

2006 年 1 月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

植物检疫措施委员会

第一届会议

2006 年 4 月 3—7 日，罗马

国际植保公约的潜在供资安排

暂定议程议题 12.5.2

I. 引言

1. 植检临委第七届会议（2005 年）讨论了为国际植保公约活动提供资金的现有长期供资方案，同意设立一个专题组进一步分析国际植保公约的潜在供资安排。
2. 在 2004 年，战略规划和技术援助事务专题组向植检临委第七届会议提交的报告说明了四个供资方案：
 - i) 设在粮农组织内（但预算分开）
 - ii) 粮农组织预算和国家捐款
 - iii) 粮农组织预算和服务收费
 - iv) 继续采用现行系统
3. 战略规划和技术援助事务专题组得出的结论是，在没有关于植检临委和国际植保公约秘书处运作的进一步信息（将通过国际植保公约进行评价提供）的情况下，无法明确建议这些模式之一。2004 年 10 月战略规划和技术援助小组会议建议，由一名顾问对国际植保公约长期供资方案进行评价，强调两个阶段办法。第一阶段主要对国际植保公约的供资方案进行评价，第二阶段对国际植保公约及其结构的评价进行综合。后面一项评价得到植检临委第七届会议的同意，将由粮农组织评价处执行（见议题 15.5.1）。

为了节约起见，本文件印数有限。请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从因特网 www.fao.org 网站获取。

II. 2005 年国际植保公约潜在供资安排 分析专题组

4. 国际植保公约潜在供资安排分析专题组于 2005 年 7 月举行会议。专题组分析了不同供资方案和计划，表明其利弊，对其实际法律影响进行综合。
5. 分析工作集中在五项供资方案：
 - 义务分摊会费
 - 自愿分摊捐款
 - 扩大国际植保公约多边信托基金范围
 - 双边信托基金和实物捐助
 - 服务收费。
6. 专题组会议结论包括以下几点：
 - i) 专题组对国际植保公约的预算表示非常关切。专题组注意到，正常计划预算（正常计划预算 2006—07 两年度大约为 350 万美元）最多比 2004—05 年增长 15%，仍然仅为业务计划预计数的 50%。在这种情况下，业务计划的目标无法实现，国际植保公约的可持续发展没有可能。
 - ii) 根据以上情况，专题组认为需要秘书处在战略规划和技术援助小组会议上介绍不增加供资的后果。秘书处在介绍时将建议哪些活动需要暂停。
 - iii) 专题组要求秘书处向战略规划和技术援助小组提交一份文件，建议用自愿分摊捐款设立一个信托基金，以支持国际植保公约的核心活动。该文件将包括所有国家名单及其拟议自愿分摊捐款。
 - iv) 专题组还建议请国际植保公约各缔约方通过提供实物捐助支持国际植保公约，例如主办专家工作组和技术小组，为来自发展中国家的参加者参加这些小组会议及文件翻译提供资金。
 - v) 由于没有关于通过服务收费提供资金可能性方面的新详情，专题组建议，在秘书处根据其他组织的经验（例如世界动物卫生组织、国际种子检验协会）编写的一份背景文件的基础上，在明年对这一主题进行详细分析和讨论。
 - vi) 专题组建议各缔约方继续游说粮农组织增加国际植保公约的正常预算。专题组还强调，应继续请缔约方向现有国际植保公约多边信托基金捐款，以确保发展中国家充分参与国际植保公约的活动。

III. 2005 年战略规划和技术援助小组会议

7. 在 2005 年 10 月，战略规划和技术援助小组花了很多时间讨论专题组的报告和提交委员会的关于增加其供资的各项方案。该小组认为，主办会议从长远来看特别有利于解决预算不足。秘书处应概述此类主办工作的机会。
8. 详细讨论了收取费用作为资助国际植保公约活动的一个手段。讨论了法律影响（包括如何为各项公约提供资金以及各缔约方如何收取）和从该公约受益的业界/利益相关者群体的反应等主题。认识到收取费用是一项花费很大的工作，许多国

家可能需要重写法律。此外，费用可能因国家不同而异，如果对所有国家收取统一费率，可能会有问题。向国际植保公约支付的费用可根据分摊捐款。但人们对于如果收取该项费用正常计划供资可能相应削减的危险性表示关注。

9. 战略规划和技术援助小组建议：

- i) 请各缔约方支持国际植保公约，提供实物捐助，特别是主办会议（如专家工作组、技术小组的会议），包括代表们旅费、会议厅和文件编制。
- ii) 进一步调查服务费用，但是此类分析首先应注意国际植保公约评价框架（在这一框架中可能考虑可能的利益相关者利益和意见）。
- iii) 对于服务费用应当进行粮农组织内部法律分析（由秘书处管理），这还应当在国际植保公约评价框架中予以考虑。
- iv) 秘书处与具有类似活动领域的其他组织（如世界动物卫生组织、国际种子检验协会）讨论费用使用，询问他们的费用系统。
- v) 请战略规划和技术援助小组人员在该小组下届会议上就他们如何设想国际植保公约费用系统提出意见。
- vi) 明年审议收集的信息（包括国际植保公约评价），从而采取进一步行动。

10. 战略规划和技术援助小组大力支持采用自愿分摊捐款系统为国际植保公约提供资金。战略规划和技术援助小组建议秘书处准备信息资料，包括捐款安排提交植物检疫措施委员会第一届会议讨论（见文件 CPM 2006/22，议题 12.5.3）。

11. 请植物检疫措施委员会：

1. **审议**并酌情**通过**战略规划和技术援助小组的建议。