



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للأغذية والزراعة

C

植物检疫措施委员会

第十三届会议

2018 年 4 月 16–20 日，罗马

监测工作实施试点-监测工作实施试点项目与 新出现有害生物

议题 9.4

国际植保公约秘书处起草

I. 监测工作实施试点项目

1. 监测工作实施试点项目旨在利用现有资源及与监测工作相关的全球、区域、国家活动，并与国家植保机构、区域植保组织和伙伴机构合作开展工作。植物检疫措施委员会第十届会议（植检委第十届会议）¹总结认为，实施试点项目应广泛关注监测问题，并涵盖与监测相关的所有国际植物检疫措施标准（国际植检措施标准）。

2. 缔约方在植检委第十届会议上普遍对实施试点表示支持，并批准了对项目做简要介绍的拟议的“监测工作实施计划的战略工作计划”²。缔约方一致认为，战略工作计划为推进工作提供了有效抓手。植检委第十届会议请国际植保公约秘书处进一步开展工作，选择可纳入试点的具体活动，与专家合作确定工作活动并对各项活动进行优先排序。

¹ 植检委第十届会议最终报告：https://www.ippc.int/static/media/files/publication/en/2015/07/Report_CPM-10_Final_posted_2015-07-02.pdf

² 参见植检委第十届会议报告附录 12

(https://www.ippc.int/static/media/files/publication/en/2015/07/Report_CPM-10_Final_posted_2015-07-02.pdf)

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

3. 植检委第十届会议授权国际植保公约秘书处在主席团的监督下对实施试点进行管理，并敦促缔约方和区域植物保护组织（区域植保组织）致力于进一步重视植物有害生物监测工作，贡献资源并激励他人贡献资源，尽可能为实施试点提供支持。
4. 植检委第十一届会议（2016年）建议通过呼吁就3种有害生物提供技术资源来收集信息。针对以下三种有害生物中每种有害生物开展的活动都由一位倡导人主导：
 - *Xylella fastidiosa*，木质部难养菌（欧洲和地中海植物保护组织与国际地中海先进农艺研究中心为倡导人）
 - *Bactrocera dorsalis* complex，桔小实蝇复合种（韩国为倡导人）
 - 入侵型蚂蚁（澳大利亚为倡导人）
5. 韩国通过多方捐助者信托基金提供了3万美元捐款用于在2017和2018年开展活动。
6. 所收到的用于应对这三种有害生物的技术资源已经公布，实施工作和能力发展委员会（能力发展委员会）正在审查。由于韩国提供了财政捐款，有关木质部难养菌（*Xylella fastidiosa*）的情况说明³已经编制并提供给植检委第十二届会议（2017年），现可从网上获取。计划编制关于蚂蚁的情况说明。
7. 国际植检措施标准的制定已涉及多个主题，如修订第6号国际植检措施标准（《监测准则》），标准委员会批准了该标准草案提交植检委第十三届会议通过。专家工作组修订了第8号国际植检措施标准《确定某一地区有害生物状况》提交2018年标准委员会。一套实蝇标准正在重组并提交植检委第十三届会议。《国际植保公约》诊断规程技术小组正在制定针对桔小实蝇复合种和木质部难养菌的第27号国际植检措施标准诊断规程附件（《限定有害生物诊断规程》），预计在2018年提交通过。
8. 计划开展其他国际植保公约秘书处活动，如编制第8号国际植检措施标准《确定某一地区有害生物状况》手册和《有害生物风险管理》手册，该项编制工作将纳入相关监测工作试点项目。

II. 国际植保公约有关监测和新出现有害生物的活动

9. 国际植保公约秘书处汇总并分析了关于能力发展委员会和区域植保组织技术磋商会所提及的2014年以来新出现有害生物信息。本文件可从专门网页⁴的一份“实施工作审查和支持系统”研究报告中获取。

³ 共同应对木质部难养菌威胁 https://www.ippc.int/static/media/uploads/IPPC_factsheet_Xylella_final.pdf

⁴ 实施工作审查和支持系统活动可参见 <https://www.ippc.int/en/irss/activities/>

10. 作为粮农组织前瞻小组的一部分，“实施工作审查和支持系统”编制了一份有关植物健康新问题的问卷调查表，发给国际植保公约区域讲习班的所有参加者。问卷调查表还发给所有区域植物保护组织（区域植保组织）。问卷调查表请参加讲习班的缔约方和区域植保组织列出今后 2-5 年内将出现的与植物健康有关的最重要的 5 个问题，并就每个问题做出简短说明。有害生物监测的植物检疫能力是所有参加讲习班的缔约方和区域最普遍出现的第 3 个问题。该研究报告可从国际植检门户网站⁵获取。

11. 在 2017 年国际植保公约区域讲习班上介绍了关于监测工作实施试点项目和新出现有害生物的最新情况⁶。

12. 由于瑞士政府每年提供 2 万美元捐款，将在 2018 至 2020 年针对新出现有害生物进一步开展活动。这些活动包括：(i) 在全球和区域层面确定对新出现有害生物进行优先排序的进程，(ii) 分享需优先应对的有害生物方面信息及确定技术资源缺口，(iii) 针对新出现有害生物确立并实施一个金融和实物机制。

III. 区域植保组织参与应对新出现有害生物

13. 根据 2016 年战略规划小组的讨论情况，区域植保组织技术磋商会确立了关于新出现有害生物的一个常设议题，战略规划小组认为由区域植保组织来讨论这一主题最为合适。

14. 2016 年区域植保组织技术磋商会行动要点包括与新出现有害生物相关的以下方面：

- 分享信息，协调与应急计划或系统方法相关的各项活动
 - 黄龙病：欧洲和地中海植物保护组织、区域国际农业卫生组织、安第斯共同体、近东植物保护组织、南锥体植物卫生委员会。
 - 实蝇，通过监测试点项目：国际植保公约、国际原子能机构、所有区域植保组织。
 - 镰刀菌热带第 4 型：区域国际农业卫生组织、安第斯共同体、加勒比农业卫生与食品安全局、南锥体植物卫生委员会、非洲植物卫生理事会。
 - 木质部难养菌：近东植保组织、欧洲和地中海植物保护组织，信息由区域国际农业卫生组织、南锥体植物卫生委员会、安第斯共同体提供。

⁵ 全球新出现问题 <https://www.ippc.int/en/irss/activities/30/>

⁶ 国际植保公约监测工作实施试点项目计划：付诸具体行动
<https://www.ippc.int/en/publications/84605/>

- 合作研究：镰刀菌热带第4型：安第斯共同体同意建立机制收集研究活动信息，所有区域植保组织通过提供其研究人员链接为此做出贡献。在这方面，安第斯共同体提供信息用以编写国际植保公约的一份新闻稿件⁷。安第斯共同体所提供的相同资源将提交能力发展委员会审查，以便在植物检疫资源网页上发布。

IV. 植检委主席团有关新出现有害生物的决定

15. 主席团讨论了关于新出现问题的优先重点和标准。主席团认定可以进行所关注有害生物信息分享，但没有资金可采取任何额外支持行动。信息分享可包括有害生物状况信息、监测、技术资源及相关专家名单。秘书处可争取世界银行参与，可通过主办相关会议/讲习班与粮农组织和相关专家联系。

16. 主席团讨论了哪些有害生物应被视为需采取国际植保公约行动应对的新出现问题。主席团认为最好对下述有害生物采取行动：已传播到其他大陆、寄主范围广泛且分布很广、很可能对各大陆造成破坏和经济损失、有迹象表明风险转移、对自然环境和生产带来影响、能够毁坏作物、能够毁坏整个生产地区的有害生物。此类有害生物有番茄斑潜蝇、松材线虫等。

17. 主席团还认识到，一般来说，国际植保公约注重检疫性有害生物并被主要视为一个标准制定机构，而应对新出现问题或有害生物是国际植保公约的新职能，需要投入大量时间和资金。因此，主席团同意，应当让区域植保组织在根据所获信息确定各自区域新出现问题方面发挥重要作用，应在区域植保组织技术磋商会层面协调这些问题并向植检委报告这些问题的选择和优先排序。

18. 主席团决定，为处理新出现问题而做出的安排是每3个月（季度）举行一次电话会议，由秘书处协调，讨论新出现问题并确定这些问题是否为全球性或仅为区域性，并确定可能采取的行动和向缔约方可能提出的建议（确立监测、分享有害生物风险评估等）。秘书处将与区域植保组织技术磋商会主席合作，讨论这些拟议安排，供战略规划小组和区域植保组织技术磋商会在10月底讨论及在植检委第十三届会议上（2018年）做出决定。

⁷ 国际植保公约区域植物保护组织安第斯共同体为 刀菌枯萎病（热带第4型）创设专门网页
<https://www.ippc.int/en/news/ippc-regional-plant-protection-organization-comunidad-andina-develops-webpage-dedicated-to-fusarium-oxysporum-fsp-cubense-tr4/>

V. 区域植保组织技术磋商会讨论监测工作和新出现有害生物问题

19. 区域植保组织技术磋商会讨论了新出现有害生物问题并得出结论认为：
- 区域植保组织应当在下次区域植保组织技术磋商会上分享新出现有害生物分类方法。
 - 将由北美植保组织代表所有区域植保组织起草一份提案提交标准委，建议将“新出现有害生物”这一术语列入术语表技术小组工作计划。
 - 可能有某种方法来考虑某种有害生物是否符合这个定义，及某种有害生物被定为新出现有害生物会有什么影响。
 - 区域植保组织可对相关标准进行研究，并考虑其影响。

VI. 实施工作和能力发展委员会（能力发展委员会）就监测和新出现有害生物提供反馈

20. 能力发展委员会应邀就评估新出现有害生物和监测工作试点计划的想法提出意见。能力发展委员会还应邀提供有关监测工作和试点计划框架中所述 3 种有害生物方面现有材料，包括亚太植物保护委员会的监测工作培训材料。
21. 提请植检委：
- 1) 注意到澳大利亚、韩国、欧洲和地中海植保组织、国际地中海先进农艺研究中心努力支持该计划的三项有害生物倡议；
 - 2) 注意到缔约方、区域植保组织和秘书处所做工作，他们为报告中所述活动做出了贡献；
 - 3) 感谢瑞士和韩国慷慨提供财政捐款；
 - 4) 考虑监测工作试点项目活动是否应当继续开展；
 - 5) 鼓励缔约方为监测工作实施试点和新出现有害生物方面活动提供技术和财政资源；
 - 6) 就新出现有害生物及其评估方法向国际植保公约秘书处提供技术资源和专业知识。