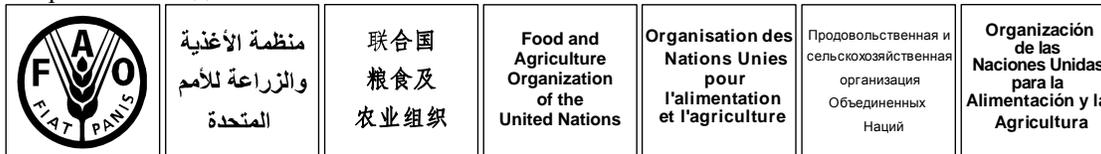


Февраль 2012 года



## КОМИССИЯ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

### Седьмая сессия

Рим, 19 - 23 марта 2012 года

Доклад о работе Открытого семинара по международному  
перемещению зерна

Пункт 8.1.8 предварительной повестки дня

1. На третьей сессии Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ) в 2008 году тема *Международное перемещение зерна (2008-007)* была добавлена в список тем для подготовки стандартов Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР).
2. На четвертой сессии КФМ на основе рекомендаций Комитета по стандартам (КС) Секретариат представил список тем с предложениями по поправкам, включая предложение изменить приоритетность темы *Международное перемещение зерна (2008-007)* с обычной на высокую. Ряд членов предложили сохранить обычную приоритетность, отметив, что уже слишком много тем получило высокую приоритетность при ограниченности ресурсов Секретариата. Однако, ряд других членов отметили, что эта тема имеет большое значение, особенно для стран, импортирующих зерно в больших объемах или зависящих от продовольственной помощи. Была высказана озабоченность по поводу того, что установление обычной приоритетности могло бы быть расценено, как то, что данный вопрос не является важным. Участникам не удалось прийти к консенсусу относительно изменения приоритетности данной темы.
3. В ходе научной сессии КФМ-4 (2009) КФМ постановил провести при наличии внебюджетных средств открытый семинар по международному перемещению зерна. Круг ведения для этого открытого семинара был разработан и рассмотрен КС в мае 2009 года, одобрен Бюро КФМ в июне 2009 года и принят к сведению КФМ-5 (2010 год) (см. Доклад о работе КФМ-5, приложение 19). Канадское агентство продовольственной инспекции (КАПИ) предложило организовать семинар и запросило поддержки в денежной или натуральной форме. Члены КФМ поддержали идею проведения семинара, а представитель Германии сообщил, что в настоящее время изучается возможность финансирования участия развивающихся стран.

*В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)*

4. В ходе КФМ-6 (2011 год) региональные организации по карантину и защите растений (РОКЗР) согласовали порядок организации Открытого семинара по международному перемещению зерна.
5. Это вопрос был дополнительно обсужден на двадцать третьем консультативном техническом совещании РОКЗР, состоявшемся в Ханое, Вьетнам. Было решено, что этот семинар совместно организуют Азиатско-тихоокеанская комиссия по карантину и защите растений (АТККЗР) и Североамериканская организация по защите растений (САОКЗР). Было решено, что каждая РОКЗР назначит представителей от своего региона и профинансирует их участие.
6. РОКЗР и Секретариату МККЗР было предложено представить комментарии по проекту программы, разработанному САОКЗР. РОКЗР было поручено предложить выступающих.
7. Спонсорами семинара стали Федеративная Республика Германия, организация SSAFE, Палата маслodelьной промышленности Аргентины (CIARA), Канадская зерновая комиссия, Ванкуверская ассоциация зерновых терминалов, Комитет по здоровью растений Южного Конуса (COSAVE) и Североамериканская ассоциация экспортеров зерна.
8. Открытый семинар по международному перемещению зерна состоялся в Ванкувере, Канада, 6-8 декабря 2011 года; 48 участников из 20 стран представляли НОКЗР, РОКЗР, международные организации и отрасль, включая представителей правительств из развивающихся стран.
9. После основных сообщений были организованы тематические дискуссии в формате малых групп. Участники представили результаты своих дискуссий. Основные результаты семинара разбиты на семь широких категорий (см. Приложение 1 к настоящему документу). На пленарном заседании участники высказались за разработку международного стандарта по фитосанитарным мерам (МСФМ), ориентированного на НОЗР, или руководства, аналогичного "Руководству по соблюдению фитосанитарных стандартов в лесном хозяйстве", разработанному Департаментом лесного хозяйства Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) при участии Секретариата МККЗР; такого рода руководство было бы весьма полезным для международной индустрии зерна и НОКЗР. Кроме того, КФМ мог бы рассмотреть вопрос о сочетании двух подходов.
10. Полный текст доклада размещен на Международном фитосанитарном портале по адресу: (<https://www.ippc.int/index.php?id=1111060> ).
11. КФМ предлагается:
  - 1) *выразить благодарность* спонсорам, которые оказали поддержку и профинансировали проведение семинара: Федеративную Республику Германия, организацию SSAFE, Палату маслodelьной промышленности Аргентины (CIARA), Канадскую зерновую комиссию, Ванкуверскую ассоциацию зерновых терминалов, Комитет по здоровью растений Южного Конуса (COSAVE) и Североамериканскую ассоциацию экспортеров зерна;
  - 2) *выразить благодарность* САОКЗР за проявленную инициативу, а АТККЗР, Канадскому агентству продовольственной инспекции (КАПИ) и другим РОКЗР - за поддержку в организации семинара;
  - 3) *обсудить* основные результаты семинара;
  - 4) *определить* порядок дальнейшего рассмотрения вопроса международного перемещения зерна.

**Приложение 1****Основные результаты Открытого семинара по международному перемещению зерна**

*Ванкувер, Канада, декабрь 2011 года*

Основные обсуждавшиеся вопросы были разбиты на следующие общие категории:

**1. Качество и карантин**

- Вопросы, касающиеся карантина, являются прерогативой национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР), тогда как вопросы качества относятся к компетенции отрасли.
- Необходимость четкого разграничение вопросов, касающихся карантина, и вопросов качества, вопросов безопасности пищевых продуктов и живых модифицированных организмов (ЖМО, не считающиеся вредными) с тем, чтобы сосредоточить процесс сертификации именно на фитосанитарных вопросах.
- Системы обеспечения качества могут помочь в соблюдении карантинных требований.

**2. Оценка фитосанитарных рисков (ОФР)**

- Страны обладают неравными возможностями проведения ОФР
- Фитосанитарные меры должны быть основаны на ОФР или других научных данных. Фитосанитарные меры, в настоящее время применяемые в отношении зерновых, не всегда обоснованы с технической точки зрения и не соответствуют конкретным рискам.
- При проведении ОФР следует учитывать, каким образом предполагается использовать зерно, а требования, предъявляемые к семенному зерну, безусловно должны отличаться от требований, предъявляемых к продовольственному зерну, предназначенному для других целей.
- Рассмотреть вопрос о подготовке специального руководства по проведению ОФР для различных категорий зерна.

**3. Управление фитосанитарными рисками**

- подход трех отметок
  - √ регистрация объекта
  - √ инспектирование системы транспортировки
  - √ инспектирование товара
- Возможность определения универсальных процедур управления рисками для различных категорий вредных организмов
- Изучить возможность установления контактов с Международной морской организацией (ИМО) на предмет обеспечения чистоты транспортных средств
- Необнаружение вредных организмов в образце не всегда означает отсутствие заражения
- Полная недопустимость некоторых вредных организмов, например сорняков, иногда недостижима
- Разработка альтернативных средств управления рисками в случае присутствия сорняков
- Отрасль и правительство играют взаимодополняющие роли при управлении фитосанитарными рисками
- Импортёры и экспортёры могут играть важную роль в управлении фитосанитарными рисками
- Некоторым странам-импортёрам трудно проконтролировать, каким образом предполагается использовать импортёванную продукцию

- Управление рисками "у источника" может быть более эффективным, чем в пункте назначения, и помочь облегчить бремя управления фитосанитарными рисками в развивающихся странах, где возможны отклонения от предполагаемой формы использования
- Странам-импортерам возможно потребуется обеспечить защиту транспортировки до мест хранения и переработки
- В странах-экспортерах и странах-импортерах следует разработать эквивалентные, признанные на международном уровне процедуры взятия проб зерна
- Прослеживаемость может оказаться практически или технически неосуществимой
- Гибкая адаптация к динамично меняющимся формам работы в отрасли: например, погрузка "с колес", передача электронных данных, элеваторы с высокой пропускной способностью
- Необходимы указания относительно порядка действий в ситуациях, когда существует вероятность отклонения от предполагаемого вида использования
- Необходимы указания относительно фитосанитарных мер по уменьшению рисков поражения вредными организмами при международном перемещении зерна
- Обработки
  - Уставленные некоторыми странами требования по обязательной обработке технически не обоснованы
  - Иногда положения контрактов предписывают проведение обработок, которые выходят за рамки фитосанитарных требований
  - Было установлено, что метилбромид способствует утончению озонового слоя и применение его постепенно прекращается
  - Требуемые обработки должны быть технически обоснованы и экономически оправданы
  - Фумигация в процессе транзита с трудом поддается сертификации, к тому же такой вид обработки небезопасен для людей
  - Признание применяемых в отрасли форм и методов работы, которые способствуют уменьшению рисков
  - Признание мер по уменьшению рисков, предпринятых после ввоза в случае обнаружения вредных организмов

#### 4. Надзор

- Надзор важен для представления данных по ОФР, проводимой страной-импортером, и является основой для фитосанитарной сертификации, проводимой страной-экспортером

#### 5. Несоблюдение установленных положений

- Оперативное и своевременное уведомление о несоблюдении установленных положений имеет важное значение, поскольку позволяет стране-экспортеру принять надлежащие меры по исправлению ситуации и информировать НОКЗР страны-импортера об итогах принятых мер

#### 6. Потребности в наращивании потенциала

- Наращивание потенциала для проведения ОФР необходимо для повышения уровня научного и экспертного обеспечения работы по проведению ОФР
- Необходимы практические руководства по фитосанитарным мерам, направленным на уменьшение рисков при международном перемещении зерна

#### 7. Информирование/транспарентность

- Торговые партнеры должны своевременно уведомляться об изменении импортных требований, желательно в соответствии с требованиями по уведомлению, содержащимися в Соглашении СПС ВТО
- НОКЗР должны быть единственным источником (Контактный пункт МККЗР) фитосанитарных импортных требований

### Итоги

Участники семинара в целом одобрили приведенные выше выводы, которые позволили обозначить различные проблемы, связанные с международным перемещением зерна. После непродолжительного обсуждения стало ясно, что участники по-разному понимают концепцию регистрации объектов, а также расходятся во мнении относительно того, следует ли разработать отдельный МСФМ по данной теме или же сформулировать рекомендации по применению существующих МСФМ. Было принято решение продолжить рассмотрение этих вопросов в рамках КФМ: участники пришли к мнению, что можно было бы рассмотреть три варианта:

- 1. Разработать МСФМ в соответствии с утвержденным КФМ списком тем для стандартов МККЗР: *Международное перемещение зерна (2008-007)*
- 2. Разработать нечто вроде сборника рекомендаций, который содержал бы информацию о применяемых в отрасли формах и методах работы, определял бы функции и полномочия НОКЗР и разъяснял порядок применения существующих МСФМ; или
- 3. Сочетание 1 и 2.