

2003 年 1 月



植物检疫措施临时委员会
第五届会议
2003 年 4 月 7—11 日，罗马
制定标准（秘书处的报告）
暂定议程议题 4.2

1. 制定国际植检措施标准的工作计划在 2002 年由于资金短缺而受影响。这与植物检疫临时委员会第四届会议所通过的预期工作计划相比，预期的活动大大减少。
2. 对制定标准的工作计划产生的主要影响是将三个专家工作组的工作推迟：限制非检疫性有害生物；柑桔溃疡病监控；以及修改国际植检措施标准第一版。此外用“绿书”印刷新标准和制定手册的工作都搁置，已将资金用于更新 *国际植物保护公约指南* 和有关小册子。
3. 制定标准工作计划活动的减少主要反映了秘书处内资金和人员的短缺。人员配备情况预期在 2003 年得到改善，因为访问专家已加入或将要加入秘书处（苏格兰，加拿大和澳大利亚各一名），时间为六个月至一年。然而资金状况预计与 2002 年相同。
4. 秘书处在与主席团磋商后，将重点置于措施力度工作组以及活体修饰生物风险分析工作组。至于前者，资金来源于 2001 年所作承诺。关于后者，资金可由加拿大政府提供。

为了节约起见，本文件印数有限。谨请各位代表及观察员携带文件与会，
如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从
因特网网站 www.fao.org 获取。

制定标准的现状

5. 植物检疫措施临时委员会将忆及，下列国际植检措施标准已获得通过：
 - 国际植检措施标准第 1 号出版物：*与国际贸易有关的植物检疫原则*，1993 年
 - 国际植检措施标准第 2 号出版物：*有害生物风险分析准则*，1995 年
 - 国际植检措施标准第 3 号出版物：*外来生物防治物的输入和释放行为守则*，1995 年
 - 国际植检措施标准第 4 号出版物：*建立非疫区的要求*，1995 年
 - 国际植检措施标准第 5 号出版物：*植物检疫术语表*，1999 年（每年修订）
 - 术语表第 1 号补编：*官方限定有害生物概念的解释和适用准则*，2001 年
 - 国际植检措施标准第 6 号出版物：*监视准则*，1997 年
 - 国际植检措施标准第 7 号出版物：*输出验证系统*，1997 年
 - 国际植检措施标准第 8 号出版物：*确定某一地区的有害生物状况*，1998 年
 - 国际植检措施标准第 9 号出版物：*有害生物根除计划准则*，1998 年
 - 国际植检措施标准第 10 号出版物：*关于建立非疫产地和非疫生产点的要求*，1999 年
 - 国际植检措施标准第 11 号出版物：*对检疫性有害生物的有害生物风险分析*，2001 年
 - 国际植检措施标准第 12 号出版物：*植物检疫证书准则*，2001 年
 - 国际植检措施标准第 13 号出版物：*违规和紧急行动通知准则*，2001 年
 - 国际植检措施标准第 14 号出版物：*采用系统综合措施进行有害生物风险治理*，2002 年
 - 国际植检措施标准第 15 号出版物：*国际贸易中木质包装材料管理准则*，2002 年（暂停）
 - 国际植检措施标准第 16 号出版物：*限定非检疫性有害生物：概念及应用*，2002 年
 - 国际植检措施标准第 17 号出版物：*有害生物报告*，2002 年
6. 粮农组织大会在设立植物检疫措施临时委员会（ICPM）之前就已通过了国际植检措施标准 1—8。植物检疫措施临时委员会自 1998 年以来又通过了国际植检措施标准 9—17。植物检疫措施临时委员会于 1999 年通过了植物词汇的全面修订版，后来还通过年度修订本。
7. 在 2002 年组织的专家工作组活动有：
 - 词汇工作组
 - 2 月 5—7 日，法国巴黎

资金来源为正常计划与欧洲植保组织的合作

活体修饰生物风险分析

9 月 24—27 日，加拿渥太华

资金来源为加拿大政府与北美植保组织合作提供

措施力度

11 月 24—29 日

资金来源为正常计划与英国的帝国学院合作提供，英国 Wye。

8. 此外，2002 年的工作计划还包括新成立的标准委员会（SC）所召开的第一次和第二次会议。第一次会议于 2002 年 5 月举行，会议通过的五个文件是发给成员征求意见的：

- 植物检疫术语词汇表修正案
- 词汇的补充：关于潜在经济重要性的解释和应用准则，以及包括环境方面的相关术语
- 国际植检措施标准第 11 号增补：环境有害生物的有害生物风险分析
- 将辐照作为植物检疫措施的指南
- 有害生物清单

9. 标准委员会第一次会议还通过了有关标准的规格，并就起草标准的重点提出了建议。

10. 上述五个文件已于 2002 年 6 月送往成员征求意见，并规定于 2002 年 10 月 31 日前将意见提交给秘书处。各国政府的反应是由秘书处收集并整理的。这些草案和意见首先由标准委员会工作组审议，然后于 2002 年 11 月标准委员会在批准提交给植物检疫措施临时委员会第五届会议通过的文件时再次审议了这些草案和意见。

11. 当前的制定标准工作计划包括下述正在研究的或由植物检疫措施临时委员会确定作为重点研究的标准：

- 措施力度（起草完毕）
- 活体修饰生物风险分析的增补（起草完毕）
- 限定非检疫性有害生物风险分析（起草完毕）
- 植物检疫术语表（正在进行）
- 柑桔溃疡病监控（重新起草）
- 进口管制系统（重新起草）
- 国际植检措施标准第 1 号修订

- 有害生物的低流行
- 检查方法（重新起草）
- 相应性指南（措施力度后进行）
- 修订国际植物检疫措施标准第 2 号
- 修订国际植物检疫措施标准第 3 号（在正常计划外进行）

12. 标准委员会将于 2003 年 5 月审议的文件草案：

- 词汇修改本
- 活体修饰生物风险分析
- 措施力度
- 限定非检疫性有害生物风险分析
- 进口管制系统
- 新标准的规格

（注：预计于 2003 年 2 月份完成词汇专家工作组的工作以及限定非检疫性有害生物风险分析。）

已经起草的国际植检措施标准

13. ***特定有害生物的监控准则：柑桔溃疡病***

该标准的第一个草案于 1997 年 10 月在植物检疫措施专家委员会（CEPM）第四次会议上提交。植物检疫措施专家委员会决定推迟对标准的详细讨论，要先听取技术专家意见。CEPM 在 1998 年 5 月举行的会议注意到，专家对该标准的观点有很大分歧，特别是关于调查的统计水平。秘书处无法解决这些分歧，因而无法通过该标准。临时标准委员会（ISC）建议设立一个小型工作组以审议和修改该标准，其目标是完成新的草案。标准委员会于 2002 年再次重申了这一建议，战略规划和援助（SPTA）非正式工作组建议把完成该标准列为重点。

14. 但是一些成员的意见是，将柑桔溃疡病纳入标准也应在工作计划中列为优先重点。这将包括扑灭，诊断，处理系统手段等标准。尽管成员同意在植物检疫措施临时委员会第四届会议上把监控标准作为单独文件完成，但是一些成员也向秘书处表明，在补充标准完成之前它们不愿通过这项标准。秘书处原计划把该标准专家会议列入 2002 年工作计划，但将此列为非优先重点，因为考虑到它不可能通过此项标准。

15. ***进口管制系统指南***

植物检疫措施专家委员会于 1997 年 10 月第四次会议上审议了该标准的初稿。有关重新起草的建议正在落实中，若干份草稿将提交给植物检疫措施专家委员

会并在晚些时候提交给临时标准委员会（ISC）。ISC 在其 2001 年 11 月第四次会议上建议，由 ISC 志愿人员组成小型工作组对此进行适当的修改。现在的主要问题是，该标准在进口管制系统的结构和操作方面将包括多少详细内容。

16. 标准委员会没能在 2002 年 5 月举行的第一次会议上审议该草案，但会议注意到该草案与原始文本相比有重大变化。标准委员会同意将根据原始文本以后发生的变化审议新草案。秘书处将要求标准委员会工作组在 2003 年 5 月审议该标准或为完成该标准提出下一步计划。

17. 检查方法

检查方法标准的第一稿于 1995 年 5 月提交给植物检疫措施专家委员会第二次会议。会议对修改提出了意见并建议将修改过的文本再次提交植物检疫措施专家委员会。该修订的标准由于 1996 年 5 月返回植物检疫措施专家委员会第三届会议，会议又进一步提出了意见并建议继续进行修改。1997 年 10 月植物检疫措施专家委员会第四次会议又收到了修改草案。经过深入的讨论和修改，该标准得以批准并提交各国政府征求意见。检疫措施专家委员会在其 1999 年 5 月召开的第六次会议上听取了各国政府的意见。有相当数量的国家对最高允许流行水平的概念和检查的统计基础甚为关注。植物检疫措施专家委员会建议由专家根据这些意见重新考虑该标准。秘书处正寻求机会再次召开专家会议审议该标准。

需要审定并可能修改的国际植检措施标准

18. 国际植检措施标准第 1 号：*与国际贸易有关的植物检疫原则*，1995 年。

该标准是在国际植保公约（1997 年）批准前通过的。因而它与国际植物保护公约不一致。该标准的某些方面与 SPS 协定也有出入。该标准于 2000 年提交给词汇组审议。词汇组考虑到，可将该标准简单修订使其与国际植物保护公约（1997）和 SPS 协定一致，或者将其进行全面的审议和修改。词汇组建议进行全面的修改。临时标准委员会也同意有必要进行全面修改。原计划在 2002 年设立一个专家工作组，但因经费短缺而推迟。

19. 国际植检措施标准第 2 号：*有害生物风险分析准则*，1996 年

原来预期，该标准在通过国际植检措施标准第 11 号后经审查修改成为新的概念标准。第 2 号标准的某些方面与第 11 号标准不一致，该标准对限定非检疫性有害生物也未提供任何指导。ICPM 在其工作计划中保留了该项修订工作，但未把完成该项工作列为重点。

20. 国际植检措施标准出版物第 3 号：*外来生物防治物的输入和释放行为守则*，1995 年

秘书处了解有关这一标准的各种关注并呼吁对该标准紧急修订使其更切合现代应用。特别是，许多术语已经过时，而且在应用范围中也有不足之处。

21. 秘书处利用通过粮农组织有害生物综合管理计划获得的项目资金对国际植检措施标准第 3 号组织专家审查，以确定修改的性质和程度。该专家会议于 2002 年 12 月在英国 Wye 帝国学院召开。下一步的工作预期可由国际植保公约正常计划预算之外的资金解决。

22. 国际植检措施标准出版物第 4 号：**建立非疫区的要求**应于 2001 年审议。国际植检措施标准出版物第 6 号：**监视准则**以及国际植检措施标准出版物第 7 号：**输出验证系统**应于 2002 年进行审议。国际植检措施标准出版物第 8 号：**确定某一地区的有害生物状况**，和国际植检措施标准出版物第 9 号：**有害生物根除计划准则**应于 2003 年进行审议。秘书处已经请词汇工作组就这些文件提出建议。

23. 除了已经包括在工作计划中的各项标准，秘书处又收到把下述内容也列入的请求：

- 消费商品中较固定有害生物的风险分析（智利）
- 植检员的培训和资格审定（北美植保组织）
- 修改国际植检措施标准第 11 号已加进的新内容（专家工作组）

24. 请植物检疫措施临时委员会：

1. 向给工作计划提供支持和资金的国家和组织**表示**感谢。
2. **敦促**各成员自理参加制定标准的费用并在可能情况下支持发展中国家成员参加。
3. **注意到**标准草案的起草情况和现有标准需要审查的情况。
4. **注意**有关将新内容在工作计划中给予考虑的各种建议。
5. 对制定标准的工作计划**发表**意见。