



Мобилизация ресурсов для МККЗР



06
2012

Мобилизация ресурсов для МККЗР

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения ФАО.

Все права защищены. ФАО поощряет тиражирование и распространение материалов, содержащихся в настоящем информационном продукте. Разрешается их бесплатное использование в некоммерческих целях по представлению соответствующего запроса. За тиражирование в целях перепродажи или в других коммерческих целях, включая образовательные, может взиматься плата. Заявки на получение разрешения на тиражирование или распространение материалов ФАО, защищенных авторским правом, а также все другие запросы, касающиеся прав и лицензий, следует направлять по электронной почте по адресу: copyright@fao.org или на имя начальника Подотдела издательской политики и поддержки Управления по обмену знаниями, исследованиям и распространению опыта по адресу: Chief, Publishing Policy and Support Branch, Office of Knowledge Exchange, Research and Extension, FAO, Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy.

© ФАО 2012



Содержание

Цель	4
Намерения	4
Задачи	4
А Создание адекватного административно-финансового механизма	4
В Разработка стратегий в сферах коммуникации и информационных технологий	5
С Более интенсивное использование системы неденежных вкладов	5
D Институционализация спонсорской поддержки совещаний	6
E Развитие потенциала	6
F Укрепление институциональных финансовых инструментов и методов	7
G Техническое совершенствование, отношения с донорами и программы стимулирования	7
H Пересмотр МККЗР	8
I Осуществление	8
J Мониторинг	8
K Обзор	8

Цель

Целью настоящей стратегии является обеспечение устойчивого и достаточного финансирования МККЗР для достижения стратегических целей Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР).

Намерения

- ◆ Гарантировать наличие адекватных ресурсов и их прозрачное, эффективное и действенное использование МККЗР в следующих целях:
 - защита устойчивого ведения сельского хозяйства и обеспечение продовольственной безопасности в мировом масштабе путем предотвращения распространения вредных организмов;
 - защита окружающей среды, лесов и биологического разнообразия от вредных для растений организмов;
 - создание возможностей экономического и торгового развития путем продвижения гармонизированных, научно обоснованных международных стандартов защиты растений; и
 - развитие фитосанитарного потенциала членов для выполнения первых трех целей;
- ◆ предоставить Секретариату рекомендации в отношении работы с донорами по привлечению внебюджетных ресурсов, приемлемых для доноров методов управления и финансовой отчетности;
- ◆ очертить пределы ответственности Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ) в рамках процесса мобилизации ресурсов и представить КФМ заключение по вопросу о том, какие инструменты следует разработать для обеспечения устойчивой мобилизации ресурсов; а также
- ◆ обеспечить осведомленность договаривающихся сторон и доноров о нуждах МККЗР в части ресурсов.

Задачи

А Создание адекватного административно-финансового механизма

Для успешной мобилизации ресурсов, скорее всего, потребуются создание адекватного административного механизма. Такой механизм должен обеспечивать, в частности, эффективное руководство и ведущую роль, что гарантирует подотчетность и прозрачность МККЗР и связанных с бюджетом процессов Конвенции. Доводы в пользу привлечения дополнительных ресурсов можно сделать еще более убедительными, показав, что МККЗР обладает отлаженными финансовыми системами, гарантирующими надлежащее использование привлеченных ресурсов, включая адекватные меры финансового контроля, доказывающие высокое качество управления и укрепляющие доверие. Если доноры будут знать, что их вклады направляются на благие цели, это обеспечит поддержку устойчивости, а также обеспечит применение внутри организации передовых методов бухгалтерского учета. Вопрос создания адекватного административного механизма рассмотрен ниже.

Секретариат МККЗР и КФМ признают, что создание инструментов финансового регулирования является важнейшим условием создания необходимых структур управления финансовой деятельностью, контроля и обеспечения прозрачности, что, в свою очередь, укрепит доверие доноров и будет стимулировать выделение ресурсов для деятельности МККЗР.

Рекомендации

A1 Учреждение Финансового комитета

КФМ учреждает Финансовый комитет. В состав Финансового комитета должны входить, как минимум, 3-4 физических лица. (Проект полномочий финансового комитета – см. Дополнительный документ II). Основное направление деятельности учреждаемого комитета состоит в обеспечении финансовой прозрачности и надзора. Кроме того, комитет может принимать участие в стратегическом бюджетном планировании и в работе по привлечению пожертвований.

В дальнейшем, в рамках пересмотра МККЗР в текст могут быть включены указания на Финансовый комитет.

A2 Повышение прозрачности и ясности бюджета

КФМ повышает прозрачность и ясность бюджета за счет утверждения руководящих принципов подготовки бюджетов (регулярных, проектных и с привлечением целевых фондов) и отчетности по ним. КФМ признает, что прозрачность и ясность бюджетов представляют собой основные инструменты, гарантирующие

надлежащее использование привлеченных ресурсов, доказывающие высокое качество управления финансовой деятельностью и способствующие построению доверительных отношений с донорами.

В Разработка стратегий в сферах коммуникации и информационных технологий

Ключевой составляющей усилий по мобилизации ресурсов является неустанное, ясное и последовательное информирование о МККЗР и ее деятельности. Особо важно, каким образом информация о МККЗР доводится до потенциальных доноров и других лиц и организаций, поскольку именно этот момент может стать ключевым в плане готовности доноров участвовать в деятельности МККЗР. Слаженная и глубоко продуманная стратегия в сфере коммуникации позволит вызвать интерес к работе МККЗР и повысить уровень информированности о деятельности Конвенции, что, в свою очередь, ясно отразит сравнительную силу и сравнительные преимущества МККЗР, обеспечит признание роли, которую МККЗР играет в деятельности по установлению стандартов и развитию. Позитивная подача идеи МККЗР критически важна в плане получения доступа к ресурсам, необходимым для осуществления миссии организации.

Рекомендация

В1 Разработка стратегии МККЗР в сфере коммуникации

В сотрудничестве с договаривающимися сторонами КФМ разрабатывает стратегию в сфере распространения информации или коммуникации, в рамках которой, в частности, МККЗР заявляет о себе как о «бренде». Кроме того, КФМ проводит особую информационную политику, направленную на предоставление Секретариату и Бюро содействия в информировании средств массовой информации, потенциальных доноров и прочих ресурсов. Для разработки стратегии следует воспользоваться неденежными ресурсами, предоставленными небольшим числом (три или четыре) договаривающихся членов. В целях максимально широкого охвата аудитории разработанная ими стратегия должна предусматривать использование всех доступных средств социальных сетей (Фейсбук, Твиттер и пр.). Кроме того, стратегия должна предусматривать специальные средства распространения информации, нацеленные на экологические и лесохозяйственные организации. Указанная группа должна строить собственную работу на неформальной основе, координировать ее с соответствующими работниками Секретариата. В целях

обеспечения последовательности в информировании внешних контактов о МККЗР, должны быть разработаны последовательные и согласованные тезисы.

С Более интенсивное использование системы неденежных вкладов

Развитие технологий во всем мире значительно упростило доступ к высококвалифицированным людским ресурсам, избавив от необходимости вести работу по их подбору, найму на работу и передислокации в требуемое место. В последнее время неденежные вклады приобрели ключевое значение в сфере экспертной помощи.

Рекомендации

С1 Расширение использования неденежных вкладов в сфере экспертной помощи

КФМ настоятельно рекомендует национальным организациям по карантину и защите растений, региональным организациям по карантину и защите растений, а также группам других типов предоставлять помощь МККЗР путем выделения экспертов для работы в течение определенного срока (например, одного года или нескольких лет) под руководством Секретариата в качестве научных сотрудников или консультантов по важным направлениям, где скудных средств Секретариата не хватает. Процесс оформления соответствующих договоренностей следует формализовать, с тем чтобы внешние наблюдатели ясно понимали, что вклады подобного типа имеют своей целью исключительно предоставление экспертной помощи в работе МККЗР и не связаны с какими-либо ожиданиями в отношении неподобающего влияния на результаты соответствующих усилий. Всем, кто заинтересован в предоставлении таких вкладов, Секретариат направляет специально разработанную стандартную форму контракта. Эксперты могут привлекаться к работе по стандартам, технической помощи, обмену информацией и, при необходимости, по прочим направлениям. Эксперты могут работать как в офисе Секретариата, так и в местах собственного проживания.

С2 Максимальное использование существующих программ по привлечению волонтеров

Секретариату МККЗР и КФМ следует с нарастающей активностью работать с договаривающимися сторонами по вопросу предоставления неденежных вкладов в форме людских ресурсов. Существующие программы по привлечению волонтеров, в частности, программу по работе с привлеченными специалистами, программу по

Интернету и партнерскую программу следует продвигать более эффективно. Договаривающимся сторонам и другим донорам такие программы следует предлагать в качестве основы для предоставления неденежных вкладов в форме людских ресурсов.

C3 Расширение использования неформальных редакционных групп

КФМ расширяет использование неформальных редакционных групп для подготовки важных вопросов, где скудных средств Секретариата не хватает.

C4 Введение нового формата неденежных вкладов в форме людских ресурсов: технические секретари

В тесной связи с официальной системой предоставления спонсорской поддержки для проведения совещаний вводится новый формат неденежных вкладов в форме людских ресурсов: технические секретари. Технические секретари должны осуществлять технический надзор за работой групп технических экспертов и иных постоянных групп. Предоставлять технических секретарей должна договаривающаяся сторона, выступающая в качестве спонсора совещания. КФМ должна подготовить специальные правила в отношении таких технических секретарей.

D Институционализация спонсорской поддержки совещаний

Система целевой спонсорской поддержки деятельности по установлению стандартов внесла свой вклад в успех устойчивой работы МККЗР по направлению установления стандартов и позволила в значительной мере преодолеть серьезное снижение темпов на этом направлении, обусловленное финансовыми ограничениями МККЗР. На основании примера практической работы “Кодекс Алиментариус” рекомендуется создать официальную и устойчивую систему спонсорской поддержки совещаний, проводимых в рамках деятельности по установлению стандартов, включая предоставление людских ресурсов для обеспечения технического надзора за работой таких совещаний.

Рекомендации

D1 Институционализация официальной системы устойчивой спонсорской поддержки совещаний

КФМ осуществляет институционализацию спонсорской поддержки совещаний путем выпуска официальных правил и процедур, регламентирующих работу такой системы. Предполагается, что, опираясь на положения разработанных КФМ правил в отношении спонсорской поддержки совещаний, отдельные Договаривающиеся стороны, МПО и НПО «примут на

себя обязательства» по предоставлению спонсорской поддержки отдельных долгосрочных мероприятий на более продолжительные сроки (например, на пять лет). Это позволит Секретариату МККЗР и КФМ планировать работу по установлению стандартов намного более устойчивым образом.

D2 Спонсорская поддержка стандартов

КФМ следует прийти к соглашению по различным механизмам наращивания ресурсов для процесса установления стандартов МККЗР. Рекомендуется предусмотреть более активное спонсорство или поддержку стандартов, особенно с учетом разработки все большего числа специализированных стандартов по отдельным товарам и вредоносным организмам. Спонсорская поддержка стандартов должна поощряться. Открытыми для финансовой и спонсорской поддержки, покрывающей все затраты на разработку предложенного стандарта, должны быть все темы, включенные в утвержденный КФМ Перечень тем для стандартов МККЗР, независимо от установленных КФМ приоритетов. К поступающим от договаривающихся сторон, МПО и РОКЗР предложениям по новым темам для стандартов должны прилагаться проект спецификации, обзор литературы и, по возможности, указание на ресурсы, необходимые для разработки стандарта.

E Развитие потенциала

В сравнении с обычной передачей МККЗР финансовых средств, установление партнерских отношений с определенными донорами включает в себе значительно больший потенциал. Кроме того, это важнейшее средство, способное позволить МККЗР значительно увеличить объемы выполняемой работы, не прибегая к привлечению ресурсов и без затраты ограниченных наличных ресурсов. Ниже приводятся предложения по нестандартным путям максимального использования партнерских отношений.

Рекомендации

E1 Дальнейшее продвижение оценки фитосанитарного потенциала (ОФП)

КФМ одобряет усилия Секретариата по расширению применения и признания инструмента ОФП вне пределов сложившейся практики. Так, Всемирный банк движется в направлении использования инструмента ОФП как первого шага в проектах, включающих составляющую, связанную с охраной здоровья растений. Первая выгода такого подхода заключается в повышении осведомленности об инструменте ОФП внутри Всемирного банка, вторая – в проистекающем из него развитии источника финансирования,

поскольку МККЗР получает финансовые средства как администратор оценки фитосанитарного потенциала. КФМ пропагандирует подобные подходы и в других организациях-донорах. Использование ОФП в качестве механизма обзора рассчитанных на более далекую перспективу проектов по развитию потенциала как средства, обеспечивающего соответствие усилий поставленной цели, подлежит одобрению КФМ. В целях дальнейшего продвижения ОФП следует предпринять меры по расширению реестра экспертов, способных оказать помощь в проведении ОФП.

E2 Повышение тарифов на оплату консультационных услуг

Секретариат МККЗР выделяет значительные ресурсы из состава собственного персонала для предоставления консультаций по вопросам фитосанитарии другим департаментам ФАО и другим международным организациям, в первую очередь в связи с проектами в сфере технического сотрудничества. Секретариату МККЗР следует выработать жесткую политику, согласно которой подобные услуги, предоставляемые Секретариатом МККЗР, будут подлежать компенсации в полном объеме в форме финансовых взносов в целевой фонд МККЗР.

F Укрепление институциональных финансовых инструментов и методов

На сегодняшний день доступные МККЗР финансовые инструменты чрезвычайно ограничены: это, в основном, средства из регулярного бюджета ФАО и очень ограниченные внебюджетные средства, поступающие через целевые фонды. Значение традиционных инструментов финансирования несомненно, но при этом для успешного продолжения деятельности МККЗР особо важна разработка новых инструментов ее финансирования. В рамках Секретариата МККЗР можно рассмотреть финансовые инструменты и методы, направленные на создание схем формирования доходов, заключение новых международных соглашений, либо на создание систем, позволяющих повысить эффективности затрат.

G Техническое совершенствование, отношения с донорами и программы стимулирования

Новые технологии упрощают передачу информации настолько, что еще десять лет назад этого никто не мог предвидеть. В результате формируются новые группы, объединенные общими интересами, а обмен информацией на глобальном уровне нарастает бурными темпами. МККЗР следует воспользоваться сложившимся положением и создать возможности

для роста глобального интереса к вопросам здоровья растений. Кроме внедрения технологических инноваций (видеоконференции, «облачные вычисления» и пр.), МККЗР следует стремиться к расширению взаимодействия с заинтересованными группами и неправительственными организациями, с которыми ранее Конвенция не имела контактов.

Рекомендации

G1 Выработка политики использования доступных передовых технологий и иных нетрадиционных подходов в деятельности МККЗР

Уже существует очень хороший пример предпринятых в этом направлении усилий. Онлайн-ую систему комментирования предлагаемых МСФМ можно назвать передовым методом расширенного комментирования в рамках процесса установления стандартов. Работа по институционализации и обеспечению обязательного применения указанной системы, а также, где это целесообразно, других систем (проведение обсуждений и специальных дискуссий в форме видеоконференций с использованием программ Skype и Go-to-meeting и т.п.) позволит сократить затраты, связанные с ранее проводившимися вечерними сессиями в период проведения ежегодных совещаниями КФМ. Дополнительные выгоды принесет проведение ключевых совещаний не в Риме, а в других местах, где финансовые затраты, связанные с проведением совещаний, гораздо ниже.

G2 Создание официальной программы отношений с донорами

Наряду с тем, что большая часть работы, необходимой для создания такой программы, будет связана с внедрением в Секретариате МККЗР прозрачной системы финансовой отчетности, должны быть разработаны дополнительные меры, которые обеспечат деятельности МККЗР устойчивую поддержку. В число таких мер следует включить согласованность деятельности по информированию между всеми договаривающимися сторонами и Секретариатом, что позволит кратко и четко объяснить, почему донору следует предоставить ресурсы, как эти ресурсы будут использованы, что изменится в результате их использования, и каким образом донору будет выражена признательность за поддержку (см. ниже Рекомендацию 3G). Кроме того, КФМ следует контролировать работу договаривающихся сторон с целью достижения уверенности, что в число потенциальных доноров-партнеров включены все возможные организации-доноры. Особый упор следует сделать на развитие отношений с неправительственными организациями и производственными ассоциациями (включая лесохозяйственные группы), чьи интересы параллельны интересам МККЗР.

G3 Создание программы стимулирования доноров

В деле привлечения финансовой и иной поддержки деятельности организации незначительные усилия могут подчас привести к значительным результатам. В психологическом плане очень важно, чтобы доноры, все, кто предоставляет ресурсы, волонтеры и т.п. были «привязаны» к МККЗР. Почувствовав «связь» с МККЗР, они с большей вероятностью будут поддерживать Конвенцию, предоставляя ресурсы на протяжении более долгого периода и более устойчивым образом. Программа «стимулирования» должна быть нацелена именно на эту группу. Программа должна обеспечивать выражение признательности за предоставленную поддержку, в частности, путем определения конкретных целей, для достижения которых используются предоставленные ресурсы. Выражение признательности может иметь место в рамках проведения ежегодных сессий КФМ в Риме. Форма выражения признательности может быть самой различной: начиная с того, что Секретарь может в ходе сессии КФМ широко объявить, от кого поступили наиболее значительные вклады, и вплоть до учреждения официальной награды.

H Пересмотр МККЗР

Обычно положения о финансовых инструментах и порядке принятия решений входят в число основных положений учредительных документов, уставов или конвенций международных организаций. Учредители подобных международных соглашений стремятся обеспечить четкое распределение финансовых прав и обязанностей и прогнозируемость финансовых вкладов. Текст МККЗР не содержит упоминаний о каких-либо финансовых инструментах или положениях, поскольку изначально (1951 год, пересмотрена в 1979 году) Конвенция с организационной точки зрения оформлялась как конвенция, не имеющего органа, уполномоченного принимать решения. Редакция Конвенции, ставшая результатом пересмотра ее текста в 1997 году, предусмотрела создание физической структуры МККЗР в форме более широкого Секретариата и руководящего органа, но не затронула вопроса о финансовых инструментах. В первую очередь, такое опущение было обусловлено пониманием, что включение в МККЗР финансовых инструментов наложило бы на договаривающиеся стороны дополнительные обязательства, что, в свою очередь, потребовало бы не просто принятия, а ратификации нового текста Конвенции всеми Договаривающимися сторонами.

По прошествии почти пятнадцати лет после последнего пересмотра МККЗР ведется дискуссия о внесении в текст Конвенции новых поправок. Возможно, Конвенция снова будет пересмотрена до конца текущего десятилетия. МККЗР динамично развивается, и эту динамику следует поддерживать, ее следует отразить в тексте Конвенции. В контексте общего пересмотра МККЗР было бы в высшей степени желательно обеспечить ясность в бюджетных и финансовых вопросах деятельности МККЗР, в том числе определить источники финансовых вкладов и наделить КФМ полным правом принимать решения по всем вопросам оперативного и финансового характера.

I Осуществление

Осуществление стратегии мобилизации ресурсов предусмотрено в период с 2012 по 2021 год.

J Мониторинг

Мониторинг является критически важной составляющей осуществления стратегии мобилизации ресурсов, он должен стать основной функцией вовлеченных в эту деятельность коллективных участников. Мониторинг представляет собой непрерывный процесс, в который должны быть вовлечены все участники осуществления стратегии. При этом Секретариат должен ежегодно представлять СПТП и КФМ сжатый годовой отчет, позволяющий судить о том, в какой мере мероприятия в рамках осуществления стратегии мобилизации ресурсов позволяют достичь поставленных целей.

K Обзор

Официальный обзор стратегии мобилизации ресурсов должен быть проведен до истечения двух лет с начала ее осуществления. В дальнейшем обзоры также должны проводиться с двухлетней периодичностью. При проведении обзора должны учитываться результаты мониторинга, что позволит на ранней стадии выявить потенциальные проблемы и предложить возможные решения, при необходимости скорректировать стратегию, оценить, в какой мере стратегия способна обеспечить достижение ее основных целей.

МККЗР

Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) представляет собой международное соглашение по защите растений, целью которого является защита культивируемых и дикорастущих растений за счет предотвращения интродукции и распространения вредных организмов. Сегодня международные поездки и торговля имеют большее значение, чем когда либо раньше. По мере того, как люди и товары перемещаются по миру, они переносят с собой опасные для растений организмы.

Организация

- ◆ Конвенцию подписали 177 сторон.
- ◆ У всех членов Конвенции имеется национальная организация по карантину и защите растений (НОКЗР) и официальный контактный адрес МККЗР.
- ◆ Было создано 10 региональных организаций по карантину и защите растений (РОКЗР), чтобы координировать работу НОКЗР на региональном уровне.
- ◆ НОКЗР взаимодействуют с профильными международными организациями с целью содействия развитию регионального и национального потенциала.
- ◆ Деятельность секретариата МККЗР обеспечивается Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО).



Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР)

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy

Тел.: +39 06 5705 4812 - Факс: +39 06 5705 4819

Эл. почта: ippc@fao.org - Сайт: www.ippc.int

Секретариат МККЗР расположен
в штаб-квартире

