

МСФМ 16



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ
ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ**

МСФМ 16

**РЕГУЛИРУЕМЫЕ НЕКАРАНТИННЫЕ
ВРЕДНЫЕ ОРГАНИЗМЫ: КОНЦЕПЦИЯ
И ПРИМЕНЕНИЕ**

(2002 год)

Подготовлено Секретариатом Международной конвенции по карантину и защите растений



История публикации

История публикации не является официальной частью стандарта.

Настоящая история публикации относится только к версии на русском языке. Полную историю публикации см. в английской версии стандарта.

2013-04 КФМ-8 приняла русский текст настоящего стандарта.

Первоначальный перевод на русский язык выполнен ЕОКЗР по соглашению о совместной публикации с ФАО.

МСФМ 16. 2002. *Регулируемые некарантинные вредные организмы: концепция и применение.* Рим, МККЗР, ФАО.

История публикации последний раз была обновлена: 2013-04

СОДЕРЖАНИЕ

Принятие	16-5
ВВЕДЕНИЕ.....	16-5
Сфера применения.....	16-5
Справочные материалы	16-5
Определения	16-5
Резюме требований	16-5
ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ	16-7
1. История вопроса	16-7
2. Положения МККЗР о регулируемых некарантинных вредных организмах.....	16-7
3. Сравнение РНКВО с другими вредными организмами	16-8
3.1 Сравнение с карантинными вредными организмами	16-8
3.1.1 Статус вредного организма	16-8
3.1.2 Путь распространения	16-8
3.1.3 Экономические воздействия	16-9
3.1.4 Официальная борьба.....	16-9
3.2 Сравнение с нерегулируемыми вредными организмами	16-9
4. Критерии, определяющие РНКВО.....	16-9
4.1 "Посевной и посадочный материал"	16-9
4.2 "Предполагаемое использование"	16-10
4.3 "Этих растений".....	16-10
4.4 "Экономически неприемлемое воздействие"	16-10
4.5 "Регулируемый".....	16-11
5. Относящиеся к делу принципы и обязательства	16-11
5.1 Техническое обоснование	16-11
5.2 Оценка риска	16-11
5.3 Управляемый риск, минимальное воздействие и эквивалентность	16-11
5.4 Отсутствие дискриминации	16-11
5.5 Прозрачность	16-12
6. Применение.....	16-12
6.1 Взаимодействие растения-хозяина с вредным организмом.....	16-12
6.2 Программы сертификации	16-12
6.3 Толерантность	16-13
6.4 Несоответствие.....	16-13

Принятие

Данный стандарт был принят четвертой Сессией Временной Комиссии по Фитосанитарным Мерам в марте 2002 года.

ВВЕДЕНИЕ

Сфера применения

Настоящий стандарт описывает концепцию регулируемых некарантинных вредных организмов и определяет их характеристики. Он описывает применение концепции на практике и соответствующие элементы регулятивных систем.

Справочные материалы

МККЗР. 1997 г. *Международная конвенция по карантину и защите растений*. Рим, МККЗР, ФАО. [пересмотрен: теперь МСФМ 7: 2011]

МСФМ 1. 1993 г. *Принципы карантина растений в связи с международной торговлей*. Рим, МККЗР, ФАО. [опубликован в 1995 г.] [пересмотрен; теперь МСФМ 1: 2006]

МСФМ 2. 1995 г. *Структура анализа фитосанитарного риска*. Рим, МККЗР, ФАО. [пересмотрен; теперь МСФМ 2: 2007]

МСФМ 5. *Глоссарий фитосанитарных терминов*. Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 5 добавление 1. 2001 г. *Руководство по интерпретации и применению концепции "официальной борьбы" против регулируемых вредных организмов*. Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 6. 1997 г. *Руководство по надзору*. Рим, МККЗР, ФАО.

МСФМ 8. 1998 г. *Определение статуса вредного организма в зоне*. Рим, МККЗР, ФАО.

ВТО. 1994 г. *Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер*. Женева, Всемирная торговая организация.

Zadoks, J.C. 1967. Types of losses caused by plant diseases [Типы потерь, вызываемых болезнями растений]. *ФАО. Симпозиум по потерям урожая. Рим, 2-6 октября 1967 г.*, сс.149-158.

Определения

Определения фитосанитарных терминов, используемых в данном стандарте, можно найти в МСФМ 5 (*Глоссарий фитосанитарных терминов*).

Резюме требований

Вредные организмы, которые не являются карантинными вредными организмами, могут быть подвергнуты фитосанитарным мерам, потому что их присутствие в посевном и посадочном материале приводит к экономически неприемлемым воздействиям. Эти организмы определены в МККЗР как регулируемые некарантинные вредные организмы (РНКВО). Некоторые положения МККЗР затрагивают РНКВО.

Различие между РНКВО и карантинными вредными организмами, и те и другие из которых являются регулируемыми вредными организмами, может быть описано в терминах, определяющих статус вредного организма: присутствие, путь распространения или товар, экономические воздействия и тип официальной борьбы. В соответствии со статьей VI.2, "договаривающиеся стороны не будут требовать принятия фитосанитарных мер в отношении нерегулируемых вредных организмов".

Применение концепции РНКВО следует, в частности, принципам технического обоснования, анализа риска, управляемого риска, минимального воздействия, эквивалентности, отсутствия дискриминации и прозрачности. Каждый элемент определения РНКВО имеет особое значение и, в результате, такие факторы, как взаимодействие растения-хозяина с вредным организмом, программы не фитосанитарной сертификации, которые содержат элементы, подходящие для фитосанитарной сертификации, толерантность и действия в случае несоответствия необходимо рассматривать при определении требований к мерам, применяемым в отношении РНКВО.

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ

1. История вопроса

Некоторые вредные организмы, которые не являются карантинными вредными организмами, служат объектами фитосанитарных мер, потому что их присутствие в посевном и посадочном материале оказывает экономически неприемлемые воздействия на предполагаемое использование растений. Такие вредные организмы известны как регулируемые некарантинные вредные организмы (РНКВО), они присутствуют и часто являются широко распространенными в импортирующей стране. Если меры официальной борьбы применяются к посевному и посадочному материалу, произведенному на территории стран для защиты их от таких вредных организмов, идентичные или эквивалентные фитосанитарные меры могут также применяться к этим вредным организмам, присутствующим в импортируемом посевном и посадочном материале того же вида, предназначенном для идентичного использования.

2. Положения МККЗР о регулируемых некарантинных вредных организмах

В дополнение к определениям, изложенным в статье II, а также к другим упоминаниям в МККЗР о регулируемых вредных организмах нижеследующие положения МККЗР относятся к регулируемым некарантинным вредным организмам.

Статья VII.1

С целью предотвращения интродукции и/или распространения регулируемых вредных организмов на свою территорию договаривающиеся стороны имеют суверенное право регулировать ввоз растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов согласно соответствующим международным соглашениям и с этой целью могут:

- (а) предписывать и принимать фитосанитарные меры...
- (б) отказывать во ввозе или задерживать, или требовать проведения обработок, уничтожения или изъятия...
- (в) запрещать или ограничивать проникновение регулируемых вредных организмов...

Статья VI.1

Договаривающиеся стороны могут требовать принятия фитосанитарных мер в отношении карантинных вредных организмов и регулируемых некарантинных вредных организмов при условии, что такие меры:

- (а) не являются более строгими, чем меры, применяемые к этим же вредным организмам, если они присутствуют на территории импортирующей договаривающейся стороны; и
- (б) ограничены необходимым для карантина и защиты растений и/или гарантии их рентабельного использования по назначению и могут быть технически обоснованы заинтересованной договаривающейся стороной.

Статья VI.2

Договаривающиеся стороны не будут требовать принятия фитосанитарных мер в отношении нерегулируемых вредных организмов.

Статья IV.3

Каждая договаривающаяся сторона в силу своих возможностей должна обеспечить следующее:

- (а) распространение на территории договаривающейся стороны информации о регулируемых вредных организмах, мерах по предупреждению их интродукции и борьбе с ними...

Статья VII.2(и)

Договаривающиеся стороны в силу своих возможностей должны составлять и обновлять перечни регулируемых вредных организмов, используя их научные названия, и доводить эти перечни до сведения Секретаря (Комиссии по фитосанитарным мерам), региональных

организаций по карантину и защите растений, членами которых они являются, и других договаривающихся сторон в ответ на их запрос.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

Текст образца фитосанитарного сертификата:

Настоящим удостоверяется, что растения, растительные продукты или другие подкарантинные материалы, описанные выше, были рассмотрены и/или проанализированы согласно соответствующим официальным процедурам и признаны свободными от карантинных вредных организмов, перечисленных импортирующей договаривающейся стороной, и отвечают действующим фитосанитарным требованиям импортирующей договаривающейся стороны, включая таковые и для регулируемых некарантинных вредных организмов.

Они считаются практически свободными от других вредных организмов*.

* Дополнительный необязательный пункт.

3. Сравнение РНКВО с другими вредными организмами

3.1 Сравнение с карантинными вредными организмами

Карантинные вредные организмы и РНКВО могут сравниваться на основе четырех элементов, определяющих их критерии: статуса вредного организма в импортирующей стране, пути распространения или товара, экономических воздействий, связанных с вредным организмом, а также применения официальной борьбы.

Приведенная ниже таблица обобщает различия.

Сравнение РНКВО с карантинными вредными организмами

Определяющие критерии	Карантинный вредный организм	РНКВО
Статус вредного организма	Отсутствует или ограниченно распространен	Присутствует и может быть широко распространен
Путь распространения	Фитосанитарные меры в отношении любого пути распространения	Фитосанитарные меры только в отношении посевного и посадочного материала
Экономическое воздействие	Ущерб предсказан	Ущерб известен
Официальная борьба	Является объектом официальной борьбы, если карантинный вредный организм присутствует, с целью ликвидации или локализации	Является объектом официальной борьбы в отношении определенного посевного и посадочного материала с целью подавления РНКВО

3.1.1 Статус вредного организма

Фитосанитарные меры, применяемые к карантинным вредным организмам, направлены на уменьшение вероятности интродукции или, если вредный организм присутствует, на уменьшение вероятности распространения. В случае карантинного вредного организма это означает, что вредный организм отсутствует, и в отношении вредного организма применяются меры, направленные на предупреждение его распространения в новые зоны, или, в случае его присутствия, служит объектом официальной борьбы. В случае РНКВО вероятность интродукции не может рассматриваться в качестве подходящего критерия, потому что вредный организм присутствует и, весьма возможно, широко распространен.

3.1.2 Путь распространения

Фитосанитарные регламентации и процедуры могут быть применены в отношении карантинных вредных организмов, связанных с любым растением-хозяином или путем

распространения. Что же касается РНКВО, единственным путем распространения, который может регулироваться, является посевной и посадочный материал определенного(ых) растения(ий) – хозяина(ев), предназначенного(ых) для конкретного использования.

3.1.3 Экономические воздействия

Главным различием между определениями карантинного вредного организма и РНКВО в отношении экономического воздействия является различие между потенциальным экономическим значением карантинных вредных организмов и известными экономически неприемлемыми воздействиями регулируемых некарантинных вредных организмов. Поскольку РНКВО присутствует в стране, должна иметься подробная информация из первых рук о причиняемом им ущербе, который, таким образом, лучше известен, чем ущерб, предсказанный в отношении карантинных вредных организмов, которые еще не присутствуют в данной стране. Кроме того, потенциальное экономическое значение, связанное с карантинными вредными организмами, может учитывать рассмотрение таких факторов, как доступ на рынки других стран и последствия для окружающей среды, которые не могут приниматься в качестве подходящих критериев для РНКВО, поскольку эти вредные организмы уже акклиматизировались.

3.1.4 Официальная борьба

Все регулируемые вредные организмы являются объектами официальной борьбы. Если карантинные вредные организмы присутствуют в зоне, то они являются объектом официальной борьбы, которая означает применение фитосанитарных мер с целью их ликвидации и/или локализации. РНКВО же являются объектом официальной борьбы в виде применения фитосанитарных мер, направленных на их подавление в определенном посевном и посадочном материале.

3.2 Сравнение с нерегулируемыми вредными организмами

Некоторые вредные организмы, которые не являются ни карантинными вредными организмами, ни РНКВО, могут быть оказывать неприемлемые воздействия (т.е. наносить ущерб) не фитосанитарной природе (например, коммерческой безопасности или безопасности пищевых продуктов). Меры, применяемые в этом случае к поврежденным растениям, не являются фитосанитарными мерами. В соответствии со статьей VI.2 МККЗР "договаривающиеся стороны не будут требовать принятия фитосанитарных мер в отношении нерегулируемых вредных организмов".

4. Критерии, определяющие РНКВО

Определение РНКВО предоставляет критерии, отличающие данную категорию вредных организмов от карантинных вредных организмов. Дальнейшее понимание некоторых слов в определении является важным для правильной интерпретации и применения данной концепции.

4.1 "Посевной и посадочный материал"

Концепция РНКВО специфически ограничена применением в отношении "посевного и посадочного материала". Растения определяются как "живые растения и их части, включая семена". Поэтому понятие "посевной и посадочный материал" включает семена, луковицы и клубни, а также различные виды материала для вегетативного размножения, который может представлять собой целые растения или их части (например, черенки).

Поскольку понятие "посевной и посадочный материал" включает "растения, предназначенные для того, чтобы оставаться посаженными", горшечные растения (в том числе и бонсай) должны

быть также учтены. Риски, связанные с растениями, предназначенными для того, чтобы оставаться посаженными, могут быть меньше, чем риски, связанные с растениями, предназначенными для размножения.

4.2 "Предполагаемое использование"

"Предполагаемое использование" посевного и посадочного материала может быть следующим:

- выращивание для непосредственного производства других категорий товаров (например, фруктов, срезанных цветов, древесины, зерна);
- сохранение растений посаженными (например, в случае декоративных растений);
- увеличение количества идентичного посевного и посадочного материала (например, клубней, черенков, семян).

Риск экономически неприемлемого воздействия различен в зависимости от вида вредного организма, товаров и предполагаемого использования. Различия могут быть сделаны между коммерческим использованием (включающим продажу или намерение продать) и некоммерческим использованием (не включающим продажу и ограничивающимся небольшим количеством посевного и посадочного материала, предназначенного для частного использования), если такие различия являются технически обоснованными.

4.3 "Этих растений"

Выражение "этих растений" относится к определенным типам посевного и посадочного материала (видам, сортам и т.д.), как импортированным, так и произведенным на территории страны предполагаемого использования, которые регулируются импортирующей страной в отношении РНКВО.

4.4 "Экономически неприемлемое воздействие"

Определение регулируемого некарантинного вредного организма ссылается на "экономически неприемлемое воздействие". Это означает, что потери измеряются в показателях экономических воздействий и должны быть оценены как приемлемые или неприемлемые.

Что касается карантинных вредных организмов, то экономические воздействия включают влияния на доступ к рынку, а также те воздействия, которые могут быть менее легко определены количественно в прямых экономических критериях, таких как некоторые последствия для окружающей среды, связанные со здоровьем растений. Поскольку РНКВО уже присутствуют на территории страны, новые или дополнительные воздействия, связанные с доступом к рынку или с состоянием окружающей среды, отсутствуют. Следовательно, в отношении РНКВО эти воздействия не могут рассматриваться в качестве подходящих факторов при определении экономических последствий.

Подходящие факторы при определении экономически неприемлемых воздействий включают:

- сокращение количества товарного урожая (например, снижение урожайности);
- снижение качества (например, уменьшенное содержание сахара в винограде, предназначенного для производства вина, понижение сортности рыночной продукции);
- дополнительные затраты на борьбу с вредными организмами (например, на удаление примесей инородных культур, на применение пестицидов);
- дополнительные затраты на сбор урожая и сортировку (например, отбраковку);
- затраты на повторную посадку (например, вследствие снижения продолжительности жизни растений);
- потери вследствие необходимости выращивания замещающих культур (например, из-за необходимости высаживать менее урожайные, но более устойчивые сорта идентичных культур или другие культуры).

В особых случаях, воздействия вредных организмов на другие растения-хозяева в месте производства могут также рассматриваться в качестве подходящего фактора.

4.5 "Регулируемый"

Выражение "регулируемый" в определении РНКВО относится к понятию официальной борьбы. Программа официальной борьбы в отношении РНКВО может быть применена на национальном, территориально-административном или локальном уровне (см. МСФМ 5 добавление 1 *Руководство по интерпретации и применению концепции официальной борьбы с регулируемыми вредными организмами*, 2001 г.).

5. Относящиеся к делу принципы и обязательства

Применение концепции РНКВО следует, в частности, принципам и обязательствам технического обоснования, анализа риска, управляемого риска, минимального воздействия, эквивалентности, отсутствия дискриминации и прозрачности.

5.1 Техническое обоснование

Фитосанитарные меры в отношении РНКВО в соответствии с требованиями МККЗР должны быть технически обоснованы. Классификация вредного организма в качестве РНКВО и любые ограничения, применяемые при импорте видов растений, с которыми связан такой вредный организм, должны быть обоснованы с помощью анализа фитосанитарного риска.

5.2 Оценка риска

Оценка фитосанитарного риска для РНКВО не является такой же, как оценка фитосанитарного риска для потенциального карантинного вредного организма, потому что нет необходимости оценивать ни вероятность акклиматизации, ни долгосрочное экономическое воздействие РНКВО. Однако необходимо продемонстрировать, что посевной и посадочный материал является путем распространения вредного организма и главным источником заражения, который приводит к экономически неприемлемым воздействиям.

5.3 Управляемый риск, минимальное воздействие и эквивалентность

Оценка управления фитосанитарным риском для РНКВО требует решения относительно того, представляет ли экономическое воздействие, определенное через оценку фитосанитарного риска, "неприемлемый уровень риска". Решения относительно строгости мер, которые будут использоваться при управлении риском, должны приниматься в соответствии с принципами отсутствия дискриминации, управляемого риска и минимального воздействия, а также, при необходимости, должны учитывать возможность принятия эквивалентных мер.

5.4 Отсутствие дискриминации

Фитосанитарные меры, применяемые к РНКВО, должны соответствовать принципу отсутствия дискриминации как между странами, так и между импортированными и внутренними грузами. Вредный организм может квалифицироваться как РНКВО только в том случае, если официальная борьба проводится на территории договаривающейся стороны, требующей, чтобы никакой посевной и посадочный материал, предназначенный для идентичного использования (одинаковых или подобных видов растений-хозяев), независимо от их происхождения, не был продан, высеян или высажен, если содержит этот вредный организм или содержание этого вредного организма оказывается выше указанного уровня толерантности. Вредный организм, присутствующий в импортируемом грузе, может регулироваться как РНКВО, только если растения должны быть проданы, высеяны или высажены на территории импортирующей

страны или в пределах той части ее территории, где в отношении вредного организма проводится официальная борьба.

5.5 Прозрачность

Национальные регламентации и требования в отношении РНКВО, включая подробности программ официальной борьбы, должны быть опубликованы и направлены любой договаривающейся стороне, которая может быть непосредственно заинтересованной (статья VII.2(б)). Техническое обоснование категоризации вредного организма как РНКВО и обоснование строгости мер, применяемых к РНКВО, должно быть предоставлено импортирующей договаривающейся стороной по запросу другой договаривающейся стороне (статья VII.2(в)).

6. Применение

Если НОКЗР хочет квалифицировать некоторые вредные организмы как РНКВО, она должна рассмотреть элементы, описанные выше. Кроме того, некоторые специфичные вопросы, такие как взаимодействие растения-хозяина с вредным организмом или существование программ сертификации (например, сертификации семян) посевного и посадочного материала, могут также быть рассмотрены.

6.1 Взаимодействие растения-хозяина с вредным организмом

Статус РНКВО должен быть определен относительно конкретного растения-хозяина или растений-хозяев, потому что идентичный вредный организм может не регулироваться в качестве РНКВО на других растениях-хозяевах. Например, какой-либо вирус может причинить экономически неприемлемое воздействие на одном виде посевного или посадочного материала, но не на другом. Различия в отношении растений-хозяев должны быть сделаны на конкретном таксономическом уровне для применения фитосанитарных требований в отношении РНКВО, если информация, имеющаяся по взаимодействию растения-хозяина с вредным организмом, подтверждает такие различия (например, при сортовой устойчивости или восприимчивости, или вирулентности вредного организма).

6.2 Программы сертификации

Программы сертификации¹ посевного и посадочного материала (иногда известные как "сертификационные схемы") часто включают специфические требования в отношении вредных организмов, в дополнение к таким не фитосанитарным элементам, как требования по сортовой чистоте, цвету, размеру материала, и т.п. Что касается вредных организмов, они могут быть определены как РНКВО, если это может быть технически обосновано и если программа сертификации является обязательной, и, таким образом, может рассматриваться в качестве официальной борьбы, т.е. устанавливаться или признаваться национальным правительством или НОКЗР согласно соответствующим юридическим полномочиям. В целом, вредные организмы, для которых предназначены программы сертификации, это такие организмы, которые причиняют экономически неприемлемое воздействие на рассматриваемую культуру и передаются, главным образом, через посевной и посадочный материал, и, в связи с этим, определяются как РНКВО. Однако не все вредные организмы, упомянутые в программах сертификации, непременно являются РНКВО. Некоторые существующие программы могут учитывать толерантность для вредных организмов или для ущерба от вредных организмов, техническое обоснование для которой не было продемонстрировано.

¹ Не следует путать эту сертификацию с фитосанитарной сертификацией.

6.3 Толерантность

Применение концепции РНКВО требует принятия и установления соответствующих уровней толерантности для РНКВО в программах официальной борьбы и в соответствующих требованиях при импорте. Уровень толерантности зависит от технического обоснования и следует, в частности, принципам управляемого риска, отсутствия дискриминации и минимального воздействия. В некоторых случаях, если это технически обосновано, эта толерантность может быть равна нулю, что основывается на установленных процедурах отбора образцов и проведения анализов.

6.4 Несоответствие

Фитосанитарное действие, принимаемое в случае несоответствия фитосанитарным

требованиям в отношении РНКВО, должно быть в соответствии с принципами отсутствия дискриминации и минимального воздействия.

Варианты включают:

- понижение сортности (изменение класса товара или предполагаемого использования);
- обработку;
- переадресовку для других целей (например, на переработку);
- переадресовку в место происхождения или в другую страну;
- уничтожение.