



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Четырнадцатая сессия

Рим, 1–5 апреля 2019 года

Целевая группа по стандартам для сырьевых товаров и путей распространения

Пункт 8.4 повестки дня

Подготовили г-жа Лоис Рамсон, г-н Грег Вулфф и Целевая группа по стандартам для сырьевых товаров и путей распространения

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

- Одним из ключевых элементов работы в рамках Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) является обеспечение безопасности сельского хозяйства и содействие безопасной торговле. Торговля способствует экономическому росту и развитию, помогая сокращению масштабов нищеты во всём мире. Значительных успехов в плане содействия безопасной торговле можно добиться на основе разработки и утверждения товарно-сырьевых международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ).
- В рамках сообщества МККЗР неоднократно обсуждалась необходимость в большей мере сосредоточить работу на выработке МСФМ для сырьевых товаров и путей распространения, что отвечает потребностям как стран-импортёров, так и стран-экспортёров.
- Проект стратегической рамочной программы МККЗР на 2020–2030 годы предполагает разработку МСФМ для конкретных сырьевых товаров и путей распространения (с вспомогательными диагностическими протоколами, фитосанитарными обработками и рекомендациями), направленных на упрощение торговли и ускорение переговоров о доступе на рынки. В этой программе предусматривается, что к 2030 году должны быть утверждены и применяться новые МСФМ для конкретных сырьевых товаров и путей распространения с прилагаемыми к ним, при необходимости, дополнительными протоколами и фитосанитарными

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



обработками для обеспечения их применения. Для НОКЗР они станут основой для разработки гармонизированных фитосанитарных мер, которые они смогут использовать в своих мероприятиях по управлению в условиях фитосанитарных рисков и для соблюдения фитосанитарных требований при импорте или для формирования своих систем производства продукции на экспорт.

4. Проходившее в последнее время обсуждение обобщено в документе CPM 2018/29 (<https://www.ippc.int/ru/publications/85583/>). В рамках тринадцатой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ-13, 2018) 17 апреля 2018 года для продвижения вперёд в этой работе состоялось совещание Группы друзей председателя для определения целей, полезности и предполагаемых итогов разработки стандартов для сырьевых товаров и путей распространения (CPM 2018/CRP/13: <https://www.ippc.int/ru/publications/85751/>).

5. В соответствии с рекомендациями совещания Группы друзей 13-я сессия КФМ поручила сформировать небольшую целевую группу (ЦГ) с соблюдением принципа географической представленности, совещание которой предполагалось провести встык с совещанием Группы стратегического планирования в октябре 2018 года с целью:

- 1) анализа, а затем и определения ценности в стратегическом плане и задач, которые призваны решить стандарты для сырьевых товаров и путей распространения, в контексте стратегических целей МККЗР;
- 2) формулирования, опираясь на примеры из практики, принципов и критериев с целью их дальнейшей проработки и использования;
- 3) оценки процессов, используемых при их разработке и применении;
- 4) иллюстрации на конкретных примерах возможных стандартов для сырьевых товаров и путей распространения; и
- 5) оценки роли анализа фитосанитарного риска в рамках такого подхода.

6. Совещание Целевой группы состоялось 3–5 октября 2018 года в штаб-квартире ФАО¹. Круг ведения, членский состав и повестку дня совещания можно найти на Международном фитосанитарном портале (МФП: <https://www.ippc.int/ru/events/event/709/>), а доклад по итогам октябрьского совещания 2018 года скоро будет размещён по адресу: <https://www.ippc.int/en/core-activities/governance/cpm/cpm-focus-group-reports/>. Договаривающиеся стороны и РОКЗР предоставили ЦГ – по её просьбе – ряд справочных материалов, которые оказались весьма полезными. Проект товарного стандарта на плоды манго, разработанный Азиатско-Тихоокеанской комиссией по карантину и защите растений (АТКЗР), оказался особенно полезным и был взят за основу при обсуждении целей, ценности, содержания и процедурных вопросов.

7. В октябре 2018 года ЦГ представила Группе стратегического планирования (ГСП) сводный документ (<https://www.ippc.int/en/publications/86544/>)². ГСП приветствовала и поддержала основные итоги работы ЦГ, которые будут положены в основу ключевых решений 15-й сессии КФМ в 2020 году, включая решение представить проект концепции стандарта для проведения консультаций в 2020 году. ГСП также рекомендовала Бюро КФМ продолжить работу в приоритетном порядке и подготовить соответствующую информацию к 14-й сессии КФМ 2019 года.

8. Комитет по стандартам (КС) на своём ноябрьском совещании 2018 года³ обсудил главные итоги работы ЦГ, и многие члены Комитета приветствовали представленные предложения и выразили мнение, что они представляют собой огромный шаг вперёд. КС

¹ Новостной сюжет МККЗР: <https://www.ippc.int/en/news/safe-trade-facilitation-of-plants-and-plant-products-by-harmonized-phytosanitary-measures-in-commodities-standards/>

² Доклад о совещании Группы стратегического планирования (ГСП) 2018-10: <https://www.ippc.int/en/publications/86797/>

³ Доклад о совещании Группы стратегического планирования (ГСП) 2018-11: <https://www.ippc.int/en/publications/86854/>

отметил, что предыдущие попытки продвинуться вперёд в деле подготовки стандартов для сырьевых товаров и путей распространения оказались безуспешными, поскольку не было возможности достичь консенсуса; при этом они подчёркивали, что важно опробовать этот новый подход к разработке таких стандартов и продвинуться вперёд в этой работе. КС также обсудил возможную корректировку процесса установления стандартов МККЗР, отметив, что для этого необходимо решить ряд важных вопросов, однако, по его мнению, важно опробовать этот новый подход и постараться получить какие-либо первоначальные результаты.

II. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ И ЦЕЛИ СТАНДАРТОВ ДЛЯ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ И ПУТЕЙ РАСПРОСТРАНЕНИЯ

9. Руководствуясь своим кругом ведения, ЦГ пришла к заключению, что стандарты для сырьевых товаров и путей распространения полезны для МККЗР и договаривающихся сторон в следующих аспектах:

- **Содействие безопасной торговле**
 - Предлагаемые стандарты ускорят переговоры о доступе на рынки и укрепят фитосанитарную безопасность за счёт определения регулируемых вредных организмов и действенных фитосанитарных мер на разных этапах обычно используемых товаропроводящих цепей.
- **Гармонизация мер**
 - Такие стандарты способствуют применению эквивалентных мер, обеспечивают применение существующих МСФМ, определяют фитосанитарные меры, действенные для применения в торговле, а также помогают выявить пробелы в существующих фитосанитарных мерах и закрыть их по результатам научных исследований.
- **Оптимизация эффективности**
 - Стандарты снижают или устраняют необходимость повторного проведения анализа, давая возможность НОКЗР сосредоточиться на анализе других вопросов или на других мероприятиях.
- **Оказание поддержки и содействия развивающимся странам**
 - Стандарты обеспечивают такой уровень гарантий и уверенности в мерах по управлению в условиях рисков в товаропроводящих цепях, который может обеспечить более широкое участие в торговле, а также выявление и реализацию новых торговых возможностей.
- **Обеспечение востребованности и авторитета МККЗР**
 - Способность выработать стандарты для сырьевых товаров и путей распространения, утверждать и применять их в торговле, повышает доверие, авторитет и востребованность сообщества МККЗР и Конвенции.

III. Принципы разработки и реализации стандартов для сырьевых товаров и путей распространения

10. ЦГ определила ряд принципов, которые дают единое понимание стандартов для сырьевых товаров и путей распространения; они должны способствовать формированию системы и процессов их разработки, утверждения и применения. Эти принципы затрагивают ряд вопросов, поставленных КС в 2017 году, и озабоченностей, сформулированных в ходе дискуссии на 13-й сессии КФМ. Конкретные ответы на ключевые вопросы приводятся в Приложении 1.

Основные принципы

- Борьба с вредными организмами по-прежнему будет осуществляться на основе анализа фитосанитарных рисков:

- Действующие международные обязательства договаривающихся сторон по МККЗР и Соглашению СФС-ВТО не затрагиваются.
- Суверенные права не будут затронуты стандартами для сырьевых товаров и путей распространения.
- Будут представляться перечни вредных организмов, однако регулирование режима любых вредных организмов остаётся в юрисдикции технических органов.
- Не будет вводиться обязательств для стран-импортёров:
 - Фитосанитарные меры, касающиеся отклонений от предполагаемого использования, не будут содержаться в стандартах для сырьевых товаров и путей распространения (но такие положения могут включаться в другие стандарты, например, МСФМ 32).
- Предполагается предложить договаривающимся сторонам варианты фитосанитарных мер для предотвращения проникновения и акклиматизации регулируемых вредных организмов:
 - Договаривающиеся стороны могут осуществлять и другие меры, если они технически оправданы, и их можно предлагать для включения в стандарты.

Структура и содержание

- Предлагаемая структура стандартов для сырьевых товаров и путей распространения будет одинаковой.
- Область применения может быть узкой (сырьевой товар) или широкой (классы или пути распространения).
- В стандарты будут включаться требования общего характера.

Вопросы общего руководства

- Поскольку в сферу охвата этих стандартов входят вредные организмы и фитосанитарные меры, необходимо будет предусмотреть процедуру их актуализации и обновления.
- Разработку и актуализацию стандартов для сырьевых товаров и путей распространения должны обеспечивать процессы общего руководства в рамках МККЗР, а для этого потребуются выделение ресурсов.
- Стандарты для сырьевых товаров и путей распространения будут представлены на утверждение КФМ.
- После принятия нового подхода к выработке стандартов для сырьевых товаров необходимо будет пересмотреть существующие стандарты этой категории.
- Следует приостановить работу по находящимся в разработке товарным стандартам вплоть до принятия нового подхода к выработке таких стандартов.

Дальнейшие шаги

11. ЦГ рекомендовала разработать и утвердить общую концепцию стандартов. Это создаст надёжную основу для разработки и применения стандартов для сырьевых товаров и путей распространения. По мнению ЦГ, она имеет достаточные экспертные знания и опыт, необходимые для подготовки проекта этой концепции стандарта, и могла бы работать в качестве рабочей группы экспертов для работы по стандартизации.

12. Концепция стандарта включала бы:

- подробное описание подхода к их разработке;
- информацию об их использовании в переговорах о доступе на рынки, включая блок-схему процесса;
- критерии отбора и определения приоритетности тем, касающихся сырьевых товаров / путей распространения, в связи с конкурсами тем;

- приложения к каждому из стандартов для сырьевых товаров и путей распространения с изложением подходов к обработкам и диагностическим протоколам.

13. ЦГ предложила провести в середине 2019 года совещание для выработки проекта концепции стандарта с учётом итогов обсуждения этих вопросов в октябре 2018 года. В 2019 году этот проект могли бы рассмотреть Бюро, ГСП, КС и КП, а в 2020 году можно было бы продолжить обсуждение на 15-й сессии КФМ, а затем – в 2020 году – по нему можно было бы провести консультации между странами. ЦГ признала, что для этого необходимо обеспечить гибкость применяемого в настоящее время процесса выработки стандартов для обеспечения продвижения вперёд в этой работе, но это не должно означать окончательного изменения применяемого в настоящее время процесса.

14. Помимо разработки концепции стандарта, ЦГ предполагает доработать рекомендации относительно процессов общего руководства, необходимые для обеспечения подготовки приложений по сырьевым товарам и путям распространения. Эти рекомендации могут включать:

- создание группы по стандартам для сырьевых товаров и путей распространения, работу которой будет обеспечивать новая техническая группа экспертов по фитосанитарным мерам (ТГЭФМ);
- возможное преобразование нынешней Технической группы экспертов по фитосанитарным обработкам в подгруппу ТГЭФМ;
- назначение постоянного технического секретаря (по совместительству) для координации мероприятий и обеспечения текущих мероприятий, связанных с *разработкой и поддержанием актуальности стандартов для сырьевых товаров и путей распространения*, и для отслеживания потенциальных факторов, диктующих необходимость рассмотрения или пересмотра стандартов (*например, существование новых мер, выявление новых вредных организмов*);
- правила и принципы общего руководства для совместного с частным сектором инвестирования.

15. ЦГ (предложение которой поддержала ГСП) настоятельно рекомендовала добиться того, чтобы 15-я сессия КФМ стала крупной конкретной вехой в разработке и реализации стандартов для сырьевых товаров и путей распространения. Для достижения этих целей она предложила следующие мероприятия и график их осуществления:

2018 год	
Октябрь	Рассмотрение предложений Целевой группы Группой стратегического планирования
Ноябрь–декабрь	Рассмотрение в Комитете по применению и Комитете по стандартам
2019 год	
Апрель	КФМ утверждает предложения по принципам и критериям, дальнейшим шагам, процессам и общему руководству
Июнь	Целевая группа по стандартам для сырьевых товаров вырабатывает процедуру, порядок и темы, разрабатывает рекомендации и шаблоны, прорабатывает информацию о затратах, разрабатывает документ для представления в КФМ
Октябрь	Бюро рассматривает направленные в КФМ предложения
	Группа стратегического планирования рассматривает направленные в КФМ предложения
Ноябрь–декабрь	КП и КС рассматривают рекомендации по внесению изменений в процедуры разработки стандартов
2020 год	
Апрель (предварительно)	<p>Решение 15-й сессии КФМ относительно:</p> <p>решения представить проект концепции стандарта для проведения консультаций в 2020 году</p> <p>предлагаемых тем для первых стандартов для сырьевых товаров</p> <p>формирования рекомендованных механизмов общего руководства (включая поручение Бюро закончить выработку необходимого круга ведения для любых предложенных технических групп экспертов)</p> <p>выделения необходимых ресурсов для формирования нового подхода и перехода на его применение (в увязке со стратегической рамочной программой)</p>
Июль	Концепция стандарта рассылается для проведения консультаций в соответствии с принципами процесса разработки стандартов.
2021 год	
Апрель (предварительно)	Утверждение концепции стандарта на 16-й сессии КФМ
Июль	Консультации по первым стандартам для сырьевых товаров в соответствии с принципами процесса разработки стандартов

IV. Решения

16. КФМ предлагается:

- 1) *принять к сведению*, что работа в этой области определена в Стратегической рамочной программе в качестве одной из целей в области развития и что стратегическая ценность и цель стандартов для сырьевых товаров заключается в следующем:
 - содействие безопасной торговле;
 - гармонизация мер;
 - оптимизация эффективности использования ресурсов;
 - оказание поддержки и содействия развивающимся странам; и
 - обеспечение востребованности и авторитета МККЗР.
- 2) *отметить*, что разработка, утверждение и применение стандартов для сырьевых товаров не окажет влияния на суверенные права и основные обязательства в рамках МККЗР и Соглашения СФС-ВТО, в том числе, что:
 - борьба с вредными организмами по-прежнему будет осуществляться на основе анализа фитосанитарных рисков и с соответствующим техническим обоснованием;
 - не будет устанавливаться обязательств для стран-импортёров;
- 3) *постановить*, что предлагаемая структура стандартов для сырьевых товаров и путей распространения будет одинаковой;
- 4) *поддержать* предложение о выработке рекомендаций по процедуре разработки стандартов для сырьевых товаров, а также типового формата стандартов для сырьевых товаров в виде концепции стандарта;
- 5) *поддержать* предложение о том, чтобы ЦГ разработала специальные процедуры общего руководства с учётом следующих вариантов:
 - учреждение новой технической группы экспертов по фитосанитарным мерам (ТГЭФМ);
 - задействование постоянного технического секретаря в работе ТГЭФМ и при разработке стандартов для сырьевых товаров;
 - изучение вариантов финансирования для содействия разработке стандартов для сырьевых товаров;
 - осуществление мер переходного характера, чему могла бы содействовать ЦГ в качестве консультативной группы;
- 6) *поддержать* предложение о пересмотре Сводной таблицы стандартов и применения МККЗР на предмет включения в неё стандартов для сырьевых товаров;
- 7) *постановить* приостановить работу по находящимся в разработке товарным стандартам вплоть до принятия нового подхода к выработке таких стандартов;
- 8) *принять к сведению* условия, при которых разработка стандартов для сырьевых товаров нецелесообразна;
- 9) *постановить* провести в 2019 году второе совещание Целевой группы по стандартам для сырьевых товаров для продолжения работы по аспектам, касающимся отмеченных выше вопросов, и подготовить окончательные предложения для утверждения их на 15-й сессии КФМ в 2020 году.

Приложение 1

Вопросы и ответы

1. В каких случаях стандарт на товары не применим?

- Когда продукт не представляет существенного риска.
- В ситуациях, когда нет пригодных для применения мер.
- Когда уже существующие МСФМ обеспечивают достаточные директивные указания.
- Если товарный стандарт существует, но та или иная страна, проведя АФР, пришла к заключению, что нет необходимости регулировать вредный организм или организмы, включённые в перечни, относящиеся к конкретному товару или пути распространения.

2. Что делать в случае коллизии между стандартами на товары, АФР, суверенными правами и обоснованием мер?

- Требования, риски и наличие фитосанитарных мер – понятия переменные.
- В любом случае страны обязаны проводить АФР, если они намерены устанавливать определённый режим для вредных организмов.
- Стандарты будут содержать набор вариантов мер.

3. Будет ли, в принципе, разным подход к товарам или путям распространения?

- Предлагаемая структура стандартов для сырьевых товаров и путей распространения будет одинаковой (все они рассматриваются как пути распространения).
- Целевая группа рекомендует для простоты называть эти стандарты "стандарты для сырьевых товаров и путей распространения".

4. Как эти стандарты вписываются в существующую сводную таблицу?

- Эти стандарты необходимо будет включить в Сводную таблицу стандартов и применения.
- Необходимо будет разработать комплексный стандарт.

5. Обозначать ли объект применения как "вредный организм" или "карантинный вредный организм"?

- Определяет, является ли тот или иной организм карантинным, страна-импортер по своему усмотрению, исходя из технической обоснованности.
- Поэтому в стандартах будут содержаться перечни "вредных организмов"
 - Включение вредных организмов в приложения к стандартам не будет считаться техническим обоснованием для введения в их отношении карантинного режима и не отменяет необходимость проведения АФР.
 - Для того, чтобы быть включённым в списки в стандартах, они должны быть отнесены к категории "регулируемых", хотя бы одной Договаривающейся Стороной по результатам проведённого АФР.
 - Не предполагается делать эти списки окончательными – они будут обновляться.