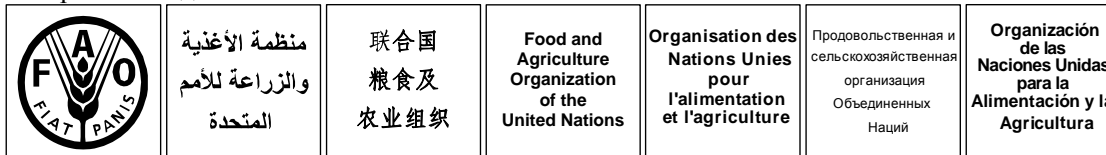


Январь 2012 года



КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

Седьмая сессия

Рим, 19-23 марта 2012 года

Доклад председателя Комитета по стандартам

Пункт 8.1.1 предварительной повестки дня

I. Общее вступительное заявление

1. Я хотел бы выразить членам Комитета по стандартам (КС) и Секретариату МККЗР благодарность за проделанную ими в течение года работу. В частности, я хотел бы указать на значительный вклад, который внесли члены КС, чей трехлетний срок полномочий завершился, вследствие чего они покидают КС. Они выступали в роли стюардов, руководивших процессом рассмотрения стандартов, в качестве членов КС-7 подробно рассматривали представленные комментарии, представляли МККЗР в рамках рабочих совещаний и других мероприятий. Только благодаря их энтузиазму, опыту и самоотверженной работе КФМ удалось в течение последних шести лет утвердить такое количество качественных международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ).
2. КС не может осуществлять свою деятельность без высоко ценимой поддержки Секретариата, который я хотел бы поблагодарить за помощь, оказываемую мне как председателю Комитета. Ввиду сложности реализуемых процессов и технического характера многих стандартов первостепенное значение приобретает устойчивый уровень кадрового обеспечения. В ноябре КС получил информацию о том, что достигнуты определенные успехи в плане подбора кандидата на пост уровня С-3 для работы в сфере установления стандартов. Надеюсь, в ближайшее время будет сделано соответствующее объявление. Этот пост имеет жизненно важное значение для последовательной и стабильной работы в сфере установления стандартов, для того, чтобы и в дальнейшем обеспечивать солидную научную базу МСФМ и гарантировать актуальность утверждаемых стандартов для национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР).
3. Решение о выделении финансовых средств для проведения совещаний КС и КС-7 в мае и ноябре означало, что работа по установлению стандартов могла быть в определенном объеме

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

продолжена. Отмена всех совещаний технических групп экспертов, за исключением совещания технических групп экспертов (ТГ) по свободным зонам и системным подходам к проблеме плодовых мух (ТГПМ) и двухдневного совещания ТГ по Глоссарию фитосанитарных терминов (ТГГ), прервала работу по техническим стандартам (темам), Глоссарию и МСФМ 15. 2009. «Регулирование древесных упаковочных материалов в международной торговле». Хотя повестки дня майского и ноябрьского совещаний были чрезвычайно насыщенными, сотрудничество с членами КС позволило Комитету достичь значительного прогресса. Доклады совещаний КС и КС-7 опубликованы на МФП (<https://www.ippc.int/index.php?id=13355>).

4. В этом году больше решений было принято КС с применением электронных средств принятия решений. В частности, так принимались решения по утверждению проектов МСФМ в рамках соответствующего специального процесса, решения по составу экспертных редакционных групп (ЭРГ) и по работе ТГ. Очень важно, чтобы по относительно бесспорным вопросам КС работал с применением электронных средств: это позволит посвятить пленарные сессии вопросам стратегического характера и подробному рассмотрению проектов МСФМ. Применение электронных средств принятия решений, однако, обусловлено адекватным уровнем кадрового обеспечения Секретариата и наличием времени у членов КС.

5. Целевая группа (ЦГ) по совершенствованию процесса установления стандартов подготовила далеко идущие рекомендации, принятие которых отразится как на КС, так и на договаривающихся сторонах. Ежегодно к ноябрю КС должен будет обеспечивать готовность проектов МСФМ для утверждения без дальнейшего обсуждения. Вероятно, договаривающимся сторонам придется активнее взаимодействовать с членами КС, представляющими их регион, с тем, чтобы члены КС были в курсе всех существенных спорных вопросов, связанных с проектами МСФМ, и чтобы такие вопросы могли решаться прежде, чем проект будет представлен на утверждение КС.

6. КС приветствовал введение в действие онлайн-системы комментирования (ОСК) и поздравил Секретариат с ее успешным внедрением. Одним из положительных результатов внедрения системы для КС стала возможность увидеть собранные вместе комментарии членов практически непосредственно по окончании периода представления комментариев, в результате чего на обсуждение комментариев остается больше времени. Надеюсь, этот инструмент поможет в какой-то мере снизить давление на сотрудников Секретариата, занятых работой в сфере установления стандартов.

7. В попытке расширить сотрудничество с другими направлениями МККЗР, КС включил в повестку дня пункт о взаимодействии с другими членами Секретариата МККЗР и об обмене информацией с ними по вопросам, связанным с установлением стандартов. На данный момент такой подход себя оправдывает. КС намерен привлечь во внимание вопросы, вызывающие озабоченность членов КС, обеспечив и в дальнейшем актуальность МСФМ.

II. Совещание, проведенное в мае

8. В ответ на просьбу о пересмотре приоритетов тем, КС пересмотрел *Перечень тем для стандартов МККЗР* и выступил с предложением по внесению соответствующих изменений (см. CPM 2012/05). КС принял предложения Секретариата по приоритетам в части фитосанитарных обработок (ФО) и Глоссария фитосанитарных терминов. Были согласованы приоритеты работ по диагностическим протоколам (ДП). На ноябрьском совещании КС принял решение о том, чтобы ДП были еще раз рассмотрены ТГ по разработке диагностических протоколов (ТГДП) на основании критериев ТГДП, подвергнутых незначительным изменениям.

9. Кроме того, КС обсудил задачи ЦГ по установлению стандартов и вынес соответствующие рекомендации. ЦГ приняла рекомендации к сведению (подробности см. в докладе (<https://www.ippc.int/index.php?id=207776>) и в документе CPM 2012/11).

10. В связи с МСФМ 15:2009, представленным КС ТГ по фитосанитарным обработкам (ТГФО) и ТГ по лесному карантину (ТГЛК), КС рассмотрел вопрос об учреждении двух новых ТГ (по диэлектрическому нагреву и по сульфурилфториду). По результатам обсуждения КС принял решение в 2011 году не выносить на консультации с членами вопрос об обработке сульфурилфторидом, поскольку имеющиеся данные не покрывали полного диапазона температур для проведения обработки и, даже при отсутствии каких-либо опасений в плане научного обоснования, имелись опасения относительно практической осуществимости обработки при температурах, указанных в документе.

11. Как отмечено в докладе проведенного в мае совещания КС (<https://www.ippc.int/index.php?id=13355>), Комитет принял решение вынести в 2011 году на консультации с членами семь проектов МСФМ, включая два стандарта по ФО и один стандарт по ДП. Что касается остальных рассмотренных совещанием проектов МСФМ, три из них («Протокол для определения статуса хозяина фруктов и овощей в отношении плодовой мухи», «Предварительная фитосанитарная проверка импорта», «Перемещение сред выращивания, связанных с посевным и посадочным материалом, в международной торговле») были направлены небольшим рабочим группам КС для рассмотрения по электронной почте и повторного представления совещанию, запланированному на апрель 2012 года. Проект МСФМ «Импорт генетического материала» будет рассмотрен стюардом с учетом комментариев членов КС с целью представления совещанию, запланированному на апрель 2012 года.

12. КС утвердил две спецификации: «Спецификация 53. Установление и сохранение регулируемых зон плодовой мухи в случае обнаружения очага в зонах, свободных от плодовых мух» и «Спецификация 54. Международное перемещение семян». Обе спецификации опубликованы на МФП (<https://www.ippc.int/index.php?id=24119>). В ходе совещания, состоявшегося в августе 2011 года, ТГПМ разработала проект МСФМ по первой теме.

III. Совещание КС-7

13. В мае 2011 года КС-7 были рассмотрены проекты МСФМ, вынесенные на консультации с членами в 2010 году. Рассмотренные КС-7 проекты МСФМ «Подход на основе интегрированных мер для посевного и посадочного материала в международной торговле» и «Системные подходы к управлению фитосанитарным риском, представляемым плодовыми мухами» были размещены на МФП в рабочей зоне с ограниченным доступом. Члены КС имеют доступ к указанной зоне портала и могли ознакомиться с вышеназванными проектами. Таким образом, означенные стандарты были представлены членам КС для ознакомления до начала ноябрьского совещания КС.

14. КС предложил Международной исследовательской группе по лесному карантину (МИГЛК), ТГЛК и ТГФО рассмотреть вопросы, связанные с проектом Приложения к МСФМ 15:2009 «Критерии для обработок, указанных в МСФМ 15».

IV. Совещание, проведенное в ноябре

15. КС рассмотрел рекомендации ЦГ по установлению стандартов и поправки, предложенные Неофициальной рабочей группой по стратегическому планированию и технической помощи, и вынес ряд дальнейших рекомендаций членам КС в части учета практических вопросов (доклад совещания опубликован на МФП (<https://www.ippc.int/index.php?id=13355>)).

16. Сотрудник Системы обзора и поддержки осуществления сообщил КС, что в адрес НОКЗР направлены опросные листы по внедрению МСФМ 6. 1997. *Руководство по надзору и рабочие совещания по вопросам надзора, запланированные на 2012 год.* КС считает, что указанные опросные листы будут полезны в плане подготовки нового текста МСФМ 6:1997. При этом, однако, КС был удивлен, что работа по составлению планов проведения рабочих совещаний продвинулась довольно далеко, а члены КС привлечены к ней не были. В будущем КС готов сотрудничать с сотрудником Системы обзора и поддержки осуществления и оказывать помощь в разработке опросных листов для подготовки рабочих совещаний.

17. КС был проинформирован о развитии событий в части электронной сертификации. КС соглашается с рекомендацией рабочего совещания по вопросам электронной сертификации о нецелесообразности включения в МСФМ технических требований относительно компьютерного кодирования, в частности, поскольку указанные требования в скором времени должны будут подвергнуться изменению в целях обеспечения соответствия другим международным стандартам. Соответствующая информация может быть опубликована на веб-сайте, а в текст МСФМ может быть включена соответствующая ссылка. Тем не менее, КС считает, что в Приложении к МСФМ 12 должны содержаться определенные общие указания для НОКЗР по внедрению электронной сертификации. 2011. *Фитосанитарные сертификаты.* С учетом положительного отклика участников рабочего совещания по вопросам электронной сертификации кажется вполне вероятным, что такие указания могут быть подготовлены относительно быстро. Поскольку КФМ присвоил данной теме высокий приоритет, КС надеется, что проект Приложения может быть окончательно подготовлен и разослан членам для консультаций в ближайшее время.

18. КС обсудил опасения в отношении практического осуществления предусмотренной МСФМ 15:2009 обработки с применением диэлектрического нагрева и запросил у КФМ указаний в отношении дальнейших действий. Кроме того, КС предлагает соответствующим сторонам представить указания по вопросу широкомасштабного применения диэлектрического нагрева. Данному вопросу посвящен документ CPM 2012/05.

19. В мае 2011 года КС пришел к соглашению о том, что при подготовке проектов новых МСФМ во все спецификации, требующие экспертного рассмотрения вопросов, связанных с внедрением стандарта, должна включаться новая задача. Формулировка такой задачи была согласована совещанием в ноябре 2011 года. Она будет включена во все спецификации, по которым пока не разработаны проекты МСФМ.

20. Обсуждение в КС проекта МСФМ *«Подход на основе интегрированных мер для посевного и посадочного материала в международной торговле»* было сложным и заняло много времени. КС принял во внимание все вопросы, поднятые в комментариях членов, и опасения, высказанные членами КС в ходе совещания. КС предпринял все возможные усилия для рассмотрения этих вопросов и опасений. КС признает, что отдельные части проекта были изменены, а формулировки уточнены в целях прояснения вопросов ответственности, но основные концептуальные моменты остались без изменений. КС не смог продвинуться в обсуждении проекта и счел, что вынесение его для дальнейших консультаций продолжительностью 100 дней не принесет какой-либо пользы. Проект МСФМ *«Системные подходы к управлению фитосанитарным риском, представляемым плодовыми мухами»* также стал предметом продолжительного обсуждения и подвергся дальнейшим изменениям. В отличие от проекта МСФМ *«Подход на основе интегрированных мер для посевного и посадочного материала в международной торговле»*, данный проект не включал детальных указаний для НОКЗР, что было бы полезно. Тем не менее, КС счел продолжение обсуждения проекта нецелесообразным и рекомендовал КФМ утвердить его.

21. По окончании ноябрьского совещания провела совещание небольшая руководящая группа по теме *«Минимизация перемещения вредных организмов контейнерами и транспортными средствами при морской перевозке в международной торговле»*, которая с использованием электронных средств принятия решений информировала КС о достигнутом прогрессе. КС счел, что указанный вопрос является сложным, и что при разработке стандарта

необходим поэтапный подход, основанный на обсуждениях с участием представителей отрасли. Кроме того, КС почувствовал, что изначальную сферу применения стандарта придется ограничить (исключить вопросы, касающиеся транспортных средств, и на начальном этапе рассматривать только вопросы, относящиеся к пустым контейнерам). КС продолжает обсуждения, направленные на поиск оптимальных путей разработки указаний по данной теме. Рассмотрение будет продолжено в рамках совещания в апреле 2012 года. Секретариат подготовил совещание рабочей группы экспертов, которое состоится в конце мая 2012 года.

V. Технические группы экспертов

22. На майском совещании КС подробно рассмотрел работу технических групп экспертов. Комитет пришел к согласию о том, что две ТГ почти завершили свою работу, однако должны продолжать работать в виртуальном режиме в целях оказания КС и Секретариату поддержки в вопросах, связанных с МСФМ по плодовым мухам (ТГПМ) и с МСФМ 15:2009 (ТГЛК). С другой стороны, КС счел, что ТГГ, ТГДП и ТГФО в обозримом будущем должны продолжать работу. Исходя из этого, КС скорректировал программу работы ТГЛК таким образом, чтобы основное внимание было уделено предоставлению указаний по вопросам, отраженным в МСФМ 15:2009 (см. доклады майского и ноябрьского совещаний (<https://www.ippc.int/index.php?id=13355>)).

23. В этом году, ввиду отмены соответствующих совещаний, была прервана работа по техническим стандартам. С учетом технического характера соответствующих ТГ, для них затруднительно работать в режиме применения электронных средств. ТГФО инициировала проведение виртуальных совещаний малым составом, но они оказались ресурсоемкими и позволяют подробно обсудить лишь ограниченный круг вопросов. Само планирование проведения подобных совещаний представляет собой проблему, поскольку их участники находятся в разных часовых поясах. Все зависит исключительно от доброй воли членов ТГФО. Организовать проведение более продолжительных совещаний невозможно, не ограничив возможность участия в них отдельных экспертов. Для этих групп чрезвычайно важно проведение регулярных очных совещаний – это позволит поддержать динамику работы и будет способствовать принятию решений.

24. Поскольку срок работы многих экспертов в ТГ истекает в 2013 году, КС согласился, что необходимо внедрить процесс продления сроков работы экспертов и их замены. В ноябре 2011 года КС рассмотрел состав технических групп экспертов. Секретариат сделает объявление о приглашении новых экспертов, с тем, чтобы в течение одного года старые и новые эксперты могли работать вместе.

25. КС выразил членам ТГ благодарность за всю проделанную работу, высоко оценил вложенный ими в работу опыт и проявленную приверженность делу (см. CPM 2012/05).

VI. Будущее

26. Заслуживает положительной оценки обеспечение финансовыми средствами проведения в 2012 году совещаний ТГДП, ТГГ и ТГФО, что позволит продолжить работу по этим ключевым направлениям. Я ожидаю, что с апреля смогу продолжить работу с новыми коллегами. Кроме того, я ожидаю, что решения совещания ЦГ по установлению стандартов будут осуществлены.