномочия

НОКЗР должна обладать исключительными полномочиями, установленными в юридическом или административном порядке, на проведение, развитие и обеспечение функционирования системы фитосанитарной сертификации для целей экспорта и реэкспорта и должна нести юридическую ответственность за свои действия (п. 2(а) статьи IV МККЗР, 1997 г.).

НОКЗР может иметь полномочия запрещать экспорт грузов, которые не соответствуют фитосанитарным импортным требованиям.

При управлении системой регулирования экспорта НОКЗР должна позаботиться о том, чтобы фитосанитарная нормативно-правовая основа со всей очевидностью обеспечивала НОКЗР этими полномочиями и чтобы никакой другой орган не отвечал за сертификацию экспорта. Также она должна понимать свои обязанности, приведенные в п. 2(а) статьи IV МККЗР, и принимать необходимые меры по выполнению этих обязанностей.

Административная и исполнительская ответственность

Сертификация экспорта проводится в отношении экспорта местной продукции или реэкспорта импортных товаров. В этой связи НОКЗР должна стратегически подходить к планированию своей деятельности. Важно, чтобы НОКЗР определила пользователей и, в случае необходимости, зарегистрировала их в соответствующей базе данных для упрощения связи и обмена информацией. Ей также необходимо установить тесные рабочие взаимоотношения с этими пользователями, к которым относятся производители, экспортеры и реэкспортеры.

НОКЗР также может установить систему управления, обеспечивающую выполнение всех законодательных и административных требований, касающихся фитосанитарной сертификации. Сюда относится назначение лица или отдела в НОКЗР, отвечающего за систему фитосанитарной сертификации, и определение обязанностей и каналов связи между всеми сотрудниками, вовлеченными в процесс фитосанитарной сертификации. Для этого нужен соответствующий персонал, обладающий надлежащей квалификацией и навыками, а также нужно постоянное обучение.

Более того, важно определить, утвердить и установить надлежащие и юридически обязывающие отношения со сторонними поставщиками услуг (в том числе с поставщиками услуг по проведению обработок и лабораториями для проведения фитосанитарной диагностики), которые могут понадобиться для обеспечения процесса сертификации.

НОКЗР несет юридическую ответственность за все мероприятия, связанные с процессом сертификации экспорта. Технические мероприятия могут различаться, но они должны гарантировать надежную сертификацию. Фитосанитарный

сертификат должен выдаваться в соответствии с образцами фитосанитарных сертификатов МККЗР (МСФМ 12, 2015 г.) для целей экспорта и для целей реэкспорта, а также в соответствии с условиями, изложенными в п. 2(а) статьи V МККЗР (1997 г.).

Персонал НОКЗР должен иметь техническую квалификацию и быть должным образом уполномоченным для возможности выполнять функции, связанные с процессом сертификации (как подробно описано в МСФМ 7, 2012 г.).

НОКЗР должна позаботиться о том, чтобы таможенная служба и другие лица и организации, через которые проходят грузы, осознавали свою роль в поддержании фитосанитарной целостности и безопасности грузов в экспортирующей стране после завершения фитосанитарной сертификации.

Ресурсы и инфраструктура

Ресурсы и инфраструктура для фитосанитарной сертификации включают в себя:

- персонал;
- информацию о фитосанитарных импортных требованиях;
- техническую информацию о регулируемых вредных организмах;
- оборудование и материально-техническую базу.

За исключением выдачи фитосанитарных сертификатов выполнение определенных функций по сертификации может возлагаться на уполномоченный НОКЗР негосударственный персонал. Этот персонал наделяется полномочиями при наличии соответствующей квалификации и навыков и несет ответственность перед НОКЗР.

НОКЗР экспортирующей страны должна:

- управлять процессом сертификации от начала до конца;

Фото: ФАО/Святослав Войтковяк (Swiatoslaw Wojtkowiak)



- основывать фитосанитарную сертификацию на официальной информации, предоставленной импортирующей страной;
- проверять фитосанитарные импортные требования, указанные в документации, представляемой им экспортерами, чтобы удостовериться, что они действительно и актуальны;
- располагать документированными процедурами, связанными с фитосанитарной сертификацией;
- обеспечить наличие соответствующего оборудования и материально-технической базы для проведения отбора образцов, досмотра, анализа, обработ-

Фитосанитарная безопасность (груза)*

Поддержание целостности груза и предотвращение его заражения и засорения регулируемые вредными организмами путем применения подходящих фитосанитарных мер [КФМ, 2009]

ки, проверки груза и других процедур фитосанитарной сертификации.

Документирование и ведение учетных записей

НОКЗР должна располагать системой документирования соответствующих проводимых процедур и ведения учета данных (включая хранение и поиск документации). Эта система должна позволять отслеживать выданные фитосанитарные сертификаты, а также связанные с ними учетные записи (МСФМ 7, 2012 г.).

Важно, чтобы НОКЗР располагала методическими документами и рабочими инструкциями, охватывающими все процедуры системы фитосанитарной сертификации, а именно:

- конкретные действия, связанные с фитосанитарными сертификатами (как изложено в МФСМ 12, 2015 г.), включая досмотр, отбор образцов, анализ, обработку и проверку идентичности и целостности грузов;

- обеспечение безопасности с помощью официальных печатей и маркировок;
- обеспечение отслеживаемости грузов, включая их идентификацию и фитосанитарную безопасность (в установленном порядке);
- расследование нотификаций о несоответствии, полученных от НОКЗР импортирующей страны, включая представление отчета о результатах такого расследования по запросу НОКЗР импортирующей страны (в соответствии с МСФМ 13, 2011 г.);
- расследование случаев предоставления недействительных или поддельных фитосанитарных сертификатов, если информация о них была доведена до сведения НОКЗР отличающимися от нотификации о несоответствии способами.

Должно обеспечиваться хранение данных, касающихся всех процедур, связанных с фитосанитарной сертификацией. В целях обеспечения единообразной системы документирования рекомендуется использование защищенных электронных систем хранения и поиска данных. Копии всех фитосанитарных сертификатов должны быть сохранены НОКЗР с целью подтверждения их действительности и отслеживания в течение соответствующего периода времени (как минимум – один год) (МСФМ 7, 2012 г.).

По каждому грузу, на который выдается фитосанитарный сертификат, должны быть сохранены данные о:

- досмотре, анализе, обработке или другой проведенной проверке;
- отобранных образцах;
- Ф.И.О сотрудников, выполнивших эти операции;
- дате выполнения этих операций;
- полученных результатах.

НОКЗР также должна иметь документированные процедуры для взаимодействия с пользователями.

Обмен информацией

НОКЗР должна иметь процедуры для постоянного обмена информацией с соответствующими государственными структурами и учреждениями, уполномоченным персоналом, частным сектором, включая производителей, посредников и экспортеров, лиц и организации, через которые проходят грузы, а также с другими заинтересованными сторонами и общественностью, касательно статуса вредных организмов, фитосанитарных импортных требований импортирующих стран и оперативных процедур.

Полезно поддерживать связь с контактным лицом по линии МККЗР импортирующей страны с целью, в случае необходимости, разъяснения и получения подтверждения фитосанитарных импортных требований. Если после фитосанитарной сертификации НОКЗР экспортирующей страны выясняет, что экспортируемый груз может не соответствовать фитосанитарным импортным требованиям, она в кратчайшие сроки должна уведомить об этом контактное лицо по линии МККЗР или указанное альтернативное контактное лицо в импортирующей стране (МСФМ 7, 2012 г.).

Пересмотр

НОКЗР должна периодически пересматривать эффективность всех аспектов системы фитосанитарной сертификации экспорта и при необходимости вносить изменения в эту систему.

Вопросы для обсуждения:

- Каковы ключевые элементы системы фитосанитарной сертификации?
- Кто в вашей НОКЗР несет ответственность за каждое из этих элементов?

4.4 Регионализация

Концепция регионализации включает в себя ЗНЧВО, СЗ, СМП и СУП. Фитосанитарный статус регулируемых вредных организмов в зоне может быть изменен в результате сочетания ряда мер и создает возможности для страны начать переговоры по доступу на рынки.

Катализатором этих мер, как правило, выступает торговля, они направлены на конкретный товар, и их целью является конкретный вредный организм или вредные организмы растений или растительных продуктов, предназначенных для экспорта. Меры, применяемые НОКЗР по установлению СЗ или по предотвращению интродукции известного вредного организма в зону, предназначенную для размножения растений, зачастую реализуются в рамках двусторонней договоренности с торговым партнером и документируются для последующего аудита и проверки. Эти меры применяются в виде структурированных программ под юрисдикцией НОКЗР экспортирующих стран.

Свободные зоны и зоны низкой численности вредного организма

При установлении СЗ и ЗНЧВО НОКЗР должна учитывать несколько аспектов.

Финансовая осуществимость: Проведите анализ эффективности затрат с целью оценки стоимости систем и мероприятий, необходимых для установления и поддержания СЗ и ЗНЧВО, а также для обеспечения идентичности и фитосанитарной безопасности грузов. Эти расходы можно затем сопоставить с возможной прибылью от ожидаемого экспорта на определенное время, с возможностями доступа на рынки с целью расширения экспорта и с пользой для окружающей среды и продовольственной безопасности.

Техническая осуществимость: Для определения технической осуществимости необходимо изучить:

- вредные организмы, которые подлежат регулированию (биологические особенности);
- типы сельскохозяйственных культур, структуры посевных площадей, растения-хозяева и распространение вредного организма в целевой зоне;
- возможные физические и другие барьеры, которые могут отчасти помочь в установлении статуса свободной зоны или зоны низкой численности вредного организма;
- меры, необходимые для установления и поддержания статуса свободной зоны или зоны низкой численности вредного организма (их эффективность и целесообразность их применения);
- наличие ресурсов и надежность снабжения;
- юридические и административные требования, которые должны быть созданы.

Оценка воздействия на окружающую среду: Должно быть определено потенциальное воздействие на окружающую среду (физическая среда, естественные враги и другие виды, удаление видов растений-хозяев и последствия этого, и т.д.) в результате установления и поддержания СЗ и ЗНЧВО.

Зона низкой численности вредного организма

Зона (страна, часть страны или несколько стран или их части), определенная компетентными органами, в которой конкретный вредный организм присутствует на низком уровне численности и является объектом мер по эффективному надзору или борьбе [МККЗР, 1997; пересмотрено КФМ, 2015]

Установление СЗ и ЗНЧВО: Шаги, предпринимаемые НОКЗР по установлению СЗ или ЗНЧВО, показаны на рис. 2 и включают в себя:

- определение культур, которые подлежат защите;
- определение вредного организма (вредных организмов), которые подлежат регулированию;
- определение зоны, которая подлежит регулированию;
- определение заинтересованных сторон, на которые может оказать воздействие регулирование вредного организма (вредных организмов);
- определение механизмов финансирования с расчетом на длительную перспективу;
- определение технических требований по установлению и обслуживанию программы;
- обеспечение необходимым оборудованием и материалами;
- учет материально-технического обеспечения работ;

- создание плана реализации программы;
- обеспечение наличия необходимого законодательства, обеспечивающего нормативно-правовые аспекты программы;
- создание надежной системы документирования, обеспечивающей объявление и признание СЗ и ЗНЧВО после их установления.

МСФМ 29 (2011 г.) подробно описывает тип информации, которой необходимо обмениваться для признания СЗ или ЗНЧВО. Эта информация должна передаваться импортирующей договаривающейся стороне, как часть запроса на признание. Шаги, рекомендуемые в разделе 4 МСФМ 29 (2011 г.) включают в себя:

- запрос на признание, представляемый НОКЗР экспортирующей договаривающейся стороны;
- подтверждение импортирующей договаривающейся стороной получения пакета информации с указанием о его полноте и достаточности для оценки;

Рисунок 2: Установление СЗ или ЗНЧВО



- описание процесса оценки, используемого импортирующей договаривающейся стороной;
- оценка технической информации;
- извещение о результатах оценки;
- официальное признание.

После установления СЗ и ЗНЧВО важно поддерживать этот статус. НОКЗР должна изучить возможные пути повторного заражения, интродукции или появления очага и разработать план корректирующих действий для быстрого и решительного реагирования с целью ликвидации

всех вредных организмов, которые были повторно интродуцированы, или с целью борьбы с ними.

Все действия, предпринимаемые НОКЗР для обеспечения программы по СЗ или ЗНЧВО, должны документироваться для аудита и проверки. НОКЗР должна располагать подходящей системой ведения учетных записей.

Больше информации можно найти в МСФМ 4 (2011 г.), МФСМ 5, МСФМ 10 (2011 г.), МСФМ 26 (2015 г.), МСФМ 29 (2011 г.) и МСФМ 30 (2011 г.).

Вопросы для обсуждения:

- Перечислите шаги, предпринимаемые НОКЗР для установления СЗ или ЗНЧВО.
- Каким потенциалом располагает ваша НОКЗР и в чем вам может понадобиться поддержка извне?
- Имеются ли системы для управления такими направлениями деятельности, в случае необходимости?



5. Связь и взаимодействие с заинтересованными сторонами и управление отношениями с ними

Цели изучения раздела

- Понять важность связи и взаимодействия, отношений с заинтересованными сторонами и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в эффективном управлении фитосанитарными программами
- Узнать о необходимом основополагающем национальном законодательстве и политике
- Узнать о ключевых группах заинтересованных сторон и об основных инструментах управления информацией и коммуникацией
- Узнать о разных типах соглашений, регулирующих международное сотрудничество в области применения фитосанитарных мер
- Понять необходимость исследований в сфере карантина и защиты растений

Качество управления фитосанитарными программами повысится, если НОКЗР будет регулярно взаимодействовать с международными и региональными организациями, поддерживать хорошие отношения с заинтересованными сторонами и располагать эффективной информационно-коммуникационной системой.

5.1 Двусторонние и другие соглашения

В МСФМ приводятся руководящие указания относительно процедур, которые необходимо установить для международного сотрудничества и гармонизации фитосанитарных мер. МККЗР также признает важность и необходимость двусторонних соглашений, которые придерживаются целей МККЗР, содействуя безопасной торговле. НОКЗР также должны знать о касающихся их положениях, включенных в региональные и международные торговые соглашения.

Например, двусторонние соглашения могут заключаться с целью установления

эквивалентности мер (МСФМ 24, 2011 г.). Это важный принцип, позволяющий странам демонстрировать эффективность альтернативных мер (по сравнению с мерами, налагаемыми импортирующей страной) по обеспечению надлежащего уровня защиты, требуемого импортирующей страной.

Соглашения между заинтересованными странами можно заключать в отношении транзита грузов через одну или более стран по пути к конечному пункту назначения, а также в отношении карантина растений или дезинфекции/обезза-

Вопросы для обсуждения:

- Какие разные типы соглашений регулируют международное сотрудничество в области применения фитосанитарных мер?
- Какие из них применимы к вашей НОКЗР?

раживания подкарантинных материалов в третьих странах. Они также могут заключаться с целью управления сотрудничеством по вопросам, которые касаются конкретной группы стран, или когда регион делает выбор в пользу заключения соответствующих соглашений для решения таких вопросов.

5.2 Связь и взаимодействие с международными и региональными организациями

НОКЗР может пожелать назначить подразделение или лицо, которые будут отвечать за связь и взаимодействие с международными и региональными организациями. С другой стороны, МККЗР требует, чтобы договаривающиеся стороны назначили контактное лицо по линии МККЗР. ФИО и контактные данные контактного лица должны быть направлены в Секретариат МККЗР и размещены на Международном фитосанитарном портале (<https://www.ippc.int/>).

НОКЗР также должна обеспечить эффективные средства связи, позволяющие контактному лицу получать информацию, запросы, нотификации и т.д. и отвечать на них своевременно. При получении информации должны незамедлительно приниматься меры по ее передаче в соответствующее подразделение, отдел или соответствующим лицам, а также по предоставлению любого требуемого ответа. Также важно надлежащим образом вести учет всей получаемой и отправляемой корреспонденции.

Вопрос для обсуждения:

- Кто является контактным лицом по линии МККЗР в вашей НОКЗР? Какие другие функции он/она выполняет?

5.3 Привлечение заинтересованных сторон

К заинтересованным сторонам относятся национальные и местные государственные органы, научно-исследовательские институты, университеты, научные общества (включая специалистов-любителей), производители, консультанты, музеи и широкая общественность, которые должны сотрудничать с НОКЗР или принимать участие в ее работе с целью укрепления ее деятельности и программ. В этом разделе предлагается, каким образом можно привлечь такие заинтересованные стороны.

Органы пограничного контроля

Органы пограничного контроля, к которым относятся миграционная служба, таможенная служба, управление портом, учреждения, обеспечивающие контроль безопасности продуктов питания и ветеринарный контроль, работают в духе сотрудничества. Для усиления их участия в своей деятельности НОКЗР может принять следующее:

- изучить сферу полномочий или нормативно-правовую основу деятельности этих организаций для получения четкого понимания их функций;
- определить, каким образом они могут оказать содействие НОКЗР в ее деятельности;
- организовывать совещания с этими органами или принимать участие в таких совещаниях;
- предоставлять этим органам соответствующую информацию о юридических полномочиях, фитосанитарных регламентациях, а также об обязанностях и требованиях НОКЗР;
- информировать их об изменениях фитосанитарных регламентаций, экстренных случаях и непосредственных фитосанитарных угрозах в целях содействия принятию совместных действий по управлению сопутствующими рисками;

- определить конкретные вопросы, которые должны решать эти органы (например, служебные помещения или размещение, информационные табло и правоприменительные практики);
- определить и, при необходимости, разработать протоколы или процедуры для особых обстоятельств.

Соответствующие министерства или другие государственные органы

Для достижения значимого сотрудничества часто требуются межведомственные дискуссии и принятие решений на политическом уровне. НОКЗР могут использовать следующие процедуры для содействия своему участию:

- информировать постоянного заместителя министра или соответствующее лицо на политическом уровне о вопросах, которые необходимо решать на этом уровне;
- представлять четкое письменное описание вопросов, которые должны решаться, и возможных действий, выполнение которых требуется от НОКЗР и соответствующих министерств и других государственных органов;
- сделать запрос об информационном взаимодействии с соответствующим министерством или ведомством с целью обеспечения выполнения надлежащего действия;
- сделать запрос об определении контактного лица в соответствующем ведомстве с целью дальнейшего и эффективного сотрудничества;
- при необходимости создать соответствующие инструменты, процедуры или протоколы для эффективного сотрудничества между соответствующими органами;
- периодически предоставлять оперативные сведения и отчеты с целью укрепления и поддержания требуемого уровня сотрудничества.

Производители, экспортеры и импортеры

НОКЗР может способствовать участию этих заинтересованных сторон путем проведения совещаний или семинаров с целью обучения этих групп соответствующим регламентам, процедурам или решениям, которые их касаются. НОКЗР также может определить роль каждой группы в содействии фитосанитарной деятельности. Ниже приведены некоторые примеры.

Производителей следует призывать:

- надлежащим образом соблюдать фитосанитарные регламентации;
- осуществлять фитосанитарный надзор в соответствующих случаях;
- документировать и незамедлительно сообщать об обнаружении новых вредных организмов;
- расширять свои знания о вредных организмах, связанных с сельскохозяйственными культурами или растениями.

Экспортеров следует призывать:

- сотрудничать с НОКЗР по ходу всех процессов фитосанитарной сертификации;
- предоставлять НОКЗР фитосанитарные импортные требования по мере их обновления;
- поддерживать фитосанитарную безопасность груза по мере необходимости;
- незамедлительно сообщать о вредных организмах или проблемах, связанных с грузом;
- соблюдать фитосанитарные импортные требования;
- расширять свои знания о вредных организмах, связанных с товарами.

Импортеров следует призывать:

- сотрудничать с НОКЗР в процессе проверки импорта;
- соблюдать фитосанитарные импортные требования;
- безопасным образом изолировать зараженные товары и связанные с товарами вредные организмы при обна-

ружении таковых, даже в случае выпуска груза инспектором;

- незамедлительно информировать НОКЗР о зараженных товарах или о выявлении регулируемых вредных организмов.

НОКЗР может проводить инструктирование и обучение этих групп в целях мотивирования их соответствовать своим обязанностям. НОКЗР также может настоятельно рекомендовать сообщать о новых вредных организмах или об очагах вредных организмов максимально оперативно, а также информировать обо всех изменениях требований, которые могут коснуться этих групп. Это должно дополняться наличием «горячей линии» для ускорения связи.

Учреждения

Сюда относятся университеты, научно-исследовательские центры, диагностические лаборатории и компании, осуществляющие дезинфекцию или обеззараживание, которые могут предоставлять НОКЗР услуги.

Эффективные партнерские связи с университетом или научно-исследовательским институтом могут включать в себя:

- доступ к отраслевым специалистам;
- научные исследования, связанные с фитосанитарными вопросами;
- фитосанитарные модули, включенные в образовательные программы с присвоением квалификации, в соответствующих случаях, с обучением, проводимым персоналом НОКЗР;
- обучение персонала НОКЗР на соответствующих курсах, предлагаемых университетами;
- программы совместных исследований с совместными расходами;
- разработку информационных листовок по вредным организмам для надзора и других целей;
- участие в обсуждении проектов стандартов и руководств.

НОКЗР может привлекать университеты, а также научно-исследовательские и диагностические учреждения, сначала определив, какие ресурсы может пре-



Фото: ОАО/Владимир Родас (Vladimir Rodas)

доставить учреждение для дополнения компетенции НОКЗР, а затем начав обсуждение того, каким образом НОКЗР может получить доступ к этим ресурсам. Затем будет важно подготовить надлежащие и, желательно, официальные соглашения, договоры или меморандумы для обеспечения подотчетности и своевременного реагирования. НОКЗР понадобится предоставить необходимое обучение по соответствующим МСФМ, а также разработать протоколы, СОПы, методические материалы или руководства с целью обеспечения соответствия продукта или услуги требованиям НОКЗР. Также необходимо создать систему наделения полномочиями. НОКЗР должна сохранить за собой обязанность по контролю использования информации, созданной в рамках такого типа соглашения. В соответствующих случаях можно разработать подходы к совместному несению расходов, а также установить и согласовать процедуры пересмотра в случае необходимости.

Сторонние поставщики услуг

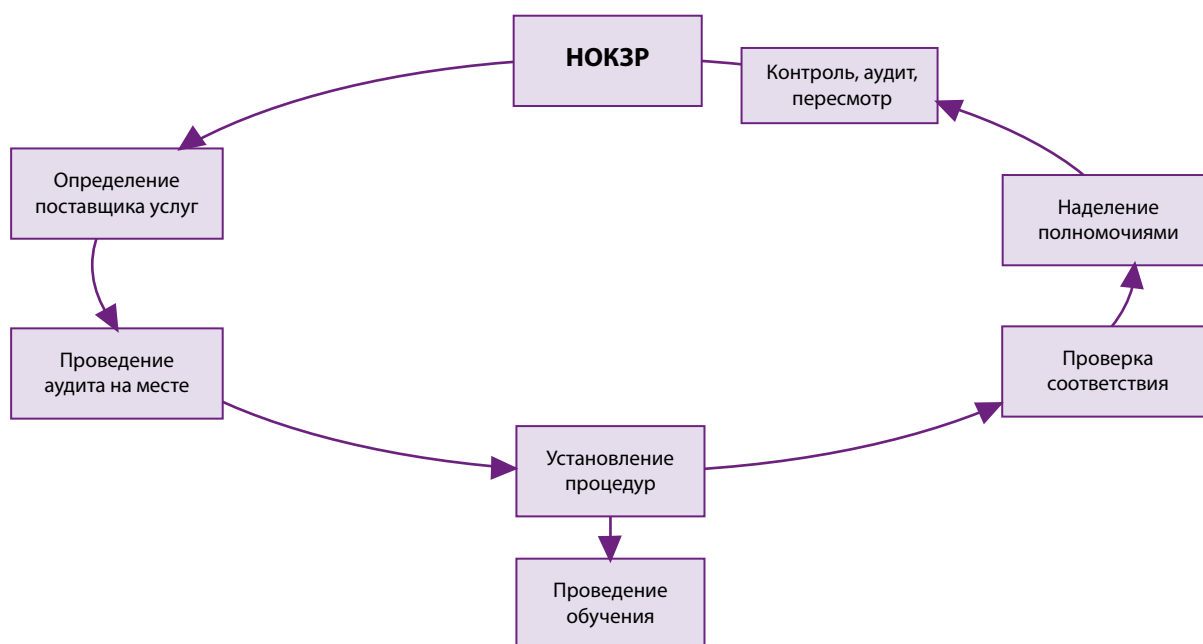
У НОКЗР может возникнуть желание или потребность прибегнуть к помощи

дополнительных поставщиков услуг для проведения досмотра, фитосанитарной сертификации, проверки или обработки, кроме всего прочего. Такие компании или агентства должны быть уполномочены осуществлять фитосанитарные действия от лица НОКЗР и являться юридическими лицами.

Важно, чтобы НОКЗР обеспечивала качество услуг и проводила аудит процесса в соответствии с договором (рис. 3). Процесс наделения поставщиков услуг полномочиями состоит из следующих шагов:

1. НОКЗР определяет потенциального поставщика услуг (лабораторию, компанию, институт или частное лицо) с конкретной сферой компетенции, которая требуется, и проводит аудит на месте для оценки пригодности материально-технической базы, оценивает профессиональные навыки персонала, а также процедуры и документацию на соответствие необходимым требованиям.
2. Проводится обсуждение для определения условий выполнения определенных функций от лица и под контролем НОКЗР.

Рисунок 3: Общий процесс наделения полномочиями для назначения сторонних поставщиков услуг



3. Определяются улучшения или корректировки процедур или физические изменения материально-технической базы, которые потенциальный поставщик услуг должен произвести. Ведется обсуждение, и принимается решение о том, каким стандартам, протоколам или руководствам потенциальный поставщик услуг должен следовать. Обучение проводится в соответствующих случаях для обеспечения необходимых компетенций.
4. НОКЗР периодически проводит аудиты после обучения или внесения корректировок с целью обеспечения выполнения поставщиком услуг требуемых стандартов, руководств и протоколов.
5. НОКЗР наделяет поставщика услуг полномочиями на установленный период времени и письменно уведомляет об этом. Затем окончательно согласуются процедуры контроля, аудита и пересмотра, и сохранение полномочий является целью постоянных аудитов, проводимых НОКЗР.

Комитеты и советы

Комитеты и советы могут быть созданы для выполнения консультативной, управленческой или координирующей ролей в зависимости от потребностей НОКЗР. Автономные/полуавтономные НОКЗР могут иметь управляющий совет, который будет назначаться для определения направлений и приоритетов НОКЗР на конкретный промежуток времени.

5.4 Научные исследования

Текст МККЗР гласит: «Каждая договаривающаяся сторона в силу своих возможностей должна обеспечить ... прове-

дение научных исследований в области карантина и защиты растений» (п. 3(б) статьи IV МККЗР, 1997 г.). Т.е. в случае недостаточности существующих мер борьбы с вредными для растений и растительных продуктов организмами и мер, направленных на предотвращение их интродукции и распространения в зоны, подверженные риску, должны проводиться научные исследования в силу возможностей договаривающихся сторон.

Конкретные темы научных исследований, представляющих интерес для НОКЗР, могут охватывать:

- биологию, идентификацию и диагностику вредных организмов;
- методы и процедуры фитосанитарного надзора;
- методы досмотра;
- обработки;
- процедуры АФР;
- методы борьбы с вредными организмами.

Если темы для исследований определены, НОКЗР должна определить наиболее подходящие средства достижения успешного результата. Подробный обзор литературы установит результаты предыдущих исследований, если таковые имеются, и покажет, являются ли они в необходимой степени информативными. Если необходимо проведение дальнейшей работы, НОКЗР должна разработать подробное предложение для дальнейшего рассмотрения соответствующей национальной или международной научно-исследовательской организацией.

Вопрос для обсуждения:

- Перечислите основные группы заинтересованных сторон, работающих с вашей НОКЗР.

Вопрос для обсуждения:

- Когда может потребоваться проведение научных исследований, и как вы будете разрабатывать предложение-заявку?

6. Обмен информацией

Цели изучения раздела

- Узнать о системах и ресурсах, необходимых для обеспечения НОКЗР внутренней и внешней связью, а также о безопасности передаваемой информации

НОКЗР собирает и перерабатывает большие объемы информации, и поэтому ей необходимо вкладывать средства в системы ИКТ, имеющие мощности для расширения и сопоставимые с системами, которые используются заинтересованными сторонами НОКЗР, а также являющиеся функционально совместимыми и безопасными.

Внутренняя связь

НОКЗР могут использовать целый ряд ИКТ для обеспечения выполнения своих

основных технических функций, включая мобильные телефоны, технологии голосовой связи по интернет-протоколу (например, Skype), видеоконференц-связь и программное обеспечение для сканирования документов.

Сотрудники НОКЗР в районных отделениях должны без труда иметь доступ к компьютерам и интернету, стационарной телефонной связи, средствам мобильной связи или радиосвязи, а также к надежным средствам сбора, хранения и извлечения информации.



Фото: ФАО/Владимир Родас (Vladimir Rodas)

Сотрудникам на местах или другому персоналу, работающему в пунктах ввоза, может понадобиться доступ к надежным внутренним интранет-сетям для того, чтобы иметь доступ к централизованным фитосанитарным информационным системам для регистрации обнаружений вредных организмов, записи случаев несоответствия и обработки других данных, полученных в ходе досмотров, а также для ведения учета регулярных отчетов. Им также может понадобиться доступ к национальному банку данных, содержащему информацию о вредных организмах, данные по надзору, информацию и пакеты документов по АФР, данные географической информационной системы, сведения по аудитам, данные по сертификации экспорта, включая отслеживание, информацию по фитосанитарной сертификации, результаты аудитов и проверок сторонних поставщиков услуг.

Внешняя связь

Важно общаться с внешними заинтересованными сторонами, и НОКЗР может выразить желание рассмотреть возможность выгодного вложения средств в интернет-портал с целью активизации обмена информацией. Это может позволить размещать информацию системы раннего оповещения, данные по очагам вредных организмов и статусу вредных организмов, а также информацию о доступе на рынок. Сайты и открытые базы данных помогают раскрывать общественный облик НОКЗР и отражают прозрачность

ее деятельности в рамках возложенных на нее полномочий. НОКЗР также может рассмотреть возможность создания интернет-форума для сбора отзывов заинтересованных сторон. Симпозиумы, семинары и информационно-просветительские материалы в форме буклетов, информационных листов, брошюр и информационных бюллетеней также полезны.

Безопасность информации

НОКЗР могут рассмотреть возможность введения для своих сотрудников и сторонних организаций, которые имеют доступ в их информационные системы, политики пользования компьютером и защиты данных. НОКЗР должна обеспечить надлежащий доступ к информации, а также защиту конфиденциальных данных. Это снизит риск потери данных или взлома фитосанитарных информационных систем компьютерными вирусами или хакерами.

Может быть введена политика доступа с целью разрешения или ограничения доступа персонала НОКЗР и внешних пользователей к конкретным данным, а также с целью регистрации их действий. НОКЗР должна предоставить электронные почтовые системы для обеспечения безопасности и конфиденциальности входящих и исходящих данных и надлежащим образом спроектированные помещения для размещения компьютеров и соответствующего сетевого оборудования.

Вопросы для обсуждения:

- Какой материально-технической базой располагает ваша НОКЗР для обеспечения внутренней и внешней связи?
- Можно ли ее улучшить?
- Если да, то как?

7. Техническая помощь и развитие потенциала

Цели изучения раздела

- Узнать о ресурсах и технической помощи, которые могут быть доступны для договаривающихся сторон МККЗР

Развитие потенциала с целью реализации положений МККЗР – это основное направление работы Секретариата МККЗР. Статьей XX МККЗР (1997 г.) предусмотрено оказание технической помощи, особенно развивающимся странам с целью улучшения национального потенциала и поддержки полноценного функционирования НОКЗР. КФМ определила стратегию и рабочий план по развитию потенциала (МККЗР, 2012 г.). НОКЗР должны быть об этом осведомлены, должны вносить свой вклад и принимать активное участие в реализации составных частей рабочего плана.

7.1 Инструменты МККЗР для развития потенциала

Инструмент по оценке фитосанитарного потенциала

Одним из основных инструментов, подготовленных Секретариатом МККЗР, является инструмент по оценке фитосанитарного потенциала (ОФП), см.: www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/phytosanitary-capacity-evaluation/. НОКЗР могут использовать этот инструмент для оценки пробелов, возможностей и потребностей в своей фитосанитарной системе. Затем они могут спланировать свои собственные приоритетные направления развития и разработать свой собственный национальный план фитосанитарных дей-

ствий. ОФП также может использоваться при разработке, реализации и управлении фитосанитарными проектами, а также для осуществления контроля проектов по развитию фитосанитарного потенциала.

Информация и вклад, получаемые развивающимися странами от процесса ОФП, как правило, охватывают следующие вопросы:

- недопущение/разрешение споров;
- фитосанитарные чрезвычайные ситуации;
- политика и законодательство;
- обучение;
- инфраструктура и оборудование;
- обмен информацией;
- фитосанитарные системы.

Система анализа и содействия внедрения

МККЗР разработала Систему анализа и содействия внедрения (САСВ). В настоящее время она функционирует в качестве проекта и охватывает анализ внедрения положений МККЗР и МФСМ странами-членами, помимо других видов деятельности, связанных с новыми и пересекающимися вопросами, которые влияют на внедрение положений МККЗР договаривающимися сторонами. Информация САСВ доступна по ссылке: <https://www.ippc.int/en/irss/>.

Веб-страница с фитосанитарными ресурсами

Секретариат МККЗР опубликовал ряд ресурсов для поддержки внедрения МККЗР и ее стандартов (доступны по ссылке: www.phytosanitary.info). На сайте размещены ресурсы, разработанные под эгидой Секретариата МККЗР, внесенные ресурсы, база данных по проектам и мероприятиям, посвященным развитию потенциала, а также реестр консультантов.

7.2 Источники предоставления помощи договаривающимся сторонам

Финансовая поддержка участия в мероприятиях МККЗР

Секретариат МККЗР предоставляет финансовую помощь развивающимся странам для активизации их участия в мероприятиях МККЗР, включая участие в сессиях КФМ и совещаниях органов КФМ. Также он финансирует участие развивающихся стран в ежегодных региональных семинарах МККЗР.

Программы технического сотрудничества ФАО

Они предназначены для решения на национальном уровне технических вопросов, которые считаются срочными, и ограничены бюджетом порядка 500 000 долларов США. ФАО реализует программы технического сотрудничества на региональном уровне и с применением других механизмов.

Содействие других организаций

Другие организации, включая международные банки, агентства развития, партнерства развития и т.д. могут оказывать финансовую поддержку конкретным проектам развития на национальном или региональном уровне. Каждый спонсор выдвигает конкретные требования к подаче заявки, составлению, реализации проектов и контролю их выполнения. Они должны учитываться при принятии решения представить проектное предложение.

Вопросы для обсуждения:

- Какие основные ресурсы и техническая помощь доступны договаривающимся сторонам МККЗР?
- Какие из них вы уже используете, и о каких вам нужно узнать больше?



8. Обучение и развитие персонала

Цели изучения раздела

- Понять необходимость обучения персонала и развития его потенциала, а также основные элементы программы обучения и развития персонала

В обязанности НОКЗР (как определено п. 2(з) статьи IV МККЗР, 1997 г.) входит обучение и развитие штата работников. НОКЗР руководит целым рядом разнообразных видов деятельности, и ее персонал должен иметь соответствующую квалификацию, навыки и опыт, необходимые для управления следующими функциями и системами:

- юридическая и административная системы;
- административное и стратегическое планирование;
- установленный порядок и реализация нормативно-правовых требований;
- разработка и пересмотр нормативно-правовой основы;
- применение операционных процедур;
- АФР и перечни регулируемых вредных организмов;
- обработка заявок на доступ на рынок;
- разработка фитосанитарных импортных требований;
- фитосанитарный надзор;
- досмотр и проверка;
- отбор и анализ образцов;
- аудит и проверка соответствия;
- действия в случае несоответствия;
- экстренное действие;
- выполнение обязательств по оповещению;
- наделение сторонних организаций полномочиями;

- связь и взаимодействие с представителями отрасли, сообществом и правительством;
- международное взаимодействие;
- обмен информацией;
- обучение и развитие персонала.

Эффективно функционирующая НОКЗР будет стараться обеспечить выполнение всех администрируемых ею функций людьми с соответствующими навыками и опытом, а также стараться следовать международным стандартам и принятым на национальном уровне протоколам и стандартным операционным процедурам. В некоторой степени этого можно достичь путем назначения персонала с подходящей квалификацией и навыками. Университеты, технические колледжи и сопоставимые учебные заведения предлагают специальное техническое образование с набором навыков, который соответствует некоторым функциям НОКЗР.

При получении высшего образования выпускники также могут освоить соответствующие специальные навыки. Однако программы обучения, предлагаемые этими учебными заведениями, редко охватывают именно нормативно-правовой аспект здоровья растений. Следовательно, обучение и развитие персонала играет решающую роль в обеспечении эффективного и устойчивого функциони-

рования НОКЗР. Для этого должна быть хорошая поддержка и акцент на постоянном совершенствовании. Необходимы достаточные финансовые и технические ресурсы, а также ежегодное согласование с директором или главой НОКЗР.

Программа обучения и развития персонала может включать в себя следующее:

- отдельное подразделение для проведения обучения и развития;
- стратегический план постоянного совершенствования;
- документально подтвержденные учебные комплексы, стандарты, протоколы и рабочие процедуры;
- доступ к учебным помещениям и оборудованию;
- договоры с образовательными и научно-исследовательскими учреждениями;
- привлечение преподавателей и профильных экспертов;
- стажировки/обмен персоналом с другими НОКЗР или соответствующими организациями.

Вопросы для обсуждения:

- Каковы ключевые элементы программы обучения и развития персонала?
- Управление какими направлениями деятельности ваша НОКЗР осуществляет хорошо и что можно было бы улучшить?

9. Ссылки и ресурсы

- КЭФМ. 1996 г. Доклад о работе третьего совещания Комитета экспертов по фитосанитарным мерам, 13–17 мая 1996 года. Рим, МККЗР, ФАО.
- КФМ. 2015 г. Доклад о работе десятой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам, Рим, 16–20 марта 2015 года. Рим, МККЗР, ФАО.
- МККЗР. 1997 г. Международная конвенция по карантину и защите растений. Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.
- МККЗР. 2012 г. Стратегия МККЗР по развитию национального фитосанитарного потенциала. Рим, МККЗР, ФАО. Документ доступен по ссылке: https://www.ippc.int/static/media/files/publications/en/2013/06/04/1344411980_ippc_npcd_strategy_2012-05_201304232111en.pdf (последний доступ осуществлен в сентябре 2015 года).
- МСФМ 2. 2011 г. Структура анализа фитосанитарного риска. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 4. 2011 г. Требования по установлению свободных зон. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 5. 2015 г. Глоссарий фитосанитарных терминов. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 6. 2011 г. Руководство по надзору. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 7. 2012 г. Система фитосанитарной сертификации. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 10. 2011 г. Требования по установлению свободных мест и свободных участков производства. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 11. 2013 г. Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 12. 2015 г. Фитосанитарные сертификаты. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 13. 2011 г. Руководство по нотификации о несоответствии и экстренном действии. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 18. 2011 г. Руководство по использованию облучения в качестве фитосанитарной меры. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 20. 2011 г. Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 21. 2011 г. Анализ фитосанитарного риска для регулируемых некарантинных вредных организмов. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 23. 2011 г. Руководство по дозору. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 24. 2011 г. Руководство по установлению и признанию эквивалентности фитосанитарных мер. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 25. 2011 г. Транзитные грузы. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 26. 2015 г. Установление зон, свободных от плодовых мух (Tephritidae). Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 28. 2011 г. Фитосанитарные обработки против регулируемых вредных организмов. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 29. 2011 г. Признание свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 30. 2011 г. Установление зон с низкой численностью плодовых мух (Tephritidae). Рим, МККЗР, ФАО.
- Все МСФМ можно найти и загрузить по ссылке: <https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/ispm/#publications>

Список дополнительных ресурсов с удобным доступом

- МККЗР. 2012 г. Стратегическая рамочная программа на 2012–2019 годы. Рим: МККЗР, ФАО. Документ доступен по ссылке: https://www.ippc.int/_static/media/files/publications/en/2013/06/03/1344410402_ippc_strategicframework_en_201305101054en.pdf
- Сайт международной конвенции по карантину и защите растений: www.ippc.int
- Утвержденные МСФМ: <https://www.ippc.int/core-activities/standards-setting/ispms>
- Текст МККЗР: <https://www.ippc.int/publications/1997-international-plant-protection-convention-new-revised-text>
- Страница с фитосанитарными ресурсами: www.phytopsanitary.info – руководства, учебные материалы и другие ресурсы. Материалы, опубликованные на этой странице, прошли рецензирование Комитетом МККЗР по развитию потенциала и были отмечены за значимость и соответствие нормам МККЗР.
- Учебные пособия и электронный курс дистанционного обучения по анализу фитосанитарного риска: <http://phytopsanitary.info/pra>
- Дополнительные материалы можно вносить (на любом языке) через специальную форму на веб-странице, они будут рецензироваться Комитетом МККЗР по развитию потенциала.
- Служба технической поддержки МККЗР: <http://irss.ippc.int/helpdesk> – включает в себя форум вопросов и ответов, часто задаваемые вопросы и ссылки на дополнительные ресурсы.

МККЗР

Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) – это международное соглашение по здоровью растений. Цель МККЗР – защита культивируемых и дикорастущих растений путем предотвращения интродукции и распространения вредных организмов. Масштаб международных поездок и торговли велик, как никогда ранее. Вместе с людьми и товарами по миру перемещаются организмы, представляющие риски для растений.

Организация

- Число договаривающихся сторон, подписавших Конвенцию, превышает 181.
- Каждая договаривающаяся сторона имеет свою национальную организацию по карантину и защите растений (НОКЗР) и официальное контактное лицо по линии МККЗР.
- Для координации НОКЗР в различных регионах мира было создано десять Региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР).
- МККЗР поддерживает связи с соответствующими международными организациями с целью развития регионального и национального потенциала.
- Секретариат финансируется Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО ООН).



Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР)

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Рим, Италия
Тел.: +39 06 5705 4812 - Факс: +39 06 5705 4819
Эл.почта: ippc@fao.org - Сайт: www.ippc.int

Секретариат МККЗР финансируется ФАО
и расположен в ее штаб-квартире

Перевод на русский язык и издание осуществлены
Субрегиональным отделением ФАО по Центральной Азии.

Верстка и дизайн: Мадигаев Тимур (timour@madibaev.pro)



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций