

2003 年 1 月



## 植物检疫措施临时委员会

第五届会议

2003 年 4 月 7—11 日，罗马

### 技术援助和植物检疫能力评价 ( 秘书处的报告 )

暂定议程议题 4.4

1. 为植物检疫能力建设提供技术援助仍然是秘书处工作计划的一个主要部分。植检临委第三届会议批准更加广泛应用的植物检疫能力评价 (PCE) 工具，正在迅速成为国家植检系统一个宝贵的诊断工具。本报告总结了 2002 年期间与秘书处的技术援助活动有关的发展变化及活动，包括最近有关 PCE 工具的发展变化。

#### *粮农组织技术合作计划*

2. 植检临委将忆及，粮农组织技术合作计划以成员国政府提出的申请为基础。2002 年期间，大约 38 个国家受益于技术合作计划项目，价值近 250 万美元。其中不包括已经为其批准但尚未执行项目 (约 130 万美元) 的国家。以下是国际植物保护公约秘书处与粮农组织各区域办事处合作，协调或制定的为加强植物检疫能力建设而进行的技术合作计划项目概况：

- a) 目前正在为其执行或已经批准将执行项目的国家：  
突尼斯、肯尼亚、加勒比共同体国家 (14 个)、毛里塔尼亚、尼日利亚、伯利兹、巴拿马、哥斯达黎加、塞舌尔、肯尼亚、爱沙尼亚、牙买加、安提瓜、巴巴多斯、苏里南、厄立特里亚、阿塞拜疆、加蓬、

为了节约起见，本文件印数有限。谨请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从因特网网站 [www.fao.org](http://www.fao.org) 获取。

东南亚橡胶生产国、伊朗和毛里求斯。

- b) 其申请正在审议或批准过程中的国家：  
古巴、太平洋国家、乌干达、阿尔及利亚、马拉维、赞比亚、斯威士兰、中美洲（OIRSA）国家、吉尔吉斯共和国、冈比亚和肯尼亚。

3. 秘书处为大多数技术合作计划项目提供了技术咨询服务。这项服务日益以促进实施国际标准、查明并尽可能处理妨碍实施工作的各项问题为重点。具体在以下领域提供了培训：

- 国际植检措施标准（以认识其实施过程）；
- 有害生物风险分析及有害生物疫情监视（使这些系统制度化）；
- 国际植保公约（促进对公约的认识，鼓励对 1997 年文本的接受，以及承认其在全球植物检疫措施的统一和合作中的作用）。

4. 此外，秘书处可与粮农组织法律办公室合作提供以下有关援助：

- 促进与国际植保公约保持一致的法律框架；
- 为更新和改进植物检疫管理系统的设计而对管理和主管机构作必要调整的机构问题。

### **粮食安全特别计划**

5. 国际植保公约秘书处为制定和实施粮农组织粮食安全特别计划的某些方面提供了技术投入。这主要是为了确保为国家和区域植物检疫能力建设作必要的考虑。获得此类援助的重点地区如下：

西非经济和货币联盟（UEMOA）— 贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、几内亚比绍、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥。这是目前正在执行的一个价值 400 万美元的项目。国际植保公约秘书处为国家和区域顾问组织了有关国际植物检疫措施标准和利用 PCE 工具的为期两周的培训计划。

加勒比论坛（CARIFORUM）— 安提瓜和巴布达、巴巴多斯、伯利兹、多米尼加共和国、圣基茨和尼维斯、巴哈马、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、圭亚那、海地、苏里南、牙买加、特立尼达和多巴哥。利用技术合作计划资源已经完成了一项制定任务。

西非国家经济共同体（ECOWAS）— 利用技术合作计划资源完成了一项制定任务。

非洲统一（AU）— 利用技术合作计划资源制定了一个项目。

### **正常计划和防止粮食损失基金**

6. 植检临委将忆及，秘书处的工作计划为一名专业人员（植物检疫官员）提供了经费，并提供了专门用于技术援助活动的一项小额预算。2002 年和 2003 年期间，得到通过粮农组织预防粮食损失计划向秘书处提供的额外资金的补充。预防粮食损失项目资金专门用于 PCE 工具的发展和维修。以下是 2002 年开展的活动概况：

- 关于国际植检标准、有害生物风险分析及发展中国家植检系统评价的为期两周的讨论会（2002 年 11 月 25 日—12 月 6 日）。来自非洲地区的 14 名可能的国家植检顾问出席了会议；
- 为 12 名国家和区域顾问组织的关于国际植物检疫措施标准和 PCE 工具的为期两周的培训计划；
- 为植检专家和粮农组织法律办公室组织的为期一周的讨论会（2002 年 6 月），以便制定有关回顾和更新植物检疫立法的准则概要；
- 为 PCE 工具促进员和用户回顾并更新 PCE 工具而组织的为期一周的讨论会（2002 年 6 月）。

### **对区域植物保护组织的援助**

7. 以下各点概括了自植检临委上届会议以来秘书处开展的与区域植物保护组织有关的主要活动：

- 出席北美植物保护组织（NAPPO）、欧洲及地中海植物保护组织（EPPO）、亚太植物保护委员会（APPPC）和非洲植物检疫理事会（IAPSC）的会议并作出贡献；
- 继续与加勒比国家政府合作，建立一个负责植物健康、动物健康和食品安全的区域组织；
- 帮助亚太植物保护委员会物色合适的顾问，以执行一个项目，完成对南美洲枯叶病（SALB）的一项有害生物风险分析；
- 支持区域植物保护组织第十四届技术磋商会（12 月 9—13 日）并作出贡献。

### **PCE 工具的应用**

8. 在太平洋、非洲、拉丁美洲、加勒比和安第斯地区 35 个以上的国家中指导应用了 PCE 工具。该工具现已成为技术合作计划和其它项目的项目制定和执行方式一个不可分割的部分。大约两年来，这一工具可在万维网上或通过国际植保公约秘书处获得。

9. 国际植保公约秘书处继续根据取得的经验促进该工具的使用并审议其相关性，认识到需要定期更新以考虑新的国际标准。议题 8.8 项下提供了有关 PCE 工具的一份更加详细的报告。

## 挑 战

10. 秘书处为植物检疫能力建设项目的制定、实施和管理提供必要的技术支持的能力十分有限。因此，许多项目在制定、审批和实施过程中耽搁太久。同样，为项目提供支持的专家和顾问严重短缺。这也引起了项目实施问题。请植检临委注意，目前的状况难以维持，如果得不到额外的人力和财政资源，包括物色和培训植物检疫顾问，将日益难以满足能力建设需要的进一步增加。

11. 请植检临委：

1. **注意并评论**秘书处关于技术援助的报告。
2. **审议**加强秘书处满足当前和今后植物检疫能力建设需要的能力的重点和手段。