

2003 年 2 月



植物检疫措施临时委员会
第五届会议
2003 年 4 月 7—11 日，罗马
协调方面的工作计划：标准的 主题和重点活动
暂定议程议题 9

1. 植检临委第四届会议确定标准的主题和重点活动以便列入工作计划。秘书处 在 2002 年执行的工作计划是在时间、人员和资源限制范围内尽可能根据植检临委 的建议制定的（cf. ICPM 03/5）。
2. 已列入工作计划但尚未执行的某些活动提交植检临委再次决定其在当前或 将来工作计划中的优先完成顺序。其它活动（如《术语表》的审查）仍在进行。此 外，植检临委将注意到，一些标准草案处于不同制定阶段，需要完成；一些现有标 准需要审查和修订。提出了若干新的主题，植检临委指出需要将标准制定的重点活 动转向特别使发展中国家受益的具体标准。
3. 一般说来，关于标准制定的工作计划处理五类标准：
 1. 新的概念或参考标准及现有标准补充
 2. 特定有害生物和商品标准
 3. 审查及更新现有标准，包括植物检疫术语表（不断更新）
 4. 针对发展中国家关注的问题的特定标准

为了节约起见，本文件印数有限。谨请各位代表及观察员携带文件与会，
如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从
因特网网站 www.fao.org 获取。

5. 植检临委或其它组织可能提出的紧急协调一致问题（如木材包装、等同性）。

4. 现行工作计划包括正在制定或植检临委定为重点发展活动的以下标准（黑体标题为未采取行动的 2003 年重点活动）：

- 措施的效益
- 关于活修饰生物的有害生物风险分析的补充
- 限定非检疫性有害生物的有害生物风险分析
- **输入管理系统（重新拟定）**
- 植物检疫术语表
- **对柑桔溃疡的监视（重新拟定）**
- **修订国际植检措施标准第 1 号**
- **有害生物低发生率**
- **检验方法（重新拟定）**
- **等同性准则（注意措施效益）**
- **修订国际植检措施标准第 2 号**
- 修订国际植检措施标准第 3 号（在正常计划之外执行）

5. 上述清单是根据秘书处目前给予每项标准的优先顺序排列的，没有包括植检临委目前正在审议以便通过的那些标准草案。

6. 除了已经列入工作计划的那些标准之外，秘书处在 2002 年还直接收到了关于增加主题的请求（见 ICPM 03/5），植检临委主席已请成员提出建议以便制定更加全面的清单（见 ICPM 03/14）。

7. 植检临委还将注意到现有若干标准已经到了或者过了审查时间（见 ICPM 03/5），以前提出的一些主题尚未从需审议的主题中删除。这些主题包括：

不育昆虫的跨界运输（来源：国际原子能机构）

8. 国际原子能机构通过粮农组织/原子能机构粮食和农业核技术联合国司，开展了一项行动以制定关于不育昆虫跨界运输的一项国际标准草案。

9. 原子能机构注意到，四十多年来用于有害生物防治计划和研究目的的不育昆虫跨界运输比较普遍。预计在近期内不育昆虫的跨界运输将大量增加，因为不育昆虫技术得到更加广泛的利用，以及不育昆虫商业化的利益增加。粮农组织和原子能机构成员认识到这一趋势，建议采取措施制定一项国际标准，旨在为国家植物保护机构提供关于不育昆虫跨界运输管理的植物检疫风险和程序方面的指导。

10. 原子能机构于 2001 年 8 月组织了一个国际顾问工作组，以评价有关不育昆虫跨界运输的风险及拟定关于这一主题的一个讨论文件。《国际植保公约》秘书处参加了该次会议，并帮助拟定讨论文件。根据讨论文件，制定了一项标准草案。该项标准草案采用《国际植保公约》格式，描述了生产者和运输者、管理当局和进口商的责任，并建议采取协调一致的措施进行风险管理。国际原子能机构—粮农组织联合司请植检临委考虑将这一主题列入工作计划，利用讨论文件和标准草案作为促进《国际植保公约》讨论的基础。可从《国际植保公约》秘书处获取这两份文件。

11. 植检临委获悉，原子能机构—粮农组织联合司就转基因节肢动物的风险评估主题开展了一项类似行动。

低转移率有害生物风险分析 (来源：智利)

12. 智利农业及畜牧处向秘书处提供了关于低转移率有害生物风险分析这一主题的初步标准草案。该项标准草案将在评估因转移率有限而扩散可能性很低的有害生物风险方面提供指导。该项标准提出一些具体标准，通过实际例子承认低转移率有害生物，并讨论了风险管理方法。智利农业及畜牧处表明，它们认为该项标准对国际贸易具有重大意义，特别是考虑到预计用于处理关注的许多有害生物的溴甲烷损失。

入境后检疫程序 (来源：秘鲁)

13. 关于为建立和管理入境后检疫系统提供指导的标准历来视为《国际植保公约》标准制定计划的一个组成部分，但在这一领域尚未开展工作。关于入境后检疫一般问题的一项国际植检措施标准，将为发展中国家提供特别有益的指导，并将作为关于同一主题的若干具体标准的基础。

抽样概念 (来源：秘书处)

14. 阻碍有关**特定有害生物：柑桔溃疡的监视准则**和**检验方法**的某些方面取得进展的问题，同了解（和同意）采用有关抽样的基本统计概念相关。这包括耐药性、信任程度和接受水平等概念。关于抽样的统计基础制定一项标准或制定技术准则，可能有助于了解、完成和应用关于效益评估的这些标准和将来标准。

过境 (来源：秘书处)

15. 秘书处意识到，关于过境货物转移，大多数国家均有植物检疫要求。然而，秘书处还注意到，若干国家已通知世界贸易组织关于实施这些法规的建议，其它许多国家已与秘书处联系，要求在制定过境法规方面获得援助。制定一项国际植检措施标准以提供过境要求准则，现阶段可能大大有助于协调一致。

不确定性 (来源: 秘书处)

16. 目前国际上正在审议和讨论的一个主要问题是, 危害管理预防措施对植物卫生、动物健康和人类健康及环境的作用。国际环境保护框架提出的预防措施概念(也称为“预防原则”)成为其它论坛争论的问题, 在这些论坛对预防措施概念的理解或表述不同。这方面的不明确性往往误认为缺乏预防措施或缺乏对预防措施重要性的关注。

17. 在《国际植保公约》框架内, 预防措施是有关风险分析不确定性程度的决策的一个成份。然而, 由于强调科学证据和原理, 风险分析不确定性的重要性及政府用于管理其不确定性评价的标准没有得到正确理解, 也没有在国际上协调一致。有机会阐明风险分析不确定性作为植物检疫措施基础的作用和重要性, 从而阐明在《国际植保公约》框架内预防措施的应用。

18. 请植检临委:

1. **注意**可能列入工作计划的主题。
2. **提出**主题和重点活动以便在工作计划中增加、删除或修改。