

2003 年 1 月



## 植物检疫措施临时委员会

第五届会议

2003 年 4 月 7—11 日，罗马

### 技术援助：开发更多的工具

暂定议程议题 8.8

### 植物检疫能力评价

1. 植物检疫能力评价（PCE）是植检临委开发和采用的第一个官方技术援助工具。PCE 工具的目的是帮助缔约方确定其技术援助需要，以便查明充分实施国际植物保护公约方面的制约因素。在太平洋、非洲、欧洲、拉丁美洲、加勒比及安第斯地区的 35 个以上的国家中监督应用了这一工具。设想到 2003 年 6 月在粮农组织为厄立特里亚、加蓬和赞比亚以及西非八个国家执行的技术合作计划中进一步加以应用。由另外大约 15 个国家构成的三个项目正在审批阶段。其它国家也可能利用了 PCE 工具，因为大约两年来可从因特网上免费获得这一工具。此外，其它组织（包括食品法典委员会和国际兽医局）对改编 PCE 工具的自我诊断方式以应用于其它系统的兴趣日益浓厚。人们逐步认识到这一方式对支持技术援助和提高捐助者对项目供资的信心至关重要。

2. PCE 工具的进一步开发、维护和应用，目前得到粮农组织一个预防粮食损失项目向国际植保公约秘书处提供的 20 万美元的支持。该项目期限为两年。资金按照总的项目概要以及对 PCE 工具有兴趣和经验的专家提出的具体建议加以利用。

为了节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从因特网网站 [www.fao.org](http://www.fao.org) 获取。

秘书处于 2002 年 6 月 24—28 日召集这些专家开了一次会议，审议 PCE 工具的改进及统一应用的战略。工作组的建议说明了三个阶段的活动：

1. 改进计划：
  - a) 更新调查表以反映新的标准，根据经验改进现有的内容部分；
  - b) 设计开发软件程序，帮助制定国家战略、重点和行动计划；
  - c) 制作一张光盘以便示范和测试；
  - d) 编写并发表一本用户手册；
  - e) 为将该系统移入粮农组织作必要的软件修改。
2. 将 PCE 工具翻译成粮农组织的五种官方语言。
3. 培训促进员、组织区域研讨会和专家工作组会议。

### *问题和挑战*

3. 过去几年中，国际植保公约的植物检疫能力建设计划取得了重大的发展。粮农组织技术合作计划供资的植物检疫能力建设项目尽可能包括了 PCE 工具。结果，各国政府的技术援助需要更加明确和准确。同时，它们缺乏处理更加根本的体制和其它不足所必须的实质性援助。粮农组织的干预活动和成就，往往因缺乏技术合作计划结束之后的可持续性所需的资金而受到影响。

4. 迄今为止，PCE 工具的使用结果有助于确定妨碍充分实施国际植保公约和国际标准的主要限制因素。其中包括：

- 机构和人力资源不足；
- 立法和法规不当或过时；
- 缺乏记录在案的国家植物检疫业务程序；
- 缺乏信息、获得信息的手段和信息管理系统；
- 支持植物检疫控制的设施不足。

5. 通过技术合作计划和粮农组织法律办公室支持的其它项目，以及通过内部制定植物检疫立法准则，正在解决更新国家立法的需要。对信息的需要通过国际植物检疫门户网站（IPP）以及通过其它组织（欧洲及地中海植保组织(EPPO)报告服务及英联邦农业国际(CABI)全球病虫害总览等）的主动行动加以部分解决。然而，就提供其它技术援助手段而言能够获得的很少，植检临委缺乏审议并提出重点和战略的机制。

6. 例如，设想记录的国家植物检疫程序可以是包括软件和手册在内的一系列相互关联的模块，每个模块处理国际植物检疫措施标准具体的业务方面，如有害生物

风险分析、进口检验和有害生物拦截、出口认证、监视、抽样和检验规格等。然而，这样一项举措需要具有相关专门知识和经验的成员认真审议，设计时从战略角度考虑到其应用及与其它技术援助工具和需要的关系。

7. PCE 工具的综合结果构成了对植检临委支持实施国际植保公约的作用的一项重要投入。同样，PCE 工具对进一步支持这一过程可能需要开发的技术援助工具种类提供了重要的见解。

8. 请植检临委：

1. **鼓励**进一步开发和应用 PCE 工具，尤其是将该工具介绍给捐助机构，并得到其官方赞同，作为植物检疫能力建设行动的基础。
2. 对粮农组织通过其预防粮食损失项目为 PCE 工具的开发提供的支持**表示赞赏**，并**审议**今后通过工作计划支持 PCE 工具的重点。
3. **注意到**拟议的 PCE 工具的开发和维持计划，并**审议**成立一个非正式专家小组，向秘书处提供 PCE 指导活动，管理植检临委其它的技术援助举措的可能性。
4. **注意到**秘书处和粮农组织法律办公室制定植物检疫立法准则的主动行动，并**审议**其它技术援助工具的主题和重点。