



Транзит

**Фитосанитарные вопросы, связанные с
транзитными грузами: Руководство для
национальных организаций по карантину
и защите растений**



Транзит

Фитосанитарные вопросы, связанные с транзитными грузами: Руководство для национальных организаций по карантину и защите растений

Пояснительная записка к публикации:

Английская версия 1.0 опубликована в марте 2014 г.

Русская версия 1.0 опубликована в сентябре 2015 г.

Отзывы и предложения:

Вы прочитали это руководство? Расскажите, как вы использовали предложенную информацию или дайте комментарии и предложения по его улучшению, пройдя быстрый опрос, состоящий из двух вопросов: <https://www.surveymonkey.com/s/transitmanual>

Ваши отзывы помогут Секретариату МККЗР и Комитету по развитию потенциала улучшить этот и другие обучающие ресурсы.

В этом документе приводится руководство по фитосанитарным аспектам организации транзита. Он был разработан в рамках Стратегии МККЗР по развитию национального фитосанитарного потенциала, которая была принята на пятой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам (2010 г.) Международной конвенции по карантину и защите растений. Этот документ был составлен Джеффом Джоунсом (Jeff Jones) и пересмотрен Комитетом МККЗР по развитию потенциала (с участием фитосанитарных инспекторов из семи регионов ФАО), представителями Региональных организаций по карантину и защите растений в ходе технических консультаций, а также экспертами, занимавшимися разработкой МСФМ 25 «Транзитные грузы» (2006 г.). Этот документ соответствует согласованному определению национального фитосанитарного потенциала и Стратегии, утвержденной КФМ.

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или документами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в этом информационном продукте, являются авторскими и не обязательно отражают мнение или политику ФАО.

© ФАО, 2014 г.

ФАО рекомендует использовать, воспроизводить и распространять материалы этого информационного продукта. За исключением случаев, когда указано обратное, материал может копироваться, загружаться и распечатываться для целей личного изучения, проведения исследований и обучения, либо для использования в некоммерческих продуктах или услугах, при условии, что будет сделана соответствующая ссылка на ФАО, как на источник информации и владельца авторских прав, и что при этом отсутствуют какие-либо указания на то, что ФАО оказывает поддержку мнениям, продукции и услугам пользователей.

Все запросы на право перевода и адаптации, а также на право продажи и на другие права коммерческого использования должны направляться через <http://www.fao.org/contact-us/licence-request> или на адрес copyright@fao.org.

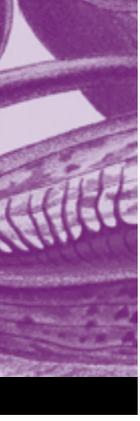
Текст этого документа не является официальным юридическим толкованием Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) или связанных с ней документов и был разработан только в целях информирования общественности. Для перевода этого материала просим связаться с iprc@fao.org, чтобы получить информацию о совместном издательском договоре.

Информационные продукты МККЗР можно найти на веб-странице с фитосанитарными ресурсами www.phytosanitary.info.



Содержание

Сокращения	4
Определения	5
Цель этого руководства	8
1 Что такое транзит?	9
2 Нотификации и обмен информацией	11
3 Риск для страны транзита	12
3.1 Факторы, относящиеся к товарам и связанному с ними риску	12
3.2 Проведение оценки фитосанитарного риска страной транзита	13
3.3 Фитосанитарные меры	15
3.4 Специфические транзитные ситуации	15
3.5 Дополнительные меры	16
4 Создание системы транзита	17
4.1 Взаимодействие со службами пограничного контроля и заинтересованными сторонами – представителями частного сектора	17
4.2 Документация	18
4.3 Пересмотр и корректировка	18
5 Реагирование на экстренные ситуации или ситуации несоответствия	19
6 Особые случаи	20
6.1 Семена, почва и среда выращивания	20
6.2 Транзит организмов, предназначенных для биологической борьбы, или живых вредных организмов, предназначенных для использования в научных целях	21
6.3 Водные растения	21
6.4 Засоряющие вредные организмы	22
6.5 Мошенничество	22
7 Выводы	23
Ссылки и источники	24



Сокращения

КФМ	Комиссия по фитосанитарным мерам
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
МККЗР	Международная конвенция по карантину и защите растений
МСФМ	Международный стандарт по фитосанитарным мерам
НОКЗР	Национальная организация по карантину и защите растений

Определения¹

агент биологической борьбы: Естественный враг, антагонист, конкурент или другой организм, используемый для борьбы с вредными организмами [МСФМ 3:1995; пересмотрено, МСФМ 3:2005]

товар: Тип растения, растительного продукта или другого материала, перемещаемого в торговых или других целях [FAO, 1990; пересмотрено, ВКФМ, 2001]

груз: Некоторое количество растений, растительных продуктов или других материалов, передвигающихся из одной страны в другую и сопровождаемых (при необходимости) одним фитосанитарным сертификатом (груз может быть составлен из одного или более товаров или партий) [FAO, 1990; пересмотрено, ВКФМ, 2001]

транзитный груз: Груз, который проходит через страну, не будучи импортируемым, и который может подвергаться фитосанитарным мерам [FAO, 1990; пересмотрено, КЭФМ, 1996; КЭФМ, 1999; ВКФМ, 2002; МСФМ 25:2006; ранее – «страна транзита»]

засоряющий вредный организм: Вредный организм, распространяющийся с товаром и, в случае растений и растительных продуктов, не способный заражать эти растения или растительные продукты [КЭФМ, 1996; пересмотрено, КЭФМ, 1999]

экстренное действие: Срочное фитосанитарное действие, предпринятое в новой или неожиданной фитосанитарной ситуации [ВКФМ, 2001]

экстренная мера: Фитосанитарная мера, принимаемая в экстренном порядке в новой или неожиданной фитосанитарной ситуации. Экстренная мера может быть, а может не быть временной мерой [ВКФМ, 2001; пересмотрено, ВКФМ, 2005]

ввоз (груза): Прохождение груза через пункт ввоза в зону [FAO, 1995]

проникновение (вредного организма): Перемещение вредного организма в зону, в которой он еще не присутствует или же присутствует, но ограниченно распространен и служит объектом официальной борьбы [FAO, 1995]

акклиматизация (вредного организма): Обоснование на длительный период времени в обозримом будущем популяции вредного организма в зоне после его проникновения в нее [FAO, 1990; пересмотрено, FAO, 1995; МККЗР, 1997; ранее – «акклиматизировавшийся»]

заражение (товара): Присутствие в товаре живого организма, вредного для данного растения или растительного продукта. Заражение включает инфицирование [КЭФМ, 1997; пересмотрено, КЭФМ, 1999]

досмотр: Официальная визуальная проверка растений, растительных продуктов или других подкарантинных материалов для выявления того, присутствуют ли вредные организмы, или для проверки соблюдения фитосанитарных регламентаций [FAO, 1990; пересмотрено, FAO, 1995; ранее – «досматривать»]

целостность (груза): Состав груза в соответствии с описанием, данным в фитосанитарном сертификате или другом официально признаваемом документе, поддерживаемый без потерь, добавлений или замен [КФМ, 2007]

предполагаемое использование: Объявленная цель, с которой растения, растительные продукты или другие материалы импортируются, производятся или используются [МСФМ 16:2002; пересмотрено, КФМ, 2009]

Международная конвенция по карантину и защите растений: Международная конвенция по карантину и защите растений, депонированная в FAO в Риме в 1951 году, с внесенными впоследствии поправками [FAO, 1990]

^{1/} В этот список включены только термины глоссария, используемые в этом руководстве. Определения взяты из «Глоссария фитосанитарных терминов» (МСФМ 5). Глоссарий ежегодно обновляется на основании решений, принимаемых Комиссией по фитосанитарным мерам. Полную и обновляемую версию глоссария можно найти по ссылке: <https://www.ippc.int/publications/glossary-phytosanitary-terms>. Определения, приведенные здесь, являются точными по состоянию на февраль 2014 г.

международный стандарт по фитосанитарным мерам: **Международный стандарт**, утвержденный Конференцией ФАО, Временной комиссией по фитосанитарным мерам или Комиссией по фитосанитарным мерам, учрежденной в соответствии с **МККЗР** [КЭФМ, 1996; пересмотрено, КЭФМ, 1999]

интродукция (вредного организма): **Проникновение вредного организма**, сопровождаемое его **акклиматизацией** [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; МККЗР, 1997]

МККЗР: Международная конвенция по карантину и защите растений, депонированная в ФАО в Риме в 1951 году, с внесенными впоследствии поправками [ФАО, 1990; пересмотрено, ВКФМ, 2001]

МСФМ: **Международный стандарт по фитосанитарным мерам** [КЭФМ, 1996; пересмотрено, ВКФМ, 2001]

национальная организация по карантину и защите растений: **Официальная** служба, учрежденная правительством для выполнения функций, обозначенных в **МККЗР** [ФАО, 1990; ранее – «организация по карантину и защите растений (национальная)»]

НОКЗР: **Национальная организация по карантину и защите растений** [ФАО, 1990; ВКФМ, 2001]

упаковка: Материал, используемый для крепежа, защиты или транспортировки **товара** [МСФМ 20:2004]

путь распространения: Любое средство, с помощью которого возможно **проникновение** или **распространение вредного организма** [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995]

вредный организм: Любой вид, разновидность или биотип растений, животных или **патогенных агентов**, вредный для **растений** или **растительных продуктов** [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; МККЗР, 1997; пересмотрено, КФМ, 2012]

фитосанитарный риск (для карантинных вредных организмов): Вероятность **интродукции** и **распространения вредного организма** и масштаб связанных с ними потенциальных экономических последствий [МСФМ 2:2007]

анализ фитосанитарного риска (согласованное толкование): Процесс оценки биологических или других научных и экономических данных с целью определения, является ли **организм вредным организмом**, должен ли регулироваться и какова должна быть жесткость **фитосанитарных мер**, принимаемых против него [ФАО, 1995; пересмотрено, МККЗР, 1997; МСФМ 2:2007]

оценка фитосанитарного риска (для карантинных вредных организмов): Оценка вероятности **интродукции** и **распространения вредного организма** и масштаба связанных с ними потенциальных экономических последствий [ФАО, 1995; пересмотрено, МСФМ 11:2001; МСФМ 2:2007]

оценка управления фитосанитарным риском (для карантинных вредных организмов): Оценка и выбор вариантов сокращения риска **интродукции** и **распространения вредного организма** [ФАО, 1995; пересмотрено, МСФМ 11:2001]

фитосанитарный сертификат: **Официальный** бумажный документ или его **официальный** электронный эквивалент, составленный по образцу модели сертификатов **МККЗР**, удостоверяющий, что **груз** соответствует **фитосанитарным импортным требованиям** [ФАО, 1990; пересмотрено, КФМ, 2012]

фитосанитарное законодательство: Основные законы, наделяющие **национальную организацию по карантину и защите растений** законными полномочиями, позволяющими ей разрабатывать **фитосанитарные регламентации** [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995]

фитосанитарная мера (согласованное толкование): Законодательство, **регламентация** или **официальная** процедура, направленная на предотвращение **интродукции** и/или **распространения карантинных вредных организмов** или на ограничение экономического воздействия **регулируемых некарантинных вредных организмов** [ФАО, 1995; пересмотрено, МККЗР, 1997; ВКФМ, 2002]

Согласованное толкование термина «фитосанитарная мера» объясняет связь между фитосанитарными мерами и регулируемым некарантинными вредными организмами. Эта связь недостаточно четко выражена в определении, приведенном в Статье II МККЗР (1997 г.).

фитосанитарная регламентация: Официальное правило по предотвращению интродукции и/или распространения карантинных вредных организмов или ограничению экономического воздействия регулируемых некарантинных вредных организмов, в частности – установление процедур по фитосанитарной сертификации [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; КЭФМ, 1999; ВКФМ, 2001]

фитосанитарная безопасность (груза): Поддержание целостности груза и предотвращение его заражения и засорения регулируемые вредными организмами путем применения подходящих фитосанитарных мер [КФМ, 2009]

растительные продукты: Непереработанный материал растительного происхождения (включая зерно), а также переработанные продукты, которые по своей природе или по способу своей переработки могут создавать риск интродукции и распространения вредных организмов [ФАО, 1990; пересмотрено, МККЗР, 1997; ранее – «растительный продукт»]

растения: Живые растения и их части, включая семена и генетический материал [ФАО, 1990; пересмотрено, МККЗР, 1997]

посевной и посадочный материал: Растения, предназначенные для посева, посадки, пересадки или для того, чтобы оставаться в земле [ФАО, 1990]

пункт ввоза: Аэропорт, морской порт или наземный пункт на границе, официально предназначенный для импорта грузов и/или въезда пассажиров [ФАО, 1995]

карантинный вредный организм: Вредный организм, имеющий потенциальное экономическое значение для зоны, подверженной опасности, в которой он пока отсутствует или присутствует, но ограниченно распространен и служит объектом официальной борьбы [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; МККЗР, 1997]

подкарантинный материал: Любое растение, растительный продукт, место складирования, упаковка, транспортное средство, контейнер, почва и любой другой организм, объект или материал, способный служить местом укрытия вредных организмов или способствовать их распространению, в отношении которого необходимо принятие фитосанитарных мер, особенно в тех случаях, когда дело касается международных перевозок [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; МККЗР, 1997]

регулируемый вредный организм: Карантинный вредный организм или регулируемый некарантинный вредный организм [МККЗР, 1997]

ограничение: Фитосанитарная регламентация, разрешающая импорт или передвижения указанных товаров при выполнении определенных требований [КЭФМ, 1996; пересмотрено, КЭФМ, 1999]

распространение (вредного организма): Увеличение географической распространенности вредного организма внутри зоны [ФАО, 1995]

стандарт: Документ, разработанный на основе консенсуса и утвержденный признанным органом, в котором устанавливаются для всеобщего и многократного использования правила, общие принципы или характеристики, касающиеся различных видов деятельности или их результатов, и который направлен на достижение оптимальной степени упорядочения в определенной области [ФАО, 1995; определение из Руководства ИСО/МЭК 2:1991]

технически обоснованный: Обоснованный с помощью выводов, полученных в результате соответствующего анализа фитосанитарного риска, или, в применимых случаях, другого аналогичного изучения и оценки имеющейся научной информации [МККЗР, 1997]

транзит: Смотрите транзитный груз

обработка: Официальная процедура по уничтожению, инактивации или удалению вредных организмов, или по их стерилизации или девитализации [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО, 1995; МСФМ 15:2002; МСФМ 18:2003; ВКФМ, 2005]

древесные упаковочные материалы: Древесина или древесные изделия (за исключением бумажных изделий), используемые для крепежа, защиты или транспортировки товара (включая крепежную древесину) [МСФМ 15:2002]

Цель этого руководства

В этом руководстве приводится информация для национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР) по ситуациям, связанным с транзитными грузами.

Оно разрабатывалось с целью оказать содействие НОКЗР:

- ◆ в определении, представляет ли транзитный груз фитосанитарный риск;
- ◆ в управлении этим риском соответствующим образом.

В этом руководстве особо подчеркивается, что меры по управлению риском должны быть основаны на фитосанитарном риске.

Это означает, что если фитосанитарный риск не установлен, фитосанитарные меры не принимаются. Практические примеры также приводятся.

По транзиту был принят международный стандарт по фитосанитарным мерам (МСФМ) – МСФМ 25 «Транзитные грузы (2006 г.)». В стандарте описываются процедуры определения и управления фитосанитарными рисками, связанными с транзитными грузами, таким образом, чтобы любые фитосанитарные меры, применяемые в стране транзита, были технически обоснованными и необходимыми для предотвращения интродукции вредных организмов в эту страну или их распространения на территории этой страны (МСФМ 25).

В тексте данного руководства приводятся ссылки на МСФМ 25 (2006 г.) и другие стандарты, относящиеся к обсуждаемой теме. Это руководство предназначено только для информационных целей – для содействия НОКЗР в применении МСФМ 25 (2006 г.).

Блок 1

Вопрос: Всегда ли НОКЗР страны транзита необходимо принимать участие?

Ответ: Только если существует фитосанитарный риск.

1 Что такое транзит?

Транзит – это перемещение груза через страну (или страны), при этом груз ввозится в страну, но не импортируется. В контексте Международной конвенции по карантину и защите растений понятие «транзитный груз» относится к «грузу, который проходит через страну, не будучи импортируемым, и который может подвергаться фитосанитарным мерам».

Блок 2

Определение: Транзитный груз – это груз, который проходит через страну, не будучи импортируемым, и который может подвергаться фитосанитарным мерам (Глоссарий фитосанитарных терминов МККЗР).

Это означает, что груз перемещается через одну или две промежуточные страны до прибытия в страну импорта.

Транзит не подразумевает импорт в страну транзита. Однако грузы, перемещающиеся таким образом, могут представлять фитосанитарный риск для страны транзита.

Как правило, таможенная и пограничная службы контролируют этот процесс. Однако таможенная служба может не заниматься вопросами фитосанитарной безопасности груза и процесса транзита.

Роль НОКЗР заключается в том, чтобы:

- ◆ определить, имеется ли фитосанитарный риск;
- ◆ оценить риск;
- ◆ на основе технического обоснования определить, как управлять этим риском соответствующим образом.

В некоторых случаях транзит осуществляется посредством простых административных процедур без необходимости привлечения НОКЗР. Иногда при более сложных условиях определенную роль играет НОКЗР страны транзита. Решение НОКЗР страны транзита о вмешательстве в ситуацию должно основываться на необходимости управления фитосанитарным риском. При оценке риска, связанного с любым транзитным грузом, должны учитываться факторы, описанные в МСФМ 25.

Во многих ситуациях, связанных с транзитом, грузы остаются запечатанными и представляют незначительный риск для страны транзита. Поскольку риск несущественный, необходимости в фитосанитарных мерах или участии НОКЗР может и не возникнуть. В других случаях может отсутствовать необходимость прямого участия НОКЗР, однако разработать план на случай возникновения чрезвычайных ситуаций было бы очень полезно.

В случаях, когда транзитные грузы разделяются, переупаковываются и перемещаются по суше или воде в пункт вывоза, НОКЗР может определить и оценить фитосанитарные риски и управлять ими соответствующим образом. НОКЗР сталкивается с проблемой наличия отвечающей требованиям материально-технической базы для проведения этих мероприятий. НОКЗР, регулирующая транзит подкарантинных материалов, несет ответственность за нормативно-правовое и ресурсное обеспечение, необходимое для введения в эксплуатацию и техническое обслуживание требуемых материально-технических объектов, и контроль их функционирования.

Рисунок 1



Роль НОКЗР: НОКЗР экспортирующей страны и НОКЗР импортирующей страны договариваются о фитосанитарных мерах. НОКЗР страны транзита может определить, представляет ли груз фитосанитарный риск, и установить сотрудничество с НОКЗР экспортирующей страны с целью управления риском на основании результатов анализа фитосанитарного риска.

Создание национальной системы регулирования транзитных грузов должно обеспечиваться соответствующей нормативно-правовой базой и готовностью пограничных служб к тесному сотрудничеству. Отношения между этими службами должны основываться на доверии, осведомленности и способности справляться с обязанностями, определенными в рамках этих отношений. Согласно процедуре, описанной в этом руководстве, необходимо, чтобы НОКЗР взяла на себя ответственность за создание эффективной национальной системы транзита. Такая система нуждается в качественной системе документирования для проведения своевременного анализа системы и ее усовершенствования.

Блок 3

Из текста МККЗР:
«Договаривающиеся стороны могут применять меры, перечисленные в данной статье («Требования при импорте»), к грузам, перевозимым транзитом через их территории, только в том случае, если они технически обоснованы и необходимы для предотвращения интродукции и распространения вредных организмов (МККЗР, [Статья VII.4 «Требования при импорте»](#)).

Перемещение растений и растительной продукции при международной торговле представляет риск распространения регулируемых вредных организмов. Перемещение подкарантинных материалов из экспортирующей страны напрямую в импортирующую страну позволяет

НОКЗР обеих стран договориться о способах управления риском в зависимости от фитосанитарного риска. Однако бывают случаи, когда страна транзита тоже вовлечена в перемещение подкарантинных материалов при международной торговле. Транзит – это не импорт в страну транзита, однако товары, перемещаемые таким образом, могут представлять фитосанитарный риск для этой страны.

Таможня (и другие пограничные службы) несут свою ответственность за регулирование транзитных грузов. НОКЗР отвечают за решение вопросов, связанных с фитосанитарными рисками. В случаях, когда груз не представляет фитосанитарного риска, процедуры транзита носят чисто административный характер и должным образом выполняются пограничными службами без необходимости вмешательства НОКЗР.

НОКЗР страны транзита может решить:

- ◆ какие ситуации, связанные с транзитом, требуют ее вмешательства в зависимости от фитосанитарного риска;
- ◆ какие фитосанитарные меры применять для управления этим риском.

2 Нотификации и обмен информацией

Обмен информацией и нотификации – это ключевые компоненты стратегий минимизации риска для страны, через которую перемещаются транзитные подкарантинные материалы. НОКЗР экспортирующей и транзитной стран, а также таможенная и пограничная службы страны транзита должны быть вовлечены в процесс обмена информацией и предоставления нотификаций. Кроме того, импортирующая страна может располагать информацией об анализе фитосанитарного риска, которая может оказаться полезной для страны транзита, и страна транзита может эту информацию запросить.

НОКЗР, осуществляющие контроль транзитных грузов, имеют следующие обязанности:

- ◆ НОКЗР экспортирующей страны могут оказывать содействие стране транзита в проведении анализа фитосанитарного риска, предоставляя информацию по запросу (МСФМ 11 (2013 г.), МСФМ 12 (2011 г.), МСФМ 25 (2006 г.)).

Эта информация может включать в себя сведения о:

- классах транзитных товаров или подкарантинных материалов и стране их происхождения;
- средствах и методах перевозки транзитных грузов;
- регулируемых вредных организмах, связанных с транзитными грузами;
- распространении растений – хозяев в стране транзита;
- транзитном маршруте в стране транзита;
- возможности того, что вредные организмы с грузов попадут в окружающую среду;
- существующих фитосанитарных мер в отношении транзитных грузов;
- типах упаковки;
- условиях перевозки (замораживание, регулируемая газовая среда и т. д.);
- процедурах, применяемых таможенными органами и другими соответствующими службами.

- ◆ НОКЗР страны транзита может провести анализ риска в отношении транзитных грузов. В ходе этого процесса НОКЗР, приняв во внимание тип товара и соответствующие МСФМ, определяет требования, которые должна выполнить экспортирующая страна.
- ◆ НОКЗР страны транзита должна сообщить экспортирующей стране результаты анализа риска (если таковой проводился), а также специфические требования, которые должны быть выполнены.
- ◆ НОКЗР экспортирующей страны и страны транзита должны обсудить и договориться о методах управления риском, которые следует применить и которые защитят страну транзита от установленного и оцененного риска.
- ◆ В случаях несоответствия НОКЗР страны транзита должна уведомить экспортирующую страну или предоставить ей информацию о случаях несоответствия и экстренных действиях, предпринятых в соответствии с МСФМ 13 «Руководство по нотификации о несоответствии и экстренном действии» (2001 г.).
- ◆ НОКЗР страны транзита рекомендуется установить эффективную связь и сотрудничество с национальными таможенной и пограничной службами, а также с другими заинтересованными сторонами, связанными с транзитом товаров. Это позволит НОКЗР получить своевременный доступ к информации о транзитных подкарантинных материалах и к ним самим, а также получать уведомления о случаях, когда может понадобиться вмешательство фитосанитарной службы, выходящее за рамки стандартных таможенных процедур.

Блок 4

Вопрос: Что НОКЗР страны транзита следует делать при наличии предполагаемого риска?

Ответ: Провести оценку риска. Затем, по мере необходимости, рассмотреть пути управления риском. (Смотрите МСФМ 2, 11, 25 и другие МСФМ, относящиеся к данному вопросу).

3 Риск для страны транзита

Уровень вовлеченности НОКЗР в контроль транзитных грузов должен основываться на уровне фитосанитарного риска, который груз представляет для страны транзита. Для определения этого риска и управления им соответствующим образом НОКЗР страны транзита:

- ◆ определяет, имеется ли фитосанитарный риск;
- ◆ оценивает риск интродукции или распространения вредных организмов с транзитного груза;
- ◆ управляет риском на основании оценки риска.

НОКЗР страны транзита может собирать и анализировать информацию для определения фитосанитарного риска в отношении транзитного груза. В Разделе 1.1. МСФМ 25 предлагаются типы информации для анализа.

Блок 5

Участие НОКЗР: «Должны рассматриваться только те фитосанитарные риски, которые связаны с вредными организмами, регулируемые страной транзита, или с теми вредными организмами, которые являются объектом экстренных действий в данной стране» (Раздел 1.1. МСФМ 25 «Транзитные грузы», 2006 г.).

Если НОКЗР страны транзита определяет потенциальный фитосанитарный риск и решает, что необходимо провести оценку фитосанитарного риска, в других МСФМ можно найти руководство относительно того, как проводить такой анализ².

В соответствии с МСФМ 25 должно проводиться оценка риска, представляемого только теми вредными ор-

ганизмами, которые регулируются или в отношении которых принимается экстренное действие в стране транзита. МСФМ, относящиеся к анализу фитосанитарного риска, могут быть полезными для этого процесса. Однако оценка потенциальных экономических последствий, вызванных регулируемые вредными организмами, должна быть проведена предварительно и не должна проводиться повторно (МСФМ 25).

Ниже приводятся несколько примеров, демонстрирующих, каким образом существующие МСФМ могут использоваться странами транзита для определения, оценки и управления рисками, представляемыми регулируемые вредными организмами.

3.1 Факторы, относящиеся к товарам и связанному с ними риску

Многие факторы влияют на фитосанитарный риск. Степень и метод переработки товара – один из факторов, влияющих на фитосанитарный риск, который может дать НОКЗР практическую информацию для определения того, существует ли потенциальный фитосанитарный риск.

В МСФМ 32 «Категоризация товаров в соответствии с представляемым ими фитосанитарным риском» (2009 г.) приводится руководство по категоризации уровня риска, представляемого товаром, на основании:

- ◆ того, был ли продукт переработан;
- ◆ метода и степени переработки, которой он был подвергнут;
- ◆ предполагаемого использования товара и связанной с этим возможности интродукции и распространения регулируемых вредных организмов.

Категоризация позволяет определить уровни фитосанитарного риска, представляемого определенными транзитными товарами. Как правило, товары, имеющие более высокую степень переработки, представляют более низкий фитосанитарный риск. Эта информация может пригодиться для определения того, какой должен быть уровень вовлеченности НОКЗР в процесс транзита.

НОКЗР страны транзита может запросить подробную информацию о методах или степени переработки (таких как температура, продолжительность воздействия или размер частиц) для определения категории фитосанитарного риска, к которой следует

Блок 6

Помните: Участие НОКЗР страны транзита необходимо только при наличии фитосанитарного риска.

² Соответствующие материалы могут включать в себя МСФМ 2 «Структура анализа фитосанитарного риска» (2007 г.), МСФМ 11 «Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов» (2013 г.) и другие МСФМ. На сайте <http://phytosanitary.info/prg> можно найти обучающие материалы по анализу фитосанитарного риска, включая электронный обучающий курс.

отнести товар, а также необходимости фитосанитарного вмешательства³. В Приложении 1 МСФМ 32 приводится схема для иллюстрации процесса категоризации товаров в соответствии с представляемым ими фитосанитарным риском.

В Таблице 1 приводится краткое описание категорий товаров, основанных на методе и степени переработки, а в соответствующих случаях и на предполагаемом использовании, в соответствии с МСФМ 32 (Раздел 2).

Таблица 1. Категории товаров, описанные в МСФМ 32

Категория	Степень переработки	Фитосанитарное действие
Категория 1	подвергнуты переработке до такого состояния, при котором не остается возможности их зараженности карантинными вредными организмами.	- фитосанитарные меры не требуются - фитосанитарный сертификат не требуется
Категория 2	подвергнуты переработке, но остается вероятность зараженности их некоторыми карантинными организмами	- может потребоваться проведение анализа фитосанитарного риска
Категория 3	не были подвергнуты переработке и предназначены для употребления в пищу или переработки.	- необходимо провести АФР для определения фитосанитарных рисков
Категория 4	не были подвергнуты переработке и предназначены для посадки или посева	- необходимо провести анализ фитосанитарного риска для определения фитосанитарных рисков, эти товары могут представлять более высокую степень фитосанитарного риска

Рассмотрев риски, связанные с транзитным товаром, НОКЗР не должна принимать *никаких действий*, если:

- ◆ Транзитный груз не представляет потенциального фитосанитарного риска. Например:
 - Вредные организмы, связанные с товаром, не регулируются в стране транзита.
 - Товар был переработан в такой степени, что, скорее всего, никакие карантинные вредные организмы не будут связаны с этим товаром.
- ◆ Риск, представляемый транзитными грузами, несущественен или вообще отсутствует. Например:
 - Грузы надежно упакованы и запечатаны.
 - Вредные организмы регулируются страной транзита, но их попадание в окружающую среду с груза маловероятно.
 - Грузы не выгружаются, и время транзита относительно мало.
 - Таможенные процедуры не нарушают целостность груза никоим образом.

Если *определены потенциальные риски*, НОКЗР должна:

- ◆ провести оценку риска, представляемого вредными организмами или товарами, с целью определения необходимости и технического обоснования любой фитосанитарной меры;
- ◆ учитывать только те фитосанитарные риски, которые относятся к вредным организмам, регулируемым в стране транзита, или к тем вредным организмам, в отношении которых принимается экстренное действие в стране транзита.

3.2 Проведение оценки фитосанитарного риска страной транзита

При оценке фитосанитарных рисков, связанных с транзитом, как путем распространения, НОКЗР страны транзита, как правило, должна акцентировать свою работу только на оценке вероятности того, что вредные организмы будут интродуцированы или распространятся с транзитных грузов (МСФМ 25, Раздел 2.2. МСФМ 11). В этой оценке важную роль играет надежная информация о статусе вредных организмов в экспортирующей

^{3/} В МСФМ 25 (Раздел 1) говорится о том, что НОКЗР страны транзита должна собирать и анализировать информацию. В МСФМ 32 (Раздел 2) говорится, что экспортирующие страны должны предоставлять подробную информацию о методе или степени переработки для того, чтобы помочь импортирующим странам определить, к какой категории следует отнести груз. Несмотря на то, что страна транзита не импортирует груз, информация о переработке полезна и соответствует типу информации, которую предлагает собирать МСФМ 25. Страна транзита может эту информацию запросить.

стране и стране транзита. Страны транзита полагаются на сообщения о статусе вредных организмов при проведении анализа фитосанитарного риска в отношении вредного организма, присутствующего в стране происхождения грузов, и при установлении фитосанитарных правил с целью предотвращения проникновения, акклиматизации или распространения вредного организма на их территории (Смотрите МСФМ 8 «Определение статуса вредного организма в зоне» (1998 г.) и МСФМ 17 «Оповещение о вредных организмах» (2002 г.)).

НОКЗР должна тщательно проводить оценку риска на основании ряда факторов, включая следующие:

- ◆ Пути проникновения для интродукции или распространения регулируемых вредных организмов с транзитных грузов. Например:
 - Имеется ли прямой контакт с транзитным товаром?
 - Есть ли сорняки в семенах?
 - Насколько хороши упаковочные материалы и транспортные средства?
- ◆ Регулируемые вредные организмы, связанные с транзитными грузами:
 - Какие регулируемые вредные организмы могут быть связаны с грузом в стране происхождения и при его транзите?
 - Какие меры по снижению риска были приняты в стране происхождения или другой стране транзита?
 - Возникает ли возможность заражения в процессе транзита в связи с биологическими характеристиками регулируемого вредного организма?
- ◆ Механизм распространения и подвижности регулируемых вредных организмов:
 - Насколько подвижен вредный организм?
 - Имеет ли вредный организм, связанный с товаром, переносчика?
- ◆ Распространение растений – хозяев в стране транзита:
 - Близко ли к популяциям растений – хозяев расположены пункты ввоза и вывоза транзитных грузов?
 - Насколько трудно вредным организмам найти растения – хозяева в случае, если они попадут в окружающую среду?
- ◆ Транспортные средства (например, грузовики, железнодорожный, воздушный, водный транспорт):
 - Являются ли грузовики, трюмы грузовых судов и железнодорожные составы утвержденными и сертифицированными?
 - Какой уровень безопасности связан с каждым типом транспорта?
 - Сколько времени грузы перемещаются по территории страны транзита?

- Обеспечена ли фитосанитарная безопасность транспортного средства (например, оно закрыто или опечатано)?
- ◆ Наличие и тип упаковки:
 - Насколько безопасна упаковка?
 - Защищена ли она от проникновения насекомых или протекания?
 - Насколько высок уровень герметичности на случай аварии?
 - Какова вероятность того, что вредный организм попадет в окружающую среду в процессе транзита?
- ◆ Изменения конфигурации:
 - Будет ли груз разделен, соединен или переупакован?
 - При каких условиях эти изменения будут иметь место?
 - Утверждены ли НОКЗР соответствующие процедуры и помещения?
 - Контролирует ли НОКЗР выполнение процедур (если необходимо)?
- ◆ Длительность транзита или хранения, а также условия хранения:
 - Сколько длится транзит с момента ввоза до вывоза груза?
 - Являются ли условия хранения достаточными для обеспечения изоляции регулируемых вредных организмов?
- ◆ Маршрут перемещения груза до его ввоза в страну транзита и на ее территории:
 - Какие риски могли быть связаны с грузом по маршруту его перемещения к стране транзита?
 - Проходит ли маршрут транзита рядом с доступными растениями – хозяевами?
 - Являются ли транзитные маршруты безопасными с низкой вероятностью аварий и появления других факторов, которые могут быть связаны с попаданием вредного организма в окружающую среду?
 - Являются ли транзитные маршруты наиболее прямыми, чтобы товары наименьшее возможное количество времени находились в пути?
 - Имеется ли надежная система отслеживания маршрута?
- ◆ Периодичность, объем и сезон перемещения транзитных грузов:
 - Насколько часто товар перемещается?
 - В каком количестве?
 - Совпадает ли время перемещения транзитного товара с периодами посадки или сбора урожая или периодами, когда растения – хозяева являются легко доступными в стране транзита?

3.3 Фитосанитарные меры

На основании оценки риска НОКЗР страны транзита может принять меры управления фитосанитарным риском. Комиссия по фитосанитарным мерам МККЗР приняла международные стандарты по фитосанитарным мерам, которые можно найти по ссылке <https://www.ippc.int/core-activities/standards-setting/ispms>. В МСФМ 11(2013 г.) приводится подробное описание способов управления риском.

На основании оценки риска НОКЗР может классифицировать транзитные грузы по двум широким категориям управления риском:

1 Транзит, не требующий принятия последующих фитосанитарных мер:

- Таможенный контроль сам по себе является достаточным.
- НОКЗР *не* предпринимает фитосанитарное действие.

2 Транзит, требующий принятия последующих фитосанитарных мер.

Если помимо таможенного контроля требуется принять специфические фитосанитарные меры, НОКЗР может установить требования к транзиту в случае необходимости и предпринять соответствующее действие в отношении одного из нижеследующих аспектов:

- ◆ Идентичность и фитосанитарная целостность груза:
 - требовать фитосанитарные сертификаты;
 - проверять идентичность или целостность груза (дополнительную информацию смотрите в МСФМ 23);
 - определять фитосанитарные обработки (например, предотгрузочные обработки, обработки, если целостность груза вызывает сомнение);
 - уточнить физическое состояние груза (например, заморозка, упаковка, защищающая от попадания вредных организмов, или транспортное средство, не допускающее утечки или просыпания);

Блок 7

Такие фитосанитарные меры должны применяться только по отношению к вредным организмам, регулируемым страной транзита, или к тем вредным организмам, которые являются объектом экстренных действий в этой стране (Раздел 1.3.2, МСФМ 25).

- использовать специальные пломбы НОКЗР для транспортных средств или груза;
- определить тип требуемой упаковки.

◆ Перемещение транзитных грузов:

- указать пункты въезда и выезда;
- отслеживать груз в ходе его транзита;
- установить временные или сезонные ограничения транзита в зависимости от отношений вредного организма и растений – хозяев с целью минимизации риска;
- проверить вывоз груза из страны.

◆ Вид транспорта и транспортные средства:

- указать, если возможно, вид транспорта и установленные маршруты транзита;
- обеспечить перемещение товаров в надежно защищенных транспортных средствах и контейнерах;
- ввести специальные планы для перевозчика по управлению чрезвычайными ситуациями.

◆ Помещения и оборудование для погрузочно-разгрузочных работ и процедуры:

- регулировать изменения конфигурации (например, объединение грузов, разделение, переупаковка);
- использовать предписанное НОКЗР оборудование или помещения;
- гарантировать, что таможенная инфраструктура соответствует требованиям и одобрена НОКЗР;
- обеспечить наличие надлежащей документации в дополнение к документам, требуемым таможней;
- проводить досмотр груза;
- обеспечить безопасную утилизацию отходов.

Блок 8

Фитосанитарные меры должны основываться на анализе риска и быть технически обоснованными.

3.4 Специфические транзитные ситуации

Ниже в качестве справочной информации, которая может быть полезна для НОКЗР страны транзита, приводится обобщение некоторых специфических транзитных ситуаций и рекомендации о вмешательстве НОКЗР. В случаях, когда предполагается, что таможенные процедуры соответствуют требованиям, НОКЗР все равно может принимать участие в

процедуре проверки как напрямую, так и косвенно через службы таможенного и пограничного контроля.

Следующие ситуации приводятся только в порядке ознакомления:

3.4.1 Ситуация 1

Пункт ввоза тот же, что и пункт вывоза. Ни разгрузка, ни хранение не осуществляется.

- ◆ Условия:
 - непродолжительность транзита;
 - груз остается запечатанным, соответствующим образом упакованным и не подвергается заражению;
 - фитосанитарный риск отсутствует.
- ◆ Действия: Применяются только таможенные процедуры.

3.4.2 Ситуация 2

Пункт ввоза тот же, что и пункт вывоза. Груз сгружается, хранится и переупаковывается для доставки в разные пункты назначения.

- ◆ Условия:
 - длительность транзита может варьироваться;
 - помещения и процедуры в достаточной степени соответствуют требованиям, чтобы защитить целостность груза;
 - ничтожный фитосанитарный риск.
- ◆ Действия: Дополнительно к таможенным процедурам может потребоваться, чтобы инспектор НОКЗР осуществлял контроль процесса с целью обеспечения фитосанитарной безопасности груза.

3.4.3 Ситуация 3

Пункт ввоза тот же, что и пункт вывоза. Груз сгружается, хранится, переупаковывается для транспортировки.

- ◆ Условия:
 - длительность транзита варьируется;
 - помещения и процедуры не соответствуют требованиям обеспечения целостности груза;
 - может представлять некоторый фитосанитарный риск.
- ◆ Действия: Дополнительно к таможенным процедурам может потребоваться принятие фитосанитарных мер.

3.4.4 Ситуация 4

Пункт ввоза не является пунктом вывоза. Груз перевозится по суше в пункт вывоза из страны транзита.

- ◆ Условия:
 - длительность транзита варьируется;
 - груз остается должным образом запечатанным и изолированным;
 - риск аварий при перевозке на грузовиках, по железной дороге или на других видах транспорта.
- ◆ Действия: Дополнительно к таможенным процедурам может потребоваться применение фитосанитарных мер, которые могут включать в себя сертификацию транспортных средств, обеспечение надлежащей упаковки, определение маршрута транзита, отслеживание транзитных грузов и перевозчиков. (Если груз перевозится в открытом виде, риск увеличивается, и НОКЗР может принять соответствующие фитосанитарные меры, как описано в Разделе 3.3 этого Руководства.)

3.4.5 Ситуация 5

Пункт ввоза не является пунктом вывоза. Груз перевозится в конечный пункт назначения, при этом никакие манипуляции с грузом не осуществляются или осуществляется незначительное их количество.

- ◆ Условия:
 - длительность транзита варьируется;
 - транспортное средство проходит оформление в пункте ввоза;
 - груз может пройти оформление при ввозе или в конечном пункте назначения;
 - ничтожный фитосанитарный риск.
- ◆ Действия: Дополнительно к таможенным процедурам не требуется принятия действий НОКЗР.

3.5 Дополнительные меры

НОКЗР может:

- ◆ потребовать, чтобы в отношении транзитных грузов выполнялись те же требования, что и в отношении импортируемых грузов. Эти требования могут включать в себя запрет на ввоз, когда фитосанитарные меры для транзитных грузов отсутствуют, или их невозможно применить;
- ◆ принять решение, что грузы должны соответствовать импортным требованиям или подлежать применению других соответствующих фитосанитарных мер, если транзитные грузы хранятся или переупаковываются таким образом, что они представляют фитосанитарный риск.

4 Создание системы транзита

4.1 Взаимодействие со службами пограничного контроля и заинтересованными сторонами – представителями частного сектора

Задача системы транзита – предотвратить интродукцию в страну транзита или распространение на ее территории регулируемых вредных организмов, связанных с транзитными грузами и транспортными средствами.

Системы транзита должны основываться на нормативных положениях фитосанитарного законодательства, фитосанитарных правилах и процедурах. Система транзита управляется совместно НОКЗР, таможенной службой и другими соответствующими органами и должна обеспечивать выполнение предписанных фитосанитарных мер.

Национальная система транзита способствует сотрудничеству и взаимопониманию между пограничными службами, а также повышению их осведомленности. Сотрудничество между пограничными службами и компетентными специалистами с целью обеспечения эффективного фитосанитарного контроля создает основу прозрачности и согласованности процедур, а также укрепляет доверительные отношения между торговыми партнерами.

НОКЗР несет ответственность за формирование фитосанитарных аспектов национальной системы транзита и в этой связи может принять во внимание действия, описанные ниже:

- ◆ Определить, четко изложить и логически обосновать вопросы, которые должны решаться посредством создания системы транзита;
- ◆ Запросить нормативно-правовую поддержку у договаривающейся стороны для создания национальной системы транзита;
- ◆ Определить основные заинтересованные стороны и действующих лиц, вовлеченных в процесс транзита грузов. К ним могут относиться:
 - Таможенные органы;
 - Администрация портов;
 - Персонал службы безопасности;
 - Персонал, работающий с грузами;
 - Таможенные агенты;
 - Экспедиторы;
 - Перевозчики.
- ◆ Определить и понять роль каждой заинтересованной стороны в управлении транзитными грузами:
 - Роль таможенных органов в управлении транзитными грузами;
 - Юридические или административные обязательства таможенных органов в рамках национального закона;
 - Обязательства в рамках международных договоров, согласно которым, кроме всего прочего, меры таможенного контроля, принятые в стране отправки груза, должны признаваться страной транзита и страной, куда груз направляется;
 - Требования действующего законодательства, гарантирующие, что фитосанитарным инспекторам разрешен доступ во все помещения или зоны, где может осуществляться погрузка, разгрузка или хранение груза.
- ◆ Определить, как действия каждой заинтересованной стороны могут воздействовать на фитосанитарную безопасность транзитных грузов. Например:
 - Процедуры проверки и подтверждения идентичности;
 - Проверка документов;
 - Открытие контейнеров, упаковочной тары, ящиков и т.д.;
 - Время, в течение которого открытые контейнеры или упаковочная тара могут быть подвергнуты заражению;
 - Вскрытие и применение пломб на контейнерах;
 - Утверждение транспортного средства;
 - Разделение, переупаковка и т.д.
- ◆ Создать систему транзита, имеющую обязательную юридическую силу, в рамках которой на все заинтересованные стороны возложена ответственность и определены их обязательства:
 - провести обсуждение этого вопроса с заинтересованными сторонами;
 - добиться договоренности об общих целях и действиях для достижения этих целей;

- договориться о нормативно-правовой базе или, в соответствующих случаях, об административных процедурах для всех заинтересованных сторон.
- ◆ Провести обучение заинтересованных сторон с целью увеличения уровня их осведомленности о важности применения фитосанитарных мер в отношении транзитных грузов и обеспечения фитосанитарной безопасности грузов;
- ◆ Совместно с портовой администрацией и таможенными органами проверить, модернизировать и утвердить помещения, предназначенные для хранения, погрузки и разгрузки транзитных грузов;
- ◆ Установить соответствующие процедуры для минимизации риска интродукции вредных организмов;
- ◆ Своевременно проводить обсуждение, мониторинг и пересмотр системы транзита.

Блок 9

НОКЗР несет ответственность за фитосанитарные аспекты системы транзита, а также устанавливает и обеспечивает выполнение фитосанитарных мер, необходимых для управления фитосанитарным риском, принимая во внимание транзитные процедуры таможенной службы (Раздел 2 МСФМ 25, 2006 г.).

4.2 Документация

НОКЗР, которые занимаются вопросами транзита, должны документально оформлять свои системы транзита. Рекомендуемые для документирования элементы включают в себя:

- ◆ Работы, связанные с транзитом, которые НОКЗР выполняет;
- ◆ Фитосанитарные требования;
- ◆ Ограничения и запреты в отношении транзитных грузов;
- ◆ Применяемые фитосанитарные меры;
- ◆ Экстренные действия, предпринимаемые в случае необходимости;
- ◆ Описание самой системы транзита и управление ею;
- ◆ Стандартные рабочие процедуры, если требуется.

Ведение надлежащей системы документирования:

- ◆ Позволяет проводить обратное прослеживание в случае необходимости;
- ◆ Содействует формированию надежных и доверительных отношений между торговыми партнерами;
- ◆ Облегчает проведение пересмотров;
- ◆ Способствует прозрачности (информация должна предоставляться по запросу любой договаривающейся стороне, на которую могут оказать влияние применяемые фитосанитарные меры и процедуры).

4.3 Пересмотр и корректировка

Можно порекомендовать НОКЗР, которые занимаются вопросами транзита, составить график пересмотра систем транзита на регулярной основе, например, раз в год. Для простых систем транзита может быть достаточно внутреннего аудита. Если система мероприятий, связанных с транзитом – сложная, с большими объемами регулярно перемещающихся транзитных товаров и рисками, которые были определены, то, возможно, целесообразно проводить независимый внешний аудит.

НОКЗР должна проводить пересмотры как периодические, так и не предусмотренные графиком. При пересмотре системы можно обратить внимание на следующие:

- ◆ Саму систему транзита – что работает хорошо, и что надо улучшить или изменить;
- ◆ Типы транзитных грузов и связанные с ними риски
- ◆ Корректировку, необходимую для совершенствования системы.

5 Реагирование на экстренные ситуации или ситуации несоответствия

Несоответствие требованиям к транзиту или экстренные ситуации подвергают страну транзита риску. В МСФМ 13 подробно описываются случаи несоответствия и дается руководство, каким образом НОКЗР может разрешать такие ситуации. НОКЗР может ввести меры в ситуациях несоответствия и экстренных ситуациях. Эти ситуации могут возникнуть вследствие:

- ◆ невыполнения экспортирующей страной фитосанитарных требований страны транзита;
- ◆ невыполнения экспортирующей страной требований, предъявляемых страной транзита к документации;
- ◆ новой или неожиданной фитосанитарной ситуации в экспортирующей стране, как например, присутствие имеющего потенциальную фитосанитарную значимость неизвестного вредного организма или вредного организма, оповещение о котором не было сделано;
- ◆ аварии в стране транзита, которые могут привести к непредвиденному попаданию регулируемого вредного организма в окружающую среду с груза, перемещающегося транзитом;
- ◆ недостаток в системе транзита, который может поставить под угрозу фитосанитарную безопасность грузов.

В этих ситуациях рекомендуется, чтобы НОКЗР:

- ◆ пересмотрела разные элементы системы транзита;
- ◆ установила процедуры и экстренные действия для определенных рисков;
- ◆ разработала план экстренных действий для определенного регулируемого вредного организма, связанного с товаром;
- ◆ привлекла все соответствующие пограничные агентства и заинтересованные стороны к определению непредвиденных случаев и управлению ими;

- ◆ обеспечила легкий доступ к необходимому оборудованию, химическим веществам и другим материалам, необходимым для принятия экстренных мер;
- ◆ подготовила систему согласованного документооборота для всех агентств, вовлеченных в процесс реагирования на чрезвычайную ситуацию;
- ◆ установила процедуру нотификации для связи с НОКЗР экспортирующей страны и, в соответствующих случаях, с НОКЗР импортирующей страны;
- ◆ направила нотификацию незамедлительно после подтверждения несоответствия или необходимости экстренного действия и принятия фитосанитарных действий;
- ◆ только в случае необходимости приостановила транзит. Рекомендуется с НОКЗР экспортирующей страны обсудить и решить вопросы, связанные с повторением значительных случаев несоответствия (МФСМ 20, МСФМ 13). Если причиной рисков выступают внутренние проблемы в системе страны транзита, тогда понадобится пересмотр и совершенствование этого процесса.

6 Особые случаи

Блок 10

В любом случае фитосанитарные меры должны быть технически обоснованными и основываться на анализе риска.

Ниже приводятся теоретические примеры в качестве информации, которую могут рассматривать НОКЗР. На момент публикации этого материала отсутствуют принятые МСФМ, в которых бы приводилось руководство по этим вопросам. Во всех ситуациях анализ риска должен быть основой фитосанитарных мер.

6.1 Семена, почва и среда выращивания

Семена, почва и другая нестерильная среда выращивания представляют специфический фитосанитарный риск, особенно при перемещении по суше в грузовиках, железнодорожных составах и других видах транспорта. Аварии и утечки могут иметь место там, где, например, семена или другие подкарантинные материалы рассыпаются из перевернувшихся грузовиков или вагонов. Это увеличивает вероятность акклиматизации и распространения связанных с ними вредных организмов, включая сорняки.

Поскольку аварии не всегда возможно предотвратить, НОКЗР может рассмотреть такие варианты, как:

- ◆ установление требований к транзиту, включающих сертификацию семян как свободных от вредных организмов;
- ◆ вместе с таможенной и другими пограничными службами отслеживание и контроль сухопутной перевозки семян;
- ◆ обеспечение безопасной и надлежащей упаковки или надежно запечатанных контейнеров для перемещения семян;

- ◆ введение для владельцев и водителей грузовиков обязательного информирования об авариях:
 - если водители и владельцы грузовиков уже имеют обязательство извещать напрямую таможенную службу, НОКЗР может создать систему, при которой таможенная служба незамедлительно информирует НОКЗР об авариях;
 - если водители и владельцы грузовиков не имеют обязательства извещать напрямую таможенную службу, НОКЗР может создать систему, при которой они должны будут напрямую и незамедлительно информировать НОКЗР;
- ◆ разработать план экстренных действий для ситуаций, связанных с сухопутным перемещением семян.

Почва и нестерильная среда выращивания, если они прикреплены к посадочному материалу или корнеплодам, могут представлять риск для страны транзита, особенно, если такие грузы перемещаются по суше, или переупаковываются, или разделяются, либо если они перевозятся в открытом транспортном средстве. НОКЗР страны транзита может рассмотреть следующие варианты:

- ◆ потребовать, чтобы среда выращивания, сопровождающая посевной и посадочный материал, была сертифицирована как стерильная;
- ◆ установить ограничения, в соответствующих случаях, на количество почвы в грузе, например грузе корнеплодов, мыть которые нежелательно;
- ◆ требовать, чтобы газонная трава или черенки были надлежащим образом сертифицированы и, если возможно, произведены в стерильной среде выращивания.

6.2 Транзит организмов, предназначенных для биологической борьбы, или живых вредных организмов, предназначенных для использования в научных целях

МККЗР предусматривает регулирование агентов биологической борьбы и других полезных организмов.

Статья VII.1 МККЗР гласит:

1. С целью предотвращения интродукции и/или распространения регулируемых вредных организмов на свою территорию договаривающиеся стороны имеют суверенное право регулировать ввоз растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов согласно соответствующим международным соглашениям и с этой целью могут:

[...]

(в) запрещать или ограничивать проникновение регулируемых вредных организмов на их территорию;

(г) запрещать или ограничивать завоз на свою территорию агентов биологической борьбы и других предполагаемых полезных организмов, имеющих фитосанитарное значение для их территории.

Раздел 4.1 МСФМ 20 «Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта» (2004 г.) касается регулирования вредных организмов и агентов биологической борьбы, и в МСФМ 3 «Руководство по экспорту, перевозке, импорту и выпуску агентов биологической борьбы и других полезных организмов» (2005 г.) также приводится руководство.

Агент биологической борьбы или другой полезный организм может сам потенциально быть вредным организмом; в некоторых ситуациях агенты биологической борьбы и другие полезные организмы могут выступать в роли переносчика или пути распространения вредных организмов растений, гиперпаразитов, гиперпаразитов и энтомопатогенов. В этом смысле агенты биологической борьбы и другие полезные организмы могут считаться подкарантинными материалами согласно Статье VII.1 МККЗР и

МСФМ 20 (2004 г.).

НОКЗР может:

- ◆ собрать и оценить полную информацию об агентах биологической борьбы, которые перевозятся транзитом через территорию страны;
- ◆ определить связанные с ними риски и управление ими;
- ◆ установить требования для таких транзитных грузов;
- ◆ обеспечить соответствие транзитным условиям и требованиям;
- ◆ обеспечить надлежащие условия транспортировки и доставки с учетом свойств агента биологической борьбы;
- ◆ содействовать оперативному перемещению через страну транзита;
- ◆ не принимать фитосанитарных мер кроме тех случаев, когда был определен специфический риск;
- ◆ определить соответствующее компетентное лицо или организацию в стране транзита и сотрудничать с ними в случае возникновения чрезвычайных ситуаций или когда требуются особые условия транспортировки или специальные помещения.

6.3 Водные растения

Объем водных растений в международной торговле продолжает расти с целью, кроме всего прочего, манипулирования экосистемами, использования в качестве продуктов питания, выращивания в водных садах и аквариумах (Фонд «Средства развития стандартов и торговли» (СРСТ), 2013 г.). Как пресноводные, так и морские растения и водоросли формируют критически важные места обитания для других водных организмов, они являются субстратом для прикрепляющихся к ним растений и животных, зонами воспроизводства для животных, рыбопитомниками для молодых рыб, местом роста и развития других животных и растений, а также местообитанием взрослых особей (Версал и Мадсен / Wersal & Madsen, 2012 г.).

Индустрия водных садов и аквариумов – это основные пути интродукции инвазивных растений и вредных организмов растений. НОКЗР страны транзита может принять соответствующие меры для снижения фитосанитарных рисков, представляемых

водными растениями, перевозимыми через территорию страны, если оценка риска показывает, что транзит водных растений представляет определенные риски для страны транзита.

НОКЗР может рассмотреть следующие действия в отношении транзитных грузов водных растений:

- ◆ по каждой стране происхождения груза определить связанные с ним виды вредных организмов и, в соответствующих случаях, провести анализ риска для обеспечения основы установления требований в отношении транзитных грузов водных растений;
- ◆ обеспечить соответствие транзитным условиям и требованиям;
- ◆ получить важную информацию из баз данных НОКЗР и других признанных учреждений в отношении инвазивных видов водных растений;
- ◆ установить надлежащие меры защиты для изоляции и перевозки грузов по суше;
- ◆ отслеживать грузы в процессе транзита;
- ◆ обеспечивать применение соответствующих процедур обращения с грузами при их вскрытии с целью проверки или в других целях, считающихся необходимыми;
- ◆ установить экстренные меры для разрешения ситуаций, связанных с несоответствием.

6.4 Засоряющие вредные организмы

Вредные организмы, которые напрямую не связаны с транзитным товаром, но связаны с упаковочными материалами товара из экспортирующей страны, могут представлять некоторый уровень риска для страны транзита. НОКЗР страны транзита может потребовать, чтобы:

- ◆ древесные упаковочные материалы были обработаны в соответствии с МСФМ 15;
- ◆ грузовые отсеки транспортных средств и контейнеры проходили обеззараживание для предотвращения засорения вредными организмами других грузов, которые перевозятся в этом же транспортном средстве (для этого потребуются хорошие связи между НОКЗР страны транзита и таможенным агентством или агентством пограничного контроля для совместных действий в отношении товаров, не являющихся сельскохозяйственными, или контейнеров);
- ◆ таможенная служба предоставляла НОКЗР соответствующую информацию.

6.5 Мошенничество

Случаи мошенничества могут включать в себя поддельные декларации относительно идентичности или целостности груза (включая сокрытие неразрешенных подкарантинных материалов в грузе), сфальсифицированную маркировку и ложную информацию о стране или месте происхождения.

Случаи мошенничества, связанные с транзитным грузом, могут подвергать страну транзита значительному риску интродукции регулируемых вредных организмов. НОКЗР должна быть осведомлена о таких ситуациях и должна располагать возможностью применять соответствующие меры для их выявления и разрешения.

Помимо таможенных проверок документов НОКЗР страны транзита может проводить другие проверки документов, которые могут быть важными в зависимости от технически обоснованного фитосанитарного риска. НОКЗР может:

- ◆ принять необходимые меры для того, чтобы документы, которые идентифицируют груз, соответствовали транзитному грузу;
- ◆ установить процедуры, позволяющие отслеживать грузы в случаях, когда целостность груза, страна или его происхождение подвергаются сомнению;
- ◆ принять соответствующие фитосанитарные меры, включая запреты и отказ в разрешении разгрузить груз с транспортного средства;
- ◆ потребовать незамедлительного вывоза груза из страны (для задержания грузов, их уничтожения и требования их вывоза из страны могут потребоваться дополнительные ресурсы НОКЗР страны транзита);
- ◆ без промедления уведомить НОКЗР экспортирующей страны и, если необходимо, НОКЗР импортирующей страны;
- ◆ потребовать срочного принятия экспортирующей страной корректирующего действия, когда она получает нотификацию о несоответствии;
- ◆ документировать случаи несоответствия для руководства будущими действиями.

7 Выводы

Транзитные ситуации связаны с целым рядом условий – от простых административных операций до более сложных, в которых принимает участие НОКЗР страны транзита. Решение НОКЗР о вмешательстве в ситуацию, связанную с транзитом, должно основываться на необходимости управления предполагаемым или реальным риском. Оценка риска, связанного с любым грузом, должна проводиться соответствующим образом с учетом факторов риска, приведенных в МСФМ 25.

Меры управления риском должны быть основаны и практически выполнимыми с учетом возможностей национальной системы нормативно-правового регулирования. Требования, которые экспортирующей стране необходимо выполнять, должны быть четко определены и должны отражать уровень предполагаемого риска. Риск, связанный с транзитным перемещением подкарантинных материалов, может меняться, если, например, статус вредного организма и нормативно-правовые возможности регулирования меняются в стране, вовлеченной в процесс транзита. Выполнение обязательств по оповещению о вредных организмах и надлежащему информационному взаимодействию между странами позволяет оперативно проводить пересмотр и внесение корректировок с целью минимизации риска для страны транзита.

Во многих ситуациях, связанных с транзитом, грузы разделяются, переупаковываются и перемещаются по суше или воде в пункт вывоза из страны транзита. НОКЗР сталкивается с проблемой наличия соответствующих требованиям помещений для проведения этих работ. НОКЗР, контролирующая транзит подкарантинных материалов, несет ответственность за привлечение нормативно-правовой поддержки и ресурсов, необходимых для создания и обслуживания требуемых помещений, а также управление их функционированием.

Для создания национальной системы транзита необходима соответствующая нормативно-правовая база и готовность пограничных агентств тесно сотрудничать друг с другом. Необходимо содействовать развитию отношений между этими агентствами на основании доверия, понимания и способности выполнять обязанности, распределенные в рамках этих отношений. Процедура, описанная в этом руководстве, требует от НОКЗР принятия на себя ответственности за создание эффективной национальной системы транзита. Такая система нуждается в надлежащем ведении документации для обеспечения своевременного проведения пересмотров и внесения конструктивных улучшений.

Ссылки и источники

Ссылки

- МККЗР: Международная конвенция по карантину и защите растений. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 3:2005. Руководство по экспорту, перевозке, импорту и выпуску агентов биологической борьбы и других полезных организмов. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 8:1998. Определение статуса вредного организма в зоне. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 11:2013. Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 12:2011. Фитосанитарные сертификаты. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 13:2001. Руководство по нотификации о несоответствии и экстренном действии. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 15:2009. Регулирование древесного упаковочного материала в международной торговле. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 17:2002. Оповещение о вредных организмах. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 20:2004. Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 23:2005. Руководство по досмотру. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 25:2006. Транзитные грузы. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 32:2009. Категоризация товаров в соответствии с представляемым ими фитосанитарным риском. Рим, МККЗР, ФАО.
- Фонд «Средства развития стандартов и торговли». Международная торговля и инвазионные чужеродные виды. Женева, Всемирная торговая организация.
- Версал Р.М. и Мадсен Дж.Д. / Wersal, R.M. & Madsen, J.D. 2012 г. Водные растения, их использование и представляемые ими риски. Публикация ФАО.

Дополнительные ресурсы

Веб-сайт Международной конвенции по карантину и защите растений (<https://www.ippc.int>):

- Принятые МСФМ: <https://www.ippc.int/standards>;
- Текст МККЗР: <https://www.ippc.int/text>.

Веб-страница с ресурсами по фитосанитарным вопросам (<http://www.phytosanitary.info>):

- Руководства, обучающие материалы и другие ресурсы;
- Материалы, размещенные на этой веб-странице, были пересмотрены Комитетом МККЗР по развитию фитосанитарного потенциала, была отмечена их значимость и согласованность с деятельностью МККЗР;
- Обучающие материалы по анализу фитосанитарного риска и электронные обучающие курсы доступны по ссылке <http://phytosanitary.info/prg>;
- Дополнительные материалы можно внести (на любом языке) посредством заполнения бланка на этой веб-странице, они будут проанализированы Комитетом МККЗР по развитию фитосанитарного потенциала.

На странице службы технической поддержки МККЗР <http://irss.ippc.int/helpdesk> можно найти форум с вопросами и ответами, часто задаваемыми вопросами и ссылками на дополнительные ресурсы.

МККЗР

Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) представляет собой международное соглашение по защите растений, целью которого является защита культивируемых и дикорастущих растений за счет предотвращения интродукции и распространения вредных организмов. Сегодня международные поездки и торговля имеют большее значение, чем когда либо раньше. По мере того, как люди и товары перемещаются по миру, они переносят с собой опасные для растений организмы.

Организация

- ◆ Конвенцию подписали 181 сторон.
- ◆ У всех членов Конвенции имеется национальная организация по карантину и защите растений (НОКЗР) и официальный контактный адрес МККЗР.
- ◆ Было создано 10 региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР), чтобы координировать работу НОКЗР на региональном уровне.
- ◆ НОКЗР взаимодействуют с профильными международными организациями с целью содействия развитию регионального и национального потенциала.
- ◆ Деятельность секретариата МККЗР обеспечивается Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО).



Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР)

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy
Тел.: +39 06 5705 4812 - Факс: +39 06 5705 4819
Эл. почта: ippc@fao.org - Сайт: www.ippc.int

Секретариат МККЗР расположен
в штаб-квартире

