



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 植物检疫措施委员会

## 第十三届会议

2018 年 4 月 16–20 日，罗马

### 电子商务 - 国际植保公约电子商务活动

议题 11.6

### 国际植保公约秘书处起草

## I. 背景

1. 植物电子商务主题在 2010 年区域植物保护组织技术磋商会第二十二届会议<sup>1</sup>上讨论过。根据这些建议，实施、审查和支持系统（IRSS）于 2012 年进行了一项研究，主题为“植物的网络贸易：潜在的植物检疫风险”<sup>2</sup>。植检委第七届会议期间（2012 年），组织了一次有关互联网贸易的专项主题会议。电子商务的主题在植检委第八届会议上进行了讨论，后经进一步磋商，在植检委第九届会议上通过了关于植物和其他限定物互联网贸易（电子商务）的植检委第 014/14 号建议<sup>3</sup>。

2. 植检委第十二届会议期间（2012 年）组织了一次特别会议，目的是：

- 强调植检委第九届会议关于电子商务的建议及其迄今的落实情况；
- 增强关于电子商务带来的植检风险的意识；

<sup>1</sup> 区域植保组织第二十二届技术磋商会报告可见 <https://www.ippc.int/en/2010---22nd-tc-among-rppos/>。

<sup>2</sup> IRSS 研究报告《植物的网络贸易（电子商务）：潜在的植检风险》可见 <https://www.ippc.int/en/irss/activities/2/>。

<sup>3</sup> 植检委第九届会议第 014/14 号建议见

[https://www.ippc.int/sites/default/files/documents/20140127/cpm\\_2014\\_14\\_cpm\\_recommendations\\_2014-01-26\\_201401270647--202.46%20KB.pdf](https://www.ippc.int/sites/default/files/documents/20140127/cpm_2014_14_cpm_recommendations_2014-01-26_201401270647--202.46%20KB.pdf)。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

- 分享有关植检风险的电子商务经验，以便：
    - 与电商合作开发降低植检风险的机制；
    - 促进电子贸易客户和贸易商尊规履约；
    - 加强与邮递和快递服务的协调；
    - 凸显传播途径带来的植检风险；以及
    - 推动落实植检委第九届会议的建议。
3. 会议期间介绍了世界贸易组织、世界海关组织和生物多样性公约等国际组织与电子商务有关的最新举措。
4. 私营部门的重要利益相关者，即全球快递协会（联合了 DHL、Fedex 和 UPS 等主要运输公司）和 eBay（主要电商之一）首次发表了意见，并听取了关于在其活动中考虑植检问题的建议。
5. 澳大利亚和大韩民国的国家植保机构分享了其为管控电子商务植检风险而增强意识的活动和有关技术。所有发言者参加了小组会议，讨论进一步实施国际植保公约电子商务建议的具体行动。植检委第十二届会议要求主席团在其 2017 年 6 月会议期间考虑如何向前推进<sup>4</sup>。
6. 植检委第十二届会议（2017 年）电子商务专题会议提出了进一步的行动（附件 1 做了总结），包括：
- 加强国际组织间的合作
  - 国家层面进一步开展合作
  - 摸清风险并向电商报告
  - 推动快递公司（DHL Express, Fedex, UPS, TNT）参与
  - 提高供应商、运输公司和其他组织及广大公众的认识。
7. 植检委第十二届会议电子商务建议见附件 1。

## II. 植检委主席团 6 月会议的结论

8. 2017 年 6 月会议期间，植检委主席团就电子商务问题与 William John Gain（世界银行）、Ana Hinojosa（世界海关组织）、Mike Carson (e-bay)、Corry Martin（美国农业部动植物检疫司）和 Deepmar Miost（全球快递协会）召开一次电视会议。与会者分享了电子商务货物运输管理和违规处理方面的经验，违规包括进口货物申报有误、造假、逃税、缺乏有关进出口规定的知识、免税或违禁品非法贸易等。

---

<sup>4</sup> 国际植保公约植检委第十二届会议（2017 年）“植物电子商务（互联网贸易）”专题会议在韩国仁川举行 <http://phytosanitary.info/activity/ipcc-cpm-12-2017-e-commerce-internet-trade-plants-special-topic-session-held-incheon-korea>

9. 主席团建议通过贸易促进协定处理电子商务问题，并提出秘书处应与主席团成员一起努力采取以下行动：

- 1) 与美国农业部动植物检疫司合作，编制一份针对国际植保机构的电子商务简明手册，汇编一张有关电子商务的利益相关者/网站联络名单，登载在国际植检门户网站有登录受限制的网页上。
- 2) 与电子商务运营商如亚马逊联系，提高这一问题的重要性（必要时与其主管联系）。
- 3) 促进万国邮政联盟参与合作。
- 4) 为利益相关者初步整理标准化信息，提供存在植检风险的主要贸易商品清单以及与国家植保机构联络的建议。
- 5) 参加世界海关组织中代表贸易链不同环节的贸易商分组—实施工作和能力发展委员会为关注的主题挑选督导员，或使用粮农组织驻国家代表。
- 6) 在贸易促进协定/世界银行内建立一个电子商务、电子植检认证、植物检疫能力评估工具等的总体工作计划，在三个姐妹组织中开展工作，与世界银行一起在战略规划组会议期间组织国际植保公约研讨会，此后由主席团再次讨论更加具体的行动。
- 7) 以世界海关组织手册为基础，与世界海关组织合作编写一本联合出版物。
- 8) 编制一份有关贸易促进协定的概要草案及今后三年的行动计划，其中包括电子商务建议（目前尚无活动基金）。该计划将提交 10 月份的战略规划组会议讨论。该计划的最终结果是 2020 年专门为实施《贸易促进协定》召开大会/研讨会。

### III. 参加世界海关组织电子商务工作组

10. 2017 年 10 月 11 日，国际植保公约秘书处参加了世界海关组织在布鲁塞尔为介绍电子商务工作组活动而召开的会议。

11. 会议期间与亚马逊、AITA、阿里巴巴和万国邮政联盟进行了接触。

12. 世界海关组织对起草一本植物健康和电子商务联合手册的态度积极。

### IV. 战略规划组和植检委主席团 10 月会议的结论

13. 战略规划组获悉了已经和计划开展的电子商务活动最新情况。

14. 建议开展的具体活动如下：

- 与机构和利益相关方开展合作（出席相关会议）
- 编写针对国家植保机构的电子商务简况，以及有关利益相关方/网站联络名单（与美国农业部动植物植检司合作）

- 为利益相关方初步整理标准化信息并提供主要商品清单以及与国家植保机构联络的建议。
  - 与世界海关组织合作编制一本联合出版物（世界海关组织同意）
  - 开发国际植检门户网站上的电子商务网页
  - 制作电子商务视频或辅导材料以提高认识
  - 与相关的利益攸关方组建一个特设工作组
  - 考虑以世界海关组织风险评估为基础，与两个姐妹机构协调风险评估工作
15. 战略规划组和主席团在其 10 月会议上要求核算这些活动的成本，以便在 12 月和 6 月的植检委主席团会议上进一步讨论。主席团同意不分配预算外资源将不开展任何活动。

## V. 《国际植保公约》实施工作和能力发展委员会 第一次会议建议

16. 实施工作和能力发展委员会讨论了可能为电子商务开展的活动，认为：
- 实施工作和能力发展委员会应协调各种电子商务活动，确保所有相关小组开展最佳合作。
  - 应与所有相关的利益攸关方召开一次虚拟会议，找出技术资源方面的空白，规划和协调开发针对不同受众的资源（简况、出版物、视频等）；
  - 邮政服务、ASYCUDA（海关数据自动化系统）和世界银行可成为利益相关者，参与今后电子商务活动的组织工作。
  - 应发出收集与电子商务有关的技术资源的通知，收集的资源经实施工作和能力发展委员会应有审查之后，应登载在 [phytosanitary.info](http://phytosanitary.info) 网页上；
  - 应争取与粮农组织食品安全组开展合作。
  - 需要进一步澄清三姐妹机构和世界海关组织开展的风险评估活动。能够对某些产品加贴标识，给予更加严格检查和风险评估的系统应作为对象。应考虑与世界海关组织和姐妹组织进行讨论的可能性。
17. 请植检委审议秘书处围绕这一主题正在采取的所有行动：
- 1) 注意已经开展的活动；
  - 2) 要求主席团考虑以项目供资方式执行的工作计划（如得不到预算外资源，秘书处将不在这一方面采取任何具体行动）。
  - 3) 向国际植保公约秘书处提供与各自区域内电子商务行动有关的任何最新情况。

## 附件 1: 植检委第十二届会议（2017 年）专题会议后合作开展电子商务工作的建议

1. 植检委第十二届会议（2017 年）电子商务专题会议提出了以下建议。

### 加强国际组织间的合作：

- 国际植保公约继续监测与电子商务有关的植检风险问题以及其建议的落实情况
- 跟进成员开展的电子商务交流情况，包括找出贸易规则中可能存在与植物和植物产品电子商务有关的空白
- 开展秘书处对秘书处的信息交流，推动在世贸组织、世界海关组织、生物多样性公约以及其他组织架构内讨论电子商务问题，例如国际植保公约参加世界海关组织电子商务工作组的活动
- 国际植保公约鼓励其他标准制定组织（食典委、世界动物卫生组织）研究/查清电子商务带来的相关风险并提出必要建议
- 开展联合风险评估，更加有效地确定目标（以世界海关组织这方面的努力为基础）
- 进一步提供指导，促进电商和其他活动者参与（与现有指导保持一致，如 2017 年 12 月在生物多样性公约电子商务专家会议框架内提供的那些指导）。
- 向植物卫生检疫委员会成员通报国际植保公约有关电子商务问题的工作和建议

### 在国家层面进一步开展合作

- 密切国家植保机构与海关在国家层面的合作。
- 加强对相关论坛的参与，提高有关边境和快递机构和其他国家利益相关者的认识。
- 推动贸易促进委员会参与和同时参与该委员会的活动（在世贸组织贸易促进协定框架内），确保对电子商务问题的广泛意识。

### 摸清风险并向电商通报

- 在区域或国家层面向供应商着重说明对网络销售商品的最大关切：
  - 国际植保公约秘书处与电子商务业界一起开发一个模板和电商程序，以便缔约方报告主要关切
  - 国际植保公约秘书处向所有区域植保组织和国家植保机构提供模板的使用说明
  - 国际植保公约秘书处促进电子商务业界参与，汇总对所报告的有关良好做法的反馈并发表年度报告

推动快递公司（DHL Express, Fedex, UPS, TNT）参与：

- 承运商事先提供电子运输信息，使客户/其他机构能够进行风险评估
- 跟踪和追溯主管部门发现可疑的包裹，并将其撤出物流以便进一步检查（向海关提供充足而得到控制的设施以便开展高效检查）
- 对于被发现含有潜在植检风险的商品的货物，（在法律限度内）向主管部门提供有关货物托运人和收货人的现有相关信息
- （在法律限度内）关闭主管部门发现反复违规的客户的账户。

提高供应商、运输公司和其他组织及广大公众的认识

- 建立国际植保公约电子商务网页和补充信息交流联络点
- 国际植保公约秘书处与业界和相关国际组织合作，制作视频、手册、电子学习材料和辅导材料，介绍电子商务中的植检风险。