

Enero 2003



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

COMISIÓN INTERINA DE MEDIDAS FITOSANITARIAS

Quinta Reunión

Roma, 7-11 de abril de 2003

Asistencia Técnica y evaluación de la capacidad fitosanitaria (ECF) (Informe de la Secretaría)

Tema 4.4 del programa provisional

1. La asistencia técnica para la creación de capacidad fitosanitaria continúa siendo la parte principal del programa de trabajo de la Secretaría. La evaluación de la capacidad fitosanitaria (ECF), cuya aplicación en mayor medida fue refrendada por la CIMF en su tercera reunión, se está convirtiendo rápidamente en un instrumento valioso de diagnóstico para los sistemas fitosanitarios nacionales. En este informe se resumen las novedades y actividades relacionadas con las actividades de asistencia técnica de la Secretaría durante 2002, incluyendo las novedades recientes relativas a la ECF.

El Programa de Cooperación Técnica (PCT) de la FAO

2. La CIMF recordará que el PCT de la FAO se basa en las solicitudes de los Estados Miembros. En 2002, 38 países aproximadamente se beneficiaron de proyectos del PCT valorados en unos 2,5 millones de dólares de EE.UU. aproximadamente. En estas cifras no se incluyen los países para los cuales se han aprobado proyectos pero están en espera de su ejecución (1,3 millones de dólares aproximadamente). Se ofrece a continuación un resumen de los proyectos del PCT para la creación de capacidad fitosanitaria, que la Secretaría de la CIPF ha coordinado o preparado en colaboración con las Oficinas Regionales de la FAO:

- a) Países en los cuales hay proyectos que se están ejecutando o cuya ejecución se ha aprobado:
Túnez, Kenya, los países del CARICOM (14), Mauritania, Nigeria, Belice, Panamá, Costa Rica, Seychelles, Estonia, Jamaica, Antigua y Barbuda, Barbados, Suriname, Eritrea, Azerbaiyán, el Gabón, los países del sudeste asiático productores de caucho, Irán y Mauricio.

Por razones de economía se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones los ejemplares que han recibido y se abstengan de pedir otros, a menos que sea estrictamente indispensable. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO se encuentran en el sitio de Internet www.fao.org

- b) Países cuyas solicitudes se están examinando o están en proceso de aprobación: Cuba, países del Pacífico, Uganda, Argelia, Malawi, Zambia, Swazilandia, países de América Central (OIRSA), Kirguistán, Gambia y Kenya.

3. La Secretaría facilita servicios de asesoramiento técnico a la mayoría de los proyectos del PCT. Este asesoramiento se ha centrado cada vez más en fomentar la aplicación de las normas internacionales y en la identificación y, cuando es posible, en la solución de las cuestiones que obstaculizan la aplicación de normas. Se proporciona capacitación específicamente sobre:

- normas internacionales para medidas fitosanitarias (para comprender su aplicación);
- análisis de riesgos de plagas y vigilancia de plagas (para institucionalizar estos sistemas);
- la CIPF (para promover el conocimiento de la Convención, estimular la aceptación del texto de 1997 y hacer que se reconozca su papel en la armonización y cooperación mundiales en materia de medidas fitosanitarias).

4. Además, la Secretaría puede colaborar con la Oficina Jurídica de la FAO para proporcionar asistencia relacionada con:

- marcos jurídicos para fomentar la conformidad con la CIMF; y
- cuestiones institucionales para introducir los ajustes necesarios de los marcos de gestión y autoridad con el fin de actualizar y mejorar los diseños de los sistemas de reglamentación fitosanitaria.

Programa Especial para la Seguridad Alimentaria

5. La Secretaría de la CIPF proporcionó aportaciones técnicas para la preparación y aplicación de determinados aspectos del Programa Especial para la Seguridad Alimentaria de la FAO. La finalidad de ello fue asegurar que se incluyan las disposiciones apropiadas para la creación de capacidad fitosanitaria nacional y regional. Las regiones prioritarias para dicha asistencia son:

UEMAO – Benin, Burkina Faso, Côte d’Ivoire, Guinea-Bissau, Malí, el Níger, el Senegal y el Togo. Se trata de un proyecto de 4 millones de dólares que se está ejecutando actualmente. La Secretaría de la CIPF realizó un programa de capacitación de dos semanas de duración, para consultores nacionales y regionales, sobre las normas internacionales para medidas fitosanitarias y la utilización de la ECF.

CARIFORUM – Antigua y Barbuda, Barbados, Belice, la República Dominicana, Saint Kitts y Nevis, las Bahamas, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Guyana, Haití, Suriname, Jamaica y Trinidad y Tabago. Se completó una misión de formulación con recursos del PCT.

CEDEAO - Se completó una misión de formulación con recursos del PCT.

Unidad Africana (UA) – Se completó una misión de formulación con recursos del PCT.

Fondos del Programa Ordinario y de la prevención de las pérdidas de alimentos (PPA)

6. La CIMF recordará que el programa de trabajo de la Secretaría incluye una consignación para un puesto de categoría profesional (Oficial de cuarentena vegetal) y un pequeño presupuesto

para actividades de asistencia técnica. En 2002 y 2003 se ha complementado esto con financiación adicional proporcionada a la Secretaría a través del programa de la FAO para la prevención de las pérdidas de alimentos (PPA). Los fondos del proyecto del PPA se destinan específicamente al desarrollo y mantenimiento de la ECF. Se presenta a continuación un resumen de las actividades realizadas en 2002:

- un taller de dos semanas (del 25 de noviembre al 6 de diciembre de 2002) sobre NIMF, Análisis de riesgos de plagas y evaluación de sistemas fitosanitarios en países en desarrollo. Asistieron a él 14 potenciales consultores fitosanitarios nacionales de la región africana;
- un programa de capacitación de dos semanas sobre normas internacionales para medidas fitosanitarias y ECF, destinado a 12 consultores nacionales y regionales;
- un taller de una semana (junio de 2002) para expertos fitosanitarios y la Oficina Jurídica de la FAO, con el fin de elaborar un esquema de orientaciones sobre la revisión y actualización de la legislación fitosanitaria;
- un taller de una semana (junio de 2002) para promotores y usuarios de ECF con el fin de revisar y actualizar la ECF.

Asistencia a las organizaciones regionales de protección fitosanitaria (ORPF)

7. Se resumen a continuación las actividades principales de la Secretaría relacionadas con las ORPF realizadas desde la última reunión de la CIMF:

- asistió y contribuyó a las reuniones de la NAPPO, la EPPO, la APPPC y el IAPSC;
- siguió colaborando con los gobiernos de los países del Caribe para establecer una organización regional responsable de la sanidad vegetal y animal y la inocuidad de los alimentos;
- ayudó a la APPPC a encontrar consultores apropiados para la ejecución de un proyecto para completar un análisis de riesgos de plagas de añublo sudamericano de la hoja de hevea; y
- apoyó y contribuyó a la 14ª Consulta Técnica entre ORPF (9-13 de diciembre).

La aplicación de la ECF

8. Se ha aplicado la ECF de manera supervisada en más de 35 países en el Pacífico, África, América Latina, el Caribe y los países andinos. Ahora forma parte integrante del enfoque de la formulación y ejecución de proyectos del PCT y otros proyectos. Este instrumento está disponible en Internet o por medio de la Secretaría de la CIPF desde hace dos años aproximadamente.

9. La Secretaría de la CIPF sigue fomentando su uso y revisando su adecuación a la luz de la experiencia adquirida y reconociendo la necesidad de actualizaciones periódicas para tomar en cuenta nuevas normas internacionales. En el tema 8.8 se presenta un informe más detallado sobre la ECF.

Desafíos

10. La Secretaría se ve gravemente limitada en sus posibilidades de proporcionar el apoyo técnico necesario para la elaboración, ejecución y gestión de los proyectos de creación de capacidad fitosanitaria. Por consiguiente, muchos proyectos sufren retrasos excesivos en los procesos de formulación, aprobación y ejecución. Asimismo, se adolece de una escasez crítica de expertos y consultores para prestar apoyo a los proyectos. Esto también crea problemas para la ejecución. Se advierte a la CIMF que la situación actual no es sostenible y resultará cada vez más difícil atender aumentos ulteriores de las solicitudes de creación de capacidad, si no se dispone de recursos humanos y financieros adicionales, incluyendo los necesarios para encontrar y capacitar a consultores fitosanitarios.

11. Se invita a la CIMF a que:

1. *Tome nota* del informe de la Secretaría sobre Asistencia Técnica y *haga observaciones* sobre el mismo.
2. *Examine* la prioridad y los medios para incrementar la capacidad de la Secretaría de atender a las peticiones actuales y futuras de creación de capacidad fitosanitaria.