



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Четырнадцатая сессия

Рим, 1–5 апреля 2019 года

Целевая группа по стандартам для сырьевых товаров и путей распространения

Пункт 8.4 повестки дня

Подготовили г-жа Лоис Рамсон, г-н Грег Вулфф и Целевая группа по стандартам для сырьевых товаров и путей распространения

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

- Одним из ключевых элементов работы в рамках Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) является обеспечение безопасности сельского хозяйства и содействие безопасной торговле. Торговля способствует экономическому росту и развитию, помогая сокращению масштабов нищеты во всём мире. Значительных успехов в плане содействия безопасной торговле можно добиться на основе разработки и утверждения товарно-сырьевых международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ).
- В рамках сообщества МККЗР неоднократно обсуждалась необходимость в большей мере сосредоточить работу на выработке МСФМ для сырьевых товаров и путей распространения, что отвечает потребностям как стран-импортёров, так и стран-экспортёров.
- Проект стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы предполагает разработку МСФМ для конкретных сырьевых товаров и путей распространения (с вспомогательными диагностическими протоколами, фитосанитарными обработками и рекомендациями), направленных на упрощение торговли и ускорение переговоров о доступе на рынки. В этой программе предусматривается, что к 2030 году должны быть утверждены и применяться новые МСФМ для конкретных сырьевых товаров и путей распространения с прилагаемыми к ним, при необходимости, дополнительными протоколами и фитосанитарными

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



обработками для обеспечения их применения. Для НОКЗР они станут основой для разработки гармонизированных фитосанитарных мер, которые они смогут использовать в своих мероприятиях по управлению в условиях фитосанитарных рисков и для соблюдения фитосанитарных требований при импорте или для формирования своих систем производства продукции на экспорт.

4. Проходившее в последнее время обсуждение обобщено в документе CPM 2018/29 (<https://www.ippc.int/ru/publications/85583/>). В рамках тринадцатой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ-13, 2018) 17 апреля 2018 года для продвижения вперёд в этой работе состоялось совещание Группы друзей председателя для определения целей, полезности и предполагаемых итогов разработки стандартов для сырьевых товаров и путей распространения (CPM 2018/CRP/13: <https://www.ippc.int/ru/publications/85751/>).

5. В соответствии с рекомендациями совещания Группы друзей 13-я сессия КФМ поручила сформировать небольшую целевую группу (ЦГ) с соблюдением принципа географической представленности, совещание которой предполагалось провести встык с совещанием Группы стратегического планирования в октябре 2018 года с целью:

- 1) анализа, а затем и определения ценности в стратегическом плане и задач, которые призваны решить стандарты для сырьевых товаров и путей распространения, в контексте стратегических целей МККЗР;
- 2) формулирования, опираясь на примеры из практики, принципов и критериев с целью их дальнейшей проработки и использования;
- 3) оценки процессов, используемых при их разработке и применении;
- 4) иллюстрации на конкретных примерах возможных стандартов для сырьевых товаров и путей распространения; и
- 5) оценки роли анализа фитосанитарного риска в рамках такого подхода.

6. Совещание Целевой группы состоялось 3–5 октября 2018 года в штаб-квартире ФАО¹. Круг ведения, членский состав и повестку дня совещания можно найти на Международном фитосанитарном портале (МФП: <https://www.ippc.int/ru/events/event/709/>), а доклад по итогам октябрьского совещания 2018 года скоро будет размещён по адресу: <https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/cpm-focus-group-reports/>. Договаривающиеся стороны и РОКЗР предоставили ЦГ – по её просьбе – ряд справочных материалов, которые оказались весьма полезными. Проект товарного стандарта на плоды манго, разработанный Азиатско-Тихоокеанской комиссией по карантину и защите растений (АТКЗР), оказался особенно полезным и был взят за основу при обсуждении целей, ценности, содержания и процедурных вопросов.

7. В октябре 2018 года ЦГ представила Группе стратегического планирования (ГСП) сводный документ (<https://www.ippc.int/en/publications/86544/>)². ГСП приветствовала и поддержала основные итоги работы ЦГ, которые будут положены в основу ключевых решений 15-й сессии КФМ в 2020 году, включая решение представить проект концепции стандарта для проведения консультаций в 2020 году. ГСП также рекомендовала Бюро КФМ продолжить работу в приоритетном порядке и подготовить соответствующую информацию к 14-й сессии КФМ 2019 года.

8. Комитет по стандартам (КС) на своём ноябрьском совещании 2018 года³ обсудил главные итоги работы ЦГ, и многие члены Комитета приветствовали представленные предложения и выразили мнение, что они представляют собой огромный шаг вперёд. КС

¹ Новостной сюжет МККЗР: <https://www.ippc.int/en/news/safe-trade-facilitation-of-plants-and-plant-products-by-harmonized-phytosanitary-measures-in-commodities-standards/>

² Доклад о совещании Группы стратегического планирования (ГСП) 2018-10: <https://www.ippc.int/en/publications/86797/>

³ Доклад о совещании Группы стратегического планирования (ГСП) 2018-11: <https://www.ippc.int/en/publications/86854/>

отметил, что предыдущие попытки продвинуться вперёд в деле подготовки стандартов для сырьевых товаров и путей распространения оказались безуспешными, поскольку не было возможности достичь консенсуса; при этом они подчёркивали, что важно опробовать этот новый подход к разработке таких стандартов и продвинуться вперёд в этой работе. КС также обсудил возможную корректировку процесса установления стандартов МККЗР, отметив, что для этого необходимо решить ряд важных вопросов, однако, по его мнению, важно опробовать этот новый подход и постараться получить какие-либо первоначальные результаты.

II. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ И ЦЕЛИ СТАНДАРТОВ ДЛЯ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ И ПУТЕЙ РАСПРОСТРАНЕНИЯ

9. Руководствуясь своим кругом ведения, ЦГ пришла к заключению, что стандарты для сырьевых товаров и путей распространения полезны для МККЗР и договаривающихся сторон в следующих аспектах:

- **Содействие безопасной торговле**
 - Предлагаемые стандарты ускорят переговоры о доступе на рынки и укрепят фитосанитарную безопасность за счёт определения регулируемых вредных организмов и действенных фитосанитарных мер на разных этапах обычно используемых товаропроводящих цепей.
- **Гармонизация мер**
 - Такие стандарты способствуют применению эквивалентных мер, обеспечивают применение существующих МСФМ, определяют фитосанитарные меры, действенные для применения в торговле, а также помогают выявить пробелы в существующих фитосанитарных мерах и закрыть их по результатам научных исследований.
- **Оптимизация эффективности**
 - Стандарты снижают или устраняют необходимость повторного проведения анализа, давая возможность НОКЗР сосредоточиться на анализе других вопросов или на других мероприятиях.
- **Оказание поддержки и содействия развивающимся странам**
 - Стандарты обеспечивают такой уровень гарантий и уверенности в мерах по управлению в условиях рисков в товаропроводящих цепях, который может обеспечить более широкое участие в торговле, а также выявление и реализацию новых торговых возможностей.
- **Обеспечение востребованности и авторитета МККЗР**
 - Способность выработать стандарты для сырьевых товаров и путей распространения, утверждать и применять их в торговле, повышает доверие, авторитет и востребованность сообщества МККЗР и Конвенции.

III. Принципы разработки и реализации стандартов для сырьевых товаров и путей распространения

10. ЦГ определила ряд принципов, которые дают единое понимание стандартов для сырьевых товаров и путей распространения; они должны способствовать формированию системы и процессов их разработки, утверждения и применения. Эти принципы затрагивают ряд вопросов, поставленных КС в 2017 году, и озабоченностей, сформулированных в ходе дискуссии на 13-й сессии КФМ. Конкретные ответы на ключевые вопросы приводятся в Приложении 1.

Основные принципы

- Борьба с вредными организмами по-прежнему будет осуществляться на основе анализа фитосанитарных рисков:

- Действующие международные обязательства договаривающихся сторон по МККЗР и Соглашению СФС-ВТО не затрагиваются.
- Суверенные права не будут затронуты стандартами для сырьевых товаров и путей распространения.
- Будут представляться перечни вредных организмов, однако регулирование режима любых вредных организмов остаётся в юрисдикции технических органов.
- Не будет вводиться обязательств для стран-импортёров:
 - Фитосанитарные меры, касающиеся отклонений от предполагаемого использования, не будут содержаться в стандартах для сырьевых товаров и путей распространения (но такие положения могут включаться в другие стандарты, например, МСФМ 32).
- Предполагается предложить договаривающимся сторонам варианты фитосанитарных мер для предотвращения проникновения и акклиматизации регулируемых вредных организмов:
 - Договаривающиеся стороны могут осуществлять и другие меры, если они технически оправданы, и их можно предлагать для включения в стандарты.

Структура и содержание

- Предлагаемая структура стандартов для сырьевых товаров и путей распространения будет одинаковой.
- Область применения может быть узкой (сырьевой товар) или широкой (классы или пути распространения).
- В стандарты будут включаться требования общего характера.

Вопросы общего руководства

- Поскольку в сферу охвата этих стандартов входят вредные организмы и фитосанитарные меры, необходимо будет предусмотреть процедуру их актуализации и обновления.
- Разработку и актуализацию стандартов для сырьевых товаров и путей распространения должны обеспечивать процессы общего руководства в рамках МККЗР, а для этого потребуется выделение ресурсов.
- Стандарты для сырьевых товаров и путей распространения будут представлены на утверждение КФМ.
- После принятия нового подхода к выработке стандартов для сырьевых товаров необходимо будет пересмотреть существующие стандарты этой категории.
- Следует приостановить работу по находящимся в разработке товарным стандартам вплоть до принятия нового подхода к выработке таких стандартов.

Дальнейшие шаги

11. ЦГ рекомендовала разработать и утвердить общую концепцию стандартов. Это создаст надёжную основу для разработки и применения стандартов для сырьевых товаров и путей распространения. По мнению ЦГ, она имеет достаточные экспертные знания и опыт, необходимые для подготовки проекта этой концепции стандарта, и могла бы работать в качестве рабочей группы экспертов для работы по стандартизации.

12. Концепция стандарта включала бы:

- подробное описание подхода к их разработке;
- информацию об их использовании в переговорах о доступе на рынки, включая блок-схему процесса;
- критерии отбора и определения приоритетности тем, касающихся сырьевых товаров / путей распространения, в связи с конкурсами тем;

- приложения к каждому из стандартов для сырьевых товаров и путей распространения с изложением подходов к обработкам и диагностическим протоколам.

13. ЦГ предложила провести в середине 2019 года совещание для выработки проекта концепции стандарта с учётом итогов обсуждения этих вопросов в октябре 2018 года. В 2019 году этот проект могли бы рассмотреть Бюро, ГСП, КС и КП, а в 2020 году можно было бы продолжить обсуждение на 15-й сессии КФМ, а затем – в 2020 году – по нему можно было бы провести консультации между странами. ЦГ признала, что для этого необходимо обеспечить гибкость применяемого в настоящее время процесса выработки стандартов для обеспечения продвижения вперёд в этой работе, но это не должно означать окончательного изменения применяемого в настоящее время процесса.

14. Помимо разработки концепции стандарта, ЦГ предполагает доработать рекомендации относительно процессов общего руководства, необходимые для обеспечения подготовки приложений по сырьевым товарам и путям распространения. Эти рекомендации могут включать:

- создание группы по стандартам для сырьевых товаров и путей распространения, работу которой будет обеспечивать новая техническая группа экспертов по фитосанитарным мерам (ТГЭФМ);
- возможное преобразование нынешней Технической группы экспертов по фитосанитарным обработкам в подгруппу ТГЭФМ;
- назначение постоянного технического секретаря (по совместительству) для координации мероприятий и обеспечения текущих мероприятий, связанных с *разработкой и поддержанием актуальности стандартов для сырьевых товаров и путей распространения*, и для отслеживания потенциальных факторов, диктующих необходимость рассмотрения или пересмотра стандартов (*например, существование новых мер, выявление новых вредных организмов*);
- правила и принципы общего руководства для совместного с частным сектором инвестирования.

15. ЦГ (предложение которой поддержала ГСП) настоятельно рекомендовала добиться того, чтобы 15-я сессия КФМ стала крупной конкретной вехой в разработке и реализации стандартов для сырьевых товаров и путей распространения. Для достижения этих целей она предложила следующие мероприятия и график их осуществления:

2018 год	
Октябрь	Рассмотрение предложений Целевой группы Группой стратегического планирования
Ноябрь–декабрь	Рассмотрение в Комитете по применению и Комитете по стандартам
2019 год	
Апрель	КФМ утверждает предложения по принципам и критериям, дальнейшим шагам, процессам и общему руководству
Июнь	Целевая группа по стандартам для сырьевых товаров вырабатывает процедуру, порядок и темы, разрабатывает рекомендации и шаблоны, прорабатывает информацию о затратах, разрабатывает документ для представления в КФМ
Октябрь	Бюро рассматривает направленные в КФМ предложения
	Группа стратегического планирования рассматривает направленные в КФМ предложения
Ноябрь–декабрь	КП и КС рассматривают рекомендации по внесению изменений в процедуры разработки стандартов
2020 год	
Апрель (предварительно)	Решение 15-й сессии КФМ относительно: решения представить проект концепции стандарта для проведения консультаций в 2020 году предлагаемых тем для первых стандартов для сырьевых товаров формирования рекомендованных механизмов общего руководства (включая поручение Бюро закончить выработку необходимого круга ведения для любых предложенных технических групп экспертов) выделения необходимых ресурсов для формирования нового подхода и перехода на его применение (в увязке со стратегической рамочной программой)
Июль	Концепция стандарта рассылается для проведения консультаций в соответствии с принципами процесса разработки стандартов.
2021 год	
Апрель (предварительно)	Утверждение концепции стандарта на 16-й сессии КФМ
Июль	Консультации по первым стандартам для сырьевых товаров в соответствии с принципами процесса разработки стандартов

IV. Решения

16. КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению*, что работа в этой области определена в Стратегической рамочной программе в качестве одной из целей в области развития и что стратегическая ценность и цель стандартов для сырьевых товаров заключается в следующем:
 - содействие безопасной торговле;
 - гармонизация мер;
 - оптимизация эффективности использования ресурсов;
 - оказание поддержки и содействия развивающимся странам; и
 - обеспечение востребованности и авторитета МККЗР.
- 2) *отметить*, что разработка, утверждение и применение стандартов для сырьевых товаров не окажет влияния на суверенные права и основные обязательства в рамках МККЗР и Соглашения СФС-ВТО, в том числе, что:
 - борьба с вредными организмами по-прежнему будет осуществляться на основе анализа фитосанитарных рисков и с соответствующим техническим обоснованием;
 - не будет устанавливаться обязательств для стран-импортёров;
- 3) *постановить*, что предлагаемая структура стандартов для сырьевых товаров и путей распространения будет одинаковой;
- 4) *поддержать* предложение о выработке рекомендаций по процедуре разработки стандартов для сырьевых товаров, а также типового формата стандартов для сырьевых товаров в виде концепции стандарта;
- 5) *поддержать* предложение о том, чтобы ЦГ разработала специальные процедуры общего руководства с учётом следующих вариантов:
 - учреждение новой технической группы экспертов по фитосанитарным мерам (ТГЭФМ);
 - задействование постоянного технического секретаря в работе ТГЭФМ и при разработке стандартов для сырьевых товаров;
 - изучение вариантов финансирования для содействия разработке стандартов для сырьевых товаров;
 - осуществление мер переходного характера, чему могла бы содействовать ЦГ в качестве консультативной группы;
- 6) *поддержать* предложение о пересмотре Сводной таблицы стандартов и применения МККЗР на предмет включения в неё стандартов для сырьевых товаров;
- 7) *постановить* приостановить работу по находящимся в разработке товарным стандартам вплоть до принятия нового подхода к выработке таких стандартов;
- 8) *принять к сведению* условия, при которых разработка стандартов для сырьевых товаров нецелесообразна;
- 9) *постановить* провести в 2019 году второе совещание Целевой группы по стандартам для сырьевых товаров для продолжения работы по аспектам, касающимся отмеченных выше вопросов, и подготовить окончательные предложения для утверждения их на 15-й сессии КФМ в 2020 году.

Приложение 1

Вопросы и ответы

1. В каких случаях стандарт на товары не применим?

- Когда продукт не представляет существенного риска.
- В ситуациях, когда нет пригодных для применения мер.
- Когда уже существующие МСФМ обеспечивают достаточные директивные указания.
- Если товарный стандарт существует, но та или иная страна, проведя АФР, пришла к заключению, что нет необходимости регулировать вредный организм или организмы, включённые в перечни, относящиеся к конкретному товару или пути распространения.

2. Что делать в случае коллизии между стандартами на товары, АФР, суверенными правами и обоснованием мер?

- Требования, риски и наличие фитосанитарных мер – понятия переменные.
- В любом случае страны обязаны проводить АФР, если они намерены устанавливать определённый режим для вредных организмов.
- Стандарты будут содержать набор вариантов мер.

3. Будет ли, в принципе, разным подход к товарам или путям распространения?

- Предлагаемая структура стандартов для сырьевых товаров и путей распространения будет одинаковой (все они рассматриваются как пути распространения).
- Целевая группа рекомендует для простоты называть эти стандарты "стандарты для сырьевых товаров и путей распространения".

4. Как эти стандарты вписываются в существующую сводную таблицу?

- Эти стандарты необходимо будет включить в Сводную таблицу стандартов и применения.
- Необходимо будет разработать комплексный стандарт.

5. Обозначать ли объект применения как "вредный организм" или "карантинный вредный организм"?

- Определяет, является ли тот или иной организм карантинным, страна-импортер по своему усмотрению, исходя из технической обоснованности.
- Поэтому в стандартах будут содержаться перечни "вредных организмов"
 - Включение вредных организмов в приложения к стандартам не будет считаться техническим обоснованием для введения в их отношении карантинного режима и не отменяет необходимость проведения АФР.
 - Для того, чтобы быть включённым в списки в стандартах, они должны быть отнесены к категории "регулируемых", хотя бы одной Договаривающейся Стороной по результатам проведённого АФР.
 - Не предполагается делать эти списки окончательными – они будут обновляться.