

2003 年 12 月



植物检疫措施临时委员会

第六届会议

2004 年 3 月 29 日—4 月 2 日，罗马

战略计划和业务计划

暂定议程议题 8.6

战略计划

1. 战略规划及技术援助工作组详细审议了战略计划。战略规划及技术援助工作组建议明年重新拟定该计划以作为对工作计划、业务计划和战略计划进行全面审议的一部分。建议修订的计划应当明确结果、目标和产出。该计划应有一个部分报告成绩。应根据战略计划向植检临委提交报告。作为一项临时措施，战略规划及技术援助工作组同意对现行计划进行少量修改和编辑（附件 1）。

业务计划

2. 战略规划及技术援助工作组审议了对业务计划的少量修改和编辑。注意到秘书处经与主席团磋商，将根据粮农组织大会的供资结果，编制一个经修订的预算以作为一个单独议题提交植检临委。战略规划及技术援助工作组的结论是，应当在 2004 年知道粮农组织大会的预算结果之后对业务计划进行全面审议。

3. 战略规划及技术援助工作组认识到，需要审议长期供资战略以处理标准制定和技术援助的连续性需要。战略规划及技术援助工作组同意对长期供资方案进行分

为了节约起见，本文件印数有限。请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从因特网网站 www.fao.org 获取。

析，并考虑到需要有经常性供资以维持活动和人员以及国际植保公约预算主要取决于粮农组织成员总的重点活动这一实际情况。

4. 战略规划及技术援助工作组建议由一个联络小组在明年中对国际植保公约活动进行全面审议，修改战略计划和业务计划，并考虑到预算情况。战略规划及技术援助工作组还建议联络小组审议长期供资安排。

5. 请植检临委：

1. **注意到**附件 1 中修订的战略计划。
2. **赞同**关于由一个联络小组对植检临委活动进行审议以及对战略计划和业务计划进行修改的建议，供战略规划及技术援助工作组在 2004 年审议及植检临委在 2005 年审议。
3. **赞同**关于联络小组还对长期供资方案进行分析的建议，供战略规划及技术援助工作组在 2004 年审议及植检临委在 2005 年审议。



2004 年战略计划

下面以表格形式列出了包括战略规划及技术援助工作组提出的少量修改内容的战略计划。

战略方向和目标

战略方向1：制定和通过国际植检措施标准并监测其实施

制定国际植检措施标准是植保公约中确定的一个基本和独特的作用，特别是鉴于世界贸易组织植物卫生和检疫协定之后赋予国际植保公约标准的地位。国际上接受的检疫标准是协调植检措施的基础，这些措施保护自然的和培育的植物资源，同时确保公平和安全的贸易。必须增加国际标准的数量以有助于世贸组织植物卫生和检疫协定所预见的国际贸易。

目 标	时间安排	优先程度	手 段
1.1 利用植检临委和标准委员会，保持一个有效的标准制定和通过系统			
1.1.1 增加标准的数量以达到植检临委工作计划所确定的指标	持续	高	植检临委
1.1.2 在有相关概念标准的地方，制定具体标准	持续	高	植检临委
1.1.3 为准备重点领域的具体标准制定必要概念标准	持续	高	植检临委
1.1.4 使区域植保组织在制定国际植检标准时进行合作	持续	低	植检临委 秘书处
1.2 改进制定标准的机制			
1.2.1 制定“关于建立商品或针对某一有害生物的标准和指导方针”	持续	中等	植检临委
1.3 确保国际植检措施标准考虑环境保护			
1.3.1 建立审议标准的机制以确保考虑环境保护	持续	高	植检临委 主席团 秘书处
1.4 增加标准制定过程的透明度和参与			
1.4.2 建立关于标准制定活动和程序的有效信息分享系统	持续	中等	植检临委 秘书处

1.5 促进标准的实施			
1.5.1 必要时编写与国际植检措施标准相应的解释性文件	持续	中等	标准委员会
1.5.2 调查将实施计划纳入标准制定过程的可行性	2004	中等	植检临委
1.5.3 鼓励区域植保组织支持其成员实施国际植检措施标准	持续	中等	植检临委

战略方向2：信息交流

本战略方向包括成员和国际植保公约秘书处的下列义务：提供国际植保公约中规定的信息和植检临委或进行国际植检措施标准可能规定的信息交流，包括诸如有害生物清单、有害生物报告和植检措施等信息。信息交流活动确保成员就植检法规和具有植检重要性的其他问题进行正式交流，并确定国际植保公约秘书处将其提供给其他成员的手段。

目 标	时间安排	优先程度	手 段
2.1 建立有害生物报告和信交流程序			
2.1.1 促进更多地获得和利用电子通信/因特网	持续	中等	秘书处
2.1.2 发展国际植检门户网站使各国能够提供官方信息	2004	高	秘书处
2.1.3 建立确定有害生物信息来源的系统	2004	中等	工作小组

战略方向3：提供争端解决机制

这涉及到国际植保公约新修订文本第 XIII 条中包含的无约束力的争端解决条款（1997 年）。植检临委负责按国际植保公约拟定争端解决规则和程序。公约明确承认国际植保公约在此领域的补充作用，因为世贸组织已有具有约束力的正式争端解决过程。

目 标	时间安排	优先程度	手 段
3.1 加强对争端解决机制的认识			
3.1.1 编写关于为解决争端作有效准备的要求的参考材料	2004	中等	下属机构
3.2 提供关于国际植保公约和其他争端解决系统的支持性信息			
3.2.1 编制其他争端解决系统的清单	2004	中等	下属机构
3.2.2 提供争端解决裁定/先例（如世贸组织）	2004	中等	下属机构

战略方向4：通过促进提供技术援助来发展成员的植物检疫能力

国际植保公约（1997年）第XX条要求成员通过双边或通过适当国际组织，促进尤其是向发展中国家缔约方提供技术援助，目的是促进国际植保公约的执行。所有成员均具备足够能力和基础设施对实现国际植保公约的目标至关重要。

目 标	时间安排	优先程度	手 段
4.1 制定和保持各国评价其植检能力及技术援助需要和要求的的方法和工具			
4.1.1 保持和更新植检能力评价	持续	中等	战略规划及技术援助工作组秘书处
4.1.2 促进使用植检能力评价	持续	中等	秘书处 主席团
4.1.3 确定和发展新的技术援助工具	持续	中等	战略规划及技术援助工作组秘书处
4.2 促进技术合作以支持植检临委的工作计划			
4.2.1 每年至少举办四次讲习班以加强对标准草案的理解及促进现行标准的实施	持续	高	秘书处
4.2.2 为国家立法的制定、修正和更新提供更多援助	持续	高	秘书处
4.2.3 就植检法律和有关机构问题向植检临委提供法律咨询	正在进行	高	秘书处
4.2.4 为确定和排列植检临委活动在技术援助中的优先顺序而建立一个过程	2004	中等	植检临委
4.3 帮助成员从捐助者获得技术援助			
4.3.1 提供信息以帮助成员从捐助者获得技术援助	2004	高	主席团 秘书处
4.4 促进区域植保组织的改进和发展			
4.4.1 制定关于区域植保组织在国际植保公约实施工作中的作用和职能的一项政策	2004	高	植检临委
4.4.2 协助区域植保组织建立信息系统	持续	中等	成员、秘书处
4.5 增加发展中国家对国际植保公约活动的参与			
4.5.1 努力确保为特别信托基金提供资金以支持发展中国家参与活动	持续	高	秘书处 植检临委
4.5.2 便于发展中国家参加战略规划及技术援助工作组会议、专家工作组会议、植检临委其它会议	持续	高	秘书处

战略方向5：保持有效的行政管理框架

为了能够有效运作，植检临委必须建立组织结构和程序，确定供资机制，处理各种支持和行政职能，包括内部审议和评价机制。本战略方向是为植检临委处理其行政问题和战略提供条件并不断进行改进以确保其业务工作有效进行。

目 标	时间安排	优先程度	手 段
5.1 为国际植保公约活动提供适当预算			
5.1.1 制定战略以便为国际植保公约提供更多资金	2004	高	植检临委 主席团 秘书处
5.1.2 提供有透明度的预算	持续	高	秘书处
5.1.3 确定战略计划中战略方向活动的费用	2003	高	秘书处
5.1.4 在粮农组织范围内确定国际植保公约秘书处的关系	持续	低	植检临委
5.1.5 通过利用粮农组织的资源加强秘书处的能力	持续	高	植检临委、 主席团、成员
5.2 实施计划、报告和审议机制			
5.2.1 每年审议业务计划	持续	高	主席团 秘书处
5.2.2 每年更新战略计划和执行计划	持续	高	战略规划及技术 援助工作组 植检临委
5.2.3 报告秘书处的活动，包括秘书处报告战略计划执行情况	持续	高	秘书处
5.2.4 制定程序以确定需要植检临委采取共同行动的问题	持续	低	植检临委

战略方向6：促进国际植保公约和与其他有关国际组织的合作

本战略方向承认需要向各有关方面包括兴趣相似和重叠的其他机构，通报国际植保公约事项、义务、过程和利益，以鼓励区域植保组织促进区域实施国际植保公约。

目 标	时间安排	优先程度	手 段
6.1 促进国际植保公约			
6.1.1 鼓励成员交存其接受新修订文本(国际植保公约 , 1997 年) 的接受书	持续	高	成员、秘书处
6.1.2 鼓励非缔约方通过国际植保公约	持续	高	成员、秘书处
6.1.3 向所有有关方面，包括兴趣相似或重叠的其他机构通报国际植保公约事项、义务、过程和利益	持续	高	秘书处
6.1.4 要求区域植保组织促进区域执行国际植保公约	持续	高	植检临委
6.2 加强与其他国际组织的合作			
6.2.1 建立关系，确定共同感兴趣的领域，酌情提出与其他有关组织，包括生物多样性公约、国际兽疫局、食品标准法典委员会和世贸组织的协调活动和共同计划	持续	高	秘书处 主席团
6.2.2 加强与有关国际组织在技术援助方面的合作和协调	持续	中等	植检临委 秘书处
6.2.3 制定关于与研究和教育机构联系的一项政策	2004	高	植检临委
6.2.4 制定一项行动计划以便向国际植保公约提供科学和技术支持	持续	高	植检临委
6.2.5 制定一项行动计划以便为实施国际植保公约提供科学和技术支持	持续	中等	主席团