

2002年1月



植物检疫措施临时委员会

第四届会议

2002年3月11-15日，罗马

标准的主题和重点

暂定议程议题 7.1

- 植检临委在第三届会议上认定了列入工作计划的标准的主题和重点。2001年秘书处执行的工作计划在时间、人员和资金限度内尽量遵循了植检临委的建议（见有关制定标准工作计划状况的ICPM 02/04号文件）。
- 与往年一样，一些活动转交植检临委再次决定其在今后工作计划中完成的优先顺序。其他一些活动（如审查术语表）正在进行。此外，植检临委还注意到，有一些处于制定各阶段的标准草案需要完成，还有一些现有标准需要审查和修改。提出了若干新的主题，还有一些将标准制定的重点转向特别对发展中国家有益的特定标准的一般性建议。
- 以下说明：
 - 正在制定的标准
 - 需要修订的标准

为了节约起见，本文件印数有限。请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。

- 以前为工作计划确定的主题
- 成员、秘书处或各组织提出的新主题。

正在制定的标准

4. 如 ICPM 02/04 号文件中指出的那样，以下标准草案处于制定的各种阶段：

- 输入管理系统准则
- 特定有害生物监测准则：柑桔溃疡病
- 限定有害生物编目准则
- 检查方法
- 植物有害生物环境危害风险分析
- 辐照作为植物检疫处理

5. 植检临委将注意到，前四个标准草案遇到了困难，导致它们的制定推迟。最后两个标准草案是 2001 年编制的新文件。

需要修订的标准

6. 如 ICPM 02/04 号文件中指出的那样，以下现有标准需要在 2002 年或 2002 年以前修订：

- 国际植检措施标准第 1 号出版物：与国际贸易有关的植物检疫原则
- 国际植检措施标准第 2 号出版物：有害生物风险分析准则
- 国际植检措施标准第 3 号出版物：外来生物防治物输入和释放行为守则
- 国际植检措施标准第 4 号出版物：建立非疫区的要求
- 国际植检措施标准第 6 号出版物：监测准则
- 国际植检措施标准第 7 号出版物：输出验证系统

7. 植检临委将注意到，人们对第 1—3 号国际植检措施标准需要修订表示了大量关切。秘书处不了解对修订第 4、6 和 7 号国际植检措施标准有任何严重关切。

工作计划以前确定的主题

8. 以下主题由植检临委确定为重点，但有关这些主题的工作尚未开始：

- 非检疫性限定有害生物风险分析
- 植物检疫措施的效力
- 有害生物低度流行

9. 秘书处注意到，就关于措施效力的标准而言，已努力根据秘书处与主席团的一致意见在工作计划中推进这一标准。之所以提出这一点是因为临时标准委员会和木质包装及辐照专家工作组表示了严重关切。这些专家指出，制定有关特定措施的标准因缺乏概念标准和植检临委商定的标准评价程序而受到妨碍。遗憾的是，秘书处未能按建议组织一次较早的会议，但它仍然是一项高度重点。

10. 秘书处和主席团还决定推迟起草关于非检疫性限定有害生物风险分析的标准。这样作是为了在对与技术理由（有害生物风险分析）有关的概念方面表示严重关切的情况下，能够使各国政府对将要审议的概念标准发表意见。然而，各国政府在磋商过程中未提出有关非检疫性限定有害生物风险分析的实质性问题，因而促进了一项有关有害生物风险分析标准草案的制定。植检临委本届会议通过概念标准将进一步促进这一过程。

成员、秘书处或各组织提出的新主题

11. 2001年，秘书处收到了关于需审议的国际植检措施标准新主题的若干建议。秘书处认定了另外一些主题。以下列出了建议的简要情况，同时指出了建议的来源以及秘书处的背景意见。

应用等同性原则的准则

(来源：世贸组织卫生及植检措施委员会)

12. 世贸组织卫生及植检措施委员会主要侧重于发展中国家的特殊问题，包括有关等同性的卫生及植检措施协定的条款。该委员会赞扬了食品法典组织通过的制定等同性协定的准则。该委员会注意到国际植保公约和国际兽疫局缺乏类似的准则。卫生及植检措施委员会的若干成员鼓励国际植保公约和国际兽疫局制定等同性准则，以帮助发展中国家了解该概念并因其应用全面受益。委员会支持这些行动，并于近期向植检临委主席提交了一份书面要求，鼓励在国际植保公约内制定关于等同性的准则。

不育昆虫的跨界装运 (来源：国际原子能机构)

13. 国际原子能机构通过粮农组织/国际原子能机构粮食和农业中的核技术联合司为制定一份关于不育昆虫跨界装运的国际准则草案采取了主动行动。

14. 国际原子能机构指出，为有害生物防治计划和研究目的而进行的不育昆虫跨界装运是 40 多年来的一种通常作法。由于不育昆虫技术的利用日益广泛以及不育昆虫的商业化利益增加，预计在不久的将来不育昆虫的跨界装运将大量增加。粮农组织和国际原子能机构成员认识到这种趋势，建议采取措施制定一项国际准则，旨在为管理不育昆虫的跨界流动向国家植物保护机构提供有关植物检疫风险和程序的指导。

15. 2001 年 8 月国际原子能机构组织了一个国际顾问工作组，以评价与不育昆虫跨界装运有关的风险，并编写一份关于该主题的讨论文件。国际植保公约秘书处参加了这次会议并协助编写了该讨论文件。根据该讨论文件，遵循国际植保公约的格式编写了一份标准草案。该标准草案阐述了生产者和装运者、管理当局以及输入者的责任，并为风险管理提出了协调一致的措施。联合国要求植检临委考虑将该主题纳入工作计划，利用讨论文件和标准草案作为推进在国际植保公约内讨论的基础。这两份文件均可从国际植保公约秘书处索取。

16. 秘书处注意到国际原子能机构正在就 *转基因节肢动物风险评估* 的主题开展类似的活动。

低流动性有害生物风险分析（来源：智利）

17. 智利农牧业局向秘书处提供了一份关于低流动性有害生物风险分析主题的标准草案。该标准是为了就评估因流动性小而扩散的可能性极低的有害生物风险提供指导。它利用示范例子为识别低流动性有害生物提供了一些标准，并讨论了风险管理的方法。智利农牧业局还指出，它们认为该标准对国际贸易有重大影响，尤其是考虑到预计溴甲烷作为对人们关注的许多有害生物的一种处理将要丧失。

监测准则：谷斑皮蠹（来源：秘鲁）

18. 预计最终将制定一些特定有害生物的监测准则，对可能有重要信息、经验、专门知识和现有监测技术的重要检疫性有害生物尤其如此。监测准则：柑桔溃疡病是国际植保公约制定某种特定有害生物准则的第一次尝试。该标准因主要与取样的统计基础有关的困难而被推迟。一项关于监测谷斑皮蠹的标准将可能涉及取样的各种不同方面，在这方面可能较容易完成。

任命检查员（来源：秘鲁）

19. 一项关于任命检查员的标准首先由第九次区域植物保护组织间磋商会（1997 年）提出，并被植检临委第二届会议认为是一项中度至高度重点。至少一个区域植物保护组织（北美植物保护组织）已经采用这一标准在区域运用。通过借鉴现有工作和经验可以促进一项关于任命检查员的国际植检措施标准。

进入后检疫的程序（来源：秘鲁）

20. 就建立和管理进入后检疫系统提供指导的一项（或几项）标准历来被认为是国际植保公约标准制定计划的一个组成部分，但在这方面尚未开展工作。一项关于进入后检疫一般方面的国际植检措施标准将向发展中国家提供特别有益的指导，并将作为随后可能就同一主题制定若干特定标准的基础。

取样概念（来源：秘书处）

21. 妨碍特定有害生物监测准则：柑桔溃疡病以及检查方法某些方面进展的问题涉及理解与取样有关的根本统计概念的应用（或就这方面达成一致意见）。这包括耐性、信任程度和接受程度等概念。制定一份标准或制定关于取样统计基础的技术准则可能有益于支持理解、完成、和应用这些以及今后处理效力评估的标准。

过境（来源：秘书处）

22. 秘书处了解大多数国家对过境货物的流动无植物检疫要求。然而，秘书处注意到若干国家通知世贸组织建议制定这类法规，许多其他国家与秘书处接触，要求协助制定过境法律和法规。制定一项为过境要求提供准则的国际植检措施标准可能是对目前协调统一的一项重要贡献。

不确定性（来源：秘书处）

23. 目前在国际上仔细审查和辩论的一个关键问题是植物、动物、人体健康和环境风险管理方面预防措施的作用及利用。在国际环境保护框架中已出现一种称为预防办法（亦称为“预防原则”）的概念，在该概念并不被理解或并不以相同词汇表达的其他论坛上成为一个争论的问题。在这方面缺乏明确性往往误以为缺乏预防措施或缺乏对预防措施重要性的关注。

24. 在国际植保公约框架内，预防措施是与风险分析有关的对不确定性程度作出决定的一项要素。然而，由于重点放在科学证据和原则上，因此风险分析中不确定性的重要性以及各国政府用于训练其判断不确定性的标准尚未为人们充分理解或在国际上协调统一。明确风险分析中不确定性作为植物检疫措施基础的作用和重要性从而明确预防方法在国际植保公约框架内的应用存在重大机遇。

25. 请植检临委：

审议上述主题并对增加、删除或修改标准制定工作计划的主题及重点提出建议。